

Заключение

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений»

1. Анализ проекта муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы представлен администрацией Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики сопроводительным письмом от 24.03.2023 № 06/04-1056 в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) на согласование.

Вместе с тем отмечаем, что в соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счетная палата проводит экспертизу и дает заключения на проекты муниципальных программ.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.01.2023 № 67 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 18-р (далее – Перечень муниципальных программ), решение Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 14.02.2023 № 7/9.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Янтиковский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из:

титульного листа к муниципальной программе, паспорта муниципальной программы, текстовой части муниципальной программы, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений», подпрограмм муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Управление муниципальным имуществом Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Формирование эффективного муниципального сектора экономики Чувашской Республики» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы предусматривается на 2023-2035 годы в сумме 3 849,5 тыс. рублей за счет средств бюджета Янтиковского муниципального округа, который соответствует объему финансирования, указанному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа о бюджете Янтиковского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа от 09.12.2022 № 4/1 «О бюджете Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 31.03.2023 № 9/1) (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 4/1), на реализацию муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Развитие земельных и имущественных отношений» составляет на 2023 год – 249,5 тыс. рублей, на 2024 год – 300,0 тыс. рублей, на 2025 год – 300,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023 – 2025 годы;
- 2 этап – 2026 – 2030 годы;
- 3 этап – 2031 – 2035 годы.

1.3. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Янтиковского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие земельных и имущественных отношений», наименование которой соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является отдел экономики, земельных и имущественных отношений администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие земельных и имущественных отношений».

В соответствии с п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.4. В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы, предусмотрено 2 подпрограммы.

Подпрограмма 1 «Управление муниципальным имуществом Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» предусматривает реализацию 2 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Создание единой системы учета муниципального имущества Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 2. Создание условий для максимального вовлечения в хозяйственный оборот муниципального имущества Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики, в том числе земельных участков.

Подпрограмма 2 «Формирование эффективного муниципального сектора экономики Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» включает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Создание эффективной системы муниципального сектора;

Основное мероприятие 2. Эффективное управление муниципальным имуществом Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие земельных и имущественных отношений» предусмотрено 3 подпрограммы:

Управление муниципальным имуществом Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики;

Формирование эффективного муниципального сектора экономики Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики;

Обеспечение реализации муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Развитие земельных и имущественных отношений».

Таким образом, *количество подпрограмм в проекте Муниципальной программы (2 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие земельных и имущественных отношений» (3 подпрограммы).*

1.5. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Янтиковского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Янтиковского муниципального округа.

К финансово-экономической экспертизе не разработана и не представлена Стратегия социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Янтиковского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Янтиковского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрены следующие цели муниципальной программы:

повышение эффективности управления муниципальным имуществом Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики;

оптимизация состава и структуры муниципального имущества Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики;

обеспечение эффективного функционирования муниципального сектора экономики Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики.

1.6. Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

формирование и определение целевого назначения, оптимального состава и структуры муниципального сектора экономики Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики;

создание условий для эффективного управления муниципальным имуществом Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение эффективности использования земельных участков и обеспечение гарантий соблюдения прав участников земельных отношений;

создание единой системы учета муниципального имущества Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение эффективности использования средств бюджета Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики, обеспечение ориентации бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов, открытости и доступности информации об исполнении бюджета Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики;

обеспечение учета и мониторинга использования объектов недвижимости, в том числе земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики;

осуществление приватизации и реорганизации муниципальных унитарных предприятий Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики;

оптимизация и повышение качества предоставления муниципальных услуг и исполнения функций отделом экономики, земельных и имущественных отношений администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики.

1.7. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено к 2036 году достижение следующих целевых показателей и индикаторов:

доля муниципального имущества Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики, вовлеченного в хозяйственный оборот – 100,0 процентов;

доля площади земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование, аренду и переданных в собственность, в общей площади земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики (за исключением земельных участков, изъятых из оборота и ограниченных в обороте) – 100,0 процентов.

В ходе выборочного анализа целевых показателей и индикаторов, несоответствий в значениях отдельных целевых показателей и индикаторов в проекте Муниципальной программы не установлено.

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм утверждено постановление администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 10.04.2023 № 300.

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Янтиковского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также размещено извещение и итоги о проведении общественного обсуждения муниципальной программы с указанием срока проведения общественного обсуждения с 24.03.2023 по 03.04.2023.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено, что количество подпрограмм в проекте Муниципальной программы (2 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм в Перечне

муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие земельных и имущественных отношений» (3 подпрограммы).

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечания, указанного в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Янтиковского муниципального округа проект Комплексное развитие сельских территорий «Стратегии социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года».