

Главам администраций
муниципальных образований
Чувашской Республики
(по списку)

27.09.2023 № 06-04/02-2120

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики в соответствии с пунктом 5.2.4 Плана работы Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики на 2023 год в рамках осуществления внешнего муниципального финансового контроля проведено контрольное мероприятие «Проверка формирования и расходования средств дорожных фондов муниципальных образований Чувашской Республики за 2021 - 2022 годы и истекший период 2023 года».

В рамках данного контрольного мероприятия выявлены нарушения по не ведению учета объектов дорожного хозяйства, формированию дорожного фонда муниципального образования не в соответствии с условиями, предусмотренными нормативно-правовыми актами муниципального образования, осуществлению оплаты подрядчикам за невыполненные работы по актам о приемке выполненных работ, а также факты нецелевого использования средств бюджета.

В целях недопущения аналогичных нарушений направляем обзор (перечень) выявленных нарушений (недоработок):

1) отсутствуют нормативно-правовые акты, регулирующие порядок транспортировки, учета, хранения и применения асфальтогранулят;

2) в нарушение п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положений о муниципальном дорожном фонде муниципального образования:

объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования (далее – Дорожный фонд) утвержден решением о бюджете менее прогнозируемого объема доходов дорожного фонда, установленного указанным решением о бюджете;

в текстовой части решения о бюджете не включены прогнозируемые объемы доходов;

3) в нарушение ст. 179.4 БК РФ в состав Дорожного фонда включены доходы, которые не соответствуют перечню, предусмотренному Положением о муниципальном дорожном фонде муниципального образования, либо не включены доходы, предусмотренные Положением о муниципальном дорожном фонде муниципального образования;

4) в нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ муниципальные программы «Развитие транспортной системы», «Развитие сельских территорий» не приводились в соответствие с решением о бюджете района за соответствующий год;

5) в нарушение ст. 78 БК РФ, п. 4.3.3 Соглашения о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию инициативных проектов, заключенного с Минсельхозом Чувашии, в отдельных годах администрациями районов не выполнены показатели результативности использования субсидии;

6) в нарушение ст. 78 БК РФ администрацией муниципального района выделение субсидий бюджетам городских и сельских поселений из Дорожного фонда осуществлялось в отсутствие нормативно-правового акта, соответствующего Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования № 1492);

7) в нарушение ст. 78 БК РФ, Общих требований № 1492:

финансовым органом муниципального района не разработаны и не утверждены типовые формы соглашений о выделении субсидий поселениям района, правила предоставления субсидии из районного бюджета бюджетам поселений района на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения; на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения; на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, не содержат нормы, определяющие применение типовых форм соглашений, утвержденных финансовым органом Ядринского района;

правила предоставления субсидии из районного бюджета бюджетам поселений района на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения; на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения; на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, не содержат требования к предоставлению отчетности о достижении значений результатов предоставления субсидии и об осуществлении расходов субсидии, а также сроки предоставления указанной отчетности;

8) в части ведения учета (бухгалтерский учет, учет в реестре муниципальной собственности муниципального образования) объектов дорожного хозяйства:

- в нарушение п. 5 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), ст. 9, 13 Федерального Закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 257-ФЗ) администрацией района в Перечне автомобильных дорог отражены протяженности автомобильных дорог меньше (больше), чем фактически определены техническими отчетами по указанным автомобильным дорогам, либо отсутствуют (излишне отражены);

- в нарушение ст. 158 БК РФ, ч. 6 ст. 6 Закона № 257-ФЗ администрацией района не исключена из Перечня автомобильных дорог автомобильная дорога,

переданная в государственную собственность Чувашской Республики, что в свою очередь в нарушение ст. 306.4 БК РФ привело к нецелевому использованию субсидий республиканского бюджета Чувашской Республики на содержание автомобильных дорог районного значения;

- в нарушение ст. 131 ГК РФ, ст. 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации, ч. 6, 7 ст. 1 Закона № 218-ФЗ администрацией района при наличии новых технических отчетов на автомобильные дороги общего пользования местного значения с измененными данными по протяженности дорог в орган Росреестра не поданы заявления о внесении изменений в сведения о ранее учтенных объектах недвижимости и не получены новые (обновленные) свидетельства о государственной регистрации права на вышеуказанные автомобильные дороги;

- в нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), п. 36 Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению, утвержденного приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), ст. 51 Закона № 131-ФЗ, приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (далее – Порядок № 424), норм Положения об учете муниципального имущества и порядке ведения Реестра муниципальной собственности не приняты (не корректно приняты) к бухгалтерскому учету и не учтены (не корректно учтены) в реестре муниципальной собственности муниципального образования данные об автомобильных дорогах общего пользования, остановочных павильонах, мостах, находящихся на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

- в нарушение ст. 3 Закона № 257-ФЗ, «ОК 013-2014 (СНС 2008). Общероссийский классификатор основных фондов», принятого и введенного в действие Приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 2018-ст, п. 45 Инструкции № 157н администрацией района не обеспечено принятие к учету в составе автомобильных дорог объектов транспортной инфраструктуры и дорожных сооружений, являющихся ее технологической частью, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог (дорожные знаки, светофоры и т.д.);

9) в несоблюдение норм, определенных в приложении № 10 к приказу Росстата от 30.07.2021 № 458 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за внутренней и внешней торговлей, платными услугами населению, транспортом и административными правонарушениями в сфере экономики», в статистической отчетности 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них» отражены недостоверные сведения о протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения;

10) администрацией района в нарушение ст. 161 ГК РФ без оформления письменных договорных отношений предоставлено место в придорожной полосе автомобильной дороги для установки и эксплуатации рекламной конструкции в пользование арендатору, что в свою очередь привело к нарушению статьи 160.1 БК РФ, выразившееся в не осуществлении администрацией района - главным администратором неналоговых доходов предусмотренных бюджетных полномочий, данные обстоятельства в свою очередь привели к недопоступлению неналоговых доходов;

11) в нарушение ст. 11 Закона № 402-ФЗ, п. 1.3 Методического указания по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49, администрацией района не проводилась (не качественно проводилась) инвентаризация имущества дорожного хозяйства;

12) в нарушение ч. 3 ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) Положение о контрактной службе администрации муниципального округа (района), утвержденное постановлением администрации муниципального округа (района), не соответствует Типовому положению (регламенту) о контрактной службе, утвержденному приказом Минфина России от 31.07.2020 № 158н;

13) администрацией района закупки малого объема в 2021-2022 годах осуществлялись в объемах, превышающих установленные п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ ограничения;

14) в рамках реализации мероприятий по муниципальным контрактам (далее – МК) по ремонту и содержанию автомобильных дорог:

- в несоблюдение статьи 72 БК РФ, ст. 34 Закона № 44-ФЗ, условий МК администрацией района в рамках гарантийных обязательств не направлено подрядчику письмо об устранении дефектов, что в свою очередь свидетельствует о допущенном бюджетном нарушении, предусмотренном статьей 306.1 БК РФ, выразившемся в нарушении условий муниципального контракта;

- администрацией района необоснованно включены в расчет НМЦК расходы по нанесению разметки на автомобильные дороги не районного значения и на завышенную протяженность автомобильных дорог районного значения, которые в нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 22 Закона № 44-ФЗ привели к завышению НМЦК; соответственно, направление средств районного бюджета на оплату работ по нанесению разметки на автомобильные дороги в границах населенных пунктов поселений (на не существующую протяженность) не соответствует целям, предусмотренным бюджетом района, Положением о муниципальном дорожном фонде муниципального образования, что в свою очередь в соответствии со статьей 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств;

- в нарушении ст. 72 БК РФ, ст. 22 Закона № 44-ФЗ администрацией района при расчете НМЦК необоснованно включены расходы на содержание автомобильных дорог, находящихся в границах населенных пунктов поселений, которые привели к завышению НМЦК; при этом данные обстоятельства привели к тому, что администрацией района в силу ст. 306.1 БК РФ допущено бюджетное правонарушение, выразившееся в нарушении ст. 139 БК РФ,

Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам муниципальных округов на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования, утвержденных приложением № 3.1 к подпрограмме «Безопасные и качественные автомобильные дороги» государственной программы Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Чувашской Республики», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.12.2018 № 599, условий Соглашений о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на содержание автомобильных дорог вне границ населенных пунктов в границах муниципального района (округа), а именно указанные субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики были направлены на содержание автомобильных дорог, находящихся в границах населенных пунктов поселений;

- администрацией района в силу ст. 306.1 БК РФ допущено бюджетное правонарушение, а именно в нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ, условий МК администрацией района осуществлена необоснованная приемка и оплата работ по приготовлению пескосоляной смеси с содержанием хлоридов;

- администрацией района в силу ст. 306.1 БК РФ допущено бюджетное правонарушение, а именно в нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ, условий МК администрацией района по актам о приемке выполненных работ осуществлена приемка работ без применения коэффициента аукционного снижения, что в свою очередь привело к неправомерной оплате;

- сельским поселением района на автомобильные дороги районного значения осуществлено расходование бюджетных средств, предусмотренных на основании соглашений о предоставлении субсидий на содержание автомобильных дорог в границах населенных пунктов, заключенных между районом и сельским поселением, которые привели к бюджетному правонарушению, предусмотренному ст. 306.1 БК РФ, выразившемуся в расходовании сельским поселением субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики в нарушение норм, определенных ст. 139 БК РФ, правил предоставления субсидий из республиканского бюджета;

- в нарушение ч. 7.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, условий МК подрядчик предоставил акты о приемке выполненных работ (форма № КС-2) без представленного обеспечения гарантийных обязательств, при этом администрацией района работы приняты;

- в нарушение ст. 309 ГК РФ, условий МК подрядчик не надлежаще выполнил работы, сданные по актам о приемке выполненных работ, а администрацией района не велась претензионная работа по ненадлежащему исполнению подрядчиком обязательств, предусмотренных МК;

- администрацией района в силу ст. 306.1 БК РФ допущено бюджетное нарушение, выразившееся в нарушении ст. 162 БК РФ, условий МК, а именно, приняты работы при отсутствии производственно-технической документации (журнала работ, актов на скрытые работы, сертификатов на применяемые материалы);

- в нарушение ст. 309 ГК РФ, раздела 4 Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог,

утвержденной приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402, условий МК подрядчиком по акту о приемке выполненных работ сданы работы по восстановлению изношенного слоя асфальтобетонного покрытия с превышением норм расхода материалов в соответствии с разделом 52 главы 4 Ведомственных строительных норм ВСН 42-91 «Нормы расхода материалов на строительство и ремонт автомобильных дорог и мостов», утвержденных концерном Росавтодор 10.09.1991;

- администрацией в рамках реализации мероприятий по МК в силу ст. 306.1 БК РФ допущено бюджетное правонарушение, а именно в нарушение ст. 746 ГК РФ, ст. 72 БК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ, условий МК подрядчиком предъявлены, а администрацией района приняты и оплачены фактически не выполненные работы по актам о приемке выполненных работ (не выполнены работы по вырубке кустарников; покрытию из горячих асфальтобетонных смесей асфальтоукладчиками; уплотнению обочин земполотна посевом многолетних трав мехспособом – овсяница; погрузке, разгрузке, перевозке строительного мусора; наложению индивидуальной надписи населенного пункта с использованием светоотражающей пленки; ремонту автопавильона и т.д.);

15) администрацией муниципального округа (района) в нарушение ст. 160.2-1 БК РФ в 2021-2022 годах и в 1 полугодии 2023 года не осуществлялся внутренний финансовый аудит.

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Чувашской Республики рекомендует проанализировать вышеизложенные факты и принять меры по исключению аналогичных нарушений (недоработок).

Контрольно-счетная палата Чувашской Республики