

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности
главного администратора средств бюджета
г. Чебоксары – Чебоксарское городское собрание депутатов
за 2023 год

Заключение о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета г. Чебоксары за 2023 год сформировано Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 №58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашения о передачи полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю от 30.12.2021, п. 5.1. Плана работы Контрольно-счетной палаты, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 15.02.2024 № 66 по документам и материалам, представленным главными администраторами бюджетных средств г. Чебоксары - Чебоксарским городским Собранием депутатов Чувашской Республики.

1. Общие положения.

Согласно статье 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) годовой отчет об исполнении бюджета г. Чебоксары перед его рассмотрением в представительном органе подлежит внешней проверке, которая проводится в 2 этапа: 1 этап – внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств; 2 этап – подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета г. Чебоксары.

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета г. Чебоксары на 2023 год, утверждённой решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 22.12.2022 № 1020 «О бюджете муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025» (далее - решение о бюджете), утверждены главные администраторы средств бюджета г. Чебоксары.

Объекты проверки: Чебоксарское городское Собрание депутатов (далее – ЧГСД, ГАБС).

Предмет контроля: Годовая бюджетная отчетность ГАБС, представленная по формам, установленным Инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»,

утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Состав годовой бюджетной отчетности для ГАБС определен п. 11.1. Инструкции № 191н.

Бюджетная отчетность г. Чебоксары за 2023 год, предусмотренная ст. 264.1. БК РФ, предоставлена ЧГСД в Контрольно-счетную палату в установленный срок (письмом от 28.02.2024 № 01/82) в соответствии с требованиями БК РФ, а именно:

- отчет об исполнении бюджета;
- баланс исполнения бюджета;
- отчет о финансовых результатах деятельности;
- отчет о движении денежных средств;
- пояснительная записка.

Целью проверки является обеспечение уверенности в том, что бюджетная отчетность ГАБС не содержит существенных искажений, которые бы оказали влияние на достоверность бюджетной отчетности об исполнении бюджета г. Чебоксары за отчетный год.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности в текущем году проведена в форме экспертно-аналитического мероприятия (далее – ЭАМ). В ходе ЭАМ исследованы полнота и достоверность представленной отчетности, ее соответствие требованиям Инструкции № 191н. Проверена правильность заполнения отчетных форм, соответствие плановых показателей, указанных в отчетности, показателям, утвержденным решением о бюджете на соответствующий финансовый год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения, внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение внутри документальных и междокументных контрольных соотношений), использование бюджетных средств на цели связанные с осуществлением возложенных на ГАБС задач и функций, другие вопросы.

Бюджетная отчетность ГАБС об исполнении бюджета г. Чебоксары за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н.

Состав бюджетной отчетности по ГАБС соответствует перечню и формам отчетов для главного администратора средств бюджета, указанным в Инструкции № 191н.

При проведении внешней проверки Контрольно-счетной палатой выявлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные при составлении и представлении бюджетной отчетности за 2023 год, которые могли повлиять на достоверность бюджетной отчетности ГАБС и в целом сводной бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования, снижают прозрачность и информативность отчетов ГАБС, а

также свидетельствует о ненадлежащем качестве их подготовки и приемки.

1.1. В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (далее - Методика прогнозирования доходов от 23.06.2016 № 574).

Согласно Методике прогнозирования доходов от 23.06.2016 № 574 главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов.

Методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов - подвиду) доходов.

Постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 17.12.2021 № 2329 «Об утверждении Перечня главных администраторов доходов бюджета города Чебоксары» доходы ЧГСД не утверждены.

1.2. Чебоксарскому городскому Собранию депутатов, как главному распорядителю средств бюджета г. Чебоксары, решением о бюджете на 2023 год утверждены расходы в общей сумме 25 015,3 тыс. рублей, в том числе: по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» подразделу 03 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» в сумме 25 015,3 тыс. рублей.

Согласно данным отчета ф. 0503127 объем бюджетных назначений, утвержденных решением о бюджете на 2023 год, соответствует/не соответствует данным утвержденной бюджетной росписи с учетом изменений на отчетную дату и составил в сумме 25 015,3 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов бюджета в 2023 году составило в сумме 24 947,1 тыс. рублей или 99,7% к бюджетным назначениям.

Сумма неисполненных бюджетных назначений по состоянию на 01.01.2024 составила 68,2 тыс. рублей или 0,3% к бюджетным назначениям, в том числе:

0103 Ч5Э0100200 «Обеспечение функций муниципальных органов» в сумме 65,2 тыс. рублей или на 0,4%. Причиной неосвоения являются отсутствие потребностей (в том числе отсутствие потребностей в средствах на выплату пособий по временной нетрудоспособности, на выплату командировочных расходов и т.д.);

0103 Ч5Э0173770 «Выполнение других обязательств муниципального образования Чувашской Республики» в сумме 3,0 тыс. рублей. Причиной неосвоения является отсутствие потребностей (в том числе в части выплаты на компенсацию депутатской деятельности – работа депутата не с начала созыва).

Фактов финансирования расходов сверх утверждённых бюджетом ассигнований не установлено.

1.3. Исполнение по источникам финансирования дефицита (р.3 формы № 0503127) составило 24 947,1 тыс. рублей по строке 810 (графа 5) «Изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета» за счет уменьшения счетов расчетов (кредитовый остаток счета 1 304 05 000).

В ходе проверки проведена сверка показателей отчетности по формам 0503127 и 0503164. Показатели форм по доходам и расходам расхождений не имеют.

1.4. Перед составлением годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности проведена инвентаризация активов и обязательств в установленном порядке. По результатам инвентаризации расхождений не выявлено.

Показатели нефинансовых активов, указанные в балансе ф.0503130 по строке 010, 020, 080 в графах 5, 8 соответствуют аналогичным показателям, отраженным в Сведениях о движении нефинансовых активов ф.0503168 по строке 010, 050, 190 в графах 4, 11.

Выбытие денежных средств, отраженное по строке 2100 Отчета о движении денежных средств (форма № 0503123) в сумме 24 947,1 тыс. рублей, соответствует строке 200 графы 10 Отчета о бюджетных обязательствах (форма № 0503128).

1.5. По состоянию на 01.01.2023, 01.01.2024 дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

Показатели дебиторской, кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2023, на 01.01.2024, отраженные в балансе ф.0503130, соответствуют аналогичным показателям, указанным в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169.

1.6. По данным «Сведений о движении нефинансовых активов учреждения» (форма 0503168) по состоянию на 01.01.2024 учтены основные средства на сумму 4 043,5 тыс. рублей, что соответствует данным, отраженным в балансе (форма 0503130).

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (ф.0503168) (без имущества казны) балансовая стоимость основных средств за отчетный период уменьшилась на 118,5 тыс. рублей и составила 4 043,5 тыс. рублей. Сумма начисленной амортизации на конец отчетного периода составила 3 751,4 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов за отчетный период уменьшилась на 83,3 тыс. рублей и составила 16,3 тыс. рублей.

Анализ движения основных средств в разрезе ГАБС приведен в приложении №3.

1.7. Согласно данным с сайта закупок в 2023 году по результатам конкурентных процедур заключено 6 муниципальных контрактов на общую сумму 2 854,5 тыс. рублей (бюджетная эффективность составила 0,4% или 14,9 тыс. рублей), из них 6 электронных аукционов, по результатам которых заключено 6 контрактов на общую сумму 2 854,5 тыс. рублей.

Информация представлена в приложении № 2.

Согласно отчету о бюджетных обязательствах форма № 0503128 за 2023 год общая сумма принятых лимитов бюджетных обязательств по ГАБС составила 24 970,8 тыс. рублей, кассовый расход составил 24 947,1 тыс. рублей. Плановые назначения на 2023 год утверждены в сумме 25 015,3 тыс. рублей, выполнение плановых назначений составило 99,7%.

В ходе проведения проверки выборочным анализом данных формы 0503128 установлено следующее.

Как было указано ранее, согласно данным, размещенным в ЕИС, ЧГСД заключено 6 договоров посредством электронного аукциона на общую сумму 2 854,5 тыс. рублей. При этом, с учетом расторжения сумма принятых бюджетных обязательств составляет 1 744,0 тыс. рублей.

При этом, в разделе 1 в графе 8 по строке 200 в ф.0503128 показатель отражен в сумме 1 814,8 тыс. рублей.

Таким образом, вышеназванные факты указывают на **нарушение пункта 72.1 Инструкции № 191н при формировании Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) ЧГСД в части искажения показателей бюджетной отчетности: в разделе 1 по строке 200 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам, всего» в графе 8 принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов завышены на сумму 70,4 тыс. рублей.**

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведен выборочный анализ осуществления закупки на предоставление услуг по поставке продукции общественного питания и обслуживанию торжественных мероприятий, при этом установлено следующее.

Муниципальный контракт от 28.07.2023 № 6938 на услугу по поставке продукции общественного питания и обслуживанию торжественных мероприятий, заключенный между Чебоксарским городским Собранием депутатов и ИП Кривокижа Еленой Александровной.

Начальная максимальная цена контракта (далее - НМЦК) на предоставление услуг по поставке продукции общественного питания и обслуживанию торжественных мероприятий, определена заказчиком методом сопоставимых рыночных цен в сумме 750,0 тыс. рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону от 17.07.2023 № 081550000052300693 по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка, соответствующая требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупок.

По результатам проведенного электронного аукциона ЧГСД заключен муниципальный контракт от 28/07/2023 № 6938 с ИП Кривокижа Еленой Александровной (далее – МК от 28.07.2023 № 6938).

В соответствии с пунктом 2.1. МК от 28.07.2023 № 6938 цена суммы единиц услуги составляет 3,044 тыс. рублей, максимальное значение цены составляет 750,0 тыс. рублей.

Исполнитель производит оказание услуг в соответствии с Описанием объекта закупки и Календарным планом оказания услуг (Приложение №2 к настоящему Контракту), являющимися неотъемлемой частью МК от 28.07.2023 № 6938 (п.1.3, 4.1).

Стоит отметить, что Приложение № 2 к МК от 28.07.2023 (Календарный план) отсутствует, соответственно не размещен в ЕИС.

В соответствии с п.9 ч.2 ст. 103 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в реестр контрактов включаются контракт (с прилагаемыми документами), заключенный в соответствии с настоящим Федеральным законом по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

Так, в нарушение пункта 9 части 2 и части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 ЧГСД не размещен в ЕИС Календарный план оказания услуг, который в соответствии с п. 1.3. и п.4.1 МК от 28.07.2023 является неотъемлемой частью контракта, что в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

В соответствии с п. 8.2 МК от 28.07.2023 № 6938 исполнитель предоставил обеспечение исполнения Контракта в размере 5% от цены, по которой заключается контракт, с учетом применения положения ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ, что составляет 37,5 тыс. рублей.

Пунктом 4.2. МК от 28.07.2023 № 6938 определен срок исполнения исполнителем обязательств с момента подписания контракта до 25 декабря 2023 года. Услуги оказываются по заявке заказчика, направляемой исполнителю за 2 (два) рабочих дня до даты проведения официального мероприятия.

По результатам реализации контракта по обслуживанию торжественных мероприятий исполнителем представлены 10 актов о приемке работ на общую сумму 749,991 тыс. рублей.

Оплата за оказанные услуги произведена на основании 10 платежных поручений на общую сумму 749,991 тыс. рублей по целевой статье 0103 Ч5Э0173770 «Выполнение других обязательств муниципального образования Чувашской Республики».

Кроме того отмечаем, что в Решение о бюджете на 2023 год по указанной целевой статье Ч5Э0173770 «Выполнение других обязательств муниципального образования Чувашской Республики» в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы города

Чебоксары «Развитие потенциала муниципального управления» также были предусмотрены расходы на:

- выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами;
- социальное обеспечение и иные выплаты населению.

Согласно статье 30 Устава муниципального образования – столицы Чувашской Республики, утвержденного решением Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 30 ноября 2005 года № 40 (далее - Устав) в бюджете города Чебоксары предусматриваются *расходы на обеспечение деятельности ЧГСД.*

Вместе с тем, согласно пункту 4.1.12 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части целевых статей расходов бюджета города Чебоксары, утвержденного приказом финансового управления администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 27.12.2019 № 302, расходы бюджета города Чебоксары на обеспечение функций Чебоксарского городского Собрания депутатов должны отражаться по целевой статье Ч5 Э 01 00200 «Обеспечение функций муниципальных органов».

Таким образом, на основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата предлагает при формировании расходов на обеспечение деятельности ЧГСД рассмотреть вопрос об уточнении целевой статьи расходов, а также обоснованность проведения закупок на оказание услуг по поставке продукции общественного питания и обслуживанию торжественных мероприятий.

25.12.2023 между ЧГСД и ИП Кривожижа Е.А. заключено соглашение о расторжении МК от 28.07.2023 № 6938, в соответствии с которым на момент подписания соглашения исполнителем оказано услуг по поставке продукции общественного питания и обслуживанию торжественных мероприятий на сумму 749,991 тыс. рублей.

1.8. Пояснительная записка ф.0503160 по своей структуре соответствует требованиям Инструкции № 191н.

Согласно нормам п.152 Инструкции № 191н Пояснительная записка формируется по структуре, состоящей из пяти разделов: раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»; раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»; раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»; раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»; раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

1.9. Чебоксарское городское Собрание депутатов в 2023 году участвовало в реализации 2 муниципальных программ г. Чебоксары.

Исполнение расходов в рамках реализации муниципальных программ г. Чебоксары и подпрограмм характеризуется следующим образом:

Наименование подпрограммы	ЦСР	Утверждено	Кассовое исполнение	%
1. Муниципальная программа города Чебоксары "Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары"	Ч400000000	169,3	169,3	100,0
1.1. Подпрограмма "Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета города Чебоксары" муниципальной программы города Чебоксары "Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары"	Ч410000000	169,3	169,3	100,0
2. Муниципальная программа города Чебоксары "Развитие потенциала муниципального управления"	Ч500000000	24 846,0	24 777,8	99,7
2.1. Обеспечение реализации муниципальной программы города Чебоксары "Развитие потенциала муниципального управления"	Ч5Э0000000	24 846,0	24 777,8	99,7
Итого		25 015,3	24 947,1	99,7

Причины неосвоения средств, выделенных на реализацию программ, указаны при анализе причин отклонений кассовых расходов от бюджетных назначений.

Проведенная внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Администрации, являющимся ГАБС дает основания полагать, что отчетность достоверна.

В отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные Инструкцией № 191н, требованиями Министерства финансов Российской Федерации.

Междокументная и внутри документальная проверка контрольных соотношений показателей бюджетной отчетности, проведенная в соответствии с Инструкциями № 191н, расхождений не установила.

Выводы:

1. Годовая бюджетная отчетность за 2023 год Чебоксарским городским Собранием депутатов представлена в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики в установленный срок (письмом от 28.02.2024 № 01/82).

1.1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств г. Чебоксары об исполнении бюджета муниципального образования за 2023 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Решения о бюджете на 2023 год.

1.2. Состав бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств г. Чебоксары соответствует перечню и формам отчетов для главного администратора средств бюджета, указанным в Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28

декабря 2010 года № 191н.

1.3. По итогам 2023 года по состоянию на 1 января 2024 года (ф. 0503127) кассовое исполнение расходов составило 24 947,1 тыс. рублей или 99,7% к бюджетным назначениям. Сумма неисполненных бюджетных назначений по состоянию на 01.01.2024 составила 68,2 тыс. рублей или 0,3% к утвержденным бюджетным назначениям.

1.4. По состоянию на 01.01.2024 дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

2. Вместе с тем, выявлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные при составлении и представлении бюджетной отчетности за 2023 год, которые могли повлиять на достоверность бюджетной отчетности ГАБС и в целом сводной бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования, снижают прозрачность и информативность отчетов ГАБС, а также свидетельствует о ненадлежащем качестве их подготовки и приемки, в том числе:

2.1. При формировании Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) ЧГСД допущено искажение показателей бюджетной отчетности: в разделе 1 по строке 200 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам, всего» в графе 8 принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов завышены на сумму 70,4 тыс. рублей, что указывает на нарушение пункта 72.1 Инструкции № 191н.

2.2. Установлены следующие нарушения (недостатки) при заключении Чебоксарским городским Собранием депутатов муниципального контракта от 28.07.2023 № 6938 на услугу по поставке продукции общественного питания и обслуживанию торжественных мероприятий с ИП Кривожижа Еленой Александровной:

2.2.1) в нарушение пункта 9 части 2 и части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 ЧГСД не размещен в ЕИС Календарный план оказания услуг, который в соответствии с п. 1.3. и п.4.1 МК от 28.07.2023 является неотъемлемой частью контракта, что в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ;

2.2.2) оплата за оказанные услуги произведена по целевой статье 0103 Ч5Э0173770 «Выполнение других обязательств муниципального образования Чувашской Республики», при этом согласно пункту 4.1.12 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части целевых статей расходов бюджета города Чебоксары, утвержденного приказом финансового управления администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 27.12.2019 № 302, расходы бюджета города Чебоксары на обеспечение функций Чебоксарского городского Собрания депутатов должны отражаться по целевой статье Ч5 Э 01 00200 «Обеспечение функций муниципальных органов».

Предложения:

1. Учесть выявленные по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС факты нарушений, указанные в настоящем заключении, при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета г. Чебоксары за 2023 год.

2. Направить настоящее заключение в администрацию г. Чебоксары, прокуратуру г. Чебоксары.

3. Рассмотреть вопрос об уточнении целевой статьи при формировании расходов на обеспечение деятельности ЧГСД, а также правомерность проведения закупок на оказание услуг по поставке продукции общественного питания и обслуживанию торжественных мероприятий.