

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ФИНАНСОВОГО КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ

Участие граждан в бюджетном процессе

Участие граждан в бюджетном процессе

Сегодня мы с вами поговорим об участии граждан в бюджетном процессе. В последнее время произошли значительные качественные преобразования регулирующей базы, касающейся участия граждан в бюджетном процессе при реализации проектов инициативного бюджетирования.

Инициативное бюджетирование представляет собой форму участия граждан в управлении вопросами развития общественной инфраструктуры, территориального развития на основе определения направлений расходования бюджетных средств.

Нельзя сказать, что **инициативное бюджетирование** — это новшество для Российской Федерации. Оно реализуется уже более 15 лет. Но серьезные преобразования инициативное бюджетирование претерпело по итогам нормативных изменений в 2020 г.

Основополагающими стали следующие изменения:

- внесение изменений в 131 Федеральный закон;
- подписание 30 января 2020 г. поручения Президента;
- выработка Методических рекомендаций по планированию расходов бюджета субъекта (местных бюджетов) в целях реализации инициативных проектов.

Рассмотрим данные изменения.

Так, 20 июля 2020 г. в **Федеральный закон 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»** были внесены изменения, касающиеся инициативного бюджетирования: **в ст. 26.1** определена возможность для жителей муниципального образования, а также его части вносить в местную администрацию проекты, предметом которых будет реализация мероприятий по решению вопросов местного значения, отнесенных к компетенции местных властей и имеющих приоритетное значение для жителей. В законе дано **четкое описание алгоритма подачи**

инициативного проекта на рассмотрение муниципальных органов власти и процедура его рассмотрения.

1 этап.

До внесения инициативы в местную администрацию проект должен **пройти общественное обсуждение** на сходе, собрании, конференции граждан, в ходе которых определяется:

1. Заинтересованность граждан в проекте.
2. Определение группы граждан, которые в результате реализации проекта удовлетворят свои потребности в муниципальном образовании или его части.
3. Принятие решения о поддержке/отклонении инициативного проекта.
4. Также общественное обсуждение может по решению местных властей быть проведено в формате опроса граждан или сбора подписей в поддержку проекта.
5. При проведении схода, собрания или конференции составляется протокол, результаты опроса и сбора подписей подтверждаются подписными листами.

2 этап.

Затем формируется **документация инициативного проекта**.

Документация по инициативному проекту должна содержать следующие сведения:

1. Описание проблемы, которая должна быть решена посредством реализации проекта инициативного бюджетирования.
2. Мероприятия, которые должны быть включены в инициативный проект для решения описанной проблемы.
3. Ожидаемые результаты проекта.
4. Сроки реализации проекта.
5. Расчет (предварительный) расходов на реализацию проекта.
6. Возможное участие финансового, трудового, имущественного характера со стороны граждан.
7. Доля средств местного бюджета, которая необходима для обеспечения проекта.

8. Указание территориальных характеристик локации, на которой будет реализован проект.

9. Иные сведения.

3 этап.

Внесение инициативы в местную администрацию.

Внести инициативу может:

1. Инициативная группа. Ее численность должна быть не менее 10 человек. Возраст членов инициативной группы должен быть не менее 16 лет. Проживать все члены инициативной группы должны на территории муниципалитета, в отношении которого представлен проект. Хотя, как показывает практика, проекты вносятся и менее численными инициативными группами. Например, в ЮГРЕ проекты вносят инициативные группы, численность которых составляет 3 человека. Данный критерий может быть лоялизирован на уровне муниципалитета или региона.

2. Органы территориального общественного самоуправления.

3. Староста сельского населенного пункта.

Этап 4.

На данном этапе необходимо:

1. **Обнародовать факт внесения инициативного проекта в местную администрацию.** Обнародование осуществляется посредством размещения информации о данном факте на сайте местной администрации (при отсутствии сайта — на сайте муниципального района либо через старосту сельского поселения). На это отводится три рабочих дня. Параллельно администрация информирует граждан о их праве внести замечания и предложения по проекту. На это должно быть отведено **не менее пяти рабочих дней.**

2. **Рассмотрение инициативного проекта** должно быть реализовано местной администрацией **в течение 30 дней со дня внесения.** Варианты решений по результатам рассмотрения инициативного проекта могут быть:

3. **Принятие проекта к реализации.**

4. **Отклонение проекта.** Администрация муниципального образования может отклонить проект по разным причинам, которые перечисляются также в данном законе:

- процедурные нарушения внесения проекта;
- нарушение законодательных требований к инициативным проектам;
- отсутствие необходимых полномочий у местных органов власти для реализации проекта;
- отсутствие необходимых финансовых ресурсов в местном бюджете, если источником их формирования являются не инициативные платежи;
- возможность достичь целей проекта другим, более эффективным способом;
- не прохождение проектом конкурсного отбора.

5. **По результатам рассмотрения** дается возможность совместно с местной администрацией доработать проект или разместить проект на рассмотрение в те органы, которые имеют необходимые полномочия.

В местную администрацию может быть одновременно внесено несколько инициативных проектов. В этом случае местная администрация может провести их конкурсный отбор, уведомив инициативные группы по проектам о факте отбора.

Конечно, 131-ФЗ является основным в регулировании инициативного бюджетирования, но определение возможности внесения инициативных проектов гражданами закреплено также в **поручении Президента Российской Федерации**, определенным по итогам **заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 30 января 2020 г. № Пр-354**, а также предусмотрено использование практик инициативного бюджетирования для реализации **федерального проекта «Формирование комфортной городской среды»** и государственной программы Российской Федерации **«Комплексное развитие сельских территорий»**.

В 2020 г. с целью раскрытия сущности применения практик инициативного бюджетирования были разработаны **«Методические рекомендации по планированию расходов бюджета субъектов (местных бюджетов) в целях реализации инициативных проектов»** (Приказ Минфина России от 15 декабря 2020г. №1101).

В соответствии с данными Методическими рекомендациями выделяется **ряд направлений, по которым могут быть выделены средства местного бюджета на реализацию гражданских инициатив.** Их четыре:

1. Благоустройство городской среды;
2. Проведение культурных мероприятий;
3. Проведение спортивных мероприятий;
4. Обустройство объектов социальной инфраструктуры и прилегающих к ним территорий.

При этом рекомендуется, чтобы расходы местного бюджета на финансирование инициативных проектов по данным направлениям в совокупности ежегодно составляли **не менее 5% от общего объема расходов**, а по направлениям благоустройства городской среды, проведения культурных и спортивных мероприятий, обустройства объектов социальной инфраструктуры и прилегающих к ним территорий доля расходов местного бюджета, выделяемая на проекты инициативного бюджетирования, должна быть **не менее 50%**.

Следует заметить, что анализ нормативного сопровождения инициативного бюджетирования в субъектах и муниципалитетах Российской Федерации показал, что существенная активизация вовлечения общественности в данный процесс только ожидается, начиная с 2023г. Это следует из изученных документов субъектов и муниципалитетов в части стратегических направлений развития, в которых содержатся указания по доведению расходов бюджетов, распределяемых партисипаторно, **до 5% от общего объема расходов.** Следовательно, стоит ожидать востребованность повышения образования граждан в части организации и реализации проектов инициативного бюджетирования.

Также за последнее время появилось новое направление инициативного бюджетирования — **школьное инициативное бюджетирование**.

В 2021 г. НИФИ Минфина России была разработана Концепция развития школьного инициативного бюджетирования.

Миссией школьного инициативного бюджетирования в соответствии с ней является «активизация подготовки школьников к их участию в общественных изменениях и обеспечение формирования важных элементов функциональной грамотности школьников, основ гражданской мотивации и активного гражданского поведения». Посредством школьного инициативного бюджетирования вовлекаются школьники, педагоги, родители и администрация в процесс принятия бюджетных решений. Таким образом, помимо непосредственно освоения основ реализации проектов школьного инициативного бюджетирования как такового, от вовлекаемых в данный процесс лиц требуется знание основ финансовой грамотности и бюджетной грамотности в частности.

Таким образом, подведем итоги: в последнее время происходит довольно много изменений, возникающих при взаимоотношении граждан и органов власти, связанных с распределением или доступом к бюджетным средствам. Одними из наиболее значимых за последнее время стали изменения, касающиеся возможности граждан вернуть уплаченный ими же ранее налог на доходы физических лиц, а также активное развитие инициативного бюджетирования, различных практик его реализации, а также осуществление активной поддержки развития школьного инициативного бюджетирования, рассмотрению которых мы уделили особое внимание сегодня.



