

Информация

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности, результативности (экономности и эффективности) использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на строительство и реконструкцию спортивных объектов в рамках подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта», за 2020 – 2022 годы и истекший период 2023 года»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2023 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 16.01.2023 № 3 (с учетом дополнений от 03.04.2023 № 159).

2. Предмет контрольного мероприятия: соблюдение требований законодательства при использовании бюджетных средств, выделенных на строительство и реконструкцию спортивных объектов в рамках подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта».

3. Объекты контрольного мероприятия:

1. Министерство физической культуры и спорта Чувашской Республики;
2. Муниципальное бюджетное учреждение «Управление капитального строительства и реконструкции» города Чебоксары;
3. Муниципальная бюджетная организация дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа» Красноармейского муниципального округа Чувашской Республики;
4. Администрация Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики;
5. Администрация Козловского муниципального округа Чувашской Республики;
6. Администрация Урмарского муниципального округа Чувашской Республики;
7. Администрация Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики;
8. Администрация Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

4. Проверяемый период деятельности: 2020 – 2022 годы и истекший период 2023 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 25 января по 14 апреля 2023 года.

6. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Во исполнение Указа Главы Чувашской Республики от 26.09.2019 № 118 в целях обеспечения достижения национальных целей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в целях вовлечения населения Чувашской Республики в регулярные занятия физической культурой и спортом, развития спортивной инфраструктуры по месту жительства, организацию активного досуга молодежи Законом Чувашской Республики о республиканском

бюджете Чувашской Республики в 2020 году предусмотрены средства на развитие спортивной инфраструктуры по месту жительства в общей сумме 673 082,4 тыс. рублей (кассовое исполнение – 549 020,6 тыс. рублей или 81,6%), на 2021 год – 551 260,1 тыс. рублей (кассовое исполнение – 472 119,7 тыс. рублей или 85,6%), в 2022 году – 862 162,6 тыс. рублей (кассовое исполнение – 816 557,9 тыс. рублей или 94,7%).

2. Контрольным мероприятием охвачено 264 384,7 тыс. рублей, в том числе средства республиканского бюджета Чувашской Республики – 209 616,3 тыс. рублей, которые направлены на строительство футбольных полей с искусственным покрытием в:

- с. Торханы Шумерлинского муниципального округа,
- с. Яльчики Яльчикского района ЧР,
- с. Красноармейское Красноармейского муниципального округа;
- с. Красные Четаи Красночетайского района ЧР;
- г. Козловка Козловского района ЧР;
- пос. Урмары Урмарского района ЧР,

а также на реконструкцию и (или) капитальный ремонт футбольного поля МБУДО «ДЮСШ «Энергия» в г. Чебоксары.

3. Выборочный анализ показал, что 5 объектов строительства (кроме строительства футбольного поля в с. Торханы Шумерлинского муниципального округа и реконструкции и (или) капитального ремонта футбольного поля МБУДО «ДЮСШ «Энергия» в г. Чебоксары) включены в Республиканскую адресную инвестиционную программу на основании протокола № 14 от 08.10.2019 в отсутствие полного пакета документов, предусмотренных п.п. «е» п. 2.9 Правил формирования и реализации республиканской адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 09.12.2010 № 428.

4. В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики проведен выборочный анализ соблюдения объектами контроля правил предоставления субсидий, который показал, что средства республиканского бюджета Чувашской Республики Министерством физической культуры и спорта Чувашской Республики доведены до администрации Красноармейского муниципального округа из расчета общего объема бюджетных ассигнований в размере 32 000,0 тыс. рублей.

При этом, анализ обоснования бюджетных ассигнований и НМЦК показал, что администрацией Красноармейского муниципального округа в стоимость работ по строительству футбольного с искусственным покрытием по ул. Механизаторов в с. Красноармейское Красноармейского района Чувашской Республики» Красноармейского муниципального округа Чувашской Республики включены расходы на содержание дирекции (технического надзора) строящегося предприятия 1,1%, т.е. на оплату строительного контроля в общей сумме 341,4 тыс. рублей (с НДС).

Соответственно, средства субсидии в 2020 году в сумме 29 760,0 тыс. рублей направлены Министерством в адрес администрации Красноармейского муниципального округа с учетом средств на оплату услуг по строительному контролю в сумме 341,4 тыс. рублей, что противоречит п. 2.5 Правил предоставления субсидий, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 12.12.2018 № 517, а также указывает на нарушение ст. 139 БК РФ, и признаки административного правонарушения по ч. 1 ст. 15.15.3 КоАП РФ (*срок для привлечения к ответственности истек*).

5. Кроме того, проверка показала несоблюдение Минспортом Чувашии требований п. 10 ч. 1 ст. 158, п. 3 ч. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обеспечения соблюдения получателями межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка при их предоставлении, обеспечения результативности, целевого характера использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований, выразившееся

многочисленными нарушениями, допущенными муниципальными образованиями при использовании субсидий на развитие спортивной инфраструктуры по месту жительства.

Так, Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики при проведении контрольных мероприятий в отношении объектов контрольного мероприятия, выявлены следующие основные нарушения (недостатки), допущенные муниципальными образованиями:

5.1. Нарушения, установленные при формировании начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) (нарушения установлены у 3 объектов контроля из 7) на общую сумму 394,6 тыс. рублей.

5.2. Нарушения, выявленные при выборочной проверке приемки и оплаты выполненных подрядчиками работ, представленной исполнительной документации, условий заключенных муниципальных контрактов:

5.2.1. Выявлено 35 случаев приемки невыполненных работ, неиспользуемых материальных ресурсов, замененных материальных ресурсов, что в результате привело к необоснованному расходованию бюджетных средств **на общую сумму 2 810,8 тыс. рублей** и указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ, на стороне подрядчиков в соответствии со ст. 1102 Гражданского кодекса РФ возникло неосновательное обогащение.

5.2.2. Выявлено 9 случаев оплаты замененных материальных ресурсов по завышенной стоимости (на основании дополнительного анализа документов, поступивших через органы Прокуратуры, подтверждающих их приобретение) **на общую сумму 4 224,7 тыс. рублей.**

5.2.3. Выявлены риски представления подрядчиками фиктивных документов и оплаты замененных материальных ресурсов либо работ, услуг по завышенной стоимости (4 случая, общая стоимость материальных ресурсов, выполненных работ - 5 148,5 тыс. рублей).

5.3. Установлены случаи оплаты объектом контроля работ, услуг, не предусмотренных условиями заключенного контракта **на общую сумму 3 110,5 тыс. рублей.**

5.4. Установлено 2 случая нецелевого использования средств, выразившегося в оплате работ по контрактам, договорам с учетом тендерного коэффициента, который либо не предусмотрен условиями заключенного контракта, либо не подлежит применению при заключении контракта с единственным поставщиком (без проведения конкурентных процедур), **на общую сумму 333,2 тыс. рублей** (допущено 2 объектами контроля из 7).

5.5. Иные бюджетные нарушения – в 1 случае на общую сумму 991,5 тыс. рублей.

Так, одним из объектов контроля при заключении дополнительного соглашения № 1 от 12.05.2021к контракту в нарушение норм пп. 2 п. 1 ст. 162 БК РФ, п. 3 ст. 219 БК РФ приняты бюджетные обязательства по целевой статье 909 1102 Ц5102S5700 414 (на реконструкцию футбольного поля) сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств (на сумму 991,5 тыс. рублей), что указывает на состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.10 КоАП РФ.

5.6. Иные нарушения Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» в 7 случаях.

Так, одним из объектов контроля внесены изменения в существенные условия контракта на строительство футбольного поля с искусственным покрытием, а именно 4 раза изменен срок окончания работ, предусмотренных условиями заключенного контракта, что указывает на нарушение Учреждением ч. 2 ст. 34, п. 9 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ и указывает на признаки административного

правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ (срок привлечения к ответственности истек).

Кроме того, непропорциональное продление срока выполнения работ с 01.10.2020 (с учетом дополнительного соглашения № 1 от 24.06.2020) до 30.12.2020 привело к нарушениям Учреждением ч. 5 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 7.7 Муниципального контракта, выразившимся в не начислении соответствующих сумм пеней за несвоевременное выполнение работ по муниципальному контракту расчетно на сумму 374,1 тыс. рублей.

5.7. Установлены признаки нарушения норм Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» - в 2 случаях (допущено 2 объектами контроля из 7).

- при заключении шести договоров подряда с одним и тем же подрядчиком на выполнение работ по объекту «Строительство футбольного поля с искусственным покрытием по ул. Механизаторов в с. Красноармейское Красноармейского района Чувашской Республики» в период с 15.11.2021 по 02.12.2021, допущено нарушение ч. 2 ст. 8, ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, а также указывает на признаки нарушения ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, вышеизложенное указывает на признаки несоблюдения Учреждением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ.

- при наличии фактов, связанных с объединением в одну закупку выполнение работ по реконструкции футбольного поля и его капитального ремонта при наличии следующих обстоятельств:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 предусмотрены требования к участникам закупки при выполнении работ по строительству, реконструкции линейных объектов, а также по выполнению работ по капитальному ремонту, отличных друг от друга, одновременное установление которых может привести к ограничению потенциального круга лиц, удовлетворяющих данным требованиям;

наличие проектно-сметной документации отдельно как на реконструкцию, так и на капитальный ремонт футбольного поля,

установление заказчиком в аукционной документации требований, не соответствующих Постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99;

наличие отдельных мероприятий государственной программы Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта» (на реконструкцию и капитальный ремонт) с разными сроками доведения бюджетных ассигнований по разным целевым статьям и видам расходов и заключенных соглашений между Минспортом Чувашии и администрацией г. Чебоксары;

наличие единственной заявки на участие в электронном аукционе в связи с сокращением числа хозяйствующих субъектов, имеющих опыт по строительству, реконструкции линейных объектов при объединении двух объектов закупки (по реконструкции и капитальному ремонту футбольного поля)

указывают на признаки ограничения конкуренции в несоблюдение Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

5.8. Неэффективное расходование бюджетных средств в 13 случаях на общую сумму 17 531,6 тыс. рублей, в том числе:

5.8.1. Установлены случаи оплаты работ с применением коэффициента аукциона $k=1,2$, не предусмотренного условиями заключенного контракта, что в несоблюдение ст.

34 БК РФ привело к неэффективному использованию бюджетных средств *в общей сумме 11 372,1 тыс. рублей;*

5.8.2. Установлены случаи применения объектами контроля территориальных либо федеральных расценок, использование которых в несоблюдение ст. 34 БК РФ привело к неэффективному использованию бюджетных средств, *на общую сумму 1 644,4 тыс. рублей.*

5.8.3. Установлено **2 случая** установления объектами контроля условий муниципальных контрактов, предусматривающих порядок оплаты расходов без подтверждения затрат за фактически выполненные работы по временным зданиям и сооружениям, в связи с чем изначально создаются риски непрозрачного и неэффективного использования бюджетных средств расчетно *в общей сумме 1 661,9 тыс. рублей.*

5.8.4. В ходе визуального осмотра установлено, что на отдельных участках трава, посеянная подрядчиками при строительстве (реконструкции, капитальном ремонте) футбольных полей в рамках озеленения, не проросла, в связи с чем работы, предъявленные подрядчиками к оплате в рамках муниципальных контрактов (например, по подготовке почвы для устройства партерного и обыкновенного газона, посеву луговых газонов, используемого материального ресурса (семена луговых трав) и т.д.) и оплаченные в последующем заказчиками в 3 случаях на общую сумму 1 798,1 тыс. рублей, указывает на неэффективное использование бюджетных средств, предусмотренных ст. 34 БК РФ в указанной сумме.

5.8.5. По мнению Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики оплата услуг по осуществлению авторского надзора в 2 случаях на общую сумму 600,0 тыс. рублей указывает на неэффективное использование бюджетных средств, предусмотренное ст. 34 БК РФ в указанной сумме.

6.8.5. Дополнительные расходы, связанные с корректировкой ПСД, по мнению Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики, в 2 случаях на общую сумму 455,1 тыс. рублей, в том числе по вине проектантов указывают на неэффективное расходование бюджетных средств, предусмотренных ст. 34 БК РФ, в указанной сумме.

5.9. Установлены случаи не начисления штрафных санкций, либо соответствующих сумм пеней, предусмотренных условиями заключенных муниципальных контрактов.

Так, Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570 (далее – Постановление Правительства № 570) утверждены виды работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам.

В том числе к таким видам работ, согласно Постановлению Правительства № 570, относятся:

- устройство наружных сетей водоснабжения (п. 21);
- земляные работы (п. 2);
- устройство дорожной одежды автомобильных дорог (п. 24).

Таким образом, **привлечение субподрядчика на выполнение работ по наружным сетям водопровода В1 (земляные работы, трубопроводы, восстановление асфальтового покрытия) на объекте указывает на нарушение подрядчиком требований Постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.017 № 570.**

8. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия поступили от администрации

Яльчикского муниципального округа, администрации Шумерлинского муниципального округа, МБУ «УКСиР» г. Чебоксары.

Иные возражения в установленные законодательством сроки в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики не поступали.

9. Предложения (рекомендации):

1. Направить представления об устранении выявленных нарушений:

- МБОДО «Детско-юношеская спортивная школа» Красноармейского муниципального округа Чувашской Республики;

- администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики;

- администрации Козловского муниципального округа Чувашской Республики;

- администрации Урмарского муниципального округа Чувашской Республики;

- администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики;

- администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики;

- МБУ «Управление капитального строительства и реконструкции» г. Чебоксары.

2. Направить отчет по результатам контрольного мероприятия:

- Государственному Совету Чувашской Республики;

- в Прокуратуру Чувашской Республики;

- в Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике;

- в Министерство физической культуры и спорта Чувашской Республики;