



ДОКЛАД

**о деятельности
Уполномоченного по правам человека
в Чувашской Республике
за 2022 год**

**Чăваш Республикинчи çын прависене хÿтĕлекен
уполномоченнайăн
2022 çулхи ёçĕ-хĕлĕ çинчен**

Чебоксары, 2023 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово.....	3
I. Анализ обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Чувашской Республике в 2022 году	9
II. О деятельности Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике по защите прав граждан.....	24
– на социальную защиту и социальное обеспечение.....	24
– на защиту жилищных прав.....	31
– на охрану здоровья и медицинскую помощь	52
– трудовых прав граждан.....	61
– на судебную защиту	66
– на исполнение судебных актов	69
– на квалифицированную юридическую помощь.....	72
– при проведении специальной военной операции	78
III. О деятельности Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике по соблюдению прав лиц при производстве дознания и предварительного следствия, в том числе находящихся в учреждениях органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы в Чувашской Республике	93
IV. О взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике с органами власти и институтами гражданского общества.....	123
Заключение.....	145

Умён калани

Чăваш Республикинчи ҫын прависене хутӑлекен уполномоченнайӑн ӗҫӗ-хӗлӗ ҫинчен калакан доклада Чăваш Республикин 2012 ҫулхи юпа уйӑхӗн 2-мӗшӗнчи 54№ «Чăваш Республикинчи ҫын прависене хутӑлекен уполномоченнай ҫинчен» калакан Саккунӑн 19 статийпе килӗшӱллӗн хатӗрленӗ.

2022 ҫула Чăваш Республикинчи ҫынӑн тата гражданинӑн саккунла интересӗсене, прависемпе ирӗклӗхне хутӑлес тӗлӗшпе пӗтӗмлетнӗ тата тишкернӗ май иртсе кайнӑ ҫулталӑкӑн тӗп пулӑмӗсене аса илсе тепӗр хут палӑртас килет.

Чăваш Республикин Пуҫлаӑхӗн 2021 ҫулхи авӑн уйӑхӗнчи 140№ Указӗпе килӗшӱллӗн Чăваш Республикинче 2022 ҫулта Палла ентешсен ҫулталӑкӗ иртрӗ. Йӗркелесе ирттернӗ мероприятисем Чăваш Енрен тухнӑ пур палла ҫын пирки те аса илсе ҫак пурлаха ӱсекен ӑру валли упраса хӑварма май пачӗҫ. Мӑнаҫланмалах ҫыннамӑрсем пур пирӗн!

Раҫҫейре Культура еткерлӗхӗн ҫулталӑкӗ иртрӗ. Ҫӗршыв шайӗпе йӗркеленӗ мероприятисен хушшинче, паллах, Раҫҫейӗн тӗрленӗ картти чи ӑнаҫли пулса тӑчӗ. Вӑл ҫенелнӗ ҫӗршывӑн пӗтӗм регионӗнчи ӑстасене пӗрлештерчӗ. Ҫапла вара Раҫҫей Федерацийӗн пур 89 субъекчӗ те Ҫулталӑкӑн чи лайӑх проектне хутӑшӑнчӗ.

Палла пулӑмсен йышӗнче ҫавӑн пекех – «Чӗмсӗр чикӗсен строителӗсене» мемориала туса пӗтерни. Тылри ӗҫ паттӑрлаӑхне халалланӑ пӗрремӗш Сӱнми ҫулама уҫма тата чӗртме май килчӗ.

Ятарла ҫар операцине тата мобилизацие те асӑнмасӑр май ҫук. Ҫар ҫыннисене, куҫса килнисене тата Луганск Халӑх Республикинчен, Донецк Халӑх Республикинчен, Украинӑран хӑвӑрт эвакуациленӗ граждасене пур енлӗн пулӑшасси пӗлтерӗшлӗ ӗҫсенчен пӗри пулса тӑчӗ. Ҫав шутрах – мобилизациленӗ граждасен ҫемйисене социалла хутлӗхпе тивӗҫтересси, ачалла ҫемьесене тӑревлесси те.

2022 ҫулхи авӑн уйӑхӗн 11-мӗшӗнчи Сасӑлав пӗрлехи кунӗнче Чăваш Республикинче ҫенӗрен йӗркеленӗ 19 муниципалитет округӗнче (375 мандат)

депутатсен Пухăвĕн депутатĕсен суйлавĕ иртрĕ. Çавăн пекех 5 муниципалитет пĕрлĕхенче (10 мандат) - суйлавлă органсен хушма суйлавĕ.

2022 çулта COVID-19 çĕнĕ коронавирус инфекцийĕпе кĕрешесси малалла тăсăлчĕ.

Çыннан прависене пур енлĕн тавăрасси, хўтĕлесси, право ыйтăвĕсемпе вĕрентесси – çакă йăлтах Чăваш Республикинчи çын прависене хўтĕлекен уполномоченнайăн (малалла - Уполномоченнай) ёсĕнче тĕп вырăн йышăнать. Шăпах çак тĕллевсем Уполномоченнай кашни кунхи ёсĕнче малти вырăнта пулчĕç.

Çак доклада Уполномоченнай патне граждансем 2022 çулта ситернĕ ыйтусем тăрăх хатĕрленĕ. Унта иртнĕ çулсенчи докладсемпе сыхăнăва сыхласа хăварнă. Унчченхи пекех, докладра граждансен чи сивĕч ыйтăвĕсене шут тата пахалăх енчен тишкерни тĕп вырăн йышăнать. Вĕсем çыннан тата гражданинăн прависемпе тата саккунлă интересĕсемпе сыхăннă. Докладра тематика статистикипе усă курнă, çын прависем пурнăçан тĕрлĕ сферинче мĕнле пурнăçланнине çутатнă. Çав шутра: социаллă хўтлĕх тата унпа тивĕçтерес енĕпе, пурăнмалли кĕтес, сывлăх тата медицина пулăшăвĕ, ёслес ирĕк, судра хўтĕлес, суд акчĕсене пурнăçлас, квалификациллĕ юридици пулăшăвĕпе тивĕçтерес, ятарлă çар операцине ирттернĕ май, çавăн пекех дознани тата малтанхи следстви вăхăтĕнче, Чăваш Республикинчи шалти ёсĕсен органĕсен тата уголовлă айăплага пурнăçлакан тытăмăн учрежденийĕсенче тытăнса тăракансен ыйтăвĕсемпе.

Докладра Уполномоченнай çын прависене тивĕçтернĕ тата хўтĕленĕ май прокуратура, Чăваш Республикин патшалăх влаçĕн органĕсемпе тата гражданла обществăн институтĕсемпе сыхăнса ёслени çинчен каласа кăтартнă. Çавăн пекех Уполномоченнай граждансен ыйтăвĕсене тишкернĕ май пурнăçланă мероприятисене çутатнă. Унсăр пуçне докладра патшалăх влаçĕн тата вырăнти хай тытăмлăх органĕсем, общество тата ытти коммерцилле мар организаци çын прависене хўтĕлес тĕлĕшпе тивĕçтернĕ информаци, çавăн пекех

Уполномоченнай право ыйтавёсемпе пёлу сарас, саккунлаха лайахлатас енёпе туса ирттернё ёсsem пирки информаци пур.

Сулсерен хатёрлекен доклад тёллевё – халаха, влаc органёсене Уполномоченнайан 2022 сулхи ёсё-хелё, вал Чаваш Республикинче пуранакансен сын тата гражданин прависемпе ирёклёхне мёнле пӑхӑннине хак пани синчен каласа кӑтартасси, патшалӑх тата муниципалитет влаc органёсене, должносри сынсене, депутатсен корпусне, общество тытамне сын прависемпе ирёклёхне тимлӑх ытларах уйӑрма хутшӑнтарасси, республикара пуранакансене право хӗтлӑхёпе тивӑстерессине патшалӑх енчен гарантилес тӑлӑшпе пулӑшасси.

Сулсерен хатёрлекен чӑн доклада, саккунпа килӑшӗллӑн, Чаваш Республикин Пуслӑхне, Чаваш Республикин Патшалӑх Канашне, Раçсей Федерацийӗнчи Сын прависене хӗтӑлекен уполномоченная, Чаваш Республикин Аслӑ Сучӑн Председательне, Чаваш Республикин прокурорне тата Чаваш Республикин Общество палатине ярса памалла. Çавӑн пекех Уполномоченнайан официалла сайтне вырнаçтармалла.

Вступительное слово

Настоящий доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике за 2022 год подготовлен в соответствии со статьей 19 Закона Чувашской Республики от 2 октября 2012 г. № 54 «Об Уполномоченном по правам человека в Чувашской Республике».

Подводя и анализируя итоги 2022 года в сфере защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина на территории Чувашской Республики, хочется вспомнить и еще раз обозначить основные события ушедшего года.

2022 год в Чувашской Республике Указом Главы Чувашской Республики от 13 сентября 2021 г. № 140 был объявлен Годом выдающихся земляков. Проведенные мероприятия позволили сохранить и передать подрастающему поколению память обо всех выдающихся деятелях Чувашии. Нам есть, кем гордиться!

В рамках мероприятий Года культурного наследия народов России, объявленного таковым в масштабах всей нашей страны, серьезный успех, конечно же, имела Вышитая карта России. Она объединила мастеров со всех регионов уже обновленной страны. Так, все 89 субъектов Российской Федерации приняли участие в этом лучшем проекте Года.

К числу следующих значимых событий можно отнести завершение строительства мемориала «Строителям безмолвных рубежей». Удалось создать и зажечь первый Вечный огонь, посвященный трудовому подвигу в тылу.

Невозможно обойти стороной специальную военную операцию и мобилизацию. Еще более значимыми стали вопросы оказания всесторонней помощи военным, мигрантам и экстренно эвакуированным гражданам с территорий Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики и Украины, предоставления мер социальной поддержки членам семей мобилизованных граждан, поддержки семей с детьми.

В Единый день голосования 11 сентября 2022 года на территории Чувашской Республики прошли выборы депутатов Собрания депутатов 19 вновь образованных муниципальных округов (375 мандатов), а также дополнительные выборы депутатов представительных органов 5 муниципальных образований Чувашской Республики (10 мандатов).

В 2022 году продолжилась борьба с новой коронавирусной инфекцией COVID-19.

Оказание человеку всесторонней и необходимой помощи в восстановлении его прав, их защита, правовое просвещение – всё это продолжало оставаться главным приоритетом в работе Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике (далее – Уполномоченный). Именно эти основные задачи определяли вектор каждодневной работы Уполномоченного.

Представленный ежегодный доклад подготовлен на основании работы с обращениями граждан, которые поступили к Уполномоченному в 2022 году. В нем сохраняется преемственность с докладами прошлых лет. Как и прежде, основное место в докладе отводится количественному и качественному анализу обращений граждан в разрезе наиболее актуальных вопросов, касающихся прав и законных интересов человека и гражданина, приводится тематическая статистика, освещается состояние прав человека в важнейших сферах жизнедеятельности, в том числе прав на социальную защиту и социальное обеспечение, на защиту жилищных прав, на охрану здоровья и медицинскую помощь, на защиту трудовых прав, на судебную защиту, на исполнение судебных актов, на квалифицированную юридическую помощь, при проведении специальной военной операции, а также вопросы соблюдения прав лиц при производстве дознания и предварительного следствия, в том числе находящихся в учреждениях органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы в Чувашской Республике.

В докладе содержится информация о взаимодействии Уполномоченного с органами прокуратуры, органами государственной власти Чувашской

Республики и институтами гражданского общества при осуществлении деятельности, связанной с вопросами обеспечения и защиты прав человека, о мероприятиях, проведенных Уполномоченным в ходе рассмотрения жалоб и обращений граждан, информация, предоставленная государственными органами власти и органами местного самоуправления, информация общественных и иных некоммерческих организаций по вопросам защиты прав человека, а также информация о деятельности Уполномоченного по правовому просвещению, по совершенствованию законодательства.

Целью ежегодного доклада является информирование населения, органов публичной власти о деятельности Уполномоченного за 2022 год, о его оценке ситуации в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Чувашской Республике, привлечение внимания государственных и муниципальных органов власти, их должностных лиц, депутатского корпуса, общественных структур к проблемам прав и свобод человека, содействие усилению гарантий государственной правовой защиты жителей республики.

Настоящий ежегодный доклад в соответствии с требованиями закона направляется Главе Чувашской Республики, в Государственный Совет Чувашской Республики, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Председателю Верховного Суда Чувашской Республики, прокурору Чувашской Республики и в Общественную палату Чувашской Республики, а также будет размещен на официальном сайте Уполномоченного.

I. Анализ обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Чувашской Республике в 2022 году

Компетенция Уполномоченного определена Законом Чувашской Республики от 2 октября 2012 г. № 54 «Об Уполномоченном по правам человека в Чувашской Республике». Одним из основных источников информации о фактах нарушения прав человека для Уполномоченного являются обращения граждан.

Право граждан на обращение является конституционным (статья 33 Конституции Российской Федерации) и, по существу, действенным правовым средством осуществления и охраны прав и свобод граждан.

Работа по рассмотрению обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих в Чувашской Республике, – одно из основных и приоритетных направлений в деятельности Уполномоченного.

Уполномоченный осуществляет свою деятельность по рассмотрению обращений граждан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конституцией Чувашской Республики, Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и Законом Чувашской Республики от 2 октября 2012 г. № 54 «Об Уполномоченном по правам человека в Чувашской Республике».

Согласно Закону Чувашской Республики от 2 октября 2012 г. № 54 «Об Уполномоченном по правам человека в Чувашской Республике» Уполномоченный рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) территориальных органов, государственных органов Чувашской Республики (кроме Государственного Совета Чувашской Республики), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, организаций, действующих на территории Чувашской Республики, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, если ранее

заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

Все обращения граждан рассматриваются Уполномоченным в соответствии с действующим законодательством в установленные законом сроки.

В настоящем разделе доклада представлен анализ поступивших к Уполномоченному обращений.

В 2022 году Уполномоченным было рассмотрено 594 обращения, из них: 432 письменные обращения, в ходе личного приема поступило 140 обращений, по телефону обратились 22 гражданина. Анализ обращений граждан за 2022 год в сравнении с прошлым годом показал, что их количество уменьшилось на 75 обращений или 11,21 % (в 2021 году – 669 обращений).

Поступило всего 7 коллективных обращений, из них:

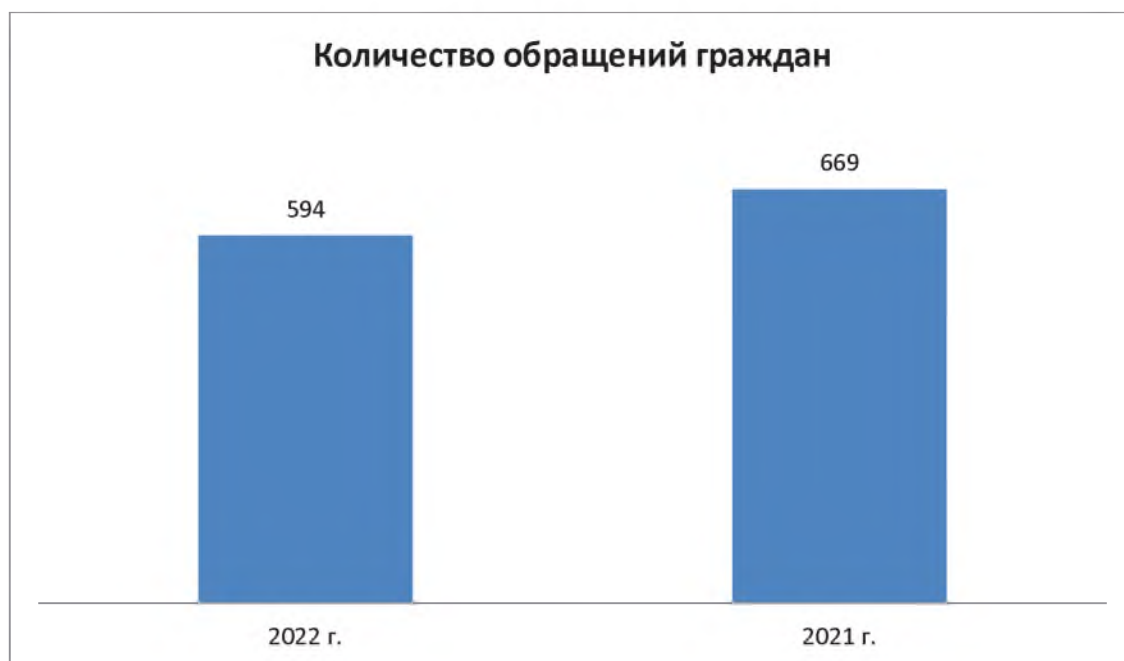
4 коллективных обращения в интересах 145 человек по вопросам, касающимся:

- фальсификации протокола внеочередного общего собрания собственников многоквартирного дома – 1 обращение в интересах 50 человек;
- с жалобой на коррупцию в органах власти Российской Федерации, Чувашской Республики, судебных органах – 3 обращения в интересах 95 человек;

3 коллективных обращения в интересах неопределенного круга лиц по вопросам несогласия с ведением QR-кодов на территории Чувашской Республики, установки вышки сотовой связи.

Кроме того, поступило 27 индивидуальных обращений от граждан в интересах неопределенного круга лиц по вопросам обустройства тротуара, дорог, освещения, организации движения рейсового автобуса, таможенного оформления автотранспортных средств, вакцинации от коронавирусной инфекции, содействия в скорейшем рассмотрении Государственной Думой Российской Федерации законопроектов по отсрочке от мобилизации, деятельности управляющей компании, ускорения вопроса об использовании

электронных писем в исправительном учреждении, пенсионного и социального обеспечения муниципальных служащих, ветеранов боевых действий, сохранения выпуска местной газеты, перевода часов на летнее/зимнее время.



В структуре обращений преобладают обращения, поступившие в письменной форме (почтовым отправлением, нарочно, в форме электронного документа) – 432 обращения (72,73 %).

На личном приеме поступило 140 обращений (23,57 %).

В устной форме (в том числе по телефону) поступило 22 обращения (3,70 %).

Поднятые гражданами проблемные вопросы:

– в 48,65 % (289 обращений, в 2021 году – 225 обращений) случаев касались деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, в том числе учреждений, подведомственных Федеральной службе исполнения наказаний по Чувашской Республике-Чувашии (далее также – УФСИН России по Чувашской Республике), Министерства внутренних дел по Чувашской Республике (далее также – МВД по Чувашской Республике), Управления Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике-Чувашии (далее также – УФССП по Чувашской Республике) и др.;

– в 11,62 % (69 обращений, в 2021 году – 174 обращения) – органов власти Чувашской Республики;

– в 10,61 % (63 обращения, в 2021 году – 87 обращений) – органов местного самоуправления;

– в 29,12 % (173 обращения, в 2021 году – 183 обращений) – иных органов и организаций.

Таким образом, в 2022 году значительно снизилось количество обращений, в которых проблемные вопросы касались деятельности органов власти Чувашской Республики.



По социальному статусу заявителей обращения распределились следующим образом (в порядке убывания):

27,61 % (164 человека, в 2021 году – 174 человека) являются лицами, находящимися в местах лишения свободы;

24,58 % (146 человек, в 2021 году – 202 человека) – работающими;

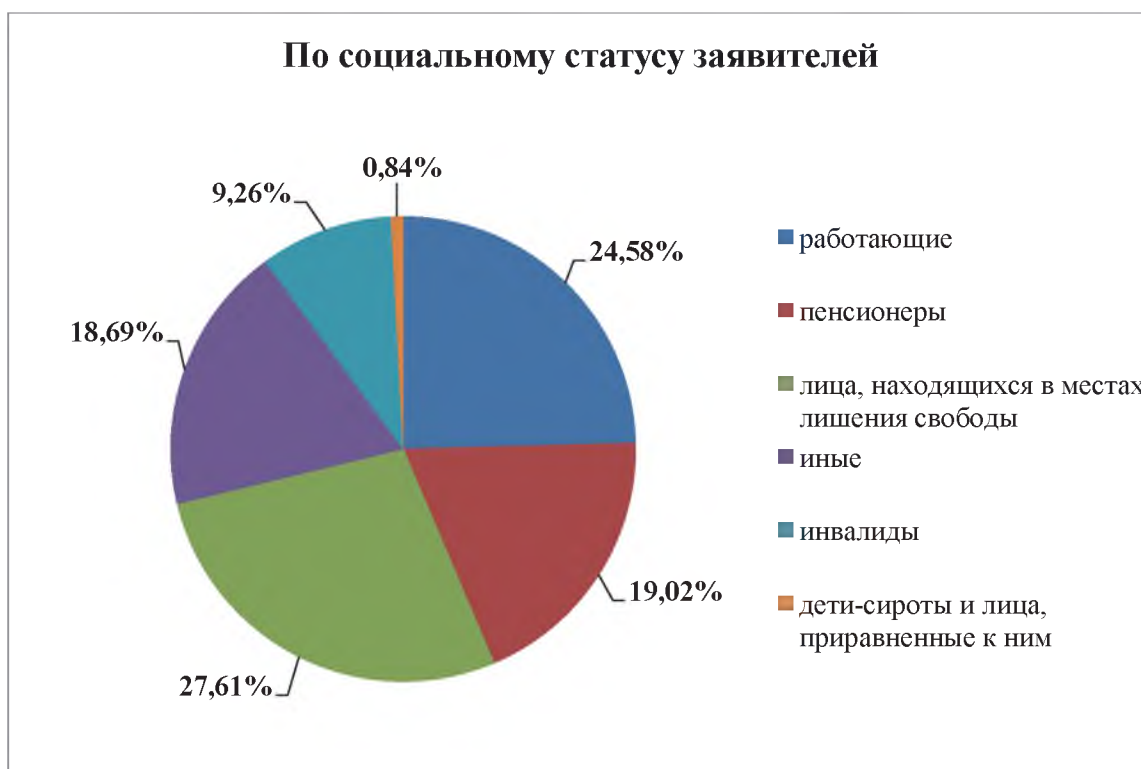
19,02 % (113 человек, в 2021 году – 131 человек) – пенсионерами;

18,69 % (111 человек, в 2021 году – 102 человека) – гражданами иных категорий (безработные, матери-одиночки, ветераны боевых действий и др.);

9,26 % (55 человек, в 2021 году – 52 человека) – инвалидами;

0,84 % (5 человек, в 2021 году – 8 человек) – детьми-сиротами и лицами, приравненными к ним.

Таким образом, в 2022 году значительно уменьшилось количество обращений от работающих граждан.



Тематика обращений, принятых Уполномоченным к рассмотрению в 2022 году, претерпела небольшие изменения. В адрес Уполномоченного в течение года поступали обращения, связанные с проведением специальной военной операции. За помощью обращались члены семей военнослужащих и граждане, вынужденно покинувшие территорию Донецкой Народной Республики, Украины. Результаты работы Уполномоченного с этими обращениями отражены в докладе в последнем подразделе раздела II.

Вопросы, поставленные в обращениях, касались (в порядке убывания):

– обжалования действий (бездействия) и решений должностных лиц правоохранительных органов (**94 обращения**, в 2021 году – 136 обращений);

– жилищных прав и вопросов жилищно-коммунального хозяйства (**88 обращений**, в 2021 году – 105 обращений);

- прав лиц, находящихся в местах лишения свободы и в учреждениях органов внутренних дел (**87 обращений**, в 2021 году – 129 обращений);
- прав на социальное и пенсионное обеспечение (**41 обращение**, в 2021 году – 80 обращений);
- несогласия с вынесенными судебными решениями (**35 обращений**, в 2021 году – 39 обращений);
- трудовых прав (**29 обращений**, в 2021 году – 14 обращений);
- прав на охрану здоровья и получение медицинской помощи (**24 обращения**, в 2021 году – 34 обращения);
- прав на получение квалифицированной юридической помощи (в том числе бесплатно) (**22 обращения**, в 2021 году – 9 обращений);
- неисполнения судебных актов (**19 обращений**, в 2021 году – 17 обращений);
- вопросы, связанные с пребыванием беженцев из ДНР, Украины (**18 обращений**, в 2021 году таких обращений не было);
- земельных прав (**4 обращения**, в 2021 году – 13 обращений);
- образования (**3 обращения**, в 2021 году – 3 обращения);
- вопросов, касающихся вакцинации и введения ограничительных мер по COVID-19 (**2 обращения**, в 2021 году – 12 обращений);
- политических прав (**1 обращение**, в 2021 году – 1 обращение);
- культурных прав (**1 обращение**, в 2021 году – 1 обращение);
- иных вопросов, связанных с брачно-семейными отношениями, кредитованием, займами, наследованием, защитой прав потребителей, прохождением военной службы, гражданством, регистрацией, таможенным оформлением, оказанием содействия по делам частного обвинения, разъяснением действующего законодательства в различных сферах, получением документов (**126 обращений**, в 2021 году – 76 обращений).

Таким образом, в сравнении с 2021 годом в 2022 году увеличилось (в более чем в два раза) количество обращений по вопросам права на получение квалифицированной юридической помощи и трудовых прав, значительно увеличилось количество «иных вопросов». Уменьшилось (значительно)

количество обращений по вопросам обжалования действий (бездействия) и решений должностных лиц правоохранительных органов, прав лиц, находящихся в местах лишения свободы и в учреждениях органов внутренних дел, прав на социальное и пенсионное обеспечение.



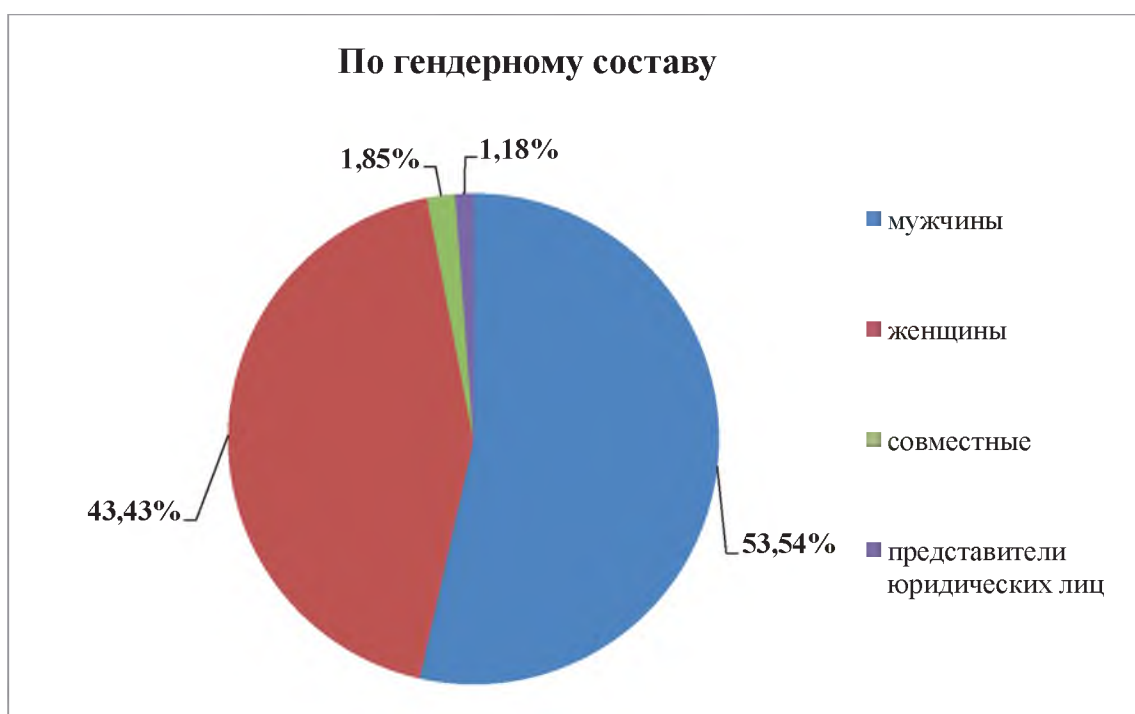
Анализ обращений по гендерному составу в процентном соотношении составляет:

53,54 % (318 обращений) от мужчин;

43,43 % (258 обращений) от женщин;

1,85 % (11 обращений) от мужчин и женщин совместно;

1,18 % (7 обращений) от юридических лиц.



От жителей республики, проживающих в городах, поступило 423 обращения (в 2021 году – 532 обращения), от сельских жителей – 116 обращений (в 2021 году – 137 обращений), 55 обращений поступило от жителей, проживающих в других регионах Российской Федерации.

По результатам рассмотрения обращений граждан Уполномоченным:

– по 149 обращениям (в 2021 году – по 172 обращениям) были разъяснены способы и средства, которые граждане вправе использовать для защиты своих прав и свобод. Нужно отметить, что количество обращений граждан в адрес Уполномоченного по вопросам предоставления им правовой информации из года в год остается высоким и составляет более 25 % от общего количества поступивших обращений. Поскольку при направлении в адрес Уполномоченного обращений для разрешения ситуации и восстановления нарушенных прав не всегда требуется вмешательства Уполномоченного. Человеку порой необходимо просто разъяснить, каким образом он может защитить свои права, и данные разъяснения гражданам даются Уполномоченным в письменной форме. Правовое просвещение, в принципе, универсальный механизм как для предотвращения, так и для устранения нарушений прав человека в любой сфере его жизнедеятельности;

– 298 обращений (в 2021 году – 371 обращение) направлено на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится рассмотрение обращения;

– 96 обращений (в 2021 году – 61 обращение) принято к рассмотрению, организована работа и оказана помощь и содействие. Следует обратить внимание, что в 2022 году (по сравнению с 2021 годом) удалось значительно увеличить этот показатель, что очень отрандно;

– 32 обращения (в 2021 году – 13 обращений) направлено по подведомственности;

– 17 обращений (в 2021 году – 23 обращения) направлены по территориальности для оказания содействия уполномоченным по правам человека в других субъектах Российской Федерации;

– 2 обращения (в 2021 году – 29 обращений) признаны неприемлемыми.

Фактов отказа в принятии к рассмотрению обращений в практике Уполномоченного в 2022 году, как и в 2021 году, не было.



**Анализ обращений граждан,
поступивших к Уполномоченному по правам человека
в Чувашской Республике в 2022 году (в табличной форме)**

№	Наименование показателя	За 2022 г.
1.	Поступило обращений всего:	594
	из них:	
	– письменных	432
	– на личном приеме	140
	– по телефону	22
2.	По виду обращения:	
	– индивидуальных	587
	– коллективных	7
3.	По месту проживания:	
	– от граждан, проживающих в городах республики	423
	– от сельских жителей республики	116
	– из других регионов Российской Федерации	55
4.	По уровню органов власти:	
	– на территориальные органы федеральных органов власти	289
	– на органы власти Чувашской Республики	69
	– на органы местного самоуправления	63
	– на иные органы и организации (хозяйствующие субъекты, кредитные организации и др.)	173
5.	По гендерному составу:	
	– от мужчин	318
	– от женщин	258
	– совместные	11
	– от представителей юридического лица	7

6.	По социальному статусу:	
	– от работающих	146
	– от пенсионеров	113
	– от лиц, находящихся в местах лишения свободы	164
	– иные (безработные, матери-одиночки, ветераны боевых действий, в отношении несовершеннолетних и др.)	111
	– от инвалидов	55
	– от детей-сирот и лиц, приравненных к ним	5
7.	По тематическому классификатору вопросов:	
	– права на жилище и обеспечение услугами жилищно-коммунального характера	88
	– действия (бездействие) и решения правоохранительных органов	94
	– права лиц, содержащихся в учреждениях УИС и органов внутренних дел	87
	– иные вопросы (вопросы, связанные с брачно-семейными отношениями, оказанием содействия по делам частного обвинения, кредитованием, займами, наследованием, защитой прав потребителей, прохождением военной службы, разъяснением действующего законодательства в различных сферах)	126
	– вопросы, связанные с пребыванием беженцев из ДНР, Украины	18
	– вопросы, касающиеся вакцинации и введения QR-кодов	2
	– право на социальное и пенсионное обеспечение	41
	– несогласие с судебными решениями	35
	– неисполнение судебных актов	19
	– земельные права	4

	– права на охрану здоровья и получение медицинской помощи	24
	– права в сфере трудовых отношений	29
	– права на получение квалифицированной юридической помощи (в том числе бесплатно)	22
	– права на благоприятную окружающую среду	0
	– права на образование	3
	– вопросы культуры	1
	– политические права	1
8.	По результатам рассмотрения:	
	– заявителю разъяснены способы и средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод	149
	– передано государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу	298
	– принято к рассмотрению, оказаны помощь и содействие	96
	– направлено по подведомственности	32
	– направлено по территориальности	17
	– признаны неприемлемыми	2
	– отказано в удовлетворении	0

Большое внимание в деятельности Уполномоченного уделяется приему граждан.

Так, в 2022 году Уполномоченным проведены 38 личных приемов граждан, из них 3 в приемной Президента Российской Федерации в Чувашской Республике, 1 в Региональной общественной приемной Председателя Всероссийской политической партии «Единая Россия» Д.А. Медведева, 3 совместных с прокуратурой Чувашской Республики в исправительных

учреждениях Чувашской Республики, 1 совместно с Чувашским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», 1 совместно с Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии.

В ходе личных приемов к Уполномоченному обратились 132 гражданина. Обратившиеся граждане были проконсультированы, им были разъяснены способы и формы защиты своих прав. Часть обращений была принята к рассмотрению.

Также Уполномоченным и его аппаратом в течение года даны консультации более чем 160 гражданам по телефону. Граждан интересовали вопросы предоставления мер социальной поддержки (льготы ветеранам боевых действий, пособия на детей, выплаты по уходу за недееспособным родственником), пенсионного обеспечения, улучшения жилищных условий, обжалования действий судебного пристава-исполнителя, возбуждения уголовного дела по факту мошенничества, получения медицинской помощи, несогласия с решениями правоохранительных органов (несогласие с постановлением об отказе в возбуждении уголовного дела, с привлечением к административной ответственности, несогласие с установленным административным надзором), несогласия с решениями судебных инстанций и порядка их обжалования, порядка получения бесплатной юридической помощи и подбора адвоката, нарушения трудовых прав и многие другие вопросы.

Кроме того, Уполномоченным осуществлены 13 выездов в учреждения уголовно-исполнительной системы Чувашской Республики с целью проверки соблюдения прав осужденных и организации личного приема по ранее направленным осужденными и их родственниками в адрес Уполномоченного обращениям и жалобам, в Центр временного содержания иностранных граждан Министерства внутренних дел по Чувашской Республике.

Выездным приемам отводится особое внимание в деятельности Уполномоченного, поскольку они, как правило, позволяют не только получить информацию о нарушениях прав человека на местах, но также зачастую

оперативно рассмотреть обращение на месте и принять по нему необходимые меры.

Анализ обращений граждан к Уполномоченному показал, что, как и в прежние годы, больше всего обращений поступило по вопросам соблюдения прав в учреждениях уголовно-исполнительной системы, действий (бездействия) правоохранительных органов, нарушений в сфере жилищных прав, в сфере социального и пенсионного обеспечения, трудовых прав, прав на охрану здоровья и получение медицинской помощи.

Все обращения граждан независимо от способа и формы их поступления к Уполномоченному рассматривались, в необходимых случаях давались разъяснения способов и форм защиты гражданами своих прав, запрашивались необходимые дополнительные документы в целях всестороннего и полного рассмотрения обращения, по другим – осуществлялась работа по оказанию содействия в восстановлении или защите прав обратившихся граждан, по части обращений направлялись ходатайства в контролирующие, в иные государственные органы, а также органы местного самоуправления, осуществляющие в рамках своих полномочий защиту прав и законных интересов граждан, с просьбой об оказании содействия в интересах конкретных граждан.

В основном жалобы и обращения, в которых гражданами сообщалось о нарушении их конституционных прав, направлялись на рассмотрение в органы прокуратуры Чувашской Республики на предмет проверки законности обжалуемых гражданами действий или бездействия различных органов власти, в Министерство внутренних дел по Чувашской Республике, Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Чувашской Республике-Чувашии, Управление Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике-Чувашии, государственные органы исполнительной власти Чувашской Республики, органы местного самоуправления.

Как уже отмечалось, по 149 обращениям заявителям были разъяснены положения законодательства, способы и средства, которые они вправе использовать для защиты своих прав и свобод.

При вмешательстве и содействии Уполномоченного удалось реально помочь, защитить и восстановить права по 96 обращениям, что составляет 16,16 % (в 2021 году – 9,12 %) от общего количества обращений.

Гражданам оказано содействие в защите их прав и в восстановлении нарушенных прав в сфере жилищных правоотношений, охраны здоровья, труда, на надлежащее исполнение решения суда, прав пенсионеров, инвалидов, детей-сирот и т.д.

В докладе приводятся отдельные примеры деятельности Уполномоченного, положительно разрешенных.

Деятельность Уполномоченного по рассмотрению жалоб и обращений граждан будет продолжена в соответствии с действующим законодательством.

II. О деятельности Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике по защите прав граждан

– на социальную защиту и социальное обеспечение

В число приоритетных задач Российская Федерация ставит защиту и охрану конституционных прав граждан и их законных интересов во всех сферах жизнедеятельности. Особое внимание уделяется социальной защите и социальному обеспечению.

Конституция Российской Федерации, закрепляя право на социальное обеспечение, связывает его возникновение с достижением определенного возраста, болезнью, инвалидностью, потерей кормильца, воспитанием детей и другими подобными жизненными обстоятельствами, установленными законом.

Право на социальное обеспечение означает участие государства в обеспечении граждан, которые из-за своей нетрудоспособности, других независящих от них причин не имеют достаточных средств к существованию. В Чувашской Республике сформирована целая система мер социальной поддержки малообеспеченных граждан, семей с детьми, лиц из числа детей-сирот, инвалидов и других граждан.

По данным Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики на территории Чувашской Республики по итогам 2022 года компенсации, субсидии и другие выплаты получили порядка 293 тыс. жителей республики на сумму порядка 1,7 млрд. рублей.

Деятельность уполномоченных по правам человека по обеспечению государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина многогранна, но все же их особого внимания требовала социальная поддержка граждан.

Особой заботы и внимания требуют такие наиболее социально незащищенные категории граждан как пожилые люди и инвалиды. На протяжении ряда лет в Чувашской Республике для лиц с ограниченными возможностями здоровья принимаются меры по созданию комплексной

доступной среды в основных сферах жизнедеятельности: здравоохранении, культуре, транспорте, образовании и т.д. Ведь от того, насколько указанная категория лиц включена в повседневную жизнь общества, зависит их социализация и отношение к ним в обществе.

Поэтому под пристальным вниманием Уполномоченного находятся вопросы соблюдения прав граждан в социальной сфере.

В 2022 году к Уполномоченному поступило 41 обращение по вопросам социального и пенсионного обеспечения от пожилых граждан, пенсионеров, многодетных семей, инвалидов, молодых и малоимущих семей и других граждан.

Обращения в основном касались начисления и перерасчета пенсии, получения льгот ветеранами труда, получения социальных льгот малоимущими семьями, многодетными семьями, мер государственной поддержки молодых семей.

Все обращения граждан к Уполномоченному были тщательным образом рассмотрены, по части обращений были подробно даны разъяснения законодательства, по другим Уполномоченным была проведена работа по оказанию содействия в защите прав граждан, направленных на социальное обеспечение.

В случае обоснованности доводов заявителей Уполномоченным принимались те или иные действия по восстановлению нарушенных прав. Вот несколько примеров.

1. В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Н. по вопросу назначения пенсии.

Ранее, в октябре 2021 года гражданка Н. переехала с территории Украины в город Новочебоксарск для постоянного проживания к родной дочери, в феврале 2022 года получила вид на жительство. Обратившись в Управление Пенсионного фонда Российской Федерации по городу Новочебоксарску, гражданка Н. получила отказ в приеме документов для назначения пенсии.

В целях оказания содействия в назначении гражданке Н. пенсионных

выплат Уполномоченный обратился в Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Чувашской Республике-Чувашии, где благодаря содействию Уполномоченного гражданке Н. назначена страховая пенсия по старости.

2. К Уполномоченному поступило обращение гражданки Г. по вопросу приостановления Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Чувашской Республике-Чувашии рассмотрения заявления о досрочном назначении страховой пенсии по старости.

Заявительница пояснила, что является матерью пятерых детей, в январе 2022 года ей исполнилось 50 лет.

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до достижения ими возраста 8 лет, достигшие возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет, имеют право на досрочное назначение страховой пенсии.

Заявительница, обратившись в Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Чувашской Республике-Чувашии с соответствующим заявлением, получила решение от 1 февраля 2022 года о приостановлении срока рассмотрения заявления о назначении страховой пенсии по старости сроком до 1 мая 2022 года в связи с запросом сведений о лишении (не лишении) ее родительских прав в отношении ребенка 1994 г.р., рожденного на территории Республики Беларусь.

В целях скорейшего решения вопроса о досрочном назначении пенсии Уполномоченным направлено ходатайство в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с просьбой оказать содействие в получении из Республики Беларусь ответа на запрос Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Чувашской Республике-Чувашии о лишении (не лишении) родительских прав гражданки Г. в отношении ее ребенка в кратчайшие сроки.

Согласно полученному ответу от 5 мая Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации поддержал Уполномоченного по правам

человека в Чувашской Республике и направил в Пенсионный фонд Российской Федерации соответствующий запрос.

По поступившей информации аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации после получения из Республики Беларусь ответа на запрос территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации возобновил рассмотрение заявления гражданки Г., в результате чего ей была назначена досрочная страховая пенсия по старости.

3. К Уполномоченному обратилась гражданка А., инвалид 2 группы, по факту неполучения пенсии по инвалидности за последний месяц.

Ранее заявительница в связи с вступлением в брак поменяла фамилию, и обратилась в Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по месту проживания (в другом регионе) с приложением свидетельства о браке. Но, тем не менее, пенсия не поступила. Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Чувашской Республике-Чувашии ответа ей на сложившуюся ситуацию не дало.

По результатам рассмотрения данного обращения Уполномоченным в Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Чувашской Республике-Чувашии было направлено ходатайство об оказании содействия гражданке А. в решении вопроса, поставленного в обращении.

7 апреля после проведенной работы пенсия была перечислена пенсионным фондом в банк для зачисления на расчетный счет заявительницы.

4. К Уполномоченному обратилась гражданка К. с просьбой провести проверку в связи с отказом Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Чувашской Республике-Чувашии в выплате ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет за май 2022 года.

В ходе изучения обращения и приложенных к нему документов аппаратом Уполномоченного установлено, что 1 мая 2022 года ребенку заявительницы исполнилось 17 лет. Отделение Пенсионного фонда, принимая решение об определении срока назначения ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, исходило из того, что выплата должна осуществляться до указанной даты, то есть по 30 апреля 2022 года.

Однако согласно пункту 10 Основных требований к порядку и условиям предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2022 г. № 630, ежемесячная денежная выплата выплачивается за полный месяц независимо от даты рождения ребенка, даты исполнения 17 лет в конкретном месяце или даты обращения за назначением ежемесячной денежной выплаты.

Данное обращение было взято Уполномоченным на контроль. После обращения Уполномоченного в прокуратуру Чувашской Республики с ходатайством и проведенной проверки доводы заявительницы подтвердились.

В связи с выявленными нарушениями законодательства органами прокуратуры в адрес управляющего Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Чувашской Республике-Чувашии было внесено представление.

В связи с неисполнением представления заместитель прокурора Московского района города Чебоксары обратился за защитой прав К. в суд. Иск органов прокуратуры 25 октября был удовлетворен. По сообщению прокуратуры ежемесячная денежная выплата за май гражданкой К. получена.

5. После обращения обвиняемого И. к Уполномоченному по вопросу перевода и получения пенсии по инвалидности по месту пребывания (находился в ПФРСИ (помещение, функционирующее в режиме следственного изолятора) при исправительной колонии № 9 УФСИН России по Чувашской Республике) сотрудниками УФСИН России по Чувашской Республике было оказано содействие заявителю в заполнении заявления о доставке пенсии по месту пребывания. 28 октября заявление гражданина И. было направлено в Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Чувашской Республике-Чувашии.

По информации УФСИН России по Чувашской Республике денежные средства зачислены на лицевой счет заявителя.

6. По обращению гражданки К. об оказании содействия в получении ежемесячной пенсионной выплаты трудовой пенсии по потере кормильца при содействии Уполномоченного 25 октября 2022 года решением отдела

социальной защиты населения Московского района города Чебоксары Казенного учреждения «Центр предоставления мер социальной поддержки» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики заявительнице назначена ежемесячная пенсионная выплата как получателю трудовой пенсии по случаю потери кормильца с 1 июля 2022 года в размере 10 тыс. рублей ежемесячно, также 26 октября 2022 года средства в сумме 50 тыс. рублей за период с 1 июля 2022 года по 30 ноября 2022 года направлены на расчетный счет.

Часть обращений к Уполномоченному не требовала вмешательства Уполномоченного. Гражданам давались подробные разъяснения законодательства.

Как показывают вышеуказанные примеры из практики Уполномоченного, деятельность Уполномоченного в социальной сфере приоритетно ориентирована на защиту прав социально незащищенных категорий граждан и исполнение законодательства об их социальном обеспечении.

Уполномоченный при осуществлении деятельности по реализации и защите прав граждан на социальное обеспечение активно взаимодействует с Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики, Министерством здравоохранения Чувашской Республики, Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике-Чувашии (до 1 января 2023 года – Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Чувашской Республике-Чувашии), надзорными и контрольными органами, в первую очередь с органами прокуратуры.

По информации Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики в 2022 году принимались различные меры по реализации государственной поддержки различным категориям граждан на территории Чувашской Республики в сфере социального обеспечения граждан.

В целях сохранения уровня объема предоставляемых мер социальной поддержки в 2022 году осуществлена индексация ряда социальных выплат, предоставляемых за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, в том числе проиндексированы размеры ежемесячного пособия на

ребенка и размеры вознаграждения приемным родителям (опекунам (попечителям)), ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий.

В 2022 году по сведениям Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Чувашской Республике-Чувашии» общее число освидетельствований в учреждениях медико-социальной экспертизы Чувашской Республики составило – 37535, из них с целью установления группы инвалидности освидетельствован 29971 гражданин (26794 граждан старше 18 летнего возраста, 3177 – детей).

С целью установления группы инвалидности в 2022 году впервые освидетельствовано 6098 граждан старше 18 летнего возраста, повторно – 20696 человек. Впервые признаны инвалидами 5325 человек, повторно – 20288 человек.

С целью установления категории «ребенок-инвалид» в 2022 году впервые освидетельствовано 643 ребенка, повторно – 2534 ребенка. Впервые установлена категория «ребенок-инвалид» 595 гражданам, повторно – 2473 гражданам в возрасте до 18 лет.

В настоящее время, с 1 июля 2022 года, действует новый порядок прохождения медико-социальной экспертизы. Гражданин сам выбирает – лично посетить бюро медико-социальной экспертизы или получить результаты заочно. Благодаря электронному взаимодействию гражданину не нужно самостоятельно приносить справки и документы, данные передаются между учреждениями медико-социальной экспертизы и медицинскими организациями в электронном виде. Все документы по итогам медико-социальной экспертизы формируются в электронном виде, автоматически размещаются в федеральном реестре инвалидов и направляются гражданину в личный кабинет на портале Госуслуги, по почте или лично. Новым порядком воспользовались более 15 тыс. граждан Чувашской Республики. Свыше 60 % граждан прошли экспертизу заочно.

23 июня Уполномоченным было осуществлено плановое посещение Бюджетного учреждения «Кугесьский дом-интернат для престарелых и инвалидов» Минтруда Чувашии, расположенного в поселке Кугеси Чебоксарского района. Стационарное социальное обслуживание в домах-интернатах общего типа направлено на оказание разносторонней социально-бытовой помощи гражданам пожилого возраста и инвалидам, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся по состоянию здоровья в постоянном уходе и наблюдении.

В сопровождении директора Кугесьского дома-интерната Константина Никитина и других сотрудников учреждения был совершен обход жилых комнат, столовой, библиотеки, актового зала. Уполномоченный ознакомился с работой по организации питания, с условиями проживания, отметив достойные условия проживания – помещения находятся в надлежащем санитарном состоянии, укомплектованы необходимой мебелью. При общении с получателями социальных услуг данного учреждения каких-либо жалоб на условия проживания или отношение персонала дома-интерната не поступило.

Деятельность Уполномоченного в сфере соблюдения прав граждан в социальной сфере, их защиты будет продолжена.

– на защиту жилищных прав

Согласно статье 40 Конституции Российской Федерации и статье 37 Конституции Чувашской Республики каждый имеет право на жилище. Право на жилище, несомненно, одно из важнейших прав в социальном аспекте. Жилищная сфера является показателем социального благополучия, экономического развития и стабильности общества.

В статье 40 Конституции Российской Федерации указано, что органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище; малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из

государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Строительство жилья в Чувашской Республике является одним из приоритетов государственной политики. Современная региональная государственная политика в жилищной сфере ставит целью увеличение объемов строительства жилья, обеспечение его доступности, создание безопасных и комфортных условий проживания в нем. На территории республики в 2022 году обеспечен ввод жилья 850,6 тыс. кв.м или 118,7 % к уровню 2021 года.

По информации Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики в 2022 году в рамках реализуемых в Чувашской Республике жилищных программ из бюджетов различных уровней всего было выделено 1,8 млрд. рублей на оказание государственной поддержки в улучшении жилищных условий 1,4 тыс. семей.

С помощью государственной поддержки в рамках федеральной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в 2022 году улучшили жилищные условия 494 молодые семьи, которым предоставлены социальные выплаты на приобретение (строительство) жилья на общую сумму 382,4 млн. рублей (в том числе 246,7 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, 99,3 млн. рублей за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики и 36,4 млн. рублей за счет средств местных бюджетов).

Кроме того, в 2022 году на улучшение жилищных условий 7 ветеранов Великой Отечественной войны, 27 ветеранов боевых действий и 48 инвалидов направлены единовременные денежные выплаты на приобретение жилья в общей сумме 106,2 млн. рублей за счет средств федерального бюджета.

Обеспечение вышеуказанных категорий граждан жильем за счет средств федерального бюджета осуществляется в соответствии с Порядком предоставления единовременных денежных выплат на строительство или приобретение жилых помещений гражданам, имеющим право на улучшение жилищных условий в соответствии с Федеральными законами «О ветеранах» и

«О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 16 ноября 2007 г. № 289.

Основная проблема, возникающая при реализации Федерального закона «О ветеранах» и, в частности, указанного Порядка, как отмечает Минтруд Чувашии, – это распространение указанных нормативных правовых актов лишь на инвалидов и ветеранов боевых действий, вставших на учет до 1 января 2005 года. Поэтому им предлагается (с учетом того, что все граждане с инвалидностью на территории Российской Федерации обладают равными правами, а также принимая во внимание вклад ветеранов в защиту Отечества) рассмотреть вопрос об обеспечении жильем за счет средств федерального бюджета инвалидов и ветеранов боевых действий вне зависимости от даты постановки на учет.

Также в 2022 году приобретено (строится) 305 жилых помещений для детей-сирот на общую сумму 497,5 млн. рублей (из них 424,9 млн. рублей – республиканские средства, 72,6 млн. рублей – федеральный бюджет); на улучшение жилищных условий 30 многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, направлено из республиканского бюджета 134,8 млн. рублей.

Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшие возраста 23 лет, получили возможность улучшить жилищные условия с помощью жилищных сертификатов. В 2022 году 65 таких граждан приобрели жилые помещения в собственность на сумму 134,2 млн. рублей.

Несмотря на принимаемые меры, проблемы обеспечения жильем нуждающихся жителей республики остаются актуальными и тяжело решаемыми, в связи с чем, находятся в поле повышенного внимания Уполномоченного.

В течение года в различных формах осуществлялась деятельность по обеспечению государственной защиты прав граждан в сфере жилищных отношений, в том числе при взаимодействии с прокуратурой Чувашской Республики, Министерством строительства, архитектуры и жилищно-

коммунального хозяйства Чувашской Республики, органами местного самоуправления.

Обращения граждан к Уполномоченному по жилищным вопросам устойчиво находятся в числе доминирующих среди всех поступающих к нему жалоб. В 2022 году таких обращений поступило 88.

Как и ранее, в большей части из них затрагивались вопросы по обеспечению права на жилище в муниципальном жилищном фонде. Главная тематика из их числа – это вопросы неполучения благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Также поступали обращения по вопросу продажи жилья с торгов с нарушениями, об оказании помощи в вопросе согласования произведенной перепланировки жилого помещения, с просьбой разъяснить действующее законодательство в жилищной сфере и помочь собрать необходимые документы и другим вопросам. Имелись вопросы и к деятельности управляющих организаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Всего при осуществлении надзора за исполнением законов, соблюдением жилищных прав граждан, в том числе по результатам рассмотрения обращений граждан на нарушения жилищного законодательства, органами прокуратуры республики в 2022 году выявлено 1487 нарушений. Установлено 5207 нарушений в сфере жилищно-коммунального хозяйства, 375 нарушений в сфере защиты жилищных прав детей-сирот, 114 нарушений в сфере долевого жилищного строительства.

В качестве конкретных примеров оказания Уполномоченным содействия по вопросам прав граждан на жилище можно привести следующие обращения.

1. В Докладе Уполномоченного о деятельности за 2021 год упоминалось обращение, в котором брат и сестра, являющиеся сиротами с дошкольного возраста, обратились к Уполномоченному за помощью в предоставлении положенного им по закону благоустроенного жилья.

Удалось помочь сиротам разрешить эту проблему и защитить их права. В марте 2022 года администрация Аликовского района заключила с молодыми людьми договор найма жилого помещения.

В соответствии со статьей 15 Закона Чувашской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Чувашской Республике» Уполномоченный по результатам рассмотрения жалобы в целях принятия мер по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина вправе направить территориальному органу, государственному органу Чувашской Республики, муниципальному органу, организации, должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод человека и гражданина, в письменной форме свои рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению указанных прав и свобод. В соответствии с законодательством Российской Федерации территориальный орган, государственный орган Чувашской Республики, муниципальный орган, организация, должностное лицо, получившие рекомендации Уполномоченного, обязаны в течение 30 дней рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному.

Уполномоченный в своей практике использует это предоставленное законом право на направление таких рекомендаций.

2. К Уполномоченному 2 декабря обратилась гражданка К. по вопросу продажи жилья с торгов с нарушениями.

Заявительница в своем обращении сообщила, что уже 8 декабря состоятся торги по продаже ее квартиры. Она пояснила, что квартира находится в собственности ее дочери, а сама она от участия в приватизации занимаемой квартиры отказалась, но продолжает там проживать. Другого жилья у нее нет. Дочь взяла микрозайм, но не смогла его погасить. Заявительница полагала, что реализация квартиры с торгов без учета того обстоятельства, что данная квартира обременена ее правом пользования, нарушает ее права, и просит помочь отложить исполнительные производства.

Уполномоченным в самые короткие сроки направлены: рекомендация в Управление Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике отложить применение мер принудительного исполнения до принятия решения правоохрнительными органами, ходатайство в Межрегиональное территориальное управление Росимущества в Республике Мордовия, Республике Марий Эл, Чувашской Республике и Пензенской области о внесении информации об имеющемся обременении на реализуемую квартиру, а также в прокуратуру Чувашской Республики для принятия мер прокурорского реагирования в соответствии с действующим законодательством и в Министерство внутренних дел по Чувашской Республике для проведения проверки наличия признаков состава преступления при продаже квартиры.

Согласно полученному к 8 декабря ответу из Росимущества ходатайство Уполномоченного удовлетворено. Торги по продаже квартиры заявительницы, назначенные на 8 декабря, отменены. Судебными приставами-исполнителями после вмешательства Уполномоченного торги, назначенные на 8 декабря, были отложены сначала до 19 декабря, потом до 30 декабря.

Далее прокуратура Московского района города Чебоксары Чувашской Республики 29 декабря 2022 года направила в районное отделение судебных приставов информацию о необходимости осуществления начальником отделения контроля за принятием решений об отложении исполнительных действий до вынесения окончательного судебного решения по спорной квартире.

Согласно полученному письму из Управления Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике торги по реализации квартиры заявительницы отложены до разрешения имеющего в отношении данной квартиры судебного спора (оспаривание заниженной стоимости заложенного имущества).

Обращение К. продолжает находиться на контроле Уполномоченного.

3. В адрес Уполномоченного обратился гражданин П. по вопросу продления временной регистрации в жилом помещении маневренного фонда.

При содействии Уполномоченного жилищной комиссией при администрации города Чебоксары было принято решение предоставить специализированное жилое помещение маневренного фонда семье П., на основании которого Муниципальное бюджетное учреждение «Управление жилищным фондом города Чебоксары» заключило с семьей П. соответствующий договор найма.

Вопросы обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа находятся на постоянном контроле Уполномоченного. Несмотря на то, что государственными структурами социальной сферы уделяется особое внимание защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проблемы, связанные с их жилищным обеспечением, сохраняются.

4. В 2022 году к Уполномоченному поступило заявление гражданки П. по вопросу неполучения благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда как лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, неисполнения судебного акта и другим вопросам. Заявитель является лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В связи с длительным не предоставлением жилья, гражданка П. вынуждена была обратиться в суд. Решением Московского районного суда города Чебоксары от 27 ноября 2019 года иски гражданки П. к администрации города Чебоксары об обязанности предоставить жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения были удовлетворены. По делу возбуждено исполнительное производство, однако, за прошедшие более чем два года решение суда так и не было исполнено.

Тогда П. за оказанием содействия обратилась к Уполномоченному. Данное обращение Уполномоченным было взято на контроль. Прокуратурой республики по запросу Уполномоченного проводилась проверка. Было установлено следующее.

Постановлениями УФССП по Чувашской Республике администрация города Чебоксары за неисполнение в срок требований судебного пристава-

исполнителя привлечена к административной ответственности по статье 17.15 ч.1 и ч.2 КоАП Российской Федерации в виде штрафа.

В целях обеспечения сирот жилыми помещениями и исполнения судебных решений аналогичного характера администрацией города Чебоксары в истекшем году неоднократно проводились аукционы, которые признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок на участие. Муниципальным бюджетным учреждением «Управление капитального строительства и реконструкции» города Чебоксары в 2022 году были объявлены аукционы на приобретение 89 квартир со сроком приема заявок до 31 мая 2022 года.

Анализ сложившейся ситуации показал, что причиной необеспечения сирот жильем является отсутствие заявок на участие в аукционах в связи с несоответствием стоимости 1 кв.м общей площади приобретаемого жилья, установленной Минстроем России рыночной стоимости.

В этой связи разработан и 15 марта 2022 года принят региональный нормативный правовой акт, предоставляющий администрации города Чебоксары право приобретать жилье исходя из стоимости 1 кв.м общей площади жилого помещения в размере 64146 рублей.

С целью социальной поддержки сирот с 1 августа 2021 года Законом Чувашской Республики «О регулировании жилищных отношений» предусмотрена возможность получения лицами из числа детей-сирот социальной выплаты на приобретение жилого помещения (жилищных сертификатов).

Размер социальной выплаты рассчитывается исходя из общей площади жилого помещения, которая составляет 33 кв.м, и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, при приобретении в собственность жилого помещения с использованием жилищного сертификата вправе использовать собственные или заемные средства, а также средства мер государственной поддержки.

В развитие данного закона Чувашской Республики постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31 июля 2021 г. № 349 «О

внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 июля 2013 г. № 292» определен порядок и условия выдачи жилищных сертификатов лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Проведение администрацией города Чебоксары аукционов и исполнение решения суда в пользу лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с предоставлением квартиры находятся на контроле прокуратуры республики.

Учитывая особый социальный статус заявителя, данный вопрос продолжает находиться на особом контроле у Уполномоченного.

Таким образом, при реализации органами местного самоуправления полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, основной проблемой является ограниченный фонд жилых помещений (как на вторичном, так и на первичном рынке жилья), длительное проведение торгов, отсутствие коммерческих предложений от застройщиков. Рыночная стоимость жилья превышает выделяемые лимиты. Эти же факторы влияют на затруднение исполнения исполнительных документов об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот.

С целью ликвидации очередности среди лиц, нуждающихся в жилых помещениях, необходимо предпринять всевозможные меры по привлечению застройщиков к участию в мероприятии по обеспечению жильем детей-сирот.

К примеру, внести изменения в Закон Чувашской Республики от 22 июня 2015 г. № 32 «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности Чувашской Республики, муниципальной собственности, и земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов», где предусмотреть предоставление застройщику земельного участка в аренду без торгов в целях

строительства многоквартирных домов, в которых будут предоставляться жилые помещения детям-сиротам.

5. По обращению гражданина Ю. о не предоставлении жилья (после смерти родителей в начале 2000-х годов относился к категории детей-сирот, но при достижении им совершеннолетнего возраста жильем он обеспечен не был) после вмешательства Уполномоченного органами прокуратуры было направлено исковое заявление в суд о предоставлении заявителю благоустроенного жилого помещения по договору найма специализированного жилищного фонда. Результаты рассмотрения находятся на контроле Уполномоченного.

С проблемами переселения граждан из аварийного жилищного фонда в 2022 году к Уполномоченному не обращались.

По информации Минстроя Чувашии в рамках реализации федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» при поддержке государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на территории Чувашской Республики реализуется республиканская адресная программа «Переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации» на 2019-2023 годы, утвержденная постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 марта 2019 г. № 92.

Участниками данной Программы в рамках 4 этапа (2022–2023 годы) являются 9 муниципальных образований: Вурнарский, Ибресинский, Моргаушский, Урмарский, Чебоксарский, Янтиковский, Шемуршинский районы, города Шумерля, Чебоксары. В рамках этапа предусмотрено расселение 702 граждан, проживающих в 292 жилых помещениях (34 аварийных многоквартирных дома) общей площадью 10,4 тыс. кв.м.

В 2022 году заключены контракты на приобретение 217 жилых помещений. В 2022 году переселено 59 граждан, проживающих в 27 жилых помещениях общей площадью 1,158 тыс. кв.м.

Что касается вопроса капитального ремонта многоквартирных домов, то в рамках республиканского краткосрочного плана реализации в 2021-2023 годах Республиканской программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Чувашской Республики, на 2014-2043 годы, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 9 декабря 2020 г. № 692, в 2022 году предусмотрено проведение капитального ремонта в 192 многоквартирных домах общей площадью 653,2 тыс. кв.м, в которых проживают 28,2 тыс. человек, или 11,8 тыс. семей.

В 2022 году в рамках реализации краткосрочного плана капитальный ремонт выполнен в 189 многоквартирных домах. В отношении 3 многоквартирных домов ведутся судебные разбирательства в части определения способа формирования фонда капитального ремонта.

К Уполномоченному обращений по вопросам капитального ремонта в многоквартирных домах также не поступало.

В адрес Уполномоченного ежегодно обращаются граждане по вопросам нарушений в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В отчетном году в основном жалобы касались нарушений порядка расчета платы за жилищно-коммунальные услуги, нарушений при оказании услуг по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома, предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества и других нарушений.

В отопительный период к Уполномоченному поступают жалобы на ненадлежащее отопление многоквартирных домов, не подключение жилого дома к газу. Этот год не стал исключением. Вопросы в большинстве таких случаев решаются оперативно.

6. В январе 2022 года к Уполномоченному обратился гражданин С. в интересах труженика тыла, проживающего в одной из деревень Красноармейского района, с просьбой о содействии в бесплатном подключении газа в жилой дом. Со слов гражданина С. за подключение газа сотрудники газовой службы просили денежные средства.

Уполномоченным вопрос был взят на контроль. В тот же день, в ходе телефонного разговора начальник соответствующего территориального отдела Красноармейского муниципального округа сообщил, что труженик тыла ранее обращался по вопросу подключения газа в дом, в пятницу 21 января газ к труженику тыла был подведен бесплатно.

Гражданин С. поблагодарил Уполномоченного за оказанную помощь.

7. 7 октября по телефону в аппарат Уполномоченного обратилась гражданка И. по вопросу отсутствия отопления в квартире.

В результате оперативных действий аппарата Уполномоченного по истечении нескольких часов была произведена подача тепла в квартиру заявительницы. Гражданка И. выразила благодарность за оказанную ей помощь.

Ситуация с соблюдением прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства требует особого внимания и надзора. Это подтверждается информацией, поступившей из прокуратуры Чувашской Республики.

Всего прокуратурой в 2022 году установлено 5207 нарушений в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В качестве следующих примеров оказания Уполномоченным содействия по вопросам защиты прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства можно привести такие обращения.

8. К Уполномоченному обратилась гражданка Г. по вопросу нарушения управляющей компанией законодательства при содержании и ремонте общего имущества в многоквартирном доме.

При содействии Уполномоченного прокуратурой Московского района города Чебоксары внесено представление в адрес директора управляющей компании в связи с несвоевременно проведенным ремонтом поврежденных металлических покрытий прямых и спусков в подвал, не информированием собственников жилых помещений о проведенных работах. Также на вывеске управляющей компании, расположенной у входа в офис, не указаны контактные телефоны управляющей организации и адрес электронной почты.

9. По обращению гражданки Л. по вопросу нарушения жилищного законодательства Уполномоченным были направлены ходатайства в прокуратуру Чувашской Республики, Государственную жилищную инспекцию Чувашской Республики о проведении проверки доводов, указанных в обращении.

По результатам проведенной органами прокуратуры проверки с привлечением Государственной жилищной инспекции Чувашской Республики установлено, что в нарушение требований Жилищного кодекса Российской Федерации управляющей компанией не исполнены требования к надлежащему техническому обслуживанию наружных стен дома, а именно не обеспечено проведение мероприятий по устранению плесени и сырости наружных стен дома.

В целях устранения нарушений органами прокуратуры в адрес управляющей компании внесено представление (на рассмотрении).

10. По обращению члена Совета многоквартирного жилого дома по вопросу хищения управляющей компанией многоквартирного жилого дома денежных средств собственников помещений дома благодаря содействию Уполномоченного прокуратурой Московского района города Чебоксары в адрес директора управляющей компании внесено представление (на рассмотрении) в связи с применением увеличенного тарифа при начислении платы за содержание жилья в нарушение части 7 статьи 156 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также необоснованного отнесения работ по посадке кустарников на придомовой территории и установке системы ограничения доступа на калитку многоквартирного дома по статье «текущий ремонт», установке ограждающей конструкции и модернизации системы освещения за счет средств текущего ремонта в отсутствие решения общего собрания собственников вопреки требованиям статей 44-48 Жилищного кодекса Российской Федерации.

11. По обращению гражданки Ш. по вопросу необеспечения доступной среды (пандусом) для инвалидов в местах общего пользования многоквартирного дома после вмешательства Уполномоченного прокуратурой города Новочебоксарска в связи с выявленными нарушениями в прокуратуру

Чувашской Республики направлена информация о внесении 17 ноября в Минстрой Чувашии представления об устранении выявленных нарушений закона (25 июля 2022 года комиссией по обследованию помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирном доме, в которых проживают инвалиды, в Минстрой Чувашии было направлено заявление о необходимости проведения проверки экономической целесообразности установки пандуса, но вопрос до настоящего времени не разрешен).

Уполномоченным в прокуратуре города Новочебоксарска Чувашской Республики запрошена информация о ходе рассмотрения представления прокуратуры. По полученной из прокуратуры информации на 22 февраля 2023 года нарушения не устранены, в связи с чем прокуратурой города подготовлено административное исковое заявление о признании бездействия Минстроя Чувашии в части непроведения проверки целесообразности реконструкции или капитального ремонта многоквартирного дома, где проживает инвалид Ш., в целях приспособления жилого помещения и (или) имущества многоквартирного дома с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий для их доступности для инвалида незаконным и возложении на Минстрой Чувашии обязанности провести такую проверку в течение 3 месяцев со дня вступления в силу решения суда. Обращение продолжает находиться на контроле Уполномоченного.

Право на благоприятную окружающую среду неразрывно связано с местом проживания. Расширение территорий застройки, строительство многоэтажных домов, автомобильных дорог и многие другие факторы побуждают граждан обращаться за защитой их права на благоприятные, комфортные и безопасные условия проживания и развитую инфраструктуру.

По информации Минстроя Чувашии в республике реализуется федеральный проект «Формирование комфортной городской среды».

В 2022 году участниками программы «Формирование комфортной городской среды» являлись все муниципальные образования, за исключением Шумерлинского муниципального округа, так как на территории муниципального округа не имеется населенного пункта свыше 1000 человек.

Согласно паспорту федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2022 году необходимо было благоустроить не менее 21 общественной территории, фактически благоустроено 30 общественных пространств и 1 дворовая территория. Таким образом, запланированный показатель по благоустройству общественных территорий перевыполнен в 1,4 раза.

Также в 2022 году в рамках реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий освоены средства республиканского бюджета в размере 612,4 млн. рублей, благоустроено 210 объектов.

Ведется работа и по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях.

В 2022 году за счет грантов, полученных из федерального бюджета двумя городами республики – победителями V Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях России, завершились работы по благоустройству, в том числе в городе Шумерля (благоустройство территории парка в рамках проекта «Парк им. 50-летия Пионерской организации») и городе Козловка (благоустройство территории парка в рамках проекта «Центральный парк «Геометрика» в городе Козловка»).

Также завершены работы по благоустройству, начатые в 2021 году, победителями III и IV Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды: в городе Алатыре (благоустройство исторической части города в рамках проекта «Алатырь-город-музей»), в городе Канаше (благоустройство летнего сада Дворца культуры в рамках проекта «Двенадцать путей), в городе Мариинском Посаде (благоустройство набережной реки Волга и пешеходного «Арбата» в рамках проекта «Веков связующая нить»).

В 2022 году завершено строительство межпоселкового газопровода на Заволжской территории города Чебоксары общей протяженностью 52,2 км, из них: на территории Чувашской Республики – 31,1 км и на территории Республики Марий Эл – 21,4 км. Пуск газа на Заволжской территории города

Чебоксары осуществлен 28 октября 2022 года (база отдыха «Росинка» и ул.Полевая, д.3 мкр. Первомайский (догазификация)).

В рамках государственной программы Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» в 2022 году выполнены работы по строительству сети газораспределения в поселке Сосновка общей протяженностью 16,8 км.

Вопросы ремонта дорог, организации уличного освещения, обустройства дворов, территорий общего пользования и другие волнуют жителей нашей республики.

В адрес Уполномоченного по правам человека ежегодно поступают обращения граждан с различными проблемами по данной тематике.

12. В адрес Уполномоченного обратился гражданин Г. по вопросу отсутствия освещения остановок общественного транспорта в одном из микрорайонов города Чебоксары.

Данное обращение было взято Уполномоченным на контроль. Уполномоченный в целях оказания содействия заявителю в решении поставленного вопроса обратился в прокуратуру Чувашской Республики с просьбой провести проверку и принять меры прокурорского реагирования в соответствии с действующим законодательством.

По результатам проведенной прокуратурой города Чебоксары проверки в Ленинский районный суд города Чебоксары направлено административное исковое заявление в интересах неопределенного круга лиц о возложении на администрацию города Чебоксары обязанности организовать уличное освещение, в том числе остановок общественного транспорта в микрорайоне.

Суд поддержал требования прокуратуры, указав, что неисполнение органом местного самоуправления требований закона в области организации уличного освещения создает угрозу нарушения конституционных прав граждан. Решение суда вступило в законную силу.

13. По обращению гражданина С. по вопросу ремонта и содержания дорог, транспортного обслуживания населения и иным вопросам после вмешательства Уполномоченного и обращения его в прокуратуру республики

прокуратурой Цивильского района в адрес администрации Рындинского сельского поселения Цивильского района 31 октября 2022 года внесено представление (в связи с тем, что дорога входит в перечень автомобильных дорог общего пользования Рындинского сельского поселения, однако, по состоянию на 27 октября 2022 года на баланс администрации поселения она не поставлена, право собственности на дорогу органом местного самоуправления не зарегистрировано). В настоящее время представление находится на рассмотрении.

По вопросу заявителя о неработающей водонапорной башне установлено, что в настоящее время договор на технологическое присоединение скважины к электрическим сетям ПАО «Россети Волга» заключен, срок выполнения работ составляет 4 месяца с момента его заключения (согласно информации ПАО «Россети Волга» завершение работ планируется до 25 декабря 2022 года).

Также внесено представление прокуратурой Цивильского района 31 октября 2022 года в адрес администрации Цивильского района по вопросу неорганизации транспортного сообщения с районным центром, в том числе перевозки детей школьного возраста. Несмотря на то, что основным препятствием для организации регулярных перевозок является состояние дорожного полотна (недостаточная ширина проезжей части), администрацией Цивильского района длительное время недостатки не устраняются, мероприятия по ремонту дороги между населенными пунктами не осуществляется. Результаты рассмотрения представлений находятся на контроле Уполномоченного.

Отдельно стоит отметить вопрос нарушения прав граждан на благоприятные условия проживания в результате воздействия различных звуков, шумов. Эта проблема тоже волнует некоторых граждан, особенно проживающих в частном секторе.

14. Подобного содержания обращение от пожилой матери и дочери, проживающих в частном доме с малолетним ребенком, поступило к Уполномоченному.

Женщины просили оказать содействие в решении вопроса о громкой музыке и шуме от летней веранды кафе. Они отмечали, что пытаясь урегулировать сложившуюся ситуацию самостоятельно, обращались к владельцу кафе, но понимания там не нашли. Учитывая, что шум нарушает покой граждан в вечернее и даже ночное время, в целях фиксации данного правонарушения, дочь неоднократно сообщила о нарушении в полицию. Исчерпав собственные возможности защиты прав, заявительницы обратилась за помощью к Уполномоченному.

После изучения всех обстоятельств дела Уполномоченный направил обращение в прокуратуру республики для проведения проверки изложенных в обращении фактов с приглашением Уполномоченного.

17 июня сотрудниками аппарата Уполномоченного была осуществлена выездная проверка по поступившей жалобе на громкую музыку и шум от летней веранды в вечернее время с привлечением прокуратуры Калининского района города Чебоксары и специалистов Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Чувашской Республике».

В ходе данной проверки изложенные в обращении доводы подтвердились, руководителю юридического лица было внесено представление. В настоящее время прокуратурой республики проводятся процессуальные мероприятия, направленные на привлечение организации к административной ответственности.

Вопросы защиты жилищных прав граждан остаются на постоянном контроле Уполномоченного.

Однако, по-прежнему, следует констатировать, что обеспечение жильем граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, осуществляется крайне медленно. Так, по информации органов местного самоуправления, к примеру, в городе Чебоксары за 2022 год среди малоимущих семей, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях, обеспечены 5 семей, в городе Новочебоксарске – 4, в городе Канаше – 1.

Часть обращений к Уполномоченному не требовал вмешательства Уполномоченного. Гражданам давались разъяснения законодательства или оказывалась помощь в сборе документов (как правило, с такой просьбой обращались осужденные, отбывающие наказание в исправительных учреждениях, и потому не имеющие возможность сделать это самостоятельно). Из примеров можно отметить следующие обращения.

15. К Уполномоченному обратился осужденный Т. об оказании содействия в перенаправлении администрацией города Канаш Канашского района пакета документов, хранящегося в данной администрации, в администрацию другого района для целей получения им на территории этого муниципалитета как лицом из числа детей-сирот благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда по договору найма специализированных жилых помещений.

В целях оказания содействия Уполномоченным направлено соответствующее ходатайство в адрес администрации города Канаша, которое было удовлетворено. В результате заявление Т. о включении в список детей-сирот перенаправлено в администрацию Янтиковского района для рассмотрения.

16. К Уполномоченному обратился осужденный Л. об оказании помощи в восстановлении документов и постановке в очередь на получение благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда как лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Данное обращение было взято Уполномоченным на контроль.

Уполномоченным в целях оказания помощи заявителю были направлены соответствующие запросы в администрацию района Чувашской Республики по месту учебы в школе-интернате и в Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики.

В полученных ответах Уполномоченному были предоставлены документы архивного фонда Республиканского государственного образовательного учреждения «Козловский детский дом» Минобразования

Чувашии (журналы и списки воспитанников), в которых усматривается, что родители воспитанника школы-интерната Л. лишены родительских прав.

Собранные сведения направлены Уполномоченным заявителю для последующего обращения в суд о признании его лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и включении в список в органе местного самоуправления по месту жительства.

17. К Уполномоченному обратилась гражданка Д. по вопросу отсутствия муниципального жилья. Уполномоченным были даны соответствующие разъяснения действующего законодательства, регулирующего основания и порядок предоставления жилого помещения по договору социального найма. Также рекомендовано в случае возникновения вопросов обратиться за дополнительными разъяснениями в орган местного самоуправления по месту жительства.

18. По обращению гражданки Т., инвалида 1 группы, колясочника, с жалобами на отказ в санаторно-курортном лечении, отсутствие собственного жилья, автомобиля для передвижения и другим вопросам, после вмешательства Уполномоченного совместно с прокуратурой республики 9 августа в городской больнице состоялось заседание врачебной комиссии, которая приняла решение повторно направить заявительницу на медико-социальную-экспертизу для коррекции индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида по включению в нее санаторно-курортного лечения.

Также заявительнице были даны подробные разъяснения законодательства по вопросам обеспечения нуждающихся в улучшении жилищных условий, порядка обращения с заявлением в орган местного самоуправления и по другим вопросам. Дополнительно после совместно проведенной работы с Минтрудом Чувашии заявительнице направлена полная информация о мерах социальной поддержки, предоставляемых инвалидам.

Вопросы защиты прав граждан на жилище в частном секторе неразрывно связано с земельным участком, на котором такое жилище расположено.

19. В Докладе Уполномоченного о деятельности за 2021 год упоминалось обращение, в котором гражданка А., пенсионерка, собственница индивидуального жилого дома, полученного ею по наследству, просила Уполномоченного об оказании содействия в восстановлении нарушенных прав на земельный участок под ним площадью 2400 кв.м.

Тогда отмечалось, что после изучения всех обстоятельств этого тяжелого и запутанного дела Уполномоченный обратился с ходатайством в прокуратуру Чувашской Республики с просьбой дать правовую оценку действиям (бездействиям) должностных лиц администрации района Чувашской Республики, выразившимся в отказе в утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории.

По результатам проведенной проверки были выявлены нарушения. Так, органом местного самоуправления при наличии соответствующих оснований и судебного постановления меры по снятию земельного участка с кадастрового учета и последующему согласованию схемы расположения используемого заявителем А. земельного участка не приняты. В связи с бездействием органа местного самоуправления прокуратурой района в адрес главы администрации района было внесено представление.

Но и представление прокуратуры администрация района не торопилась исполнять. По поручению Уполномоченного сотрудниками его аппарата проводились многочисленные разговоры как с сотрудниками прокуратуры района, так и с ответственными сотрудниками администрации района о необходимости устранения нарушений прав заявительницы А. и в самые короткие сроки. Было рекомендовано администрации района провести рабочую встречу с представителями Управления Росреестра, непосредственно выполняющим функции по снятию земельных участков с кадастрового учета.

Только благодаря настойчивости Уполномоченного, благодаря его уверенности в том, что права заявительницы нарушаются, и его твердой позиции в этом вопросе, в феврале 2022 года земельный участок заявительницы был наконец-то поставлен на государственный кадастровый

учёт, а в апреле 2022 года она зарегистрировала на него свое право собственности.

Таким образом, в конце концов, справедливость восторжествовала, борьба за которую шла много лет. Заявительница была очень рада и от души благодарила Уполномоченного за его деятельную помощь.

– на охрану здоровья и медицинскую помощь

В соответствии со статьей 41 Конституции Российской Федерации и статьей 38 Конституции Чувашской Республики предусматривается право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Право на охрану здоровья является одним из важнейших социальных прав человека и гражданина, так как здоровье является высшим благом человека, без которого утрачивают значение многие другие блага и ценности.

В то же время оно не является только личным благом гражданина, а имеет еще и социальный характер. Другими словами, не только каждый должен заботиться о своем здоровье, но и общество обязано принимать все необходимые меры, содействующие сохранению и улучшению здоровья его членов.

Права граждан в сфере охраны здоровья регулируются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами, принципами которых являются: соблюдение прав человека и гражданина в области здравоохранения и соответствующих государственных гарантий; приоритет профилактических мер в области охраны здоровья граждан; доступность медико-социальной помощи; социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья; ответственность органов и учреждений публичной власти, должностных лиц, а также предприятий, учреждений, организаций, независимо от форм собственности, за обеспечение прав граждан в области охраны здоровья.

По информации Министерства здравоохранения Чувашской Республики

за 2022 год в республике сохранена вся инфраструктура первичной доврачебной помощи.

В рамках национального проекта «Здравоохранение» в 2022 году введено в эксплуатацию 13 объектов первичного звена здравоохранения: 7 фельдшерско-акушерских пунктов, 4 врачебных амбулатории и 2 отделения общеврачебной практики.

Для повышения доступности скрининговых программ для сельских жителей задействованы 38 мобильных медицинских комплекса, что позволило охватить профилактическими медицинскими осмотрами 700 тыс. жителей республики.

В каждом муниципальном районе функционируют центральные районные больницы (18), в составе которых 3 участковые больницы. Организованы 125 центров, отделений и кабинетов врача общей практики (семейного врача), 96 врачебных амбулаторий.

Новым медицинским оборудованием оснащены Канашский межтерриториальный медицинский центр и Новочебоксарская городская больница (в рамках национального проекта «Здравоохранение» «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»), Республиканский клинической онкологический диспансер (в рамках «Борьбы с онкологическими заболеваниями»).

В республике развернута сеть центров амбулаторной онкологической помощи, в 2022 году организована работа четвертого центра в городе Шумерле. В прошлом году их посетили более 31 тысяч раз, что позволило выявить на ранних стадиях 59,1 % онкологических заболеваний, лечение в центрах прошли 2,2 тыс. пациентов.

Для экстренной доставки пациентов высокого риска из районов Чувашской Республики организована служба санитарной авиации. Сегодня она позволяет в экстренном порядке эвакуировать пациентов с территории всей республики, и такую помощь в 2022 году получили 88 пациентов. Построены вертолетные посадочные площадки в Шумерлинском межтерриториальном медицинском центре, Батыревской и Ядринской центральных районных

больницах.

Впервые врачи участковой службы были оснащены мобильными планшетами: с помощью мобильного приложения, выходя на дом к пациенту, врачи могут просматривать его электронную медицинскую карту, прямо на месте сформировать больничный лист или льготный рецепт.

В Чувашии создана единая республиканская диспетчерская скорой медицинской помощи, что дает максимально быстрый звонок и оперативное направление бригады скорой медицинской помощи на место происшествия по принципу ближайшей доступности. Каждая бригада скорой медицинской помощи также оснащена планшетами – мобильными автоматизированными рабочими местами с доступом к электронной медицинской карте пациента, что позволяет оперативно управлять госпитализацией пациентов с учетом профиля и тяжести заболевания. Этот проект признан одним из лучших в Российской Федерации.

Продолжена работа по укомплектованию медицинских организаций Чувашской Республики медицинскими кадрами за счет реализации дополнительных мер социальной поддержки медицинских работников, в том числе в сельской местности и малых городах (предоставление единовременных компенсационных выплат в рамках программ «Земский доктор», «Земский фельдшер», предоставление единовременной денежной выплаты в размере 200 тыс. рублей врачам первичного звена, трудоустроенным в городах, предоставление ежемесячной компенсации для оплаты части жилищно-коммунальных услуг медицинским работникам, работающим и проживающим в сельской местности и др.). Таким образом, обеспеченность врачами и средними медицинскими работниками к концу 2022 года составила 47,2 и 99,2 на 10 тыс. человек соответственно.

На материально-ресурсное обеспечение медицинских организаций в прошлом году направлено 3,6 млрд. рублей, включая строительство, капитальные ремонты и оснащение оборудованием, из них 1031,2 млн. рублей – на модернизацию первичного звена здравоохранения.

В рамках Программы модернизации первичного звена здравоохранения в

Чувашской Республике начато строительство новой поликлиники на 500 посещений в смену в селе Шихазаны Канашского района.

Проведен комплексный капитальный ремонт в 28 поликлинических подразделениях медицинских организаций, еще в 11 ремонт продолжается.

Закуплено 125 единиц медицинского оборудования, поставлены 48 автомобилей медицинским работникам первичного звена, не только для посещения пациентов на дому, но и для доставки при необходимости пациентов в медицинские организации, а также для доставки лекарственных препаратов жителям отдаленных населенных пунктов.

В 2022 году начато проектирование нового больничного корпуса Бюджетного учреждения «Республиканская клиническая больница» Минздрава Чувашии мощностью более 1300 коек. Разработку проектно-сметной документации на строительство нового больничного комплекса и ее государственную экспертизу планируется завершить до конца 2023 года.

Значительно расширит возможности оказания специализированной медицинской помощи новый лечебно-диагностический корпус Бюджетного учреждения «Республиканская детская клиническая больница» Минздрава Чувашии мощностью 100 коек с реконструкцией существующих корпусов. Проект нового корпуса планируется разработать к июлю 2023 года.

В 2022 году проводилась работа по профилактике распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

На 31 декабря 2022 года ситуация с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Чувашской Республики и обстановка в системе здравоохранения республики следующая.

Новая коронавирусная инфекция подтверждена у 107585 человек (в 2022 году – у 61066 человек). Выздоровело – 102022 (в 2022 году – 61417). С начала пандемии новая коронавирусная инфекция как основная причина смерти констатирована у 5405 пациентов (2022 г. – 1022).

С начала 2022 года закончили реабилитацию 5402 человека, перенесшие новую коронавирусную инфекцию.

При работе с вакцинами против коронавирусной инфекции

задействованы 59 пунктов вакцинации, 15 мобильных прививочных пунктов, 63 мобильных прививочные бригады.

Вакцинировано 609731 человек, доля вакцинированного населения республики от всего населения – 51,2 % (по Российской Федерации – 53,45 %).

По информации Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Чувашской Республике, осуществляющей федеральный государственный контроль (надзор) качества и безопасности медицинской деятельности, в 2022 году проведено 35 проверок, из них – 33 внеплановых, основанием для проведения большинства которых послужили обращения граждан, юридических лиц, информация от органов государственной власти о фактах возникновения угрозы здоровью или причинения вреда жизни граждан.

В деятельности 14 юридических лиц выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, допущенные 11 юридическими лицами нарушения обязательных требований послужили причиной причинения вреда жизни граждан.

По фактам выявленных нарушений руководителям медицинских организаций выдано 27 предписаний, из них 26 – по внеплановым проверкам. Составлено 6 протоколов об административных правонарушениях.

В ходе внеплановых мероприятий в 2022 году отмечались такие системные нарушения прав граждан, как нарушение права на качественную и доступную медицинскую помощь, на обеспечение граждан, имеющих право на «льготное» обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания; неоказание медицинской помощи в объеме программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи; на информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство и на отказ от него; на получение информации о состоянии здоровья.

Контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые территориальным органом Росздравнадзора по Чувашской Республике, показали, что до

настоящего времени остается проблемным вопрос обеспечения отдельных категорий граждан лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов. В ряде случаев врачи не выписывают рецепты на назначенные пациенту лекарственные препараты, кроме того в аптеках гражданин своевременно не может получить необходимое лекарственное средство по «льготному» рецепту в связи с его отсутствием на уполномоченном складе ГУП Чувашской Республики «Фармация» Минздрава Чувашии. Указанное способствует увеличению рисков нарушения прав граждан на получение бесплатных препаратов, что является одним из негативных факторов, влияющих, в том числе на динамику показателя общей смертности в регионе и способствует росту смертности пациентов с сердечно-сосудистыми, онкологическими и эндокринными заболеваниями.

Уполномоченный в своей деятельности уделяет большое внимание обеспечению прав жителей республики на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Деятельность Уполномоченного по защите прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь осуществлялась во взаимодействии с Министерством здравоохранения Чувашской Республики, Федеральным казенным учреждением здравоохранения «Медико-санитарная часть № 21 Федеральной службы исполнения наказаний» (ФКУЗ МСЧ-21 ФСИН России), медицинскими учреждениями и органами прокуратуры Чувашской Республики.

За отчетный период к Уполномоченному по вопросам охраны здоровья и получения медицинской помощи обратилось 24 человека. Большинству обратившихся при взаимодействии Уполномоченного с Минздравом Чувашии, руководителями лечебных учреждений оказывалась необходимая помощь, в других случаях волнующие граждан вопросы по оказанию медицинской помощи доводились до уполномоченного государственного органа в целях их разрешения и принятия мер по оказанию гражданам необходимой медицинской помощи.

Граждане жаловались на неоказание медицинской помощи, качество

оказания медицинской помощи, неудовлетворенную работу учреждений здравоохранения, отсутствие лекарственного обеспечения, невозможность установления инвалидности и другие проблемы.

В то же время, сохранение здоровья человека – это важнейшая задача, находящаяся сегодня в поле зрения и государства, и общества, поэтому права граждан в сфере охраны здоровья рассматриваются Уполномоченным в аспекте их особой значимости.

Нарушение законодательства об охране здоровья граждан, недостаточное знание пациентами своих прав, несовершенство правового регулирования в данной сфере, в том числе недостаточная эффективность механизмов реализации и контроля в этой области, а также отсутствие достаточного финансирования, влияют на состояние системы защиты прав граждан, связанной с институтом охраны здоровья.

В связи с этим предлагается Министерству здравоохранения Чувашской Республики в целях предотвращения нарушения прав граждан на охрану здоровья осуществлять на регулярной основе контроль потребности в врачах-специалистах в медицинских организациях и принимать дополнительные меры поддержки молодых специалистов.

В качестве примеров оказания Уполномоченным содействия по вопросам прав граждан на охрану здоровья можно привести следующие обращения.

1. В адрес Уполномоченного обратился гражданин П., инвалид I группы, об оказании содействия в прохождении стационарного лечения в медицинском учреждении в связи с ухудшением здоровья.

Уполномоченный обратился в Министерство здравоохранения Чувашской Республики, в результате чего гражданину П. было оказано содействие в прохождении стационарного лечения в гастроэнтерологическом отделении Бюджетного учреждения Чувашской Республики «Центральная городская больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики.

2. По обращению гражданина П. об оказании стационарного лечения отцу, инвалиду I группы, благодаря содействию Уполномоченного отец заявителя госпитализирован на стационарное лечение в условиях

терапевтического отделения Бюджетного учреждения Чувашской Республики «Городской клинический центр» Министерства здравоохранения Чувашской Республики по профилю заболевания.

3. По обращению гражданки К. по вопросу оказания медицинской помощи при содействии Уполномоченного заявительница в плановом порядке госпитализирована в медицинскую организацию по профилю заболевания.

По следующему обращению Уполномоченный оказал содействие в получении направления на медико-социальную экспертизу и в установлении инвалидности.

4. К Уполномоченному обратилась гражданка К. об оказании содействия в получении направления на медико-социальную экспертизу с целью установления ее престарелой матери (более 80 лет) группы инвалидности и обеспечения ее техническими средствами реабилитации и лекарствами.

Заявительница в своем обращении пояснила, что в медицинском учреждении по месту жительства ее матери неоднократно отказывали в выдаче такого направления по причине отсутствия возможности.

Уполномоченный, действуя в интересах заявительницы, обратился с соответствующим ходатайством в Министерство здравоохранения Чувашской Республики.

Благодаря содействию Уполномоченного по итогам проведенного комплексного медицинского обследования мать заявительницы врачебной комиссией была направлена на освидетельствование в Главное бюро медико-социальной экспертизы по Чувашской Республике, где гражданке Т. была установлена инвалидность 2 группы бессрочно, а также разработана индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида на технические средства реабилитации, в том числе на подгузники.

5. 14 июня по телефону в аппарат Уполномоченного обратилась гражданка в интересах своей пожилой матери, ожидающей многочасовую очередь в больнице на прием к врачу для целей реабилитации после перенесенной коронавирусной инфекции.

Аппарат Уполномоченного совместно с Минздравом Чувашии установил,

что в Городской клинической больнице № 1 города Чебоксары произошел технический сбой (в отсутствие программного обеспечения не было доступа к электронным медицинским картам больных), что создало очередь.

Матери заявительницы в ближайшие часы оказано незамедлительное содействие в оформлении и размещении ее в отделение медицинской реабилитации.

6. По обращению гражданки С. в интересах сына, содержащегося в следственном изоляторе, по вопросу оказания содействия в обеспечении сына жизненно необходимым лекарственным препаратом при содействии Уполномоченного врачом Бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканская клиническая больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики по результатам обследования сына гражданки С. дана рекомендация о возможности замены ранее принимаемого препарата на другой. Сын заявительницы был переведен в филиал «Республиканская больница» Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 21 Федеральной службы исполнения наказаний».

7. В адрес Уполномоченного обратился гражданин Ш., инвалид I группы, об оказании содействия в прохождении стационарного лечения в медицинском учреждении в связи с ухудшением здоровья.

Уполномоченный обратился в адрес Министерства здравоохранения Чувашской Республики, в результате чего гражданину Ш. было оказано содействие в прохождении стационарного лечения в неврологическом отделении Бюджетного учреждения «Центральная городская больница» Минздрава Чувашии.

Вопросам охраны здоровья и медицинской помощи Уполномоченным по правам человека уделяется особое внимание.

Уполномоченным будет продолжена работа по защите прав граждан на надлежащее медицинское обеспечение и охрану здоровья.

– трудовых прав граждан

В числе приоритетных задач Российского государства стоит и защита и охрана конституционного права граждан на труд.

В соответствии со статьей 37 Конституции Российской Федерации труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Принудительный труд запрещен. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

По информации Казенного учреждения Чувашской Республики «Центр занятости населения Чувашской Республики» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики (далее – КУ ЦЗН Чувашской Республики) в 2022 году в КУ ЦЗН Чувашской Республики за предоставлением государственной услуги по содействию в поиске подходящей работы обратилось 37596 человек (работодателями заявлено 81624 свободных рабочих места и вакантных должностей).

Трудоустроено при содействии КУ ЦЗН Чувашской Республики 30249 человек, что составляет 80,5 % от общей численности обратившихся граждан.

На постоянную работу трудоустроено 9985 человек (32,8 % от общей численности трудоустроенных граждан), на временную работу – 20264 человека (67,2 %).

В результате улучшения социально-экономического развития республики, продолжающейся реализации государственных услуг в области содействия занятости населения численность официально зарегистрированных безработных граждан снизилась с 5024 человека на 1 января 2022 года до 4573 человека на 1 января 2023 года, уровень регистрируемой безработицы по отношению к численности рабочей силы соответственно с 0,83 % до 0,75 %.

На 1 января 2023 года численность безработных граждан, получающих пособие по безработице, составила в республике 3322 человека.

В 2022 году в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы обратился 781 гражданин, являющийся инвалидом, из них трудоустроены 489 инвалидов (62,6 %).

Одним из важнейших направлений является реализация Закона Чувашской Республики «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Чувашской Республике», в соответствии с которым работодателям со среднесписочной численностью работников более 100 человек устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 3,0 % от среднесписочной численности работников, организациям со среднесписочной численностью работников от 35 до 100 человек – 2,0 %. Выполнение квоты на 1 января 2023 года по организациям с численностью от 35 до 100 человек составляет 89,5 %, с численностью более 100 человек – 83,8 %.

Также органы службы занятости оказывают государственные услуги в сфере занятости населения лицам, освободившимся из мест лишения свободы. Из 94 граждан из числа освободившихся из мест лишения свободы трудоустроен 71 человек (75,5 %).

Деятельность Уполномоченного по защите трудовых прав граждан, предусмотренных статьей 37 Конституции Российской Федерации, статьей 34 Конституции Чувашской Республики, осуществлялась во взаимодействии с органами прокуратуры Чувашской Республики, Государственной инспекцией труда в Чувашской Республике, министерствами и иными органами исполнительной власти Чувашской Республики, которые компетентны в решении вопросов по восстановлению нарушенных трудовых прав граждан.

Государственной инспекцией труда в Чувашской Республике в 2022 году в порядке реализации представленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведены 213 проверок по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Выявлено 327 нарушений трудового законодательства.

Анализ выявленных нарушений позволяет сделать вывод о том, что наиболее часто нарушения допускаются работодателями по вопросам: оплаты

труда – 16 нарушений, оформления трудовых отношений – 19 нарушений, охраны труда – 235 нарушений, по другим вопросам – 57 нарушений.

На устранение выявленных в ходе проверок нарушений работодателям предъявлено 71 предписание. По результатам проведенных проверок, а также на основании рассмотренных дел об административных правонарушениях, возбужденных органами прокуратуры, вынесены 1488 постановлений о назначении административного наказания, привлечены к административной ответственности 1191 должностное лицо, 163 юридических лица и 134 индивидуальных предпринимателя.

Согласно реестру задолженность по выплате заработной платы в 22 организациях Чувашской Республики по состоянию на 1 января 2023 года составила 32,726 млн. рублей 833 работникам.

В адрес Уполномоченного в 2022 году от граждан поступило 29 обращений по вопросам трудовых правоотношений.

На основе их анализа можно сделать вывод, что одной из главных проблем в сфере труда остаются принуждение к увольнению, несвоевременная выплата, либо невыплата заработной платы вовсе. Имеются проблемы с соблюдением требований по охране труда. Ненадлежащим образом оформляются документы (трудовой договор не заключен вовсе, либо в нем не указываются обязательные условия), нарушаются правила предоставления отпусков.

1. К Уполномоченному по невыплате заработной платы в 2022 году поступили обращения 13 работников двух организаций, расположенных на территории Алатырского района.

Данные обращения были направлены в прокуратуру Чувашской Республики для рассмотрения и проведения проверки по фактам, изложенным в обращениях. По ряду обращений после обращения Уполномоченного в прокуратуру Чувашской Республики межрайонным прокурором в Алатырский районный суд направлены иски в интересах заявителей о взыскании задолженности по заработной плате, а также компенсации морального вреда. Так, исковое заявление Алатырского межрайонного

прокурора Чувашской Республики в защиту прав и законных интересов Е. к организации – работодателю судом уже удовлетворено. Остальные обращения находятся на контроле Уполномоченного.

2. Ранее в адрес Уполномоченного обратился гражданин В. о нарушении работодателем его трудовых прав.

Уполномоченным в интересах гражданина В. было направлено обращение в Государственную инспекцию труда в Чувашской Республике для проведения проверки изложенных в обращении доводов с приглашением Уполномоченного.

В июле 2022 года сотрудником аппарата Уполномоченного совместно с сотрудником Государственной инспекции труда в Чувашской Республике осуществлена выездная проверка в отношении организации-работодателя.

Проверкой были выявлены нарушения трудовых прав работников, выраженные в несвоевременном расчете при увольнении, несоблюдении порядка ознакомления работников с картами специальной оценки труда.

Также выявлены нарушения законодательства в части обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами.

По результатам проверочных мероприятий Государственной инспекцией труда в Чувашской Республике генеральному директору общества внесено предписание об устранении выявленных нарушений, решается вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

3. В адрес Уполномоченного обратился гражданин В. с жалобой на нарушение работодателем трудового законодательства. Заявитель сообщил, что работодатель несколько месяцев не выплачивал заработную плату, а при увольнении не произвел окончательный расчет.

В ходе рассмотрения жалобы выяснилось, что в Едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ) указаны недостоверные сведения об адресе организации, а также из выписки ЕГРЮЛ следует, что в отношении юридического лица возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве).

Уполномоченным обращение было направлено в Государственную инспекцию труда в Чувашской Республике и прокуратуру Чувашской

Республики для рассмотрения и принятия мер по восстановлению нарушенных трудовых прав заявителя.

По полученной информации прокуратуры Чувашской Республики связи с несвоевременным расчетом при увольнении и наличием задолженности по заработной плате прокуратурой Чебоксарского района в адрес юридического лица внесено представление (на рассмотрении), проводятся предусмотренные КоАП Российской Федерации мероприятия по возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 7 статьи 5.27 КоАП Российской Федерации.

В настоящее время в производстве следственного отдела по городу Новочебоксарску Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике находится уголовное дело по факту образования задолженности по заработной плате перед работниками организации за период с апреля по август 2021 года.

По факту образования долга в последующем периоде прокуратурой района материалы проверки направлены в следственный отдел для проведения проверки в порядке статей 144-145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (на рассмотрении).

Обращение гражданина В. находится на контроле Уполномоченного.

4. По обращению гражданина Е. о нарушении трудового законодательства после вмешательства Уполномоченного прокуратурой Чувашской Республики была проведена проверка, по результатам которой в адрес организации, где Е. осуществлял трудовую деятельность в должности грузчика без оформления трудового договора, а работодатель отчисления страховых и пенсионных взносов не производил, прокуратурой Ленинского района города Чебоксары внесено представление, в отношении руководителя организации возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 5.27 КоАП Российской Федерации (на рассмотрении).

Работа по взаимодействию с органами прокуратуры и Государственной инспекцией труда в Чувашской Республике по защите трудовых прав граждан будет продолжена.

Уполномоченным принимаются все меры для оказания помощи людям, попавшим в сложную, порою стрессовую, ситуацию, проводятся консультации, ведется разъяснительная работа по волнующим граждан трудовым вопросам. Очевидна необходимость проведения постоянной работы по правовому просвещению и повышению правовой грамотности всех участников трудовых отношений, проведения среди них разъяснительной работы.

С результатами рассмотрения обращений о нарушении трудовых прав, поступивших к Уполномоченному от осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях республики и привлеченных к обязательному труду, можно ознакомиться в разделе III настоящего доклада.

– на судебную защиту

Согласно Конституции Российской Федерации все равны перед законом и судом (статья 19), каждому гражданину гарантируется судебная защита его прав и свобод (статья 46).

Вступившие в законную силу судебные постановления являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, граждан, организаций и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Судебная защита сегодня в обществе считается наиболее эффективным способом защиты прав граждан от незаконного и необоснованного ограничения и нарушения.

Вместе с тем, в 2022 году к Уполномоченному в связи с несогласием с судебными решениями, приговорами обратились 35 граждан. Обращения касались обжалования решений судов, граждане не были согласны с вынесенными судебными решениями, отдельным вопросам уголовного,

гражданского и административного процесса и вопросам исполнения решений судов. Как правило, основным доводом указывалось, что судами не исследовались и не давались оценки допущенным нарушениям уголовно-процессуального законодательства при проведении следственных действий.

Законом Чувашской Республики от 2 октября 2012 г. № 54 «Об Уполномоченном по правам человека в Чувашской Республике» закреплено право Уполномоченного обратиться в прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу приговора суда в целях использования в случаях, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, прокурором права обратиться в соответствующий суд с представлением о пересмотре вступившего в законную силу приговора суда.

В двух случаях при изучении обращений об отмене незаконного и несправедливого решения суда (приговора) Уполномоченным такое право было использовано. Однако нужно отметить, прокуратурой Чувашской Республики при изучении данных обращений оснований для принятия мер прокурорского реагирования не найдено. Прокуратурой указывалось, что приведенные в обращениях доводы о незаконности вынесенных приговоров ранее являлись предметом проверок апелляционной и кассационной инстанций, которыми оснований для пересмотра приговора в части доказанности вины, квалификации действий и назначенного наказания не найдено; законность приговора ранее проверялась прокуратурой республики; наказания осужденным назначены с учетом характера и степени общественной опасности совершенных преступлений, данных о личности и являются справедливым и соразмерным содеянному.

Чаще всего по данной категории обращений заявители информировались, что в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации проверка законности и обоснованности судебных актов и процессуальных действий судей может осуществляться лишь в специально установленных процессуальным законом процедурах – посредством рассмотрения дела судами апелляционной, кассационной и надзорной инстанций. И в случае несогласия с вынесенными судами решениями, они вправе их обжаловать в установленном

законодательством порядке, в том числе в апелляционной, кассационной и надзорной инстанциях (в Верховный Суд Российской Федерации, в том числе на имя председателя Верховного Суда Российской Федерации).

Уполномоченным в деятельности по соблюдению прав на судебную защиту осуществлялось взаимодействие с судебными органами республики. Одной из форм такого взаимодействия является обращение Уполномоченного в суд с ходатайством в интересах защиты нарушенных прав граждан.

В 2022 году по результатам рассмотрения обращений Уполномоченным было принято решение о направлении 2 ходатайств в судебные органы в интересах заявителей по гражданским делам по вопросам отказа в выдаче путевки на санаторно-курортное лечение и отказа в выдаче работодателем справки о периодах работы с тяжелыми условиями труда.

В первом случае ходатайство Уполномоченного было направлено в Шестой кассационный суд общей юрисдикции, где в производстве находилось гражданское дело по кассационной жалобе гражданки Я. на решение Канашского районного суда Чувашской Республики, апелляционное определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Чувашской Республики по рассматриваемому вопросу.

Во втором случае ходатайство Уполномоченного на обращение гражданина Ф. с просьбой поддержать его право на досрочный выход на пенсию за работу в особых условиях труда было направлено в Верховный Суд Чувашской Республики, где на апелляционном рассмотрении находилось гражданское дело по его иску к Акционерному обществу по рассматриваемому вопросу.

По результатам рассмотрения обращений и жалоб граждан Уполномоченным также были направлены 7 обращений в адрес Верховного Суда Чувашской Республики о фактах нарушений в суде при рассмотрении дела, о предоставлении возможности принять участие в судебном заседании посредством организации видеоконференц-связи, с жалобой на действия судьи, мирового судьи, о разъяснении права на сокращение срока уголовного наказания, о разъяснении права на реабилитацию, о разъяснении сроков

получения в суде запрашиваемых документов.

Также в 2022 году к Уполномоченному поступали обращения, которые касались иных судебных вопросов, а именно: предоставления копий приговоров, перерасчета срока наказания, замены наказания более мягким видом наказания, оказании содействия в получении толкования отдельных статей Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, дачи разъяснений уголовного и гражданского законодательства и других вопросов.

Вот несколько примеров.

1. По обращению обвиняемого М. об истребовании копий материалов уголовного дела для целей обжалования, Уполномоченным данному обвиняемому разъяснены порядок и способы получения копии уголовного дела в соответствии с положениями Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

2. К Уполномоченному обратился осужденный Х. по вопросам получения копии приговора и перерасчета срока наказания.

По первому вопросу Уполномоченный направил заявителю письменные разъяснения порядка получения копий документов из материалов уголовного дела в соответствии с законодательством. По второму вопросу Уполномоченный для целей рассмотрения обоснованности доводов заявителя обратился в УФСИН по Чувашской Республике для рассмотрения по компетенции и дачи ответа заявителю.

– на исполнение судебных актов

В своей деятельности Уполномоченный уделяет внимание защите нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан при исполнении судебных актов.

Уполномоченным осуществлялось тесное и конструктивное взаимодействие с Управлением Федеральной службы судебных приставов по

Чувашской Республике-Чувашии в сфере защиты прав и законных интересов граждан в сфере исполнительного производства.

В 2022 году принято участие в рабочей встрече по вопросу реализации и применения Федерального закона от 29 июня 2021 г. № 234-ФЗ «О внесении изменений в статью 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве», направленный на обеспечение неприкосновенности минимального размера дохода, необходимого для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении, на базе Управления Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике-Чувашии.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике-Чувашии в 2022 году на принудительном исполнении находилось 926514 исполнительных производства, возбужденных на основании судебных актов, актов других органов и должностных лиц, на общую сумму более 69 млрд. 497 млн. рублей. Возбуждено в рассматриваемый период 590162 исполнительных производства на общую сумму 36 млрд. 595 млн. рублей. Количество оконченных и прекращенных исполнительных производств составило 587793 на общую сумму 34 млрд. 284 млн. рублей.

Особое внимание в УФССП по Чувашской Республике уделяется исполнению социально значимых категорий исполнительных документов, прежде всего связанных с обеспечением прав детей. В УФССП по Чувашской Республике на принудительном исполнении в отчетном периоде находилось 12058 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей. В 2022 году на принудительное исполнение в УФССП по Чувашской Республике поступил 4581 исполнительный документ о взыскании алиментных платежей. За указанный период окончено 5215 исполнительных производств. Взыскано алиментных платежей за 12 месяцев 2022 года – 498673 тыс. рублей.

Также необходимо отметить такую категорию исполнительных производств как исполнительные производства о предоставлении жилого помещения. В отчетном периоде на исполнении в структурных подразделениях

УФССП по Чувашской Республике находилось 440 исполнительных производств о предоставлении жилья.

К категории исполнительных производств о предоставлении жилья относятся исполнительные производства о предоставлении жилого помещения детям-сиротам, и детям, оставшимся без попечения родителей.

В 2022 году количество находившихся на исполнении судебных актов о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, составило 285 исполнительных производств. В 2022 году возбуждено 112 исполнительных производств, окончено 44 исполнительных производства указанной категории в связи с фактическим исполнением требований, содержащихся в исполнительном документе.

За отчетный период к Уполномоченному обратились 19 человек по вопросам, связанным с исполнительным производством.

Проведенный анализ обращений в адрес Уполномоченного показал, что авторы обращения жалуются на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей, на волокиту при исполнении вступивших в законную силу судебных решений, несогласие с размером удержаний.

1. К Уполномоченному обратился гражданин Г. с жалобой на неправомерные действия судебного пристава-исполнителя в связи с взысканием с него задолженности.

Уполномоченный с целью защиты прав заявителя обратился в УФССП по Чувашской Республике для проведения проверки доводов, указанных в обращении.

По результатам проведенной проверки УФССП по Чувашской Республике установлено, что исполнительные производства о взыскании задолженности с гражданина Г. возбуждены правомерно.

Вместе с тем, сведения о надлежащем уведомлении о возбуждении исполнительных производств в материалах отсутствуют. За ненадлежащее уведомление о возбуждении исполнительных производств должностные лица предупреждены о недопущении аналогичных нарушений.

2. К Уполномоченному обратилась гражданка Е. по вопросу правомерности действий судебных приставов-исполнителей в связи с выселением из квартиры и с жалобой на действия юридической компании (ненадлежащее оказание юридических услуг).

При содействии Уполномоченного заявителю прокуратурой Ленинского района города Чебоксары оказана правовая помощь в составлении претензии и искового заявления о защите прав потребителя к обществу с ограниченной ответственностью.

Также районной прокуратурой копия обращения заявителя с собранными материалами проверки направлены в УМВД по городу Чебоксары для проведения проверки в порядке, установленном статьями 144, 145 УПК РФ («Порядок рассмотрения сообщения о преступлении» и «Решения, принимаемые по результатам рассмотрения сообщения о преступлении»). Результаты данной проверки будут отслежены.

Таким образом, обратившимся при взаимодействии Уполномоченного с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике-Чувашии была оказана необходимая помощь.

Деятельность Уполномоченного по защите прав и интересов граждан по надлежащему и своевременному исполнению решений судов будет продолжена.

– на квалифицированную юридическую помощь

Одним из важнейших социальных задач государства является обеспечение доступности квалифицированной юридической помощи.

Согласно части 1 статьи 48 Конституции Российской Федерации, части 1 статьи 45 Конституции Чувашской Республики каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

В Чувашской Республике из года в год уделяется большое внимание развитию института бесплатной юридической помощи, обеспечению ее доступности социально незащищенным гражданам.

В Чувашской Республике реализуется право граждан Российской Федерации на получение бесплатной юридической помощи, оказываемой в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Законом Чувашской Республики от 30 марта 2012 г. № 20 «О бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике».

Законом Чувашской Республики «О бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике» определены социально-незащищенные категории граждан, которым в рамках государственной системы оказания бесплатной юридической помощи оказывается данная помощь, а также случаи ее оказания.

По информации Государственной службы по делам юстиции Чувашской Республики в настоящее время в республике правом на получение квалифицированной бесплатной юридической помощи обладает 51 категория граждан, что 4 категории больше, чем в 2021 году (в 2021 году таким правом обладали 47 категорий граждан). С учетом потребностей и востребованности населения перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, расширился мобилизованными, контрактниками, добровольцами и членами их семей.

В 2022 году бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной или письменной форме, составления документов правового характера, представления интересов в суде и других органах получили более 82 тыс. граждан (69 тыс. – в 2021 году). Чаще всего граждане обращались за бесплатной юридической помощью по вопросам признания права на жилое помещение, предоставления жилого помещения по договору социального найма, расторжения и прекращения договора социального найма жилого помещения (19%), установления и оспаривания отцовства (материнства), взыскания алиментов (17%) и т.д.

В Чувашской Республике бесплатную юридическую помощь оказывают участники государственной (органы исполнительной власти Чувашской Республики и подведомственные им учреждения, адвокаты, нотариусы, Казенное учреждение Чувашской Республики «Центр предоставления мер социальной поддержки» Минтруда Чувашии) и негосударственной (3 юридические клиники, 5 негосударственных центра бесплатной юридической помощи) системы бесплатной юридической помощи.

С 2022 года адвокаты, задействованные в государственной системе оказания бесплатной юридической помощи (108 адвокатов), начали оказывать гражданам правовую помощь в обособленных подразделениях многофункциональных центров согласно утвержденному графику вне зависимости от места регистрации и места жительства граждан в Чувашской Республике.

Участниками системы бесплатной юридической помощи постоянно проводится работа по правовому просвещению граждан республики, что способствует повышению уровня правовой культуры населения. Основными формами этой работы являются публикации материалов в средствах массовой информации (статей, интервью, выступлений) по вопросам оказания бесплатной юридической помощи, выпуск буклетов и брошюр, проведение разъяснительной работы среди населения положений и нововведений в законодательстве, проведение правовых консультаций и приема граждан и др.

В 2022 году в республике внедрен онлайн формат оказания гражданам бесплатной юридической помощи, благодаря которому можно получить дистанционную правовую помощь с помощью сервиса «ТелеМФЦ». Использование формата «ТелеМФЦ» позволяет сократить время получения бесплатной юридической помощи, в активном режиме взаимодействовать с гражданами, в том числе в удаленных селах и деревнях. Граждане льготных категорий, имеющие право на бесплатную юридическую помощь, могут проконсультироваться «онлайн» или записаться на приём к адвокату по интересующему их правовому вопросу. Использование современных технологий существенно увеличивает количество граждан, реализующих свое

право на получение гарантированной квалифицированной бесплатной юридической помощи в республике, а также способствует правовому просвещению и правовой культуре и жителей республики.

Уполномоченный активно участвует в обеспечении реализации прав граждан на бесплатную юридическую помощь. Так, при приеме граждан, при рассмотрении обращений и проведении различных мероприятий давалась информация о существовании института бесплатной юридической помощи и возможности ею воспользоваться. При необходимости граждане направлялись к участникам государственной системы бесплатной юридической помощи, им оказывалось содействие в получении такой помощи.

Приведем ряд примеров такой работы.

1. К Уполномоченному обратился гражданин М., освободившийся накануне из мест лишения свободы, об оказании помощи в восстановлении в родительских правах.

Уполномоченным даны заявителю подробные разъяснения порядка восстановления в родительских правах в соответствии с действующим законодательством, а также сообщено о возможности реализации им права на получение бесплатной юридической помощи.

Согласно Закону Чувашской Республики «О бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике» лица, освободившиеся из мест лишения свободы, в течение трех месяцев со дня освобождения имеют право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

2. К Уполномоченному обратился гражданин Р., инвалид II группы, об оказании содействия в подборе адвоката для оказания бесплатной юридической помощи.

С целью оказания содействия гражданину Р., подходящему под категорию граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, Уполномоченный обратился с ходатайством в Адвокатскую палату Чувашской Республики.

В результате рассмотрения обращения гражданину Р. был назначен адвокат для оказания бесплатной юридической помощи.

3. К Уполномоченному обратилась гражданка С., действующая в интересах сына, инвалида II группы, об оказании содействия в подборе адвоката для обжалования решения суда апелляционной инстанции по уголовному делу.

С целью оказания содействия гражданке С. Уполномоченный обратился с ходатайством в Адвокатскую палату Чувашской Республики. В результате рассмотрения обращения гражданке С. был рекомендован адвокат для оказания юридической помощи.

4. К Уполномоченному обратился осужденный Е., лицо из числа детей-сирот, по вопросу оказания содействия в поиске адвоката для обжалования решения суда.

Благодаря содействию Уполномоченного осужденному Е. назначен адвокат в рамках оказания бесплатной юридической помощи для представления его интересов в суде.

5. В августе в аппарат Уполномоченного обратилась гражданка К. по вопросу защиты чести и достоинства, привлечения соседей к ответственности за оскорбления, о содействии в защите прав в связи с незаконной госпитализацией в медицинское учреждение. Кроме того, гражданка обратилась с просьбой оказать содействие в подборе адвоката в рамках оказания бесплатной юридической помощи на территории Чувашской Республики.

В ходе приема сотрудником аппарата Уполномоченного установлено, что гражданка относится к категории граждан, которые имеют право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и ее случай попадает под случаи оказания бесплатной юридической помощи, определенные статьей 5 Закона Чувашской Республики «О бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике».

С целью подбора адвоката в рамках оказания бесплатной юридической помощи от заявительницы принято письменное обращение на имя Уполномоченного, которое было направлено в Государственную службу Чувашской Республики по делам юстиции для рассмотрения в части оказания содействия в подборе адвоката для оказания бесплатной юридической помощи.

В 2022 году Уполномоченным принято участие в мероприятиях в рамках акции «Правовой марафон для пенсионеров».

Так, 30 сентября 2022 года совместно с Чувашским региональным отделением Ассоциации юристов России и Нотариальной палатой Чувашской Республики состоялся Единый день оказания бесплатной юридической помощи для людей пожилого возраста.

За бесплатной юридической помощью обратились 8 человек. Заявителей волновали вопросы наследования индивидуального жилого дома и земельного участка, признания договора дарения квартиры недействительным, неправильного установления границ земельного участка с соседом, оказания некачественных жилищно-коммунальных услуг, приобретения некачественного товара, продажи доли в праве общей долевой собственности на жилой дом с земельным участком и другие вопросы.

По всем вопросам граждане получили правовые разъяснения, регулирующие обозначенную тематику, им были даны рекомендации по дальнейшим действиям для защиты и восстановления их прав.

В целях оказания бесплатной юридической помощи Уполномоченным в 2022 году, как уже отмечалось выше, проведены 38 личных приемов граждан, из них 3 в приемной Президента Российской Федерации в Чувашской Республике, 1 в Региональной общественной приемной Председателя Всероссийской политической партии «Единая Россия» Д.А. Медведева, 3 совместных с прокуратурой Чувашской Республики в исправительных учреждениях Чувашской Республики, 1 совместно с Чувашским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» в рамках Единого дня оказания бесплатной юридической помощи для

людей пожилого возраста, 1 совместно с Отделением ПФР по Чувашской Республике-Чувашии.

На личном приеме принято 132 гражданина, которым оказывалась юридическая помощь и давалась консультация, разъяснялись способы защиты их прав.

Также Уполномоченным и сотрудниками его аппаратом в течение года давались консультации по телефону более чем по 160 вопросам.

Уполномоченный продолжит работу в данном направлении в целях обеспечения права на получение бесплатной юридической помощи гражданами и эффективной реализации Закона Чувашской Республики «О бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике».

– при проведении специальной военной операции

Президент России Владимир Путин в своем Послании Федеральному Собранию от 21 февраля 2023 года особо подчеркнул: «Наш долг – поддержать семьи, потерявшие родных, близких, любимых, помочь им вырастить, поднять детей, дать им образование, профессию. Семья каждого участника специальной военной операции должна быть в зоне постоянного внимания, окружена заботой и почетом. На их нужды нужно откликаться сразу, без волокиты».

Вопросы обеспечения прав участников специальной военной операции, их семей были и остаются одним из приоритетных направлений деятельности органов власти.

Как отметил Глава Чувашии Олег Николаев: «Принципиально новым направлением деятельности стали оказание помощи и реабилитация военнослужащих. Этим уже воспользовались 60 участников специальной военной операции. Члены их семей также получают медико-психологическую помощь».

В связи с проведением специальной военной операции по мере проведения мобилизационных мероприятий в 2022 году у призываемых на военную службу лиц возникали многочисленные вопросы, связанные с

порядком реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

Уполномоченный полностью подключился ко всем вопросам и формам работы с мобилизованными и их семьями. К Уполномоченному напрямую и в его аппарат поступали обращения и сообщения граждан, которые рассматривались оперативно и в самые короткие сроки.

При необходимости предварительно проводились встречи с военным комиссаром Чувашской Республики. При поступлении обращений граждан в органы государственной власти Чувашской Республики Уполномоченный также принимал участие в их обсуждении и рассмотрении.

26 сентября состоялась рабочая встреча Уполномоченного и военного комиссара Чувашской Республики Бахтиёра Холикова. Стороны обсудили актуальные вопросы, связанные с особенностями частичной мобилизации.

В ходе встречи было предложено усилить информирование граждан по волнующим их темам, озвучить причины различия военно-учетных специальностей для работников, подлежащих мобилизации, применительно к различным организациям, рассмотреть возможность расширения оснований для предоставления отсрочки от мобилизации.

В Военном комиссариате Чувашской Республики в целях оптимизации работы по оказанию помощи в решении проблемных вопросов военнослужащих, выполняющих задачи на незнакомых полигонах, обеспечения благоприятной обстановки в их семьях, информирования военнослужащих и членов их семей об установлении социальных гарантий и льгот, уточнения постовых адресов и решения других вопросов организован Центр по взаимодействию родных и близких с военнослужащими, призванными на военную службу по частичной мобилизации. В военных комиссариатах работают телефоны «горячей линии».

На сайте Уполномоченного была размещена информация с номером «горячей линии» для информирования граждан по вопросам частичной мобилизации; о цифровом помощнике «чат-бот», разработанном

Министерством цифрового развития, информационной политики и массовых коммуникаций Чувашской Республики в помощь жителям Чувашской Республики и отвечающем на вопросы граждан в режиме реального времени; о федеральном ресурсе Объясняем.РФ, телеграмм-канале @obyasnaemrf и региональном ресурсе help21.ru, где можно найти ответы на вопросы, поступившие на «горячую линию» от жителей Чувашии.

На имя Уполномоченного с начала периода осуществления призыва по частичной мобилизации на военную службу от родственников призываемых, мобилизованных поступило в общей сложности 31 обращение. Все письменные и устные обращения были рассмотрены.

Вопросы касались порядка призыва на военную службу (нарушение прав при мобилизации), получения отсрочки от частичной мобилизации, в том числе в связи с нахождением на иждивении несовершеннолетних детей, замены военной службы в период мобилизации на альтернативную гражданскую службу, проведения медицинского освидетельствования военно-врачебной комиссией, оказания медицинской помощи, помощи в поиске сына, служившего по контракту в зоне специальной военной операции, и содействия во включении его в список обмена военнопленных.

1. К Уполномоченному обратилась мать В. с просьбой проверить факт подписания ее сыном, призванным на срочную службу, контракта.

Уполномоченным обращение было направлено в Военный комиссариат Чувашской Республики, откуда получен ответ, что представитель воинской части, где проходит службу сын заявительницы, по телефону заверил, что никаких мер по принуждению к заключению контракта военнослужащими по призыву не проводится, это личное дело каждого военнослужащего; также состоялся телефонный разговор между заявительницей и ее сыном, с его слов по окончании службы по призыву он не намерен заключать контракт.

2. Отдельного внимания заслуживает обращение, поступившее от родственников мобилизованного гражданина, осуществляющего трудовую деятельность в одном из медицинских учреждений республики.

Супруга врача-анестезиолога одной из городской больницы республики обратилась к Уполномоченному с просьбой в отсрочке от мобилизации ее супруга.

В результате оперативного взаимодействия Уполномоченного и военного комиссара Чувашской Республики заявителю была дана отсрочка от мобилизации.

3. По обращениям 21 женщины-матери и жены об оказании содействия в ускорении рассмотрения Государственной Думой Российской Федерации законопроектов по вопросу предоставления отсрочек от призыва на военную службу по мобилизации Уполномоченным направлено ходатайство в рабочий аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации об оказании заявительницам содействия в решении их вопроса.

Согласно полученному ответу из города Москвы ходатайство Уполномоченного удовлетворено. В письме сообщается, что Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова обратилась к председателю Комитета Государственной Думы Российской Федерации по обороне А.В. Картапову в поддержку проектов федеральных законов, предусматривающих предоставление отсрочек от призыва на военную службу отдельным категориям граждан, упомянутых в письмах.

В настоящее время, согласно информации, размещенной на сайте Государственной Думы Российской Федерации, законопроекты № 224833-8 «О внесении дополнения в статью 18 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» (о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации гражданам, имеющим ребенка-инвалида) и № 201632-8 «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» (о расширении категорий граждан, имеющих право на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации) включены в примерную программу решением Совета Государственной Думы на февраль и март 2023 года соответственно.

4. В середине декабря к Уполномоченному обратилась гражданка А., мать военнослужащего, служившего по контракту в зоне специальной военной операции, об оказании содействия в поиске пропавшего без вести сына, призванного на военную службу по контракту, а также проверить полученную ею позже информацию о местонахождении сына в плену и об оказании содействия во включении сына в список обмена военнопленных.

Уполномоченным в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой в кратчайшие сроки было направлено ходатайство с просьбой оказать содействие в возвращении сына гражданки А.

16 февраля 2023 года из рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации получена информация о возвращении из плена с территории Украины в результате обмена сына гражданки А., жителя Чувашской Республики.

При получении информации от родственников военнослужащих о нарушении их прав, Уполномоченным ряд обращений был направлен в органы прокуратуры, в том числе в военную прокуратуру, а именно: Военную прокуратуру Ульяновского гарнизона Центрального военного округа. В случаях необходимости оказания содействия военнослужащим, находящимся в воинских частях на территории Ульяновской области, обращения также направлялись и в адрес Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области.

Отдельную категорию обращений родственников мобилизованных к Уполномоченному составляли жалобы по вопросам, касающимся состояния здоровья мобилизованных граждан и проведения им медицинского освидетельствования военно-врачебной комиссией.

Также на имя Уполномоченного поступило 8 обращений о замене военной службы в период мобилизации на альтернативную гражданскую службу. Данные обращения были направлены для рассмотрения в Военный комиссариат Чувашской Республики. Всего в Военный комиссариат Чувашской

Республики в 2022 году поступило 19 таких обращений (ходатайств). По результатам рассмотрения 10 из них удовлетворены, в 9 – отказано.

По информации Военного комиссариата Чувашской Республики в 2022 году к ним обращались военнослужащие, члены их семей и другие граждане по вопросам призыва на военную службу на добровольной основе, предоставления отсрочки от призыва на военную службу в рамках частичной мобилизации, разъяснение законности призыва на военную службу в рамках частичной мобилизации, получение социальных гарантий и льгот.

Таким образом, совместно с Военным комиссариатом Чувашской Республики осуществлялась планомерная работа по соблюдению прав военнослужащих по призыву.

Вопросы частичной мобилизации находятся на контроле Уполномоченного и военного комиссара Чувашской Республики.

В 2023 году работа в деле защиты прав мобилизованных граждан нашей республики будет продолжена.

В связи с проведением специальной военной операции в 2022 году еще более значимыми стали вопросы оказания всесторонней помощи мигрантам и экстренно эвакуированным гражданам с территории Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики и Украины, предоставления мер социальной поддержки членам семей мобилизованных граждан, поддержки семей с детьми.

С февраля 2022 года через пункты пропусков в регионы России прибыли свыше 5 млн. человек, в том числе более 700 тыс. детей. На территории большинства субъектов Российской Федерации (62-х) организовано более 890 пунктов временного размещения (далее – ПВР), в которых проживает свыше 40 тыс. человек, в том числе более 12 тыс. детей.

Все эти люди были вынуждены экстренно эвакуироваться с территорий проведения боевых действий целыми семьями, имея на руках малолетних детей, престарелых родителей, маломобильных родственников. Они брали с собой только самые необходимые вещи. Поэтому зачастую документы,

подтверждающие трудовой стаж, квалификацию и уровень образования, статус инвалида, пенсионера и другие, на руках отсутствовали.

За время проведения специальной военной операции властями Российской Федерации предпринят целый комплекс мер для того, чтобы максимально и быстро обеспечить первостепенные нужды переселенцев.

Был принят ряд нормативных актов, регулирующих выплаты единовременных и ежемесячных пособий, а также актов, позволяющих оформить гражданство Российской Федерации в упрощенной форме, дающих право на замену водительского удостоверения на российский образец без экзаменов и на регистрацию транспортного средства. Нормативно решен вопрос возврата госпошлин, ранее уплаченных за получение документов. Образовательные учреждения разных уровней приняли на обучение дошкольников, школьников и студентов. Последним дано право отсрочки предоставления результатов единого государственного экзамена (ЕГЭ). Для жителей Херсонской области, которые вынуждены покинуть регион, предусмотрена государственная поддержка в виде единовременной выплаты в размере 100 тыс. рублей и жилищного сертификата на приобретение жилья в ином регионе России.

По информации Минтруда Чувашии об организации работы с гражданами, в том числе с женщинами, семьями с детьми, прибывшими с территорий Донецкой и Луганской Народных Республик, Украины, в ПВР размещен 341 человек (272 взрослых, в том числе 165 женщин, и 69 детей).

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 27 августа 2022 г. № 586 «О выплатах гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации» между Минтрудом России и Минтрудом Чувашии заключено Соглашение от 14 сентября 2022г. № 149-17-2022-108.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2022 г. № 1547 «О порядке предоставления выплат гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и

лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации» отделами социальной защиты населения Казенного учреждения «Центр предоставления мер социальной поддержки» Минтруда Чувашии на 2 января 2023 года принято 484 заявления от граждан, вынужденно покинувших территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывших на территорию Российской Федерации после 18 февраля 2022 года, в том числе на осуществление выплат на 236 детей. На выплату направлены денежные средства в общей сумме 19,7 млн. рублей по 481 заявлению, из которых 6,7 млн. рублей – по 148 заявлениям от граждан, имеющих детей.

Минтрудом Чувашии в 2022 году организовано оказание помощи в подготовке к школе детям, проживающим в ПВР (85 детей школьного возраста, из которых – 14 первоклассников, 12 детей дошкольного возраста), за счет средств фонда развития Чувашии «Перле».

Так, на приобретение школьной формы и обуви, рюкзаков и канцелярских принадлежностей указанным детям оказана благотворительная помощь в размере 1,35 млн. рублей из фонда развития Чувашии «Перле», в том числе на приобретение канцелярских принадлежностей – 276 тыс. рублей. Для детей дошкольного возраста приобретена сезонная одежда и обувь.

Все бытовые потребности граждан, проживающих в ПВР, удовлетворяются. Граждане обеспечены предметами личной гигиены, горячим питанием.

Социальными службами Минтруда Чувашии организована работа выездного пункта по выдаче инвентаря, питания для ухода за маленькими детьми, в том числе до 1 года. Работа выездного пункта продолжается по мере необходимости.

Для ухода за маленькими детьми 17 семей обеспечено предметами ухода за детьми (памперсами, влажными салфетками, одноразовыми детскими пеленками, детское питание и другим).

Комплексную реабилитацию на базе Бюджетного учреждения «Реабилитационный центр для детей и подростков» Минтруда Чувашии в 2022 году прошли 13 детей из Луганской Народной Республики и Донецкой Народной Республики.

В республике во взаимодействии с администрациями ПВР организована работа по выявлению среди граждан лиц, имеющих инвалидность и нуждающихся в обеспечении техническими средствами реабилитации.

В этих целях Федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Чувашской Республике-Чувашии» Минтруда России проводится опрос среди граждан при их добровольном согласии. По состоянию на 2 января 2023 года по результатам опроса граждан выявлено 59 лиц с инвалидностью (7 детей и 52 взрослых гражданина). Установлена инвалидность 50 гражданам, в том числе 6 детям, для них разработаны индивидуальные программы реабилитации или абилитации инвалида (ИПРА).

В соответствии с ИПРА предусмотрены технические средства реабилитации 27 гражданам, в том числе 4 детям, предоставлены – 27 гражданам, в том числе 4 детям. 23 человека в технических средствах реабилитации не нуждаются.

Для интеграции в общество и вовлечения в трудовую деятельность прибывших граждан Минтрудом Чувашии ведется их пофамильный реестр, в том числе в профессионально-квалификационном разрезе граждан, желающих трудоустроиться. Организована индивидуальная работа с каждым гражданином по содействию в поиске работы: от оформления документов и прохождения медосмотра до трудоустройства. В целях определения уровня образования и профессии сотрудниками Казенного учреждения Чувашской Республики «Центр занятости населения Чувашской Республики» Минтруда Чувашии проведен опрос 555 прибывших граждан.

О готовности трудоустроить прибывших на территорию Чувашской Республики граждан Луганской Народной Республики и Донецкой Народной Республики, Украины на 1397 свободных рабочих места (водитель,

юрисконсульт, бухгалтер, оператор ЭВМ, диспетчер, инженер-технолог, инспектор по кадрам, экономист, оператор машинного доения, рабочий по уходу за животными, швея, уборщик, маркировщик, грузчик, гардеробщик, специалисты различных направлений и др.) заявили 212 работодателей (предприятия концерна «Тракторные заводы», ПАО «Химпром», ООО «Яхтинг», АО «Дорэкс», АО «Водоканал», АО «Марпосадкабель» и др.), в том числе часть вакансий предполагает предоставление жилья. Из общего числа прибывших граждан по состоянию на 2 января 2023 года трудоустроено 214 человек.

Казенное учреждение Чувашской Республики «Центр занятости населения Чувашской Республики» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики с первых дней прибытия данной категории граждан на территорию Чувашской Республики обеспечивало взаимодействие с гражданами на предмет содействия им в прохождении профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования.

Гражданам, вынужденно покинувшим территории проживания, которые получили удостоверение беженца или свидетельство о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации, с сентября 2022 года была предоставлена возможность получения новой профессии или повышения квалификации в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография», однако, данной возможностью никто из граждан не воспользовался.

В связи с особенностью предоставления ряда государственных услуг в области содействия занятости в 2022 году, пройти профессиональное обучение и получить дополнительное профессиональное образование могли не только граждане, признанные безработными, но и граждане, испытывающие трудности в поиске подходящей работы, к числу которых относятся инвалиды, несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, граждане предпенсионного возраста, беженцы и другие. По данной программе прошел обучение на охранника 4 разряда 1 гражданин, вынужденно покинувший территорию

Украины и получивший гражданство Российской Федерации, отнесенный к категории «граждане предпенсионного возраста».

Кроме того, до всех граждан, проживающих в ПВР, доведена информация о возможности освоить программы повышения квалификации или профессиональной переподготовки в рамках проекта «Профобразование. Профессиональная интеграция». Данный проект реализуется Чувашской региональной общественной организацией «Ассоциация участников Федеральной программы подготовки управленческих кадров для отраслей народного хозяйства Российской Федерации «Развитие» за счет средств специального конкурса Фонда президентских грантов. В настоящее время 9 человек (из них 8 женщин) проходят обучение по программам: «управление персоналом», «психолог», «специалист в области охраны труда», «менеджер по продажам», «бухгалтер бюджетной сферы».

В Минтруд Чувашии поступили 13 обращений от граждан, в том числе семьей с детьми, прибывших с территорий Донецкой и Луганской Народных Республик, по вопросу оказания единовременной материальной помощи в размере 10 тыс. рублей на человека в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 296, всем обратившимся оказана материальная помощь.

На сайте Уполномоченного 1 марта 2022 года была размещена информация о запуске «горячей линии» по вопросам, связанным с прибытием в Чувашскую Республику беженцев из Донецкой и Луганской Народных Республик, на которой можно было бы оперативно получить консультацию по вопросам оказания вещевой помощи, социального обслуживания и трудоустройства, постановки на регистрационный и миграционный учет, получения временного убежища, приобретения гражданства Российской Федерации, оказания услуг Пенсионным фондом Российской Федерации, дошкольного и общего образования, профессионального образования, получения материальной помощи беженцам и другим вопросам.

Главной задачей такой «горячей линии» являлось то, чтобы эвакуированные из Донецкой и Луганской Народных Республик четко

понимали, куда им обращаться по тем или иным вопросам, смогли сориентироваться в нашем регионе.

Уполномоченным за отчетный период посещены пункты временного размещения граждан, эвакуированных из Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики и Украины, на базе Бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканский детский санаторий «Лесная сказка» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, Бюджетного учреждения «Социально-оздоровительный центр граждан пожилого возраста и инвалидов «Вега» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики, Государственного автономного нетипового образовательного учреждения Чувашской Республики «Центр по выявлению, поддержке и развитию способностей и талантов у детей и молодежи «Эткер» Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики с целью проверки условий проживания и организации личного приема вынужденных переселенцев.

7 июля при посещении Бюджетного учреждения «Социально-оздоровительный центр граждан пожилого возраста и инвалидов «Вега» Минтруда Чувашии после осмотра помещений совместно с представителем Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики также был проведен личный прием граждан.

Граждан волновали вопросы получения медицинской помощи, поступления в высшее учебное заведение, восстановления документов, трудоустройства, оформления гражданства и другие. Обратившиеся были проконсультированы по интересующим их вопросам, ряд вопросов был оперативно разрешен на месте.

Всего за 2022 год к Уполномоченному поступило обращений от 18 беженцев.

От граждан, проживающих в пунктах временного размещения на территории Чувашской Республики, поступило 9 обращений: о разъяснении порядка выбытия из ПВР Чувашской Республики в ПВР Владимирской области, о содействии в переводе семьи из ПВР Чувашской Республики в ПВР

Московской области, о содействии в возвращении к супругу в город Мариуполь, об отсутствии средств гигиены в ПВР, по вопросу отсутствия рейсового автобуса по маршруту «Вурманкасы-Чебоксары», по вопросу выделения дополнительной стиральной машины.

Приведем некоторые примеры положительно разрешенных проблем, с которыми обращались граждане из ПВР.

1. На просьбу женщины К., проживающей с двумя несовершеннолетними детьми в пункте временного размещения санатория-профилактория «Мечта» ЧГПУ им. И.Я. Яковлева (Чебоксарский район, д.Вурманкасы), о содействии в возвращении к супругу в город Мариуполь в ходе совместно проведенной работы Уполномоченного с Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики для семьи заявительницы были приобретены билеты на поезд за счет благотворительных средств.

2. К Уполномоченному обратился гражданин М. по вопросу отказа в назначении пенсии.

Заявитель пояснил, что ранее являлся гражданином Украины и в период проживания в Украине был пенсионером МВД Украины, в связи с чем там получал пенсию за выслугу лет. Впоследствии после приобретения гражданства Донецкой Народной Республики он стал получать пенсию по линии МВД на территории ДНР. Однако после переезда на постоянное место жительства в Российскую Федерацию Министерство внутренних дел по Чувашской Республике отказало М. в назначении пенсии по выслуге лет на территории Российской Федерации по причине отсутствия справки-аттестата о прекращении выплаты пенсии из органов пенсионного обеспечения Украины.

После обращения гражданина М. к Уполномоченному о содействии в получении пенсионного обеспечения на территории России, и взятого Уполномоченным на личный контроль, при содействии Уполномоченного в целях защиты нарушенных прав М. прокуратурой Ленинского района города Чебоксары в суд направлено исковое заявление к Министерству внутренних дел по Чувашской Республике о признании отказа в назначении пенсии незаконным,

восстановлении права на получение пенсии, возложении обязанности назначить пенсию.

Решением Ленинского районного суда города Чебоксары за М. признано право на получение пенсии за выслугу лет, исковые требования заместителя прокурора Ленинского района города Чебоксары в интересах М. об обязании Министерства внутренних дел по Чувашской Республике назначить М. пенсию за выслугу лет удовлетворены.

3. Получив обращение беженки Ш. из ПВР в Социально-оздоровительном центре граждан пожилого возраста и инвалидов «Вега» Минтруда Чувашии (Чебоксарский район, д.Вурманкасы) об отсутствии средств гигиены в ПВР, Уполномоченный оперативно связался с директором этого социально-оздоровительного центра. Получена информация о наличии к настоящему времени средств личной гигиены для обеспечения нужд проживающих в ПВР граждан в полном объеме, при возникновении потребности в дополнительных средствах граждане могут обратиться за их получением к руководителю социально-оздоровительного центра.

4. Разрешая жалобу этой же гражданки об отсутствии рейсового автобуса по маршруту «Вурманкасы-Чебоксары», Уполномоченный обратился с запросом в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики.

Согласно представленной информации Минтранс Чувашии определил нового перевозчика с выдачей ему краткосрочного свидетельства без проведения открытого конкурса. Перевозки по маршруту новый перевозчик начал 17 сентября 2022 года.

Ряд обращений, направленных к Уполномоченному, не требовал его вмешательства. Заявители просили дать ответы (разъяснения законодательства) на интересующие их вопросы. Вот несколько примеров.

5. По обращению гражданки К., проживающей в ПВР, по ряду вопросов социального обеспечения, таких как: назначение страховой пенсии по старости или социальной пенсии по старости, мера социальной поддержки по обеспечению жильем членов семьи погибшего ветерана боевых действий,

обеспечение жилым помещением по договору социального найма или жилым помещением маневренного фонда, Уполномоченный в целях оказания содействия заявителю в получении развернутых ответов на всепоставленные вопросы обратился в соответствующие компетентные органы с ходатайством о предоставлении ему необходимой информации.

В результате проделанной работы с Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Чувашской Республике-Чувашии, Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики, администрацией города Чебоксары Чувашской Республики Уполномоченный после сбора и анализа полученных сведений направил заявительнице полную информацию и подробные разъяснения по поставленным в ее обращении вопросам.

6. На просьбу мужчины В. из ПВР в Казенном учреждении Чувашской Республики «Республиканский детский противотуберкулезный санаторий «Чуварлейский бор» Министерства здравоохранения Чувашской Республики (Алатырский район, село Чуварлей) Уполномоченным даны разъяснения порядка выбытия из ПВР Чувашской Республики в ПВР Владимирской области.

7. К Уполномоченному обратился беженец из города Мариуполя с просьбой разъяснить ряд вопросов: где можно бесплатно получить перевод паспорта на русский язык (для регистрации в УФМС по городу Чебоксары) и где можно получить квоту на учебу в институте.

В целях оказания содействия заявителю в получении ответов на вопросы Уполномоченный в тот же день обратился в компетентные органы: Управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел по Чувашской Республике и Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики с ходатайством о предоставлении заявителю запрашиваемой информации.

В результате проведенной работы заявитель получил подробные разъяснения законодательства по поставленным в обращении вопросам.

III. О деятельности Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике по соблюдению прав лиц при производстве дознания и предварительного следствия, в том числе находящихся в учреждениях органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы в Чувашской Республике

Защита значимых гражданских прав включает в себя защиту граждан всеми государственными органами, судебную защиту и получение квалифицированной юридической помощи.

Особенная миссия в защите прав человека и гражданина отведена правоохранительным органам.

Обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства относятся к основной деятельности правоохранительных органов.

По информации Министерства внутренних дел по Чувашской Республике в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне, подчиненных МВД по Чувашской Республике, функционирует 51 специальное помещение дежурных частей, предназначенное для содержания задержанных лиц, что составляет 58,6 % от нормы положенности.

Количество задержанных лиц в 2022 году составило 17982 человека.

В структуре МВД по Чувашской Республике функционируют 16 изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений с расчетной наполняемостью 231 койко-место, специальный приемник Управления МВД России по городу Чебоксары для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, вместимостью 75 человек, Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации (ЦВСИГ), депортации или реадмиссии вместимостью 31 человек, а также Центр временного содержания для несовершеннолетних

правонарушителей МВД по Чувашской Республике (ЦВСНП) вместимостью 26 несовершеннолетних (далее – специальные учреждения МВД по Чувашской Республике).

В 2022 году в изоляторах временного содержания содержалось 8003 человека, из них подвергнутых административному аресту – 2459 человек, в специальном приемнике Управления МВД России по городу Чебоксары – 5097 лиц, подвергнутых административному аресту, в ЦВСИГ – 78 иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению и депортации за пределы Российской Федерации, в ЦВСНП – 105 несовершеннолетних правонарушителей.

В 2022 году фактов применения физической силы в отношении лиц, подвергнутых административному аресту, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в изоляторах временного содержания территориальных органов МВД России на районном уровне и специальном приемнике Управления МВД России по городу Чебоксары, не имеется.

Суицидов среди лиц, содержащихся в специальных учреждениях полиции, не допущено.

В специальных учреждениях МВД по Чувашской Республике имеется информация о порядке обращения к Уполномоченному по правам человека в Чувашской Республике, членам Общественной наблюдательной комиссии Чувашской Республики и Уполномоченному по правам ребенка в Чувашской Республике.

В настоящее время проблемные вопросы в деятельности специальных учреждений МВД по Чувашской Республике, связанные с реализацией прав содержащихся лиц, отсутствуют.

Работа по улучшению материально-бытового обеспечения, соблюдению санитарно-гигиенического и противоэпидемического режима, а также соблюдению прав и законных интересов лиц, находящихся в местах принудительного содержания, находится на контроле и будет продолжена.

По информации прокуратуры Чувашской Республики при осуществлении надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в 2022 году прокуратурой республики выявлено 427 нарушений законов об условиях содержания лиц в учреждениях уголовно-исполнительной системы, в том числе 135 – при привлечении осужденных к труду, 248 – о медико-санитарном обеспечении указанных лиц. В ходе проверок изоляторов временного содержания установлено 152 нарушения, в центре временного содержания иностранных граждан – 7 нарушений.

Прокурорами отменено 23 незаконных постановления следователей и дознавателей о возбуждении уголовного дела, 14215 незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела. Доля возбужденных уголовных дел по результатам отмены постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела составила 9,7 % (1376).

По информации Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Чувашской Республике-Чувашии количество поступивших граждан для отбывания наказания в 2022 году составляет 2195 человек, количество освобожденных из исправительных учреждений в 2022 году составляет 1653 человека.

Медико-санитарное обеспечение подозреваемых, обвиняемых и осужденных в учреждениях УФСИН России по Чувашской Республике (2 СИЗО, 5 исправительных колоний для содержания осужденных мужчин, 2 исправительные колонии для содержания осужденных женщин, 1 колония-поселение для содержания осужденных мужчин и женщин, 1 лечебное исправительное учреждение для содержания осужденных женщин больных алкоголизмом и наркоманией) осуществляет функционирующее с 2013 года Федеральное казенное учреждение здравоохранения «Медико-санитарная часть № 21 Федеральной службы исполнения наказаний» (далее – ФКУЗ МСЧ-21).

ФКУЗ МСЧ-21 включает в себя 16 филиалов (10 медицинских частей, 3 больницы, центр государственного санитарно-эпидемиологического надзора, центр медико-социальной реабилитации, военно-врачебная комиссия).

За 12 месяцев 2022 года специальными медицинскими комиссиями ФКУЗ

МСЧ-21 освидетельствованы 33 осужденных. Освобождены от отбывания наказания в связи наличием заболевания, препятствующего отбыванию наказания, 14 осужденных.

Количество инвалидов, содержащихся в учреждениях УФСИН России по Чувашской Республике, 136 человек.

Расширена сеть исправительных центров, что, несомненно, способствует социализации осужденных.

На сегодняшний день на территории Чувашской Республики создано 7 участков, функционирующих как исправительные центры (УФИЦ), с общим лимитом размещения на 411 мест для отбывания наказания в виде принудительных работ. Это:

1) действующий с 2019 года УФИЦ при ФКУ «Колония-поселение № 8» УФСИН в селе Калинино Алатырского района на 48 осужденных;

2) с 16 мая 2022 года УФИЦ при ФКУ «Исправительная колония № 9» УФСИН в поселке Вурнары Вурнарского района на 51 осужденного;

3) с 28 мая 2022 года УФИЦ при ФКУ «Исправительная колония № 3» УФСИН в городе Новочебоксарске на 52 осужденных;

4) с 25 ноября 2022 года УФИЦ при ФКУ «Исправительная колония № 1» УФСИН в деревне Хурынлых Чебоксарского района на 100 осужденных;

5) приказом ФСИН России от 15 сентября 2022 года при ФКУ «Исправительная колония № 4» УФСИН создан УФИЦ на базе ООО «Текстильмаш» с лимитом размещения на 50 осужденных к принудительным работам;

6) приказом ФСИН России от 7 ноября 2022 года при ФКУ «Лечебное исправительное учреждение № 7» УФСИН создан УФИЦ на базе АО «Ядринская швейная фабрика» с лимитом размещения на 60 осужденных к принудительным работам;

7) приказом ФСИН России от 11 ноября 2022 года при ФКУ «Исправительная колония № 1» УФСИН создан УФИЦ на базе ЗАО «ССК Чебоксарский» с лимитом размещения на 50 осужденных к принудительным работам.

В УФСИН России по Чувашской Республике общеобразовательное обучение осужденных в исправительных учреждениях Управления ФСИН организовано в соответствии со статьей 112 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, устанавливающей обязательность получения осужденными основного общего образования.

По итогам прошедшего учебного года получили образование: начальное общее – 8 человек, основное общее – 48 человек, среднее (полное) общее образование – 123 человека.

В случае изъявления осужденным желания получить высшее образование, администрация исправительного учреждения УФСИН России по Чувашской Республике оказывает помощь в сборе необходимых документов для последующего предоставления в учебные заведения.

Важную роль в профилактике правонарушений и рецидивной преступности играет индивидуальная воспитательная работа с осужденными, активно проводимая работа по стимулированию правопослушного поведения осужденных путем содержания в облегченных условиях отбывания наказания, освобождения условно-досрочно, замены осужденным неотбытой части наказания более мягким видом наказания. Так, за 12 месяцев 2022 года из исправительных учреждений УФСИН России по Чувашской Республике освобождено условно-досрочно 219 осужденных, заменена неотбытая часть наказания более мягким видом наказания в отношении 169 осужденных.

Большое значение в исправительных учреждениях УФСИН России по Чувашской Республике уделяется вопросам получения осужденными основного общего образования и специальности, уделяется внимание религиозно-нравственному воспитанию спецконтингента. В учреждениях УФСИН России по Чувашской Республике подлежит обязательному обучению в образовательном учреждении 335 осужденных, в настоящее время обучаются в справочно-консультационных пунктах при исправительных учреждениях 406 осужденных.

В исправительных учреждениях УФСИН России по Чувашской Республике созданы условия для осужденных, желающих повышать свой

образовательный уровень по заочной и дистанционной форме обучения. Организована разъяснительная работа среди осужденных о возможности получения среднего профессионального и высшего профессионального образования, а также оказывается содействие осужденным, изъявившим желание обучаться.

В УФСИН России по Чувашской Республике функционируют 3 Федеральных казенных профессиональных образовательных учреждения №№ 114, 115, 116 ФСИН России. В них организовано среднее профессиональное образование осужденных по профессиям: «Оператор швейного оборудования», «Сварщик (ручной и частично механизированной сварки)» и профессионального обучения профессиям: «Электромонтер», «Станочник деревообрабатывающих станков», «Сборщик изделий из пластмасс», «Портной», «Швея», «Повар»; «Оператор ЭВ и ВМ», «Слесарь по ремонту с/х машин и оборудования», «Подсобный рабочий», «Стропальщик», «Рабочий зеленого хозяйства». Профессиональное обучение осужденных по рабочим профессиям организовано по очной форме обучения.

В целях информирования осужденных о возможности получения высшего профессионального образования в период отбывания наказания совместно с представителями высших учебных заведений осуществляются выезды в подведомственные учреждения сотрудниками УФСИН России по Чувашской Республике.

В случаях появления осужденных, желающих получить высшее образование, администрация исправительных учреждений УФСИН России по Чувашской Республике оказывает помощь в сборе необходимых документов для предоставления в учебные заведения.

По информации Чебоксарской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Чувашской Республики в 2022 году приоритеты отдавались вопросам соблюдения гарантированных прав осужденных, в том числе на надлежащее материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение, личную безопасность. Восстанавливались трудовые права отдельных лиц, находящихся в местах лишения свободы. Не оставлены

без внимания вопросы противодействия экстремистской деятельности и терроризму, пресечению фактов публичного демонстрирования символики запрещенного в Российской Федерации международного общественного движения «Арестантское уголовное единство».

Благодаря координационной деятельности прокуратуры, оперативная обстановка в исправительных учреждениях республики на протяжении всего 2022 года была стабильной и контролируемой. В отчетном периоде не допущено побегов, пищевых отравлений, в том числе спиртосодержащими суррогатами, массовых голодовок и членовредительства, беспорядков и пожаров с человеческими жертвами, негативных проявлений с массовым участием осужденных, не имелось фактов захвата ими заложников или применения к сотрудникам колоний насилия, опасного для жизни или здоровья, террористических актов, массового распространения наркотических и психотропных веществ.

За 2022 год в исправительных учреждениях республики выявлено 13 преступлений, совершенных 10 осужденными в период отбывания наказания. Одними из причин рецидивной преступности явились недостатки воспитательной работы, проводимой администрациями исправительных учреждений.

Прокуратурой с привлечением специалистов различных ведомств республики под руководством прокурора Чувашской Республики в 2022 году проводились комплексные проверки состояния законности в исправительных учреждениях. За отчетный период такие проверки проведены в ФКУ ИК-1, ИК-3, ИК-5, ИК-6, ИК-9, ЛИУ-7. По их результатам выявлены нарушения уголовно-исполнительного и иного федерального законодательства, приняты меры прокурорского реагирования.

С целью выявления и своевременного устранения нарушений законов прокуратурой ежемесячно в каждой колонии проводились целевые проверки. В ходе их проведения проверялись: законность водворения осужденных в штрафной изолятор, перевода в помещения камерного типа и единое помещение камерного типа, обеспечение личной безопасности, приказы и

распоряжения, издаваемые начальниками исправительных учреждений, соблюдение закона при учете, регистрации заявлений и сообщений о преступлениях и другие вопросы.

В 2022 году проведено 150 проверок исправительных учреждений, выявлено 506 нарушений уголовно-исполнительного законодательства.

Наибольший удельный вес в общем количестве выявленных нарушений закона составили нарушения: связанные с привлечением осужденных к труду – 96, с проведением воспитательной работы, применением мер поощрения, дисциплинарного воздействия и изменения условий отбывания наказания – 94, о материально-бытовом обеспечении – 35, об обеспечении режима, предотвращении правонарушений и преступлений – 58, о медико-санитарном обеспечении – 118.

По результатам проверок при исполнении уголовных наказаний принесено 23 протеста на незаконно изданные начальниками исправительных учреждений приказы, внесено 107 представлений, 265 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности. Кроме того, возбуждено 23 дела об административных правонарушениях, по результатам их рассмотрения 23 должностных лица привлечены к административной ответственности. Выявленные нарушения устраняются.

По результатам проведенных контрольных проверок устранения, выявленных в отчетном периоде нарушений уголовно-исполнительного законодательства, в суд направлено 7 исковых заявлений.

Вопросы соблюдения прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, являются важным направлением в деятельности Уполномоченного.

К Уполномоченному в 2022 году поступило 87 обращений на соблюдение прав лиц, находящихся в учреждениях органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы в Чувашской Республике.

Жалобы и обращения касались условий содержания, условно-досрочного

освобождения, организации питания, медицинской помощи и других вопросов.

По вопросам защиты прав задержанных, подозреваемых в совершении правонарушения или преступления, обвиняемых и осужденных лиц Уполномоченным осуществляется взаимодействие с Министерством внутренних дел по Чувашской Республике, Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Чувашской Республике-Чувашии, органами прокуратуры Чувашской Республики и Общественной наблюдательной комиссией Чувашской Республики.

Уполномоченный, как и прежде, при осуществлении своей деятельности по защите прав и законных интересов лиц, находящихся в местах принудительного содержания исходит из позиции уважения к личности осужденного, его человеческого достоинства, исключения фактов причинения осужденному излишних страданий, мучений, унижения.

Указанное реализуется Уполномоченным посредством рассмотрения жалоб и обращений осужденных лиц, лиц, находящихся под следствием, задержанных или подозреваемых в совершении преступления, посещения учреждений, исполняющих наказания, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, изоляторов временного содержания, спецприемников, проведения личного приема и бесед с осужденными и лицами, задержанными или заключенными под стражу.

В 2022 году Уполномоченным осуществлены 13 выездов в учреждения уголовно-исполнительной системы Чувашской Республики с целью проверки соблюдения прав осужденных и организации личного приема по ранее направленным осужденными и их родственниками в адрес Уполномоченного обращениям и жалобам, в Центр временного содержания иностранных граждан Министерства внутренних дел по Чувашской Республике.

Так, 14 апреля Уполномоченный посетил Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония №3 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Чувашской Республике-Чувашии» в городе

Новочебоксарске, где был осуществлен личный прием по ранее направленным осужденными в адрес Уполномоченного обращениям и жалобам.

К Уполномоченному обратились 5 осужденных по вопросам восстановления документов, подтверждающих статус ребенка-сироты, обеспечения жилым помещением как лицу из числа детей-сирот, организации медицинской помощи, ознакомления с Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года. Обратившимся были разъяснены формы и способы защиты своих прав и законных интересов. Жалоб от осужденных на условия их содержания и применения к ним недопустимых мер воздействия не поступило.

13 мая Уполномоченный совместно с прокурором Чувашской Республики Андреем Фоминым и председателем Общественной наблюдательной комиссии Чувашской Республики Сергеем Самостюком с рабочим визитом посетил Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония №6 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Чувашской Республике-Чувашии» в Чебоксарском районе.

Целью визита была проверка соблюдения прав и законных интересов осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы, и организация приема осужденных по личным вопросам.

В сопровождении руководства исправительного учреждения был произведен обход территории, посещены помещения отрядов для проживания осужденных, библиотека, актовый зал, производственные цеха, проверены материально-бытовые условия содержания, качество питания осужденных и медико-санитарное обеспечение.

В ходе совместного приема Уполномоченного, прокурора Чувашской Республики и председателя Общественной наблюдательной комиссии Чувашской Республики по личным вопросам было принято 6 осужденных. Всем обратившимся были даны разъяснения по интересующим их вопросам, 2 из которых были взяты на контроль прокуратурой республики.

Жалоб от осужденных на условия их содержания и применения к ним недопустимых мер воздействия не поступало. Уполномоченным руководством

исправительной колонии рекомендовано продолжить работу по соблюдению прав осужденных и созданию необходимых условий их содержания.

11 мая посещен Центр временного содержания иностранных граждан МВД по Чувашской Республике, расположенный в поселке Новое Атлашево Чебоксарского района.

В рамках визита Уполномоченным было проверено соблюдение прав иностранных граждан и лиц без гражданства, произведено ознакомление с работой специального учреждения, распорядком дня, благоустройством территории центра, осмотрены комнаты, в которых содержатся иностранные граждане, и иные функциональные помещения. Особое внимание Уполномоченным уделялось медико-санитарному и материально-бытовому обеспечению, организации питания, проведению ежедневных прогулок.

Медико-санитарное обеспечение иностранных граждан осуществляется штатными медицинскими работниками. В ходе посещения жалоб на условия содержания, питание, уровень медицинского обслуживания не поступило.

6 июля Уполномоченный с рабочими визитами посетил сразу два исправительных учреждения: Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония №1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Чувашской Республике-Чувашии» и Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония № 3 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Чувашской Республике-Чувашии».

Целью визитов была организация приемов осужденных по ранее направленным осужденными и их родственниками в адрес Уполномоченного обращениям и жалобам. В ходе приемов Уполномоченного по личным вопросам было принято 7 осужденных. Всем обратившимся были даны разъяснения по поступившим вопросам, 2 из которых были взяты на контроль.

Жалоб от осужденных на условия их содержания и применения к ним недозволённых мер воздействия не поступило. Уполномоченный также передал исправительной колонии № 3 литературу для пополнения библиотечного фонда учреждения.

8 ноября Уполномоченный посетил изолированный участок,

функционирующий как исправительный центр при Федеральном казенном учреждении «Исправительная колония № 9 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Чувашской Республике-Чувашии», расположенный в поселке Вурнары, с целью проверки соблюдения прав и свобод осужденных, отбывающих здесь наказание в виде принудительных работ.

Уполномоченный в сопровождении сотрудников ИУФИЦ ознакомился с условиями проживания осужденных, их питания, порядка оказания медицинской помощи, осмотрел спальные места, санузел, кухню и иные помещения, провел беседы с несколькими осужденными. Каких-либо жалоб, заявлений и предложений от них не поступило; проверкой нарушений прав и свобод граждан не выявлено.

30 ноября Уполномоченный совместно с прокурором Чувашской Республики Андреем Фоминым посетил Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония №1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Чувашской Республике-Чувашии» с целью соблюдения прав осужденных и условий их содержания.

В ходе совместного приема Уполномоченного, прокурора Чувашской Республики по личным вопросам было принято 11 осужденных. Индивидуально к Уполномоченному обратились 3 осужденных.

Всем обратившимся были даны разъяснения по интересующим вопросам и рекомендации по дальнейшим действиям для защиты и восстановления их прав.

Посещение исправительных колоний осуществлялось в плановом порядке, а также при поступлении жалоб и обращений лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, требующих проверки изложенных в них фактов с выездом по месту нахождения заявителя.

При посещении мест принудительного содержания основное внимание Уполномоченным обращалось на соблюдение прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, соблюдение необходимых условий содержания, надлежащего медицинского обеспечения, питания и т.д.

Большая часть поступающих к Уполномоченному обращений о защите прав касается деятельности правоохранительных органов.

В 2022 году на действия (бездействие) и решения правоохранительных органов поступило 94 обращения.

Это и несогласие с решениями дознавателей и следователей, жалобы обвиняемых, заключенных под стражу, несогласие с решением следователя об отказе в свиданиях с родственниками, несогласие с возбуждением уголовных дел, отказе в возбуждении дела, жалобы на затягивание сроков уголовного процесса, несогласие с протоколами об административном правонарушении, составленными сотрудниками полиции и другие.

В компетенцию Уполномоченного не входят функции надзора за выполнением оперативно-розыскных мероприятий и проведением расследования преступлений. При поступлении обращений, в которых явно содержатся доводы о нарушениях уголовно-процессуального или административного законодательства, Уполномоченный направлял обращения в МВД по Чувашской Республике или прокуратуру Чувашской Республики для проведения проверок. Также заявителям разъяснялся порядок обжалования решений органов предварительного следствия и должностных лиц.

Вот несколько примеров.

1. К Уполномоченному обратилась гражданка Х. с жалобой на постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по факту мошенничества.

С целью проверки законности и обоснованности вынесенного постановления Уполномоченный обратился в прокуратуру Чувашской Республики. В связи с неполнотой проведенной процессуальной проверки заместителем прокурора Калининского района города Чебоксары решение об отказе в возбуждении уголовного дела отменено. По выявленным нарушениям уголовно-процессуального законодательства при проведении доследственной проверки прокуратурой Калининского района города Чебоксары в адрес

начальника Управления МВД по городу Чебоксары внесено представление об устранении нарушений законодательства.

2. К Уполномоченному обратился гражданин К. с жалобой на неполучение из прокуратуры Чувашской Республики и Генеральной прокуратуры информации о получении ими обращения, направленного в их адрес по электронной почте, и ходатайством направить одному из указанных адресатов обращение с жалобой.

По результатам рассмотрения данной жалобы ходатайство К. Уполномоченным было удовлетворено, и жалоба была направлена прокурору республики для рассмотрения.

Суть обращений К. в органы прокуратуры заключалась в несогласии с привлечением его к административной ответственности в соответствии с постановлениями отдела ГИБДД ОМВД по части 1 статьи 12.15 КоАП Российской Федерации и части 1 статьи 12.27 КоАП Российской Федерации.

Уполномоченному по результатам рассмотрения обращения К. прокуратурой Чувашской Республики сообщено, что постановление по делу об административном правонарушении по части 1 статьи 12.15 КоАП Российской Федерации отменено в связи с отсутствием в действиях заявителя состава указанного правонарушения (оснований для принесения протеста на второе постановление не установлено).

Также отменено постановление следователя районного отдела Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с неполнотой проведенных проверочных мероприятий (по доводам заявителя о неправомерных действиях другого участника ДТП и сотрудника ГИБДД), организована дополнительная проверка.

3. По поступившей ранее жалобе гражданки Б. на нарушение ее прав в ходе производства по административному делу Уполномоченным материалы данной жалобы были направлены для рассмотрения в МВД по Чувашии. По результатам проведенной проверки в действиях сотрудников отдела полиции

№5 УМВД России по городу Чебоксары выявлены нарушения законности. В отношении лиц, допустивших нарушения, приняты меры реагирования.

4. По обращению обвиняемого П. с жалобой на действия следователя отдела по расследованию преступлений отдела полиции №4 УМВД России по городу Чебоксары Уполномоченным направлена информация в прокуратуру республики, которой по результатам рассмотрения обращения установлено, что расследование уголовного дела в отношении П. продолжается.

В связи с допущенными в ходе расследования нарушениями уголовно-процессуального законодательства прокуратурой Московского района города Чебоксары приняты меры прокурорского реагирования.

5. По обращению обвиняемого Ф. с просьбой проверить законность содержания его под стражей при содействии Уполномоченного на основании ходатайства следователя постановлением Новочебоксарского городского суда от 5 октября 2022 года избранная мера пресечения в виде содержания под стражей заменена на домашний арест в связи с установлением заболевания, включенного в перечень заболеваний, препятствующих нахождению под стражей.

6. По обращению гражданина Л. по поводу привлечения его несовершеннолетнего сына к административной ответственности по факту дорожно-транспортного происшествия (ДТП), совершенном им при управлении мотоблоком с прицепом по грунтовой дороге, а также по вопросу привлечения к ответственности сотрудника дорожно-патрульной службы за оскорбление в адрес матери ребенка при составлении протокола об административном правонарушении, после обращения Уполномоченного в прокуратуру республики была организована проверка, которая показала, что решением районного суда производство по делу прекращено в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности, то есть вопросу привлечения сына к административной ответственности дана судебная оценка; а по факту ненадлежащего поведения сотрудника ГИБДД при составлении протокола в отношении несовершеннолетнего прокуратурой района в адрес начальника отдела МВД

России по Чебоксарскому району внесено представление, по результатам его рассмотрения виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

7. 7 сентября по телефону к Уполномоченному обратилась гражданка А. с жалобой на отдел МВД Российской Федерации по городу Канаш, где уже несколько часов удерживают ее пожилую мать К. Дочь не знает, что с матерью, почему ее так долго держат, а поговорить с ней по телефону не дают.

Аппарат Уполномоченного в оперативном порядке по телефону связался с дежурным указанного отдела полиции, а также со следователем отдела. В ходе разговора было установлено, что мать допрашивают в качестве свидетеля по административному делу, права ее в ходе допроса не нарушаются, ее уже отпускают.

Сама мать по телефону также подтвердила, что претензий нет. Полученная информация незамедлительно по телефону была предоставлена заявительнице А., которая выразила благодарность за разъяснения и оказанную помощь.

8. По обращению гражданки А. по вопросу приобретенного слухового аппарата после обращения Уполномоченного в прокуратуру Чувашской Республики отделом полиции №1 УМВД России по городу Чебоксары организована процессуальная проверка по вопросу правомочности осуществления обществом с ограниченной ответственностью медицинской деятельности, которая в настоящее время не завершена.

Также, в связи с допущенными нарушениями уголовно-процессуального законодательства, выразившимися в несоблюдении разумных сроков проведения процессуальной проверки и непринятии мер по извещению заявителя о принятых решениях, прокуратурой Ленинского района города Чебоксары 7 сентября 2022 года в адрес начальника отдела полиции внесено представление, по результатам рассмотрения которого нарушения устранены.

9. По обращению гражданина В. с жалобой на действия сотрудника полиции, отказавшего своим постановлением в возбуждении уголовного дела по факту хищения денежных средств за отсутствием события преступления, по ходатайству Уполномоченного прокуратурой Чувашской Республики проведена проверка доводов заявителя, по итогам которой процессуальное решение – постановление участкового уполномоченного полиции Отдела полиции №1 Управления МВД России по городу Чебоксары признано незаконным и необоснованным, в связи с чем 14 декабря оно отменено прокуратурой района в порядке надзора, материалы направлены в отдел полиции №1 Управления МВД России по городу Чебоксары для организации дополнительной проверки.

Также в связи с несвоевременным уведомлением В. о принятом процессуальном решении и нарушениями требований статьи 6.1 УПК РФ о разумных сроках уголовного судопроизводства прокуратурой Ленинского района города Чебоксары начальнику Управления МВД России по городу Чебоксары внесено представление об устранении уголовно-процессуального законодательства, по результатам рассмотрения которого виновное должностное лицо привлечено к ответственности.

10. По жалобе П. о несогласии с постановлением об отказе в возбуждении уголовного дела после обращения Уполномоченного в прокуратуру Чувашской Республики указанное процессуальное решение признано незаконным и необоснованным, в связи с чем 11 августа оно отменено прокуратурой района в порядке надзора, материалы направлены в отдел полиции №1 Управления МВД России по городу Чебоксары для организации дополнительной проверки. Также в связи с несвоевременным уведомлением заявителя о принятом процессуальном решении и нарушениями требований статьи 6.1 УПК РФ о разумных сроках уголовного судопроизводства прокуратурой Ленинского района города Чебоксары 19 августа начальнику Управления МВД России по городу Чебоксары внесено представление об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства, которое в настоящее время находится на рассмотрении.

11. По обращению обвиняемой З. об изменении меры пресечения благодаря содействию Уполномоченного 14 ноября мера пресечения в виде заключения под стражу изменена на домашний арест.

К Уполномоченному поступают обращения обвиняемых, в отношении которых приговор еще не вступил в законную силу, но уже ограничены в свободе, об оказании помощи в решении пенсионных вопросов и других вопросов, не связанных с совершением преступления.

12. К Уполномоченному обратился обвиняемый И. по вопросу перевода и получения пенсии по инвалидности по месту пребывания. Гражданин И. сообщил, что находится в ПФРСИ при исправительной колонии № 9 УФСИН, где ему помощь в решении этого вопроса не оказывается.

Благодаря вмешательству Уполномоченного сотрудниками УФСИН России по Чувашской Республике было оказано содействие заявителю в заполнении заявления о доставке пенсии по месту пребывания.

28 октября заявление гражданина И. было направлено в Отделение Пенсионного фонда России по Чувашской Республике. По информации УФСИН России по Чувашской Республике от 14 ноября на обвиняемого И. направлены денежные средства, которые будут зачислены на его лицевой счет.

Взаимодействие с представителями общественности является необходимым условием успешного осуществления правозащитной деятельности, в связи с чем Уполномоченный осуществляет активное сотрудничество с Общественной наблюдательной комиссией Чувашской Республики (далее – ОНК Чувашии) по вопросам содействия обеспечению прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания. Работа направлена на восстановление нарушенных прав граждан, на устранение причин, порождающих эти нарушения.

Так, Уполномоченный в отчетном периоде принял участие в рабочей встрече членов ОНК Чувашии с председателем комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с общественной наблюдательной комиссией Александром Воронцовым и выступил с докладом на тему «Защита прав человека в местах принудительного

содержания в 2021 году».

Следует отметить, что в сентябре 2022 года в Чувашской Республике сформирован новый состав ОНК Чувашии под председательством Самостюка Сергея Игоревича. По решению Совета Общественной палаты Российской Федерации в шестой состав ОНК Чувашии включены 10 человек.

По информации ОНК Чувашии за 2022 год ею проведено 13 посещений мест принудительного содержания МВД России по Чувашской Республике для осуществления общественного контроля.

В рамках выезда проведена проверка исполнения требований нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы содержания, охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, лиц, подвергнутых административному аресту. Осуществлены посещения и проверки изоляторов временного содержания (ИВС) МВД России по городу Чебоксары, ИВС МВД по районам республики (с.Моргауши, Ядринский район, с.Яльчики, г.Шумерля, с.Комсомольское), конвойные помещения судов по районам города Чебоксары.

В ходе проверок рекомендовано в ряде изоляторов заменить сантехнику и увеличить карнизы-навесы в прогулочных двориках, в конвойных помещениях судов сделать косметический ремонт камер и прилегающих помещений и информационные стенды.

Представителями ОНК Чувашии осуществлен покамерный обход, проведен опрос содержащихся лиц, изучено материально-бытовое обеспечение деятельности учреждений, журналы медицинского осмотра лиц, содержащихся в ИВС, хранение медицинских препаратов, наличие аптек неотложной помощи.

По итогам проверки членами ОНК Чувашии нарушений законности при содержании в ИВС подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений не установлено, жалоб со стороны содержащихся лиц на условия содержания не поступило.

При посещении основное внимание обращено на техническое и санитарно-гигиеническое состояние учреждений, материально-бытовое обеспечение лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, соблюдение необходимых условий содержания и законности, а также медицинского обеспечения, питания и наличие жалоб на предмет нарушения прав человека и неправомерные действия со стороны сотрудников органов внутренних дел.

Из числа обращений от осужденных, поступивших на имя Уполномоченного, можно выделить следующие

13. К Уполномоченному поступило обращение от осужденной Ю. с просьбой ускорить в Лечебном исправительном учреждении для осужденных женщин, больных алкоголизмом и наркоманией (ЛИУ-7) решение вопроса по электронным письмам.

Заявительница в своем обращении отметила, что получение и отправление осужденными к лишению свободы писем в электронном виде позволило бы в кратчайшие сроки получать вести от родных.

На запрос Уполномоченного в Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Чувашской Республике-Чувашии был получен ответ, что администрацией ЛИУ-7 ведется работа по установке в учреждении автоматизированного комплекса для осуществления электронной переписки.

В ходе посещения 11 августа сотрудником аппарата Уполномоченного ФКУ ЛИУ-7 УФСИН России по Чувашской Республике-Чувашии, расположенного в городе Цивильске, в рамках поступившего в адрес Уполномоченного вышеуказанного обращения было установлено, что с конца мая 2022 года услуга электронных писем в данном учреждении внедрена.

По информации ФКУ ЛИУ-7 УФСИН России по Чувашской Республике-Чувашии в среднем в день отправляется 20 электронных писем. Данной услугой осужденные пользуются активно.

14. К Уполномоченному обратился гражданин К., ранее осужденный, с жалобой на действия сотрудников УФСИН России по Чувашской Республике, а именно: на утерю сотрудниками УФСИН его личных вещей, изъятых у него

при прибытии в исправительную колонию для отбывания наказания в виде лишения свободы, и не возвращенных ему после отбытия им срока наказания.

После обращения Уполномоченного в Чебоксарскую прокуратуру по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Чувашской Республики с ходатайством о проведении проверки по изложенным в обращении фактам специальной прокуратурой была организована проверка.

По результатам проверки в связи с неприятием надлежащих мер по возвращению изъятых вещей, а также наличием противоречий в ответах должностных лиц УФСИН России по Чувашской Республике начальнику УФСИН России по Чувашской Республике 14 ноября внесено представление.

Также начальнику отдела полиции № 6 УМВД России по городу Чебоксары 9 ноября внесено требование о проведении процессуальной проверки по факту невозврата изъятого у гражданина К. имущества.

Результаты рассмотрения представления и исполнения требования находятся на контроле Уполномоченного.

15. К Уполномоченному обратился осужденный С. с жалобой на действия (бездействие) сотрудников филиала медицинской части Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 21 Федеральной службы исполнения наказаний» (ФКУЗ МСЧ-21 ФСИН России).

Рассмотрев данное обращение, Уполномоченный направил в ФКУЗ МСЧ-21 ФСИН России, в чьем ведении находится вышеуказанный филиал, ходатайство о проведения служебной проверки по изложенным в обращении фактам.

В результате благодаря вмешательству Уполномоченного, осужденный С. был осмотрен врачом-кардиологом и сердечно-сосудистым хирургом Республиканского кардиологического диспансера (РКД), ему было рекомендовано обследование в условиях данного диспансера, администрация филиала подготовила пакет документов на согласование вопроса о вывозе осужденного в РКД, и куда впоследствии осужденный С. был вывезен из исправительной колонии для проведения такого обследования.

31 марта необходимые обследования осужденному были проведены.

16. К Уполномоченному обратился адвокат о принятии мер в целях защиты прав осужденной Н.

Адвокат сообщил, что состояние здоровья осужденной ухудшается и необходимо провести полное обследование для подтверждения или опровержения соответствующего диагноза, заключение врачебной комиссии необходимо в связи с рассмотрением в суде ходатайства об освобождении осужденной от дальнейшего отбывания наказания.

Данное обращение было направлено Уполномоченным для рассмотрения в Федеральное казенное учреждение здравоохранения «Медико-санитарная часть № 21 Федеральной службы исполнения наказаний», где впоследствии решением врачебной комиссии по освидетельствованию осужденных вынесено заключение о наличии у осужденной Н. заболевания, включенного в перечень заболеваний, препятствующих отбыванию наказания.

В апреле судом иск об освобождении от наказания в связи с болезнью осужденного удовлетворен.

17. К Уполномоченному обратился осужденный с жалобами на оказание пыток, выраженное в незаконном содержании в штрафном изоляторе (ШИЗО), осуществлении постоянного надзора.

В целях оказания содействия по устранению нарушений, ущемляющих права и интересы осужденных, Уполномоченный обратился в Чебоксарскую прокуратуру по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Чувашской Республики.

В части содержания в ШИЗО и постоянного надзора оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имелось. Вместе с тем, в связи с выявленными нарушениями закона, выраженными в нарушении прав заявителя на получение копий запрашиваемых материалов и вызове скорой медицинской помощи, начальнику исправительного учреждения внесены представления (на рассмотрении).

К Уполномоченному поступают обращения родственников задержанных, осужденных об оказании содействия в их поиске, узнать состояние их здоровья

и дел в целом. Благодаря совместной работе Уполномоченного с УФСИН России по Чувашской Республике удастся помочь таким заявителям.

18. В адрес Уполномоченного обратился гражданка К., жительница города Владикавказа, об оказании содействия в установлении местонахождения сына.

Заявительница сообщила, что в начале января 2022 года ей стало известно о том, что сына этапировали с территории Республики Северная Осетия-Алания для дальнейшего отбывания наказания предположительно в Чувашскую Республику.

Уполномоченным в результате запроса в УФСИН России по Чувашской Республике было установлено, что сын гражданки К. отбывает наказание в ФКУ ИК-3 УФСИН России по Чувашской Республике-Чувашии.

Информация о местонахождении сына доведена до гражданки К., а также до сына доведена информация о том, что его разыскивает мать.

19. По обращению гражданки С., жительницы соседнего региона, об оказании содействия в установлении местонахождения взрослого сына, который на связь не выходит, а по ее собственным расследованиям сына задержали и конвоировали в Чувашскую Республику, при содействии Уполномоченного УФСИН России по Чувашской Республике матери сообщено о нахождении ее сына в помещении, функционирующем в режиме следственных изоляторов при исправительной колонии №6 УФСИН Чувашии.

20. По обращению матери С. с просьбой сообщить информацию о состоянии здоровья ее сына, отбывающего наказание в исправительной колонии строгого режима, и другим вопросам, при содействии Уполномоченного Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Чувашской Республике-Чувашии матери дан подробный ответ на все вопросы, поставленные в обращении.

В соответствии с Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах

и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. К Уполномоченному поступают жалобы осужденных на нарушение их трудовых прав.

21. К Уполномоченному обратился осужденный Ш., отбывающий наказание в исправительной колонии и привлеченный к труду в должности швеи, с жалобой на нарушение его трудовых прав.

Уполномоченным после изучения обращения в интересах заявителя было направлено обращение в прокуратуру Чувашской Республики для проведения проверки изложенных в нем доводов с приглашением Уполномоченного.

Сотрудник аппарата Уполномоченного принял участие в документарной проверке, организованной прокурором по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний. В ходе проведенных проверочных мероприятий были выявлены нарушения трудовых прав заявителя, выразившиеся в несвоевременной выплате заработной платы и отпускных.

В целях устранения нарушений законодательства и недопущения их впредь органами прокуратуры администрации исправительного учреждения внесено представление, которое в настоящее время находится на рассмотрении. Результаты рассмотрения представления находятся на контроле Уполномоченного.

К Уполномоченному также поступали обращения, которые не требовали его вмешательства. Осужденные обращались с какой-либо просьбой.

22. К примеру, осужденный К. обратился к Уполномоченному по вопросу оказания содействия в предоставлении литературы, связанной с изучением права, с получением официального легального толкования некоторых статей Конституции Российской Федерации.

Заявителю были даны подробные письменные разъяснения положений действующего законодательства по вышеуказанному вопросу.

23. К Уполномоченному обратился осужденный Г. по вопросу пополнения библиотечного фонда исправительной колонии литературой для

самообразования в сфере предпринимательства.

В ходе посещения исправительной колонии гражданин Г. был приглашен на прием к Уполномоченному. В ходе приема Уполномоченный вручил книжные издательства руководству колонии.

24. По обращению осужденной М., прибывшей из другого региона в Чувашскую Республику для отбывания наказания в виде принудительных работ в изолированном участке, функционирующем как исправительный центр при исправительной колонии №3 УФСИН Чувашии в городе Новочебоксарске (принудительные работы – это вид уголовного наказания, не связанный с изоляцией осужденных от общества), с просьбой для целей встречи со своими родными дать разъяснения уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации в части установленного законом порядка применения к осужденным к принудительным работам мер поощрения, порядка выхода за пределы исправительного центра, а также возможности предоставления осужденному краткосрочных и длительных свиданий заявительнице при содействии Уполномоченного даны соответствующие письменные разъяснения.

25. В адрес Уполномоченного обратился осужденный Г. с просьбой ознакомить с легальным толкованием статьи 217 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (УПК РФ). Уполномоченным в его адрес направлены постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации, в которых обращено внимание судов на применение статьи 217 УПК РФ, и научные комментарии к статье 217 УПК РФ.

26. По обращению осужденного Е. по вопросу оказания материальной помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания, при содействии Уполномоченного Минтрудом Чувашии и УФСИН России по Чувашской Республике заявителю даны подробные письменные разъяснения по поставленному в обращении вопросу.

27. Осужденному З. по его обращению даны подробные разъяснения права граждан, ставших жертвами незаконного уголовного преследования, на реабилитацию согласно главе 18 УПК РФ.

28. К Уполномоченному обратился осужденный с просьбой разъяснить право на сокращение срока уголовного наказания в связи с изданием законодательного акта, направленного на гуманизацию уголовного законодательства Российской Федерации.

В целях оказания содействия заявителю в получении разъяснений по поставленному вопросу, Уполномоченный обратился в УФСИН России по Чувашской Республике с ходатайством о предоставлении заявителю запрашиваемой информации.

В результате проведенной работы заявитель получил подробные разъяснения законодательства, а именно Федерального закона от 3 июля 2018 г. № 186-ФЗ «О внесении изменений в статью 72 Уголовного кодекса Российской Федерации», где внесены изменения в указанную статью, регламентирующую порядок исчисления срока наказания и зачет наказания, в том числе в период содержания лица под стражей до вступления приговора суда в законную силу.

29. К Уполномоченному обратилась осужденная Е. по вопросу замены наказания более мягким видом наказания.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченным заявительнице подробно разъяснены положения Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, а именно статьи 175 (части 3 и 3.1).

Отмечено, что законодатель определил, что администрация исправительного учреждения вносит в суд вышеуказанное представление в отношении осужденного при следующих условиях: после фактического отбытия таким осужденным указанной в законе части срока наказания и если такой осужденный положительно характеризуется. В случае отсутствия со стороны администрации исправительного учреждения представления о замене осужденному неотбытой части наказания более мягким видом наказания, он, а также его адвокат (законный представитель) вправе самостоятельно через администрацию исправительного учреждения подать в суд соответствующее ходатайство.

30. В адрес Уполномоченного обратился осужденный А. по вопросу

проведения независимой врачебной комиссии в целях обращения в суд о досрочном освобождении.

Заявителю были даны подробные письменные разъяснения положений действующего законодательства по вышеуказанному вопросу.

31. Осужденному А. на его обращение о несогласии с размером компенсации, установленной судом, с приложением ходатайства о восстановлении пропущенного срока подробно разъяснены судебный способ защиты нарушенных прав, порядок действий, возможность привлечения адвоката или получения иной юридической помощи (в том числе бесплатной).

32. Осужденному И. на его обращение с ходатайством о назначении наказания, не связанного с лишением свободы, разъяснено его право на обжалование приговора в установленном законодательством порядке, в том числе в апелляционной, кассационной, надзорной инстанциях. Дополнительно заявитель подробно проинформирован о возможности и порядке условно-досрочного освобождения, о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, в том числе, принудительными работами, что предусмотрено нормами уголовного законодательства.

Таким образом, благодаря содействию Уполномоченного обращения осужденных были положительно разрешены.

Ресоциализация осужденных к лишению свободы – это длительный процесс, имеющий в своей основе сложный комплекс психолого-педагогических, экономических, медицинских, юридических и организационных мер, направленных на формирование у каждого осужденного способности и готовности к включению после отбытия наказания в обычные условия жизни общества. Работа по подготовке осужденных к освобождению в местах лишения свободы носит комплексный и непрерывный характер, начинается с момента поступления осужденного в исправительное учреждение. Одним из основных средств, способствующих скорейшей адаптации в обществе лиц, освободившихся из мест лишения свободы, является их привлечение к труду в исправительном учреждении. Формирования трудовых навыков и умений у осужденных является одним из основных направлений

воспитательной работы.

По информации УФСИН России по Чувашской Республике за 12 месяцев 2022 года сотрудниками групп социальной защиты осужденных исправительных учреждений УФСИН России по Чувашской Республике проводилась работа по формированию микросреды, благоприятствующей исправлению и ресоциализации осужденных, обеспечению защиты прав и законных интересов осужденных в социальной сфере, выявлению лиц, нуждающихся в решении социальных вопросов, касающихся освобождения, восстановлению социально-полезных связей, содействия в трудовом и бытовом устройстве после освобождения.

Из освободившихся осужденных нуждались в помощи по трудовому и бытовому устройству – 787 осужденных, помощь в трудовом и бытовом устройстве получили 787 человек.

За 12 месяцев 2022 года 1566 освободившихся осужденных направлены к месту жительства в Чувашскую Республику.

По состоянию на 30 декабря 2022 год в органы службы занятости в целях поиска подходящей работы обратился 141 человек из числа лиц, освободившихся из мест лишения свободы, из них при содействии центров занятости населения с начала 2022 года трудоустроено 47 человек (33,3 %).

С целью решения вопросов трудового и бытового устройства осужденных после освобождения и информирования о предстоящем освобождении осужденных за 12 месяцев до истечения срока лишения свободы в органы внутренних дел направлено 1507 запросов, получено положительных ответов – 721, что составило 47,8 %, отрицательных ответов – 43. Отрицательные ответы получены в связи с нежеланием родственников осужденных на совместное проживание после освобождения, изменением их места жительства или непригодностью дома для проживания. На осужденных, в отношении которых поступили отрицательные ответы, администрациями исправительных учреждений направлялись запросы по месту жительства иных родственников, избранных самими осужденными.

В органы местного самоуправления по вопросам бытового и трудового

устройства освобождаемых осужденных направлено 1470 запросов, из них получено положительных ответов – 932, что составило 63,4 %.

В органы службы занятости направлено 1181 запросов, получено положительных ответов – 986, что составило 83,4 %.

Работа, проведенная сотрудниками групп социальной защиты осужденных исправительных учреждений, позволила восстановить за 12 месяцев 2022 года социально-полезные связи 22 осужденным. Проблемы в установлении социально-полезных связей возникают чаще всего из-за нежелания родственников осужденных их восстанавливать и отсутствия информации об их местонахождении.

За 12 месяцев текущего года из исправительных учреждений УФСИН России по Чувашской Республике освободилось престарелых и инвалидов – 69 человек.

В соответствии с требованиями Федерального закона «О государственных пенсиях в Российской Федерации», Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации в исправительных учреждениях УФСИН России по Чувашской Республике проводится работа по пенсионному обеспечению осужденных. Совместно с Управлениями Пенсионного фонда городов и районов Чувашской Республики социальные работники исправительных учреждений осуществляют работу по оформлению и назначению пенсий, ежемесячных денежных выплат, переводу пенсионных дел из других городов. Проводятся индивидуальные консультации с осужденными по вопросам пенсионного обеспечения.

УФСИН России по Чувашской Республике ежемесячно направляет в Министерство труда и социальной защиты Чувашской Республики списки освободившихся лиц из исправительных учреждений и оставшихся проживать на территории Чувашской Республики с указанием избранного места проживания, страхового номера индивидуального лицевого счета для приглашения освободившихся лиц в органы службы занятости населения с целью предоставления государственных услуг по трудоустройству на временные и постоянные рабочие места.

Для информирования осужденных об имеющихся вакансиях рабочих мест во всех исправительных учреждениях имеются информационные терминалы, в которых установлена база данных вакансий рабочих мест, как на рынке труда Чувашской Республики, так и Российской Федерации, а также справочно-правовая система «Гарант», включающая нормативно-правовую базу российского законодательства, комментарии.

В целях оказания помощи в ресоциализации, информирования о возможностях и порядке трудоустройства, оформлении регистрации, а также формирования умений и навыков, необходимых для ресоциализации, во всех исправительных учреждениях функционируют «Школы по подготовке осужденных к освобождению». Для участия в работе школ приглашаются сотрудники различных служб исправительного учреждения, специалисты службы занятости населения, социальной защиты населения, Управления Федеральной миграционной службы, которые разъясняют осужденным основы законодательства Российской Федерации, порядок оказания содействия в трудовом и бытовом устройстве, выдачи паспортов и оформления регистрации, проводят практические занятия по составлению резюме, оформлению заявлений о приеме на работу, получают рекомендации по собеседованию с работодателем.

Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики для осужденных подготовлена видео-презентация Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации», которая транслируется в исправительных учреждениях по кабельному телевидению.

Уполномоченным и Минтрудом Чувашии ведётся постоянная работа по содействию в дальнейшем трудоустройстве осужденных граждан после отбытия ими наказания.

Осуществлялось конструктивное взаимодействие Уполномоченного с руководством УФСИН России по Чувашской Республике, администрациями исправительных учреждений и изоляторов в вопросах соблюдения прав спецконтингента.

В ходе совместной работы выявленные недостатки подлежали

тщательному анализу со стороны администраций колоний, выявленные замечания и проблемы, в основном, находили свое разрешение на месте.

Вопросы соблюдения прав осужденных в сфере труда, обеспечения режима и материально-бытовыми условиями в исправительных учреждениях на территории Чувашской Республики по-прежнему останутся в качестве приоритетных направлений совместной работы Уполномоченного и надзорных органов, поскольку у этой категории граждан возможности самостоятельно защищать свои права серьезно ограничены.

IV. О взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике с органами власти и институтами гражданского общества

В соответствии с Законом Чувашской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Чувашской Республике» Уполномоченный взаимодействует с органами государственной власти и институтами гражданского общества. Одной из основных задач Уполномоченного является содействие деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, государственных организаций, общественных и иных некоммерческих организаций и их взаимодействию в области обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

Взаимодействие со всеми органами государственной власти и элементами гражданского общества занимает значительное место в работе Уполномоченного. Ведь успешное выполнение задач, возложенных на институт государственной правозащиты, напрямую зависит от эффективности взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти и их должностными лицами.

Главное направление правозащитной деятельности Уполномоченного – это содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, их соблюдение и предупреждение нарушений. Его эффективная

реализация возможна путем взаимодействия с территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами власти региона, местного самоуправления.

Взаимодействие с высшими органами исполнительной и законодательной власти Чувашской Республики в 2022 году в части обеспечения прав и свобод человека и гражданина на территории республики осуществлялось на конструктивной основе, понимании важности соблюдения принципа приоритетного значения прав и свобод человека и гражданина. Уровень взаимодействия между органами власти и Уполномоченным позволяет оперативно решать проблемы, возникающие в сфере реализации прав и свобод граждан, содействовать проведению в республике эффективной политики, направленной на обеспечение и защиту прав и свобод человека и гражданина.

В 2022 году Уполномоченный продолжил конструктивный диалог с представителями органов государственной власти, местного самоуправления, общественных правозащитных организаций.

Одной из основных задач Уполномоченного является способствование правовому просвещению в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты.

В 2022 году Уполномоченный продолжил работу в сфере правового просвещения жителей Чувашской Республики. Уполномоченный и его аппарат самостоятельно или совместно с органами публичной власти, с институтами гражданского общества проводил мероприятия по правовому просвещению для пожилых граждан, родителей детей-инвалидов, студентов и других категорий граждан.

Правовое просвещение в республике нуждается в дальнейшем развитии. Поступающие от граждан к Уполномоченному обращения зачастую говорят о недостаточном уровне знаний гражданами своих прав и обязанностей, неумении, и даже нежелании защищать права предусмотренными законом способами и нести ответственность.

Правильно построенная система правового просвещения и гражданско-правового образования способствует развитию уважения к правам человека,

что является важным условием защиты, поддержки и развития демократических достижений, формирования гражданской компетентности.

В 2022 году Уполномоченным также продолжилось взаимодействие с Государственным Советом Чувашской Республики, судебными органами и органами прокуратуры Чувашской Республики, Министерством внутренних дел по Чувашской Республике, Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Чувашской Республике-Чувашии, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике-Чувашии, иными территориальными органами федеральных органов государственной власти Чувашской Республики, органами исполнительной власти Чувашской Республики, органами местного самоуправления, общественными и иными органами и организациями.

Уполномоченным проведены рабочие встречи по актуальным вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина, а также вопросы сотрудничества и взаимодействия, с прокурором Чувашской Республики Андреем Фоминым, заместителем прокурора Чувашской Республики Виталием Семенченко, военным комиссаром Чувашской Республики Бахтиёром Холиковым, Председателем Государственного Совета Чувашской Республики Леонидом Черкесовым, Управляющим Отделения Пенсионного фонда России по Чувашской Республике-Чувашии Валерием Николаевым, главой администрации Вурнарского района Андреем Тихоновым, заведующей сектором «Публичный центр правовой информации» Национальной библиотеки Чувашской Республики Юлией Шелтуковой.

Принято участие в рабочей встрече по вопросу реализации и применения Федерального закона от 29 июня 2021 г. № 234-ФЗ «О внесении изменений в статью 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве», направленного на обеспечение неприкосновенности минимального размера дохода, необходимого для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении, на базе Управления Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике-Чувашии.

Конструктивное взаимодействие осуществляется с органами прокуратуры Чувашской Республики. Именно к ним в первую очередь обращается Уполномоченный за содействием в защите прав и законных интересов граждан. С участием представителей органов прокуратуры Уполномоченным проводятся рабочие совещания, приемы граждан, совместные выезды в исправительные учреждения, совместные проверки по жалобам и иные мероприятия, направленные на обеспечение и защиту прав граждан.

В 2022 году реализация указанной задачи Уполномоченным осуществлялась в тесном взаимодействии с органами прокуратуры Чувашской Республики, Чебоксарской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Чувашской Республики, Чебоксарской природоохранной прокуратурой, территориальными органами федеральных органов государственной власти, министерствами и иными органами исполнительной власти Чувашской Республики, правоохранительными и судебными органами, органами местного самоуправления, общественными и иными некоммерческими организациями. Продолжилось взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, коллегами из регионов, а также с Уполномоченными по правам ребенка в Чувашской Республике и по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике.

Для этого Уполномоченным были использованы различные формы взаимодействия: обмен информацией по вопросам, связанным с правами граждан, оказание межведомственного содействия в рамках конкретных обращений граждан, участие в итоговых заседаниях территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти Чувашской Республики, проведение рабочих встреч по наиболее актуальным вопросам и обмен опытом, совместный прием граждан, проведение межведомственных совещаний, круглых столов.

Уполномоченный принимает участие в рабочих совещаниях при Главе Чувашской Республики, на которых рассматриваются и обсуждаются различные вопросы, затрагивающие права и свободы граждан, а также на заседаниях Кабинета Министров Чувашской Республики.

Одной из форм межведомственного взаимодействия является участие Уполномоченного в качестве члена в работе различных совещательных и консультационных органов, созданных решениями Главы Чувашской Республики (комиссия по вопросам помилования при Главе Чувашской Республики, координационный совет по защите прав потребителей при Главе Чувашской Республики, комиссия по профилактике правонарушений в Чувашской Республике, координационное совещание при Главе Чувашской Республики по обеспечению правопорядка в Чувашской Республике), Кабинета Министров Чувашской Республики (рабочая группа по организации правового информирования и правового просвещения населения). Также имеется членство Уполномоченного в Общественном совете Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Чувашской Республике-Чувашии» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, в Координационном совете при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Чувашской Республике.

Участие Уполномоченного в указанных комиссиях, координационных советах и совещаниях осуществлялось по мере их проведения.

Так, к примеру, 2 июня принято участие в заседании Общественной комиссии при ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Чувашской Республике-Чувашии» Минтруда России под председательством Геннадия Матвеева, председателя Чувашской республиканской организации Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы – «Инвалиды войны». Конечно, необходимо отметить важность проведения таких встреч для дальнейшего сотрудничества в области защиты прав граждан с ограниченными возможностями.

29 ноября принято участие в заседании Координационного совета при Управлении Минюста России по Чувашии под председательством начальника Управления Минюста России по Чувашии Ольги Никоновой. На заседании приняли участие также представители Государственной службы Чувашской Республики по делам юстиции, УФСИН России по Чувашской Республике,

Нотариальной палаты Чувашской Республики, Адвокатской палаты Чувашской Республики, администрации Калининского района города Чебоксары.

В ходе заседания были обсуждены актуальные вопросы цифровой трансформации органов ЗАГС Чувашской Республики, в том числе государственной регистрации рождения ребенка с использованием суперсервиса «Рождение ребенка».

Взаимодействие Уполномоченного с Государственным Советом Чувашской Республики осуществляется посредством предоставления сведений по запросам, направления информации в рамках обращений, участия в мероприятиях, организуемых Государственным Советом Чувашской Республики. Также Уполномоченный по приглашению Государственного Совета Чувашской Республики принимает участие в заседаниях рабочих групп, комитетов, сессиях.

Так, например, 17 марта Уполномоченный принял участие в заседании Комитета Государственного Совета Чувашской Республики по социальной политике, национальным вопросам в режиме видео-конференц-связи, где был рассмотрен проект закона «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О социальной поддержке детей в Чувашской Республике», предполагающий повышение вознаграждения приемным родителям или опекунам, и другие вопросы.

17 мая состоялось выездное заседание Комитета Государственного Совета Чувашской Республики по государственному строительству и местному самоуправлению на базе участка, функционирующего как исправительный центр, при исправительной колонии № 9 УФСИН России по Чувашской Республике в поселке Вурнары Вурнарского района.

В этом выездном заседании Комитета Государственного Совета Чувашской Республики приняли участие Уполномоченный, депутаты Государственного Совета Чувашской Республики, представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, республиканских органов власти.

Участники заседания посетили рабочие места на производстве ООО «Вурнарский завод Сухого Обезжиренного Молока» («Вурнарский завод СОМ»), осмотрели помещения общежития – кухню, зону для досуга, душевые, спальные места.

После ознакомления с инфраструктурой исправительного центра прошло заседание Комитета Государственного Совета Чувашской Республики по государственному строительству и местному самоуправлению.

Одним из вопросов на повестке дня было обсуждение перспектив расширения сети исправительных центров на территории республики на базе субъектов малого и среднего предпринимательства. В рамках обсуждения был сделан главный вывод: функционирование центров не только предполагает ресоциализацию осужденных граждан, но и создает преимущества для предприятий, которые в условиях нехватки рабочих рук получают работников, мотивированных на труд. Кроме того, часть расходов по обеспечению исправительного центра на себя берет государство, тем самым снижая производственные издержки предприятия.

Во второй части выездного заседания Комитета Государственного Совета Чувашской Республики по государственному строительству и местному самоуправлению Уполномоченный рассказал о проделанной в 2021 году работе и акцентировал внимание участников на проблемных вопросах защиты прав и свобод человека, озвучил ряд предложений и рекомендаций, направленных на минимизацию нарушений прав граждан, и по совершенствованию института региональных уполномоченных по правам человека.

Подводя итоги заседания, председатель Комитета по государственному строительству и местному самоуправлению Андрей Марушин отметил, что вопросы и предложения, которые поступили в рамках заседания, будут взяты во внимание.

Кроме того, Государственным Советом Чувашской Республики Уполномоченному направляются законопроекты для внесения замечаний и предложений.

В 2022 году Уполномоченным было рассмотрено 39 проектов законов Чувашской Республики, 14 проектов федерального закона, 6 постановлений законодательного органа другого субъекта Российской Федерации, направленных Государственным Советом Чувашской Республики.

Уполномоченным в Государственный Совет Чувашской Республики направлены два предложения по совершенствованию федерального законодательства.

Конструктивное взаимодействие Уполномоченного, направленное на достижение единых целей в вопросах защиты прав и законных интересов жителей республики, осуществляется с прокуратурой Чувашской Республики.

По обращениям в адрес Уполномоченного, где усматривается нарушение прав заявителя и требуется вмешательства прокуратуры с проведением проверки, Уполномоченный направляет в прокуратуру республики ходатайства о проведении проверки, а в отдельных случаях – и с приглашением Уполномоченного или сотрудников его аппарата.

К примеру, 18 августа сотрудник аппарата Уполномоченного по приглашению сотрудника органов прокуратуры выехала в прокуратуру Калининского района города Чебоксары, где совместно со старшим помощником прокурора была проведена проверка обстоятельства по поступившей в адрес Уполномоченного жалобе Т., инвалида I группы, на отказ врачей в выдаче направления на санаторно-курортное лечение.

Или, 13 декабря принято участие в документарной проверке, организованной прокурором по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний, по обращению осужденного Ш. с жалобой на нарушение его трудовых прав в исправительной колонии.

К Уполномоченному обратилась гражданка П. с просьбой о содействии в получении ответа из региональной общественной приемной политической партии, куда она ранее обращалась со своей проблемой, но ответа не получила. После вмешательства Уполномоченного прокуратурой Чувашской Республики проведена проверка, по результатам которой прокуратурой Московского района города Чебоксары в адрес региональной общественной

приемной политической партии 23 сентября направлена информация о необходимости рассмотрения обращений заявителя.

Уполномоченным проведены рабочие встречи по актуальным вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина с ректором Чебоксарского кооперативного института Еленой Ивановой, с министром здравоохранения Чувашской Республики Владимиром Степановым, с министром труда и социальной защиты Чувашской Республики Аленой Елизаровой, с председателем Ассоциации юристов Чувашской Республики Иваном Андреевым, с руководителем Государственной службы Чувашской Республики по делам юстиции Дмитрием Сержантовым, с председателем Общественной наблюдательной комиссии Чувашской Республики Сергеем Самостюком.

Расширение межрегионального и регионального сотрудничества, обмен опытом, выстраивание диалога со всеми ветвями власти позволяет не только совершенствовать механизм защиты прав граждан и восстановления их нарушенных прав, но и повышать эффективность такой защиты.

Продолжилось взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и его аппаратом, региональными уполномоченными. В 2022 году это взаимодействие, нужно отметить, было более активным и плодотворным.

В период с 27 по 28 июля Уполномоченный прошел обучение (стажировку) в аппарате Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (город Москва).

Стажировка региональных омбудсменов – одна из форм взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, его аппарата и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, которая позволяет перенести наиболее удачные практики в регионы, особенно в случаях вновь избранных уполномоченных по правам человека, и улучшить состояние в сфере обеспечения прав и свобод граждан в субъектах Российской Федерации.

Уполномоченный на указанной стажировке ознакомился с основными направлениями деятельности уполномоченного на федеральном уровне –

организацией личного приема граждан, рассмотрением обращений и жалоб, информационным обеспечением, подготовкой ежегодных докладов, работой по правовому просвещению, с особенностями организации международного сотрудничества.

18-19 октября Уполномоченный, представители Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, заместитель Главы Представительства Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Российской Федерации Бренда Годдард Атли с коллегами, посетили пункты временного размещения, расположенные в Чувашской Республике, а именно: в Государственном автономном нетиповом образовательном учреждении Чувашской Республики «Центр по выявлению, поддержке и развитию способностей и талантов у детей и молодежи «Эткер» Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики (ГАНОУ «Центр одаренных детей и молодежи «Эткер» Минобразования Чувашии) и в Бюджетном учреждении «Социально-оздоровительный центр граждан пожилого возраста и инвалидов «Вега» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики. Гости посетили столовую, медицинский кабинет, актовый зал, зоны отдыха. Делегация пообщалась, поинтересовалась и вопросами трудоустройства, социальной поддержкой.

17-18 ноября Уполномоченный принял участие в заседании Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека, посвященного вопросам обеспечения прав человека в области миграции, который проходил под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой в городе Москве.

Уполномоченный также принял участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации Приволжского федерального округа под председательством Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан Сари Сабурской в режиме видео-конференц-связи.

За отчетный период Уполномоченный принял участие в расширенном заседании Экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан в режиме видео-конференц-связи, в парламентских слушаниях Государственной Думы Российской Федерации на тему «Совершенствование законодательства в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Становление и развитие института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации» в режиме видео-конференц-связи.

23 сентября аппарат Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике принял участие в VI межрегиональном правозащитном экологическом форуме «Волга – территория экологии» при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области в режиме видео-конференц-связи. Экологический форум «Волга – территория экологии» – ежегодное мероприятие, которое проводится с целью сохранения конституционного права на благоприятную окружающую среду.

Аппаратом Уполномоченного при подготовке к Форуму была проведена работа по сбору и анализу информации об экологической ситуации (в том числе на реке Волге) и существующих проблемах в области соблюдения прав человека на благоприятную окружающую среду на территории Чувашской Республики, а также о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в сфере деятельности водного транспорта на территории Чувашской Республики.

Уполномоченный и его аппарат в течение года в режиме видео-конференц-связи принимали участие в конференциях, обучающих семинарах, организованных Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и Научно-образовательным центром по правам человека Московского государственного юридического университета имени О.Е.Кутафина, по вопросам социального обеспечения, защиты прав человека в цифровой среде, защиты трудовых прав работников.

В 2022 году при поступлении к Уполномоченному обращений, требующих разрешения вопроса на федеральном уровне, Уполномоченным направлялись ходатайства на имя Уполномоченного по правам человека в

Российской Федерации Татьяны Москальковой или руководителя ее рабочего аппарата Владимира Лозбинева.

Например, по обращению С., действующей в интересах матери С., 1933 г.р., по вопросу отказа в награждении юбилейной медалью «75 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.» направил ходатайство в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с просьбой оказать содействие и поддержать заявительницу С. и ходатайствовать перед Администрацией Президента Российской Федерации о награждении ее юбилейной медалью.

Согласно полученному ответу от 15 апреля 2022 года Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации поддержал Уполномоченного и направил в Управление Президента Российской Федерации по государственным наградам просьбу вернуться к рассмотрению вопроса награждения С. юбилейной медалью. Ведь ранее заявительница обращалась в прокуратуру Чувашской Республики, Министерство труда и социальной защиты Чувашской Республики с просьбой вручить ей, как ветерану Великой Отечественной войны-труженику тыла, юбилейную медаль, которые направили соответствующий запрос в Управление Президента Российской Федерации по государственным наградам, но был получен ответ, что С. получила удостоверение ВОВ в ноябре 2021 года, законных оснований для вручения ей юбилейной медали не имеется.

Уполномоченный, принимая обращение С. на личный контроль и направляя ходатайство, принял во внимание возраст С. (полных 89 лет), ценную (морального свойства) значимость данной награды для нее, отдавая дань глубокого уважения самоотверженному труду С. в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, чье право признано вступившим в законную силу решением суда, для восстановления справедливости.

К сожалению, положительного результата по данному обращению получить не удалось, но, тем не менее, был пройден этап помощи заявительнице, о которой она очень просила, и вопрос, который ей не давал покоя, был исчерпан.

Вот другой пример взаимодействия, упоминаемый также в подразделе доклада «О деятельности Уполномоченного по защите прав граждан при проведении специальной военной операции».

По обращениям 21 женщины-матери и жены об оказании содействия в ускорении рассмотрения Государственной Думой Российской Федерации законопроектов по вопросу предоставления отсрочек от призыва на военную службу по мобилизации направлено ходатайство в рабочий аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации об оказании заявителям содействия в решении их вопроса.

По ходатайству Уполномоченного по обращению гражданина П. об оказании содействия в получении трудовой книжки, находящейся у работодателя в городе Львове Украины, для назначения пенсии по старости, 13 октября 2022 года из аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации получена информация, что обращение П. принято к рассмотрению Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Татьяной Москальковой, ею организована проверка совместно с компетентными государственными органами. Получение результатов проверки в настоящее время ожидается. Данное обращение продолжает находиться на контроле Уполномоченного.

Из числа разрешенных к настоящему времени ходатайств можно отметить ходатайство Уполномоченного по обращению А. о содействии в поиске пропавшего без вести сына, призванного на военную службу по контракту.

16 февраля 2023 года из рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации получена информация о возвращении из плена с территории Украины в результате обмена сына гражданки А., жителя Чувашской Республики.

В течение года осуществляется тесное взаимодействие и с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации. Такое взаимодействие необходимо, чтобы каждый человек имел возможность защитить свои права, в каком бы месте нашей страны он ни находился.

Одна из форм взаимодействия региональных уполномоченных по правам человека – Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека. В его состав входят все региональные уполномоченные по правам человека. Уполномоченные осуществляют обмен информацией, работу по правовому просвещению граждан в области прав человека.

Также Уполномоченным при рассмотрении ряда обращений, требующих разрешения вопросов на территории других субъектов Российской Федерации, направляются ходатайства об оказании содействия уполномоченному соответствующего субъекта.

Например, желая помочь 4 беженцам в интересах их самих и членов их семей о содействии в переводе из пункта временного размещения Чувашской Республики в пункт временного размещения Московской области, Уполномоченный направил ходатайства в адрес Уполномоченного по правам человека в Московской области об оказании содействия.

По другим 6 беженцам, проживающим в пункте временного размещения в Республиканском детском противотуберкулезном санатории «Чуварлейский бор» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, был разъяснен порядок выбытия из ПВР Чувашской Республики, а также Уполномоченный обратился к Уполномоченному по права человека во Владимирской области с просьбой проконтролировать размещение выбывающих из Чувашии граждан в ПВР на территории Владимирской области.

Уполномоченный в своей работе уделяет значительное внимание и взаимодействию с образовательными учреждениями, работе с детьми и их правовому просвещению.

19 мая проведен правовой урок со студентами на тему «Урок с Уполномоченным: права человека и их защита» в Государственном автономном профессиональном образовательном учреждении Чувашской Республики «Чебоксарский техникум транспортных и строительных технологий» Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики (ГАПОУ «Чебоксарский техникум ТрансСтройТех» Минобразования Чувашии).

3 июня студентам 1 курса юридического факультета Чебоксарского кооперативного института (филиала) Автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации» прочитана лекция на тему «Способы защиты прав человека. Правозащитный институт омбудсмана».

18 августа совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Чувашской Республике и руководителем аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике посещено Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Детский оздоровительно-образовательный центр «Бригантина» города Чебоксары Чувашской Республики. На встрече с детьми, отдыхающими в этом оздоровительно-образовательном центре, было рассказано об институте уполномоченного по правам человека и его правозащитной деятельности, способах защиты нарушенных прав.

1 сентября слова поздравления с Днем знаний и началом нового учебного года прозвучали на площадке перед учебным заведением (главным корпусом) для студентов 1 курса ГАПОУ «Чебоксарский техникум ТрансСтройТех» Минобразования Чувашии. Его директору Александру Атамову выражена благодарность за сотрудничество в сфере прав человека и высказано желание продолжить занятия со студентами данного техникума на тему прав человека и их защите.

18 ноября проведено мероприятие, приуроченное к Всероссийскому дню правовой помощи детям (отмечается ежегодно 20 ноября, в 2022 году перенесено на 18 ноября), а именно: проведена встреча со 140 студентами ГАПОУ «Чебоксарский техникум ТрансСтройТех» Минобразования Чувашии, проходящими обучение в другом корпусе техникума. Встреча со студентами проведена в форме лекции на тему: «Роль Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике в защите прав человека». Слушатели были ознакомлены с существующей системой защиты прав человека, с институтом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике.

Отдельно обращено внимание детей на необходимость уважительного отношения к правам и свободам другого человека, необходимость их соблюдения, на ценность человеческой жизни, а также необходимость регулирования отношений между людьми правовыми средствами.

9 декабря проведен Всероссийский единый урок «Права человека» для студентов Чебоксарского кооперативного института. Детям рассказана история создания и развития института уполномоченного по правам человека, о классификации и механизмах защиты прав и свобод человека, основных функциях федерального и региональных уполномоченных, в доступной форме передан опыт правозащитной деятельности Уполномоченного, в том числе опыт решения им вопросов, которые требуют незамедлительной реакции, даны ответы на многочисленные вопросы студентов.

Цель проведенных мероприятий – повышение уровня правовой грамотности учащихся, содействие в реализации их прав и законных интересов, а также ознакомление с деятельностью института уполномоченного по правам человека. Данная работа будет продолжена.

Уполномоченный осуществлял тесное взаимодействие с Центральной избирательной комиссией Чувашской Республики.

Уполномоченный осуществлял мониторинг соблюдения избирательных прав граждан в период подготовки и проведения голосования на выборах 11 сентября 2022 года. С целью мониторинга соблюдения избирательных прав граждан Уполномоченный посетил избирательные участки Вурнарского района. Жалоб на нарушение избирательных прав граждан к нему не поступило.

По информации Центральной избирательной комиссии Чувашской Республики выборы были в большинстве своем конкурентными. На один депутатский мандат претендовало почти 3 кандидата. Было выдвинуто 1234 кандидата, в том числе партиями – 1031 или 83,5 %, в итоге сошли с дистанции по разным причинам 143 кандидата (отказ в регистрации, аннулирование регистрации, утрата статуса). В избирательные бюллетени были внесены фамилии 1081 кандидата, в том числе 973 – из 7 политических партий. В 5

округах выборы были безальтернативными с учетом участия в них только одного кандидата (законодательство допускает голосование по одной кандидатуре в округе на местных выборах, если ко дню голосования зарегистрирован 1 кандидат). В общей сложности субъектами наблюдения было выдвинуто 1946 наблюдателей, в том числе 419 от различных политических партий, 524 – от Общественной палаты Чувашской Республики, 1003 – от кандидатов в депутаты. Общественной палатой Чувашской Республики был сформирован Штаб общественного наблюдения, аналогичные штабы были созданы в каждом муниципальном округе. Соблюдению прозрачности, легитимности избирательных действий способствовало и то, что в самих комиссиях разных уровней работают представители разных политических партий. Среди 273 членов территориальных избирательных комиссий – 190 человек или 69,6 % делегированы 15 политическими партиями.

Благодаря своевременной поддержке руководства республики, избирательные участки, члены комиссий и избиратели были обеспечены необходимым объемом средств индивидуальной защиты и антисептиков, принимались иные меры, предусмотренные рекомендациями Роспотребнадзора, тем самым в полной мере была обеспечена санитарно-эпидемиологическая безопасность организаторов и участников избирательного процесса.

В период избирательной кампании в ЦИК Чувашии поступило 42 обращения. По результатам рассмотрения 42 обращений установлено 1 нарушение избирательного законодательства (нарушение порядка изготовления агитационного печатного материала). ЦИК Чувашии отмечает, что допущенные нарушения не повлияли на результат волеизъявления избирателей на соответствующих избирательных участках.

Одним из действенных инструментов повышения эффективности взаимодействия являются соглашения о сотрудничестве в сфере защиты прав человека, которые являются основой для осуществления в дальнейшем совместной работы и конструктивного сотрудничества в вопросах обеспечения прав граждан, а в случае нарушения их прав – оказание взаимного содействия в их восстановлении.

В части 3 статьи 10 Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» установлено, что порядок взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, в том числе порядок оказания содействия уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации в предоставлении необходимой ему для рассмотрения жалобы информации территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, определяется нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти. В целях осуществления взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации между ними могут заключаться соответствующие соглашения.

Большое число обращений граждан связано с вопросами, относящимися к компетенции территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Чувашской Республике.

Наиболее приемлемым и эффективным подходом в практической реализации взаимоотношений между структурами представляется в форме заключения двухстороннего соглашения о взаимодействии.

Данный вид соглашений дает возможность оперативно выстраивать взаимоотношения по вопросам обеспечения прав и свобод человека и гражданина, совместно планировать приемы граждан в рамках компетенций, проводить совместные выездные рабочие встречи с жителями республики, проводить мероприятий по их правовому просвещению и многое другое.

Уполномоченным в 2022 году заключены 9 соглашений о взаимодействии между Уполномоченным и Приволжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Средне-Волжским межрегиональным управлением государственного автомобильного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Управлением государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением

транспортной безопасности по Приволжскому федеральному округу
Федеральной службы по надзору в сфере транспорта,
Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Приволжскому федеральному округу,
Управлением Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике-Чувашии, Нижегородской таможней, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии, Управлением Федеральной службы исполнения наказаний Чувашской Республике-Чувашии, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Чувашской Республике.

Еще два соглашения (с Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Чувашской Республике и Ульяновской области и с Государственной инспекцией труда в Чувашской Республике) аппаратом Уполномоченного разработаны, согласованы и находятся на стадии подписания.

Важным в деятельности Уполномоченного является также взаимодействие с органами местного самоуправления, органами и учреждениями, осуществляющими свою деятельность в муниципальных образованиях, в том числе через институт помощников Уполномоченного.

В 2022 году Уполномоченным осуществлены рабочие выезды в Вурнарский, Цивильский, Чебоксарский районы, г.Новочебоксарск и другие.

К примеру, 6 мая Уполномоченный посетил с рабочим визитом Вурнарский район, где на встрече с заместителем главы администрации Вурнарского района Валерием Прокопьевым обсудил вопросы доступности медицинской помощи для граждан, транспортного сообщения, уровня занятости населения в районе, проведения мероприятий по профилактике пожаров. Валерий Прокопьев рассказал Уполномоченному об экономических показателях района, а также количестве и тематике обращений в адрес администрации от жителей района, общих актуальных для муниципалитета вопросах, и мерах, принимаемых для их разрешения.

По итогам встречи стороны отметили важность конструктивного взаимодействия в вопросах защиты прав и законных интересов граждан.

При получении обращений от жителей районов республики с жалобами, требующими выездной осмотр непосредственно на местности, Уполномоченным осуществлялось прямое взаимодействие с органами местного самоуправления соответствующего района.

Так, к примеру, 11 августа по поручению Уполномоченного руководитель его аппарата посетила поселок Вурнары в связи с обращением жителей ул.Гагарина по вопросу обустройства тротуара.

С приглашением представителей администраций Вурнарского района и Вурнарского городского поселения был совершен выезд на место. Комиссия провела осмотр тротуара и пришла к выводу о необходимости проведения работ по ремонту тротуара. Главе администрации Вурнарского городского поселения рекомендовано подготовить скорректированную проектно-сметную документацию в части приведения в соответствие с требованиями по санитарной зоне, а после разработки проектной сметной документации и получения положительного заключения достоверности сметной стоимости ремонтных работ проработать вопрос о включении ремонта тротуара по ул.Гагарина в поселке Вурнары в план ремонтных работ на 2023 год.

В целях приближения института уполномоченного по правам человека к населению в муниципальных образованиях Чувашской Республики используется такая форма взаимодействия с органами местного самоуправления, как создание института помощников Уполномоченного в каждом муниципальном образовании. Это позволяет повысить доступность института уполномоченного по правам человека на местах и оперативно реагировать на обращения местных жителей. Помощники Уполномоченного, таким образом, являются связующим звеном между жителями республики и Уполномоченным.

В 2022 году в целях обеспечения доступности института Уполномоченного в 22 муниципальных образованиях действовали 23 помощника. За 2022 год в ходе приемов, рабочих встреч и мероприятий

правового характера помощниками было проконсультировано более 500 человек. Кроме консультирования помощники оказывали иную бесплатную юридическую помощь: это составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, представление интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

Основные вопросы, с которыми граждане обращались к помощникам Уполномоченного, касались социального обеспечения и социальной защиты населения, соблюдения норм гражданского, семейного, жилищного, земельного, трудового законодательства. Граждан беспокоили вопросы обеспечения лекарствами, стационарного лечения, лишения родительских прав, опекунов, наследства, оформления недвижимости, предоставления льгот для инвалидов, вопросы пенсионного обеспечения, жилищно-коммунального хозяйства, исполнения решений судов, несогласия с решениями правоохранительных органов и многие другие вопросы.

Из примеров, положительно разрешенных, можно привести следующие.

Жительница города Цивильска обратилась к помощнику Уполномоченного Сергею Егорову по вопросу нарушения управляющей компанией многоквартирного дома жилищного законодательства.

Заявительница Е. указала на бездействие управляющей компании, в результате которого протекает крыша и затопливаются квартиры на трех этажах.

Помощник Уполномоченного оказал содействие в составлении жалобы в прокуратуру Цивильского района и Государственную жилищную инспекцию. После проведенной проверки прокуратура района в адрес управляющей компании внесла представление. В квартирах заявительницы Е. и других собственников квартир дома полностью заменен вышедший из строя стояк, устранены другие недостатки.

Другой житель Цивильского района Б. обратился к помощнику Уполномоченного с вопросом об оказании помощи в узаконении земельного участка, предоставленного ему работодателем еще в 90-х годах прошлого века. Помощником Уполномоченного подготовлено исковое заявление в

районный суд о признании права собственности на земельный участок за гражданином Б. Исковые требования удовлетворены.

К помощнику Уполномоченного в Ибресинском районе Елене Ивановой обратился житель поселка Ибреси М. с проблемой, связанной с архивной справкой со сведениями о начислении заработной платы, в которой указаны его фамилия с инициалами (без расшифровки имени и отчества) и год рождения (без даты и месяца рождения). Такую справку отделение пенсионного фонда отказывается принимать по причине невозможности идентификации ее с гражданином, обратившимся за назначением пенсии.

Помощником Уполномоченного оказано содействие в составлении в Ибресинский районный суд заявления об установлении факта принадлежности архивной справки гражданину Б. Решением суда данный факт установлен.

В 2022 году помощники Уполномоченного активно участвовали в проведении правовых часов для пенсионеров и старшеклассников, правовых уроков в школе для учащихся по вопросам защиты прав несовершеннолетних, иных уроков правовой грамотности, круглых столов, рабочих встреч с приглашением сотрудников органов местного самоуправления, учреждений образования, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов прокуратуры и иных организаций.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата находятся на постоянной связи с помощниками Уполномоченного, при необходимости проводят с ними консультации, обмен мнениями.

Заключение

Институт Уполномоченного – один из дополнительных средств защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина. Деятельность Уполномоченного не подменяет и не заменяет компетенцию государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

Главной целью деятельности Уполномоченного является оказание содействия людям, которые не смогли найти решения при защите своих прав и законных интересов, но при этом не утратили веру в законность и справедливость.

В статье 2 Конституции Российской Федерации закреплено: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства».

Выполняя свои обязанности, Уполномоченный всегда руководствуется этим незыблемым постулатом. Каждое обращение, жалоба является предметом пристального внимания Уполномоченного. Ведь самое главное в работе Уполномоченного – это возможность помочь людям.

В адрес Уполномоченного в 2022 году поступило 594 обращения граждан, которые доверили ему защиту своих прав в самых сложных ситуациях. Ежедневная работа Уполномоченного направлена на защиту и восстановление нарушенных прав и свобод граждан, и помощь людям стала его призванием. Работая с людьми, зачастую с социально незащищенными жителями нашей республики, решая их проблемы, Уполномоченный всегда стремится к достижению справедливого результата. Высшей наградой за эту работу, несомненно, являются благодарности людей, которым при содействии Уполномоченного была оказана помощь.

В 2022 году работа Уполномоченного особенно была направлена на усиление гарантий государственной защиты прав человека и содействие в реализации и соблюдении прав, свобод и законных интересов граждан на территории республики.

В 2023 году будет продолжена работа по всем направлениям обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, продолжена работа в сфере правового просвещения жителей республики. Только совместными усилиями, основанными на понимании конституционных прав и возложенных на граждан конституционных обязанностей, можно добиться надлежащей реализации прав и свобод человека и гражданина на территории Чувашской Республики.

По каждому обращению, по каждой жалобе проводилась большая и кропотливая работа с целью устранить нарушение прав человека и восстановить справедливость, при этом многие волнующие обратившихся граждан вопросы решались в тесном сотрудничестве с органами государственной власти, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества, в том числе и в дистанционном формате.

Следует отметить, что государственные, муниципальные, правоохранительные и надзорные органы предпринимали необходимые меры по повышению эффективности своей деятельности по соблюдению прав граждан.

К сожалению, остается еще много не разрешенных вопросов, связанных с защитой прав граждан. По-прежнему некоторые из них являются системными и требуют внесения изменений в действующее законодательство, другие требуют дополнительного бюджетного финансирования.

Важной проблемой, возникающей при реализации Федерального закона «О ветеранах» и Порядка предоставления единовременных денежных выплат на строительство или приобретение жилых помещений гражданам, имеющим право на улучшение жилищных условий в соответствии с Федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 16 ноября 2007 г. № 289, является распространение действий указанных нормативных правовых актов лишь на инвалидов и ветеранов боевых действий, вставших на учет до 1 января 2005 года. Считаю заслуживающим внимания предложение Минтруда Чувашии о рассмотрении

вопроса об обеспечении жильем за счет средств федерального бюджета инвалидов и ветеранов боевых действий вне зависимости от даты постановки на учет.

Актуальной и острой проблемой остается обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В качестве одной из мер по решению данной проблемы и привлечению застройщиков к участию в мероприятиях по обеспечению жильем детей-сирот предлагается внести изменения в Закон Чувашской Республики от 22 июня 2015 г. № 32 «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности Чувашской Республики, муниципальной собственности, и земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов», где предусмотреть предоставление застройщику земельного участка в аренду без торгов в целях строительства многоквартирных домов, в которых будут предоставляться жилые помещения детям-сиротам.

Вместе с тем, ряд проблемных вопросов, связанных с реализацией жителями республики своих прав и свобод, остается по-прежнему актуальным. Они могут быть успешно преодолены лишь при активном участии государственных институтов, с использованием бюджетных средств, путем наращивания финансирования. Немаловажное значение для разрешения существующих проблем имеет повышение правовой культуры и информированности жителей республики, образовательная и юридическая поддержка наиболее социально уязвимых слоев населения.

Следует подчеркнуть, что в зоне постоянного внимания Уполномоченного – права участников специальной военной операции, права членов их семей.

Проблемные вопросы, обозначенные в докладе, требуют самого пристального внимания, слаженной и ответственной работы всех ведомств, их

совместных усилий в целях повышения уровня и качества жизни людей. Данные вопросы остаются на контроле Уполномоченного.

По результатам проделанной работы хочу выразить слова благодарности Главе Чувашской Республики, депутатам Государственного Совета Чувашской Республики, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, органам прокуратуры Чувашской Республики, иным государственным органам, органам местного самоуправления, институтам гражданского общества и всем тем, кто оказывал активное содействие в вопросах защиты прав граждан Чувашской Республики.

С уважением,

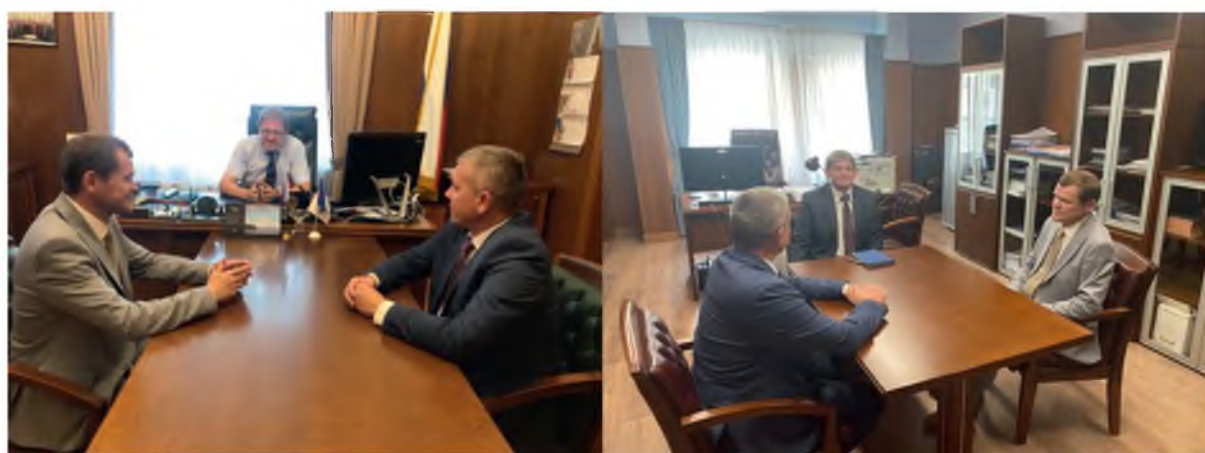
**Уполномоченный по правам человека
в Чувашской Республике
С.В. Романов**



Посещение БУ «Кугесьский дом-интернат для престарелых и инвалидов»
Минтруда Чувашии



Посещение ПВР на базе БУ «Социально-оздоровительный центр граждан пожилого возраста и инвалидов «Вега» Минтруда Чувашии совместно с представителями Управления Верховного комиссара ООН и рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации



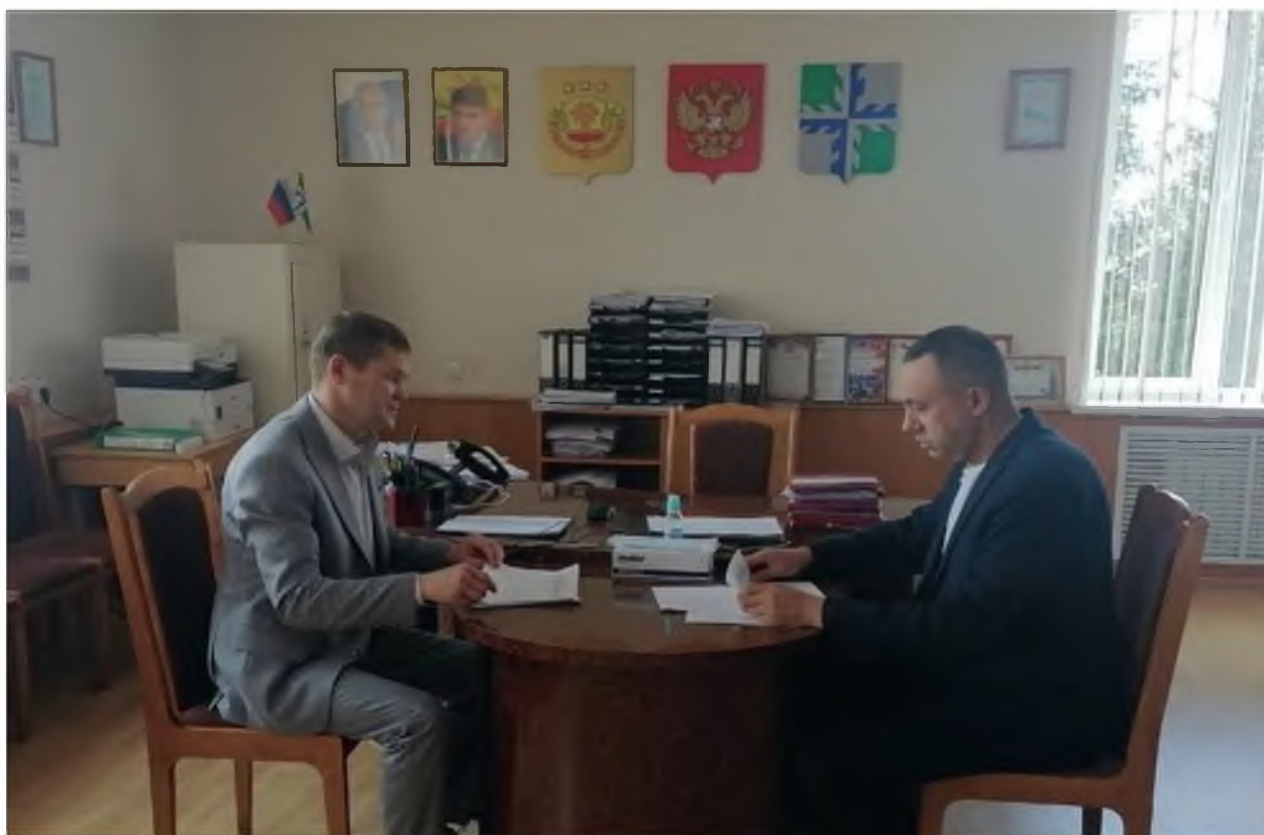
Стажировка в рабочем аппарате Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в г. Москве



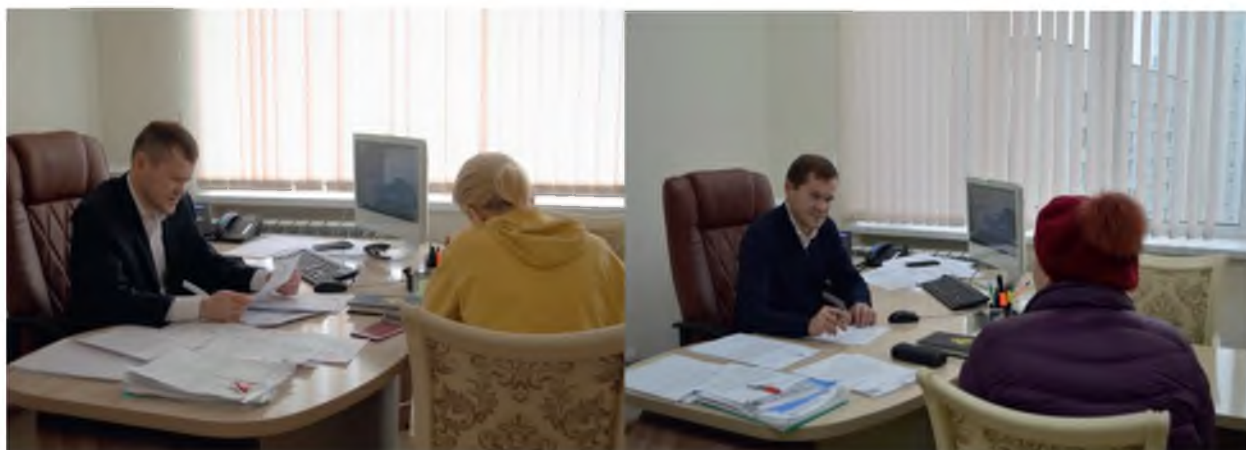
Всероссийский координационный совет Уполномоченных по правам человека в г. Москве



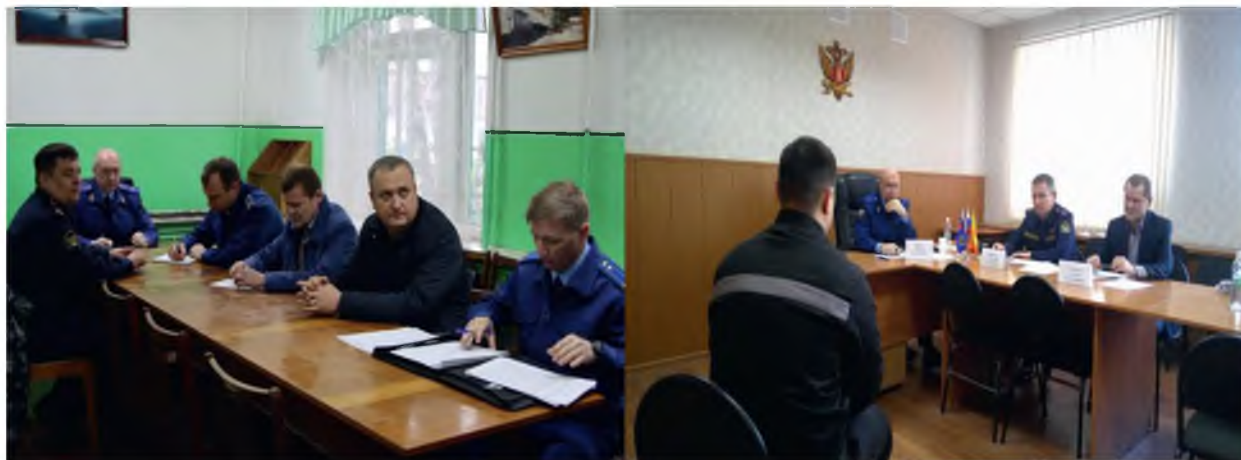
Выездное заседание Комитета Государственного Совета Чувашской Республики по государственному строительству и местному самоуправлению



Рабочий выезд в Вурнарский район



Личные приемы граждан



Личные приемы граждан в исправительных учреждениях совместно с прокурором Чувашской Республики



Посещение изолированного участка, функционирующего как исправительный центр при исправительной колонии № 9, в пгт. Вурнары



Посещение исправительной колонии № 3 в г. Новочебоксарске

ДЛЯ ЗАМЕТОК

[illegible]

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Blank lined area for notes.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Blank lined area for notes.