

Заключение

об экспертизе приказа ГКЧС Чувашии от 4 августа 2016 г. № 117 «Об утверждении Порядка проведения мероприятий по профилактике пожаров на территории Чувашской Республики»

Минэкономразвития Чувашии в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 2 декабря 2013 г. № 482, а также приказом от 24 марта 2022 г. № 44 «Об утверждении Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2022 год» и протоколом заседания Комиссии по повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Чувашской Республике от 21 февраля 2022 г. № 1, провело экспертизу приказа ГКЧС Чувашии от 4 августа 2016 г. № 117 «Об утверждении Порядка проведения мероприятий по профилактике пожаров на территории Чувашской Республики» (далее – приказ № 117).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

Приказ № 117 утвержден Порядок проведения мероприятий по профилактике пожаров на территории Чувашской Республики.

Осуществление профилактики пожаров включает в себя следующие этапы:

- ведение учета мест проживания отдельных категорий граждан;
- планирование профилактических мероприятий, определение форм проведения и их периодичность;
- проведение профилактических мероприятий;
- оформление результатов проведенной работы и принятие мер по их результатам;
- учет проведенных профилактических мероприятий.

Субъектами профилактики являются: пожарная охрана, органы государственной власти Чувашской Республики, органы местного самоуправления, юридические лица и индивидуальные предприниматели, организации, общественные объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики.

Субъекты профилактики в пределах своей компетенции:

разрабатывают и проводят профилактические мероприятия, в том числе с согласия граждан осуществляют адресные осмотры состояния жилых и иных помещений граждан и предлагают собственникам или нанимателям жилых и иных помещений необходимые меры по приведению жилищного фонда в пожаробезопасное состояние, проводят инструктажи о мерах пожарной безопасности в быту;

представляют в соответствии с законодательством информацию о проводимых и проведенных профилактических мероприятиях;

размещают в общественных местах, зданиях (помещениях) организаций, средствах массовой информации, в том числе в сети «Интернет», информацию о формировании правоупотребленного поведения, здорового образа жизни, навыков по обеспечению личной и имущественной безопасности граждан;

осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством в области пожарной безопасности.

По данным казенное учреждение Чувашской Республики «Чувашская республиканская противопожарная служба» (письмо от 11 января 2023 года № 02-01-10) за период с 2020 по 2022 год проведена следующая работа по профилактике пожаров в жилом секторе:

организовано и проведено 955 сходов граждан, с охватом 25485 человек;
посещено 45121 частное домовладение;
посещено 6153 места проживания многодетных семей;
посещено 6247 мест проживания одиноких престарелых граждан;
проверено 3269 мест проживания граждан, состоящих на специальных учетах;

проинструктировано 73070 человек мерам пожарной безопасности, с вручением памяток о мерах пожарной безопасности.

2. Основания для проведения экспертизы постановления № 387

В план проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2022 год, Приказ № 117 включено в соответствии с предложением Минэкономразвития Чувашии.

3. Публичные консультации

В ходе проведения экспертизы Приказа № 117 с 26 декабря 2022 г. по 27 января 2023 г. проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях Приказа № 117, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов размещено на официальном сайте Минэкономразвития Чувашии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<https://minec.cap.ru/action/activity/soc-econom-razvitiye/ocenka-reguliruyuschego-vozdjeystviya-i-ekspertiza/ekspertiza/ekspertiza-normativnih-pravovih-aktov-chuvashskoj-re/2022-god/prikaz-gkchs-chuvashii-ot-4-avgusta-2016-g-n-117>.

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов направлено в Главное управление МЧС России по Чувашской Республике–Чувашии, Казенное учреждение «Чувашская республиканская противопожарная служба» ГКЧС Чувашии, ГАУ Чувашской Республики ДПО «Учебно-методический центр гражданской защиты» ГКЧС Чувашии, Чувашское республиканское отделение общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» и всем администрациям муниципальных и городских округов. Всего направлено 30 писем.

По результатам проведения публичных консультаций Приказа № 117 казенное учреждение Чувашской Республики «Чувашская республиканская противопожарная служба» считает необходимым расширение полномочий. Другие субъекты публичных консультаций замечаний и предложений к Приказу № 117 не имеют и сообщили об отсутствии предложений и замечаний к нормативному правовому акту.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций (прилагается). Предложения проанализированы в ходе исследования.

4. Результаты проведенного Минэкономразвития Чувашии исследования приказа № 117

Приказ № 117 соответствует правовому регулированию, т.к. на основании статьи 18 Федерального закона Российской Федерации от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности отнесены организация обучения населения мерам пожарной безопасности, а также информирование населения о мерах пожарной безопасности, включающее проведение профилактики пожаров.

На основании постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 5 июня 2006 года № 142 «О противопожарной службе Чувашской Республики» одной из основных функций противопожарной службы является осуществление в пределах своей компетенции противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности.

По результатам проведения публичных консультаций Приказа № 117 казенное учреждение Чувашской Республики «Чувашская республиканская противопожарная служба» считает необходимым расширение полномочий по проведению комплекса мероприятий по профилактике пожаров органы, осуществляющие управление в области здравоохранения и образования для осуществления противопожарной пропаганды, обучения персонала, обучающихся и подопечных на подведомственных объектах. По их сведениям с 2017 года на территории Российской Федерации произошло увеличение пожаров на объектах здравоохранения и образования, что в свою очередь приводит к человеческим жертвам.

В то же время по данным Главное управление МЧС России по Чувашской Республике–Чувашии благодаря проводимой планомерной работе по профилактике пожаров за период с 2020 по 2022 год на территории Чувашской Республики удалось добиться значительного снижения количества пожаров на 8,5 % и гибели людей при них на 7,8 %.

Минздрав Чувашии, несмотря на отсутствие предложений, отмечает, что основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан утратили силу с 1 января 2012 года. В действующем Федеральном законе от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» нормы об обязательном страховании жизни и здоровья медицинских и иных работников, занятых на работах, связанных с угрозой их жизни и здоровью, отсутствуют. Обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, подлежат работники, участвующие в оказании психиатрической помощи (Закон Российской Федерации от 2 октября 1992 г. № 3185-1), участвующие в оказании противотуберкулезной помощи (Федеральный закон от 18 июня 2011 г. № 77-ФЗ) и работники, осуществляющие диагностику и лечение ВИЧ-инфицированных, а также лиц, работа которых связана с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека (Федеральный закон от 30 марта 1995 г. № 38-ФЗ).

Учитывая опыт субъектов ПФО необходимо отметить, что ряд субъектов признали утратившим силу аналогичные нормативные правовые акты.

5. Подготовка и согласование проекта заключения по результатам исследования приказа № 117

Проект заключения по результатам исследования приказа № 117 в рабочем порядке согласован с заинтересованными сторонами. В ходе обсуждения

замечания и предложения у заинтересованных сторон отсутствуют к проекту заключения.

б. Выводы по итогам проведения экспертизы приказа № 117

В соответствии с п. 11 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в ходе экспертизы постановления выявлено, что положения приказа № 117 применяются на практике, избыточные требования не выявлены.

Учитывая опыт субъектов ПФО и изменения федерального законодательства, предлагаем ГКЧС Чувашии рассмотреть необходимость внесения изменений в него.

Заместитель Председателя
Кабинета Министров
Чувашской Республики
- министр экономического развития
и имущественных отношений
Чувашской Республики



Д.И. Краснов