

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Канашского муниципального
округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта в
Канашском муниципальном округе Чувашской Республики
на 2023-2035 годы»

1. Анализ проекта муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023-2035 годы».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023-2035 годы» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Канашский муниципальный округ Чувашской Республики от 28.11.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 22.02.2023 № 08/01-05-917.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.01.2023 № 19 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.01.2023 № 23 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики стратегия социально - экономического развития Канашского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Канашского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Канашский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023-2035 годы», подпрограмм и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023-2035 годы» за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Развитие физической культуры и массового спорта» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 243 950,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Канашского муниципального округа – 204 950,0 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 39 000,0 тыс. рублей, который соответствует итоговому объему финансирования в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023-2035 годы» за счет всех источников финансирования» проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, ***что итоговый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы составляет 243 950,0 тыс. рублей, который не соответствует общему объему бюджетных ассигнований за аналогичный период в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы (70 750,0 тыс. рублей).***

В ходе выборочного анализа соответствия объемов финансирования в приложении № 2 и в приложениях к подпрограммам установлено:

несоответствие итогового объема финансирования муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023-2035 годы» в приложении № 2 проекта Муниципальной программы за весь период реализации муниципальной программы (243 950,0 тыс. рублей) суммарному объему финансирования по подпрограммам в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (241 600,0 тыс. рублей);

несоответствие итогового объема финансирования по подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» в приложении № 2 проекта Муниципальной программы за период с 2023 по 2035 годы (236 000,0 тыс. рублей) к итоговому объему финансирования в приложении к вышеуказанной подпрограмме проекта Муниципальной программы за аналогичный период (238 350,0 тыс. рублей);

несоответствие итогового объема финансирования за 2023-2035 годы в приложении к подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» проекта Муниципальной программы (238 350,0 тыс. рублей) к итоговым объемам финансирования по основному мероприятию «Содержание спортивных школ» и мероприятию 1.1. «Обеспечение деятельности муниципальных спортивных школ» к вышеуказанной подпрограмме за аналогичный период (120 600,0 тыс. рублей и 117 450,0 тыс. рублей соответственно)

Таким образом, ***итоговые объемы финансирования в приложении № 2 и в приложении к подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» имеют расхождения.***

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Решением Собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.12.2022 № 5/31 «О бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 5/31) утверждены объемы финансового обеспечения реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023-2035 годы» на 2023 год в сумме 20 477,4 тыс. рублей, на 2024 год – 10 528,1 тыс. рублей, на 2025 год – 10 653,5 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

В соответствии с пунктом 4.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

Выборочный анализ кодов целевых статей расходов в проекте Муниципальной программы показал несоответствие кода целевой статьи расходов «Ц510111390» по мероприятию «Организация и проведение официальных физкультурных мероприятий» к основному мероприятию «Физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа с населением», предусмотренному в приложении к подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта», коду целевой статьи расходов

«Ц510171390» вышеуказанного мероприятия в приложении № 3 решения о бюджете от 09.12.2022 № 5/31.

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2025 годы в три этапа:

1 этап – 2023–2025 годы;

2 этап – 2026–2030 годы;

3 этап – 2031–2035 годы.

1.3. Ответственным исполнителем согласно паспорту проекта Муниципальной программы является сектор по физической культуре и спорту администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечне муниципальных программ ответственным исполнителем муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023-2035 годы» является сектор по физической культуре и спорту отдела социального развития администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Таким образом, ***наименование ответственного исполнителя в Перечне муниципальных программ не соответствует наименованию указанному в проекте Муниципальной программы.***

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Канашском муниципальном округе», наименование которой отличается от наименования указанному в паспорте проекта Муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023-2035 годы».

1.5. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 2 подпрограммы.

Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта», в которой предусмотрено два основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа с населением;

Основное мероприятие 2. Строительство (реконструкция) объектов спортивной инфраструктуры.

Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва», в которой предусмотрено одно основное мероприятие - Содержание спортивных школ.

Наименование подпрограмм в проекте Муниципальной программы соответствует наименованию в Перечне муниципальных программ.

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Приоритетным направлением политики в сфере физической культуры и спорта Канашского муниципального округа Чувашской Республики является повышение уровня и качества жизни населения путем создания условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом.

Муниципальная программа Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023-2035 годы» направлена на достижение следующих целей:

создание условий, обеспечивающих развитие системы физической культуры и спорта путем пропаганды здорового образа жизни, повышение массовости занятий физической культурой и спортом среди всех возрастных групп населения, в том числе среди лиц с ограниченными возможностями здоровья;

повышение конкурентоспособности спортсменов Канашского муниципального округа Чувашской Республики на всероссийских и республиканских спортивных соревнованиях.

В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

повышение мотивации населения Канашского муниципального округа Чувашской Республики к систематическим занятиям физической культурой и спортом;

развитие спортивной инфраструктуры с использованием принципов государственно-частного партнерства;

обеспечение успешного выступления спортсменов Канашского муниципального округа Чувашской Республики на всероссийских и республиканских спортивных соревнованиях и совершенствование системы подготовки спортивного резерва.

1.7. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение к 2036 году следующих целевых индикаторов и показателей:

доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом – 60,0 процента;

уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта – 79,5 процента;

доля спортсменов Канашского муниципального округа Чувашской Республики, принявших участие во всероссийских и республиканских соревнованиях, в общей численности занимающихся в спортивных учреждениях – 15,0 процентов.

Выборочный анализ целевых показателей в приложении № 1 и в приложениях по подпрограммам проекта Муниципальной программы показал следующее:

несоответствие значений целевого показателя «Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» за период с 2023-2035 годы в приложении № 1 проекта Муниципальной программы к значениям, вышеуказанного целевого показателя в приложении к подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» проекта Муниципальной программы;

несоответствие значения целевого показателя «Доля спортсменов-разрядников в общем количестве лиц, занимающихся в системе спортивных школ» за 2024 год в приложении к подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовка спортивного резерва» (50,0 процентов) к значению, вышеуказанного целевого показателя в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (50,5 процентов);

несоответствие значений целевого показателя «Количество подготовленных спортсменов Канашского муниципального округа Чувашской Республики – членов спортивных сборных команд Чувашской Республики в приложении к подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовка спортивного резерва» за 2030 и 2035 годы (75 человек и 75 человек соответственно) к значению, вышеуказанного целевого показателя в приложении № 1 проекта Муниципальной программы за аналогичные периоды (15 человек и 15 человек соответственно);

отсутствие целевых показателей «Доля спортсменов-разрядников, имеющих разряды и звания, в общем количестве спортсменов-разрядников в системе спортивных школ», «Количество квалифицированных тренеров и тренеров-преподавателей физкультурно-спортивных организаций, работающих по специальности» в приложении к подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовка спортивного резерва», которые предусмотрены в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по вышеуказанной подпрограмме.

Таким образом, *значения отдельных целевых показателей в приложении № 1, а также в приложениях к подпрограммам проекта Муниципальной программы имеют расхождения, а также в приложении к подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовка спортивного резерва» отсутствуют целевые показатели «Доля спортсменов-разрядников, имеющих разряды и звания, в общем количестве спортсменов-разрядников в системе спортивных школ», «Количество квалифицированных тренеров и тренеров-преподавателей физкультурно-*

спортивных организаций, работающих по специальности», предусмотренные в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм администрацией Канашского муниципального округа нормативно – правовой акт регулирующий порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики не представлен.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и утвердить нормативно – правовой акт регулирующий порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На официальном сайте администрации Канашского муниципального округа размещен проект муниципальной программа «Развитие физической культуры и спорта в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023-2035 годы».

Администрацией Канашского муниципального округа представлено постановление администрации Канашского муниципального округа «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Канашского муниципального округа Чувашской Республики и их проектов» от 24.01.2023 № 79 (далее - Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

Согласно пункту 1.6. Порядка проведения антикоррупционной экспертизы, в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы действующих актов и проектов актов секретарь комиссии в течение рабочего дня, соответствующего дню направления указанных действующих актов и проектов актов на согласование в органы прокуратуры, размещает действующие акты и проекты актов на официальном сайте органа местного самоуправления Канашского муниципального округа Чувашской Республики, с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы проект муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023-2035 годы» размещен на официальном сайте администрации Канашского муниципального округа, без указания дат

начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

2.Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Итоговый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы (243 950,0 тыс. рублей) не соответствует общему объему бюджетных ассигнований за аналогичный период в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы (70 750,0 тыс. рублей).

2. Итоговые объемы финансирования в приложении № 2 и в приложении к подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» имеют расхождения.

3. Несоответствие кода целевой статьи расходов «Ц510111390» по мероприятию «Организация и проведение официальных физкультурных мероприятий» к основному мероприятию «Физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа с населением», предусмотренному в приложении к подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта», коду целевой статьи расходов «Ц510171390» вышеуказанного мероприятия в приложении № 3 решения о бюджете от 09.12.2022 № 5/31.

4. Наименование ответственного исполнителя в Перечне муниципальных программ не соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

5. Значения отдельных целевых показателей в приложении № 1, а также в приложениях к подпрограммам проекта Муниципальной программы имеют расхождения, а также в приложении к подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовка спортивного резерва» отсутствуют целевые показатели «Доля спортсменов-разрядников, имеющих разряды и звания, в общем количестве спортсменов-разрядников в системе спортивных школ», «Количество квалифицированных тренеров и тренеров-преподавателей физкультурно-спортивных организаций, работающих по специальности», предусмотренные в приложении №1 проекта Муниципальной программы.

6. На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы проект муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023-2035 годы» размещен на официальном сайте администрации Канашского муниципального округа, без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3.Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Канашского муниципального округа «Развитие физической культуры и спорта в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023-2035 годы», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Канашского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Канашского муниципального округа:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы.

2.2. Разработать и утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа.