

Заключение

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Батыревского муниципального округа Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Батыревского муниципального округа Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Батыревского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительными письмами от 28.03.2023 № 07/04-01-18-596, 05.04.2023 № 07/04-01-18-740.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики от 14.02.2023 № 84 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики от 21.02.2023 № 122 (далее – Перечень муниципальных программ).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Батыревский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы

Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Батыревского муниципального округа Чувашской Республики», подпрограмм муниципальной программы и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Батыревского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2025 годы планируется в сумме 57 445,7 тыс. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета – 37 327,3 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 12 199,0 тыс. рублей, бюджета Батыревского муниципального округа – 7 919,4 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, предусмотренному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

В паспорте и разделе IV «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы (с расшифровкой по источникам финансирования, по годам реализации подпрограммы)» подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» приложения № 4 проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования за счет средств бюджета Батыревского муниципального округа (7 903,0 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему финансирования за счет средств бюджета Батыревского муниципального округа (23,3 тыс. рублей).

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Батыревского муниципального округа о бюджете Батыревского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Батыревского муниципального округа от 16.12.2022 № 6/9 «О бюджете Батыревского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 13.04.2023 №12/3) (далее – решение о бюджете от 16.12.2022 № 6/9), на реализацию муниципальной программы Батыревского муниципального округа «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики» предусмотрен в полном объеме на 2023 год 70 733,5 тыс. рублей.

В представленном проекте Муниципальной программы объем финансирования на 2023 год предусмотрен в сумме 28 149,2 тыс. рублей, в 2024 году – 17 819,7 тыс. рублей, в 2025 году – 17 959,7 тыс. рублей.

В ходе выборочного анализа объемов бюджетных ассигнований установлено несоответствие объема бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, а также строительство и реконструкция автомобильных дорог» подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» за 2023 год (56 306,6 тыс. рублей) в проекте Муниципальной программы объему бюджетных ассигнований по вышеуказанному основному мероприятию (70 733,57 тыс. рублей) в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики» за аналогичный период;

Таким образом, объем бюджетных ассигнований на 2023 и 2025 годы в проекте Муниципальной программы не соответствует объему бюджетных ассигнований в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики».

Необходимо отметить, что решением Собрания депутатов 13.04.2023 № 12/3 «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов Батыревского муниципального округа «О бюджете Батыревского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»» внесены изменения в бюджет Батыревского муниципального округа Чувашской Республики.

Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с объемом бюджетных ассигнований в решении о бюджете Батыревского муниципального округа от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики» с учетом внесенных изменений.

1.3. Период реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2025 годы.

1.4. В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел строительства, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Формирование современной городской среды».

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде.

Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Батыревского муниципального округа

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий Батыревского муниципального округа Чувашской Республики», наименование которой соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что **наименование муниципальной программы в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики» не соответствует наименованию проекта Муниципальной программы («Комплексное развитие сельских территорий Батыревского муниципального округа Чувашской Республики»).**

1.6. В проекте Муниципальной программы предусмотрены 2 подпрограммы.

Подпрограмма 1. «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения», которая предусматривает реализацию основного мероприятия - Улучшение жилищных условий граждан на селе.

Подпрограмма 2. «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях», которая предусматривает реализацию основного мероприятия - Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, а также строительство и реконструкция автомобильных дорог.

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Батыревского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Батыревского муниципального округа.

Следует отметить, что администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Батыревского муниципального округа не утверждена.

Контрольно-счетная палата рекомендует представить на рассмотрение в Собрание депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Батыревского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Целями проекта Муниципальной программы являются:
повышение качества жизни и уровня благосостояния сельского населения;

стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе за счет формирования благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности;

активизация участия граждан, проживающих на сельских территориях, в решении вопросов местного значения;

сохранение доли сельского населения в общей численности населения Чувашской Республики.

В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

удовлетворение потребности сельского населения в благоустроенном жилье;

повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры;

поддержка инициатив граждан, проживающих на сельских территориях, по улучшению условий жизнедеятельности;

создание комфортных и экологически благоприятных условий проживания на сельских территориях.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение к 2026 году следующих целевых показателей (индикаторов):

объем ввода (приобретения) жилья для граждан, проживающих на сельских территориях – 900,0 кв. метров;

доля семей, улучшивших жилищные условия, в общем числе семей, состоявших на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях и имеющих право на государственную поддержку в форме социальных выплат – 22,8 процента;

количество предоставленных жилищных (ипотечных) кредитов (займов) гражданам на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (в сельских агломерациях) – 60 ед.;

ввод в действие распределительных газовых сетей – 17,9 км;

количество реализованных инициативных проектов – 38 единиц;

количество реализованных проектов по обустройству объектами инженерной инфраструктуры и благоустройству площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку – 2 единицы.

В ходе выборочного анализа целевых индикаторов (показателей) проекта Муниципальной программы несоответствий не установлено.

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

На момент проведения экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Батыревского муниципального округа нормативно-правовой

акт, регулирующий порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ не представлен.

Также ст. 13 Федерального закона № 172 предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа.

Согласно пункту 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. Проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не указаны даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В паспорте и разделе IV «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы (с расшифровкой по источникам финансирования, по годам реализации подпрограммы)» подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» приложения № 4 проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования за счет средств бюджета Батыревского муниципального округа (7 903,0 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему финансирования за счет средств бюджета Батыревского муниципального округа (23,3 тыс. рублей).

2. Объем бюджетных ассигнований на 2023 и 2025 годы в проекте Муниципальной программы не соответствует объему бюджетных ассигнований в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики».

3. Наименование муниципальной программы в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики» не соответствует наименованию проекта Муниципальной

программы («Комплексное развитие сельских территорий Батыревского муниципального округа Чувашской Республики»).

4. В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не указаны даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Батыревского муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Батыревского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Батыревского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Разработать нормативно-правовой акт, регулирующий порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ.

2.3. Провести общественное обсуждение и антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы в соответствии с нормативно правовыми документами.