

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Цивильского муниципального округа
Чувашской Республики «Цифровое общество Чувашии»

1. Анализ проекта муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Цифровое общество Чувашии».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Цифровое общество Чувашии» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 07.03.2023 № 13/01-22-487.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 27.01.2023 № 40 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 26.01.2023 № 38 «Об утверждении перечня муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ), постановление администрации Цивильского муниципального округа от 07.02.2023 № 86 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения общественных обсуждений).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Цивильский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Цифровое общество Цивильского муниципального округа Чувашской Республики», подпрограмм муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Цифровое

общество Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Цифровое общество Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 2), приложение № 3 Подпрограмма «Развитие информационных технологий» муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Цифровое общество Чувашии» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Информационная инфраструктура» (далее – приложение № 4), приложение № 5 Подпрограмма «Информационная безопасность» на территории Чувашской Республики» (далее – Приложение № 5), приложение № 6 Подпрограмма «Массовые коммуникации» на территории Чувашской Республики» (далее – Приложение № 6).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023 - 2025 годы планируется за счет средств бюджета Цивильского муниципального округа в сумме 5 338,2 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Цифровое общество Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Цивильского муниципального округа о бюджете Цивильского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Цивильского муниципального округа от 02.12.2022 № 7-1 «О бюджете Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - решение о бюджете от 02.12.2022 № 7-1) на реализацию муниципальной программы Цивильского муниципального округа «Цифровое общество Чувашии» составляет на 2023 год – 350,0 тыс. рублей, на 2024 год – 350,0 тыс. рублей и на 2025 год – 350,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования, предусмотренным проектом Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что *в разделе IV «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации подпрограммы)» приложения № 3 проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования за счет средств местного бюджета Цивильского муниципального округа Чувашской Республики подпрограммы «Развитие информационных технологий» на I этапе (1 050,0 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему финансирования за счет средств местного бюджета Цивильского муниципального округа Чувашской*

Республики в разделе IV «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации подпрограммы)» приложения № 3 проекта Муниципальной программы на I этапе (450,0 тыс. рублей).

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап - 2019 - 2025 годы;

2 этап - 2026 - 2030 годы;

3 этап - 2031 - 2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы является сектор цифрового развития и информационных технологий администрации Цивильского муниципального округа, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Цифровое общество Чувашии».

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Цифровое общество Чувашии», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.6. Проект Муниципальной программы включает 4 подпрограммы.

Подпрограмма «Развитие информационных технологий», которая предусматривает 3 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Развитие электронного правительства;

Основное мероприятие 2. Модернизация процесса предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»;

Основное мероприятие 3. Развитие геоинформационного обеспечения с использованием результатов космической деятельности в интересах социально-экономического развития Цивильского муниципального округа Чувашской Республики.

Подпрограмма «Информационная инфраструктура», предусматривает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Реализация муниципального проекта «Информационная инфраструктура»;

Основное мероприятие 2. Обеспечение условий для подключения организаций и населения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Подпрограмма «Информационная безопасность», предусматривает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Реализация муниципального проекта «Информационная безопасность»;

Основное мероприятие 2. Повышение осведомленности участников информационного взаимодействия в области информационной безопасности.

Подпрограмма «Массовые коммуникации», предусматривает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Обеспечение деятельности органов местного самоуправления осуществляющих выпуск периодических печатных изданий;

Основное мероприятие 2. Информационная политика.

Наименование подпрограмм в проекте Муниципальной программы соответствует наименованиям подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Цифровое общество Чувашии».

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Необходимо отметить, что *в проекте Муниципальной программы приоритеты государственной политики определены программой «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 № 1632-р, которая в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.02.2020 № 195-р утратила силу.*

Необходимо отметить, что администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Цивильского муниципального округа до 2035 года не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Цивильского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Цивильского муниципального округа «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы».

В паспорте проекта Муниципальной программы определены следующие цели:

создание условий для развития в Цивильском муниципальном округе информационного пространства с учетом потребностей общества в получении качественных и достоверных сведений на основе масштабного распространения информационно-телекоммуникационных технологий;

создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для организаций и домохозяйств.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

создание и обеспечение условий для повышения готовности населения к возможностям цифрового общества;

обеспечение условий для повышения эффективности и безопасности государственного и муниципального управления в Цивильском муниципальном округе, взаимодействия населения, организаций, органов исполнительной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления на основе информационно-телекоммуникационных технологий.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение к 2036 году следующих целевых индикаторов и показателей:

- число домашних хозяйств, имеющих широкополосный доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на 100 домашних хозяйств – 90 единиц, в городской местности – 97 единиц, в сельской местности – 75 единиц;

доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме – 80 процентов.

Сравнительный анализ целевых показателей в приложении № 1 и приложениях к подпрограммам проекта Муниципальной программы показал следующее:

отсутствие целевых показателей «Доля расходов на закупки и (или) аренду отечественного программного обеспечения и платформ в общем объеме расходов на закупки или аренду программного обеспечения», «Доля обращений за получением массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), без необходимости личного посещения органов государственной власти Чувашской Республики, органов местного самоуправления и многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, в общем количестве таких услуг», «Доля массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде, предоставляемых с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), в общем количестве таких услуг, предоставляемых в электронном виде» в приложении к подпрограмме «Развитие информационных технологий» проекта Муниципальной программы, которые предусмотрены в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по вышеуказанной подпрограмме;

отсутствие целевого показателя «Средний разовый тираж печатных периодических изданий, обеспечивающих потребность населения в социально значимой информации – 300 экземпляров» в приложении к подпрограмме «Массовые коммуникации» проекта Муниципальной программы, который предусмотрен в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по вышеуказанной подпрограмме.

Таким образом, *отдельные целевые показатели в приложении № 1 проекта Муниципальной программы не предусмотрены в приложениях к подпрограммам проекта Муниципальной программы.*

1.10. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На официальном сайте Цивильского муниципального округа размещен, проект муниципальной программы «Цифровое общество Чувашии».

Согласно пунктам 2 и 12 на официальном сайте Цивильского муниципального округа в сети Интернет с указанием электронного адреса и дат начала и окончания приема предложений публикуется извещение о проведении общественных обсуждений, а также итоги общественного обсуждения проекта муниципальной программы.

Контрольно-счетная палата рекомендует провести общественное обсуждение проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики разработан проект решения Собрании депутатов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка проведения антикоррупционной экспертизы).

Согласно пункту 3.3 проекта Порядка проведения антикоррупционной экспертизы размещение текста правового акта (проекта правового акта) обеспечивается разработчиком нормативного правового акта и проекта нормативного правового акта в течение рабочего дня, соответствующего дню их направления на согласование в правовой сектор с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

представить на рассмотрение Собранию депутатов Цивильского муниципального округа проект решения «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Цивильского муниципального округа Чувашской Республики»;

провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно - правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В разделе IV «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации подпрограммы)» приложения № 3 проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования за счет средств местного бюджета Цивильского муниципального округа Чувашской Республики подпрограммы «Развитие информационных технологий» на I этапе (1 050,0 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему финансирования за счет средств местного бюджета Цивильского муниципального округа Чувашской Республики в разделе IV «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации подпрограммы)» приложения № 3 проекта Муниципальной программы на I этапе (450,0 тыс. рублей).

2. В проекте Муниципальной программы приоритеты государственной политики определены программой «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 № 1632-р, которая в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.02.2020 № 195-р утратила силу.

3. Отдельные целевые показатели в приложении № 1 проекта Муниципальной программы не предусмотрены в приложениях к подпрограммам проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Цифровое общество Чувашии», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Цивильского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Цивильского муниципального округа проекты решений Собрания депутатов Цивильского муниципального округа:

«Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы»;

«О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Цивильского муниципального округа Чувашской Республики».

2.2. Провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно - правовых актов.