

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики**  
**на проект муниципальной программы города Чебоксары**  
**«Содействие занятости населения»**

**1. Анализ проекта муниципальной программы города Чебоксары «Содействие занятости населения».**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы города Чебоксары «Содействие занятости населения» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2021 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией города Чебоксары в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 06.12.2024 № 29/A007-11884.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией города Чебоксары утверждены:

Порядок разработки и реализации муниципальных программ города Чебоксары, утвержденный постановлением администрации города Чебоксары от 14.10.2013 № 3317 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ от 14.10.2013 № 3317);

Порядок разработки и реализации муниципальных программ города Чебоксары, утвержденный постановлением администрации города Чебоксары от 14.11.2024 № 3534 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534), в соответствии с которым реализация муниципальных программ будет осуществляться с 01.01.2025;

Перечень муниципальных программ города Чебоксары, утвержденный постановлением администрации города Чебоксары от 13.12.2018 № 2419 (с изм. от 04.04.2024 № 1160) (далее – Перечень муниципальных программ);

«Стратегия социально-экономического развития города Чебоксары до 2035 года», утвержденная решением Собрании депутатов города Чебоксары от 24.12.2020 № 97 (далее – Стратегия).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы города Чебоксары.

Период реализации муниципальной программы соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2025-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2025-2027 годы;

2 этап – 2028-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534 и состоит из текстовой части с указанием стратегических приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального образования города Чебоксары, паспорта, показателей, структуры, финансового обеспечения проекта Муниципальной программы, реестра документов, входящих в состав муниципальной программы, приложения № 1 «Паспорт комплекса процессных мероприятий «Активная политика занятости и социальная поддержка безработных граждан»», приложения № 2 «Паспорт комплекса процессных мероприятий «Безопасный труд»».

**1.2.** В таблице 4 «Финансовое обеспечение муниципальной программы «Содействие занятости населения»» паспорта проекта Муниципальной программы прогнозируемый объем финансового обеспечения муниципальной программы составляет 64 049,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 18 179,3 тыс. рублей, за счет средств бюджета города Чебоксары – 45 870,0 тыс. рублей, который соответствует объемам финансирования в паспортах соответствующих структурных элементов муниципальной программы (в соответствии с пунктом 7.4. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534).

Согласно пункту 7.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534 финансовое обеспечение реализации муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета города Чебоксары, источником которых могут быть средства бюджета Российской Федерации, республиканского бюджета Чувашской Республики, средства бюджета города Чебоксары, а также иных источников, в том числе внебюджетных. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ утверждается решением Чебоксарского городского Собрания депутатов о бюджете муниципального образования города Чебоксары на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в проекте решения Собрания депутатов города Чебоксары «О бюджете муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект решения от бюджета) на реализацию муниципальной программы города Чебоксары «Содействие занятости населения», представленном в КСП Чувашии письмом от 19.11.2024 № 01/498, составляет на 2025 год – 5 739,3 тыс. рублей, на 2026 и 2027 годы по 5 831,0 тыс. рублей ежегодно, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

**1.3.** Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534, разработка муниципальных программ осуществляется ответственным исполнителем совместно с

соисполнителями и участниками в соответствии с перечнем муниципальных программ города Чебоксары.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Содействие занятости населения города Чебоксары».

Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является управление делами администрации города Чебоксары.

Отмечаем, что в Перечне муниципальных программ ответственным исполнителем муниципальной программы «Содействие занятости населения» является сектор по охране труда и пожарной безопасности управления делами администрации города Чебоксары.

В паспорте проекта Муниципальной программы направления (подпрограммы) не предусмотрены, при этом в Перечне муниципальных программ реализация муниципальной программы предусматривается в рамках 2 подпрограмм («Активная политика занятости и социальная поддержка безработных граждан», «Безопасный труд»).

Таким образом, ***в несоблюдение пункта 4.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534 в проекте Муниципальной программы отсутствуют направления (подпрограммы) предусмотренные в Перечне муниципальных программ.***

Согласно пункту 4.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534 перечень муниципальных программ содержит наименование каждой муниципальной программы, направления (подпрограммы) (при наличии), период реализации, куратора, ответственного исполнителя.

При этом, ***в Перечне муниципальных программ отсутствует информация о кураторе и периоде реализации муниципальной программы в несоблюдение пункта 4.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534.***

**1.4.** В соответствии с пунктом 4.10. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534 проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями, участниками муниципальной программы и другими заинтересованными подразделениями, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики с приложением пояснительной записки.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с заместителем главы администрации, начальником правового управления, начальником финансового управления, начальником управления образования, начальником отдела экономического анализа, стратегического планирования и прогнозирования администрации города Чебоксары Чувашской Республики, при этом *отсутствует согласование с Казенным учреждением Чувашской Республики «Центр занятости населения Чувашской Республики» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики*

*(соисполнитель) и Государственной инспекцией труда в Чувашской Республике (участник).*

В ходе экспертизы, представлена информация о направлении проекта Муниципальной программы на согласование вышеуказанным соисполнителям и участникам письмом от 12.12.2024 № 29/A007-12065 и получены ответы о согласовании проекта муниципальной программы, в том числе:

- с Государственной инспекцией труда в Чувашской Республике письмом от 13.12.2024 № 21/10-3280-24;

- с Казенным учреждением Чувашской Республики «Центр занятости населения Чувашской Республики» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики (соисполнитель) письмом от 16.12.2024 № 01/13-2702.

**1.5.** В соответствии со структурой муниципальной программы, предусмотренной в таблице 3 паспорта проекта Муниципальной программы, муниципальная программа включает 2 комплекса процессных мероприятий:

1. Комплекс процессных мероприятий «Активная политика занятости и социальная поддержка безработных граждан», который предусматривает реализацию 3 мероприятий;

2. Комплекс процессных мероприятий «Безопасный труд», который предусматривает реализацию 6 мероприятий.

Пунктом 2.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534 установлено, что для каждой муниципальной программы устанавливаются одна или несколько целей, которые должны соответствовать приоритетам и целям социально-экономического развития города Чебоксары в соответствующей сфере.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

создание необходимых условий для реализации трудоустройства подростков при осуществлении мер гарантий социальной поддержки в городе Чебоксары;

создание условий для формирования культуры безопасного труда и повышение эффективности мер, направленных на сохранение жизни и здоровья работников города Чебоксары в процессе трудовой деятельности.

Согласно пункту 3.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534 в стратегические приоритеты муниципальной программы включаются сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственной программы Российской Федерации и государственной программой Чувашской Республики и задачи муниципального управления, способы их эффективного решения в соответствующей отрасли экономики и сфере государственного и муниципального управления.

В паспорте проекта Муниципальной программы предусматривается «Связь с национальными целями развития Российской Федерации, целями Стратегии социально-экономического развития города Чебоксары до 2035 года, Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035

года, государственной программой Российской Федерации», по следующим стратегическим документам:

Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298 (далее - Государственная программа РФ от 15.04.2014 № 298);

Государственная программа Чувашской Республики «Содействие занятости населения», утвержденная постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 03.12.2018 № 489 (далее - Государственная программа ЧР от 03.12.2018 № 489);

Стратегия Чувашской Республики до 2035 года;

Стратегия города Чебоксары до 2035 года.

В разделе III «Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы предусматриваются приоритеты муниципальной политики в сфере рынка труда и содействия занятости населения, которые взаимосвязаны с Государственной программой РФ от 15.04.2014 № 298 и Государственной программой ЧР от 03.12.2018 № 489, в том числе на:

развитие межведомственной системы профессиональной ориентации молодежи на выбор востребованных на рынке труда рабочих профессий, на получение квалификации высокого уровня, соответствующей задачам технологического развития и наукоемкой экономики;

использование новых информационных возможностей и обеспечение доступности информационных ресурсов в сфере занятости населения;

создание условий для формирования культуры безопасного труда и повышение эффективности мер, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

**1.6.** В разделе IV текстовой части проекта Муниципальной программы предусматривается реализация следующих задач:

предотвращение случаев безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, в том числе оказавшихся в сложных жизненных обстоятельствах;

реализация мер активной политики занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет;

материальная поддержка несовершеннолетних граждан;

внедрение культуры безопасного труда;

информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;

обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников.

В представленном проекте Муниципальной программы в паспортах комплексов процессных мероприятий в соответствии с задачами проекта Муниципальной программы определены мероприятия и целевые показатели.

**1.7.** В проекте Муниципальной программы планируется достижение 6 целевых показателей при выполнении комплексов процессных мероприятий.

Согласно пункту 3.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534 в перечень показателей муниципальных программ, показателей их структурных элементов включаются: показатели, характеризующие достижение национальных целей развития; показатели, соответствующие показателям государственных программ Российской Федерации и Чувашской Республики; показатели приоритетов социально-экономического развития города Чебоксары, определяемые в документах стратегического планирования; показатели уровня удовлетворенности населения города Чебоксары качеством предоставляемых муниципальных услуг в соответствующей сфере социально-экономического развития (при необходимости); показатели для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления города Чебоксары.

Необходимо отметить, что в Стратегии, в сфере развитие рынка труда и обеспечения занятости населения предусматривается достижение к 2035 году следующих показателей:

снижение уровня регистрируемой безработицы в среднем за год до 0,65%;

снижение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, до 1,95 тыс. человек.

При этом, в проекте Муниципальной программы достижение вышеуказанных показатели не предусмотрено.

Таким образом, ***в несоблюдение пункта 3.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534 показатели документа стратегического планирования (Стратегии) в сфере, регулируемой муниципальной программой, не предусмотрены.***

**1.8.** Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм администрацией города Чебоксары постановлением администрации города Чебоксары от 27.02.2023 № 695 утвержден Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ города Чебоксары.

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На официальном сайте администрации города Чебоксары размещено извещение о проведении общественного обсуждения проекта муниципальной программы «Содействие занятости населения города Чебоксары» и проект

Муниципальной программы, с указанием периода проведения общественного обсуждения с 01.10.2024 по 15.10.2024.

## **2. Выводы**

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В несоблюдение пункта 4.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534 в проекте Муниципальной программы отсутствуют направления (подпрограммы) предусмотренные в Перечне муниципальных программ.

2. В Перечне муниципальных программ отсутствует информация о кураторе и периоде реализации муниципальной программы в несоблюдение пункта 4.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534.

3. В несоблюдение пункта 3.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534 показатели документа стратегического планирования (Стратегии социально-экономического развития города Чебоксары до 2035 года) в сфере развитие рынка труда и обеспечения занятости населения, не предусмотрены.

## **3. Предложения**

Направить настоящее заключение главе города Чебоксары и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе «Выводы» настоящего заключения.