

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики
«Экономическое развитие до 2035 года».

1. Анализ проекта муниципальной программы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие до 2035 года».

1.1. Заключение на проект постановления администрации Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении муниципальной программы Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие до 2035 года» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Мариинско-Посадском муниципальный округ Чувашской Республики от 25.11.2022 (далее - Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 22.02.2023 № 34/01-02-1081.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики от 27.01.2023 № 74 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Перечня муниципальных программ Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики», утвержденный постановлением администрации Мариинско – Посадского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 90 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Мариинско - Посадского муниципального округа на 2023- 2035 годы не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития

Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Мариинско - Посадский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие до 2035 года», подпрограмм муниципальной программы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие до 2035 года» и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы «Экономическое развитие до 2035 года»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Совершенствование системы управления экономическим развитием»» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства»» (далее – приложение № 4), приложения № 5 «Подпрограмма «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей» (далее – приложение № 5), приложения № 6 «Подпрограмма «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – приложение № 6), приложения № 7 «Подпрограмма «Инвестиционный климат» (далее – приложение № 7).

Согласно п. 5.2.4. Порядка разработки и реализации муниципальных программ подпрограмма в числе основных параметров содержит приложение к подпрограмме по форме согласно приложению № 3 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы (подпрограммы) Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики за счет всех источников финансирования» к Порядку разработки и реализации муниципальных программ.

В несоблюдение п. 5.2.4. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в подпрограммах проекта Муниципальной программы отсутствует приложение «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы (подпрограммы) Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики за счет всех источников финансирования».

Кроме того, в абзаце 2 подпункта 2.1.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрены приоритеты реализуемой на территории Красноармейского муниципального округа Чувашской Республики

политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации программы.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 150,0 тыс. рублей за счет средств бюджета Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует итоговому объему финансирования, отраженному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы «Экономическое развитие до 2035 года»».

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (Подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа от 15.12.2022 № 5/1 «О бюджете Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию проекта муниципальной программы Мариинско – Посадского муниципального округа «Экономическое развитие до 2035 года» (далее – решение о бюджете от 15.12.2022 № 5/1) составляет на 2023 год – 50,0 тыс. рублей, на 2024 год – 50,0 тыс. рублей и на 2025 год – 50,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023-2025 годы;
- 2 этап – 2026-2030 годы;
- 3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является сектор экономики, промышленности и инвестиционной деятельности администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Экономическое развитие».

В решении о бюджете от 15.12.2023 № 5/1 предусмотрена муниципальная программа «Экономическое развитие».

Таким образом, **наименование муниципальной программы «Экономическое развитие до 2035 года» в проекте Муниципальной программы отличается от наименования в Перечне муниципальных программ и решении о бюджете от 15.12.2023 № 5/1.**

1.6. Согласно разделу II проекта Муниципальной программы, муниципальная программа «Экономическое развитие до 2035 года» включает 5 подпрограмм:

Подпрограмма «Совершенствование системы управления экономическим развитием», которая объединяет 3 основные мероприятия:

Основное мероприятие 1 - Анализ и прогнозирование социально-экономического развития Мариинско-Посадского района Чувашской Республики;

Основное мероприятие 2 - Развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 3 - Проектная деятельность и программно-целевое управление.

Подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республики», объединяет 5 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1 - Развитие механизмов финансово-имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

Основное мероприятие 2 - Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам;

Основное мероприятие 3 - Развитие предпринимательства в области народных художественных промыслов, ремесел и производство сувенирной продукции;

Основное мероприятие 4 - Совершенствование внешней среды развития малого и среднего предпринимательства;

Основное мероприятие 5 - Предоставление информационной и консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и самозанятым гражданам.

Подпрограмма «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей», которая объединяет 4 основные мероприятия:

Основное мероприятие 1 - Совершенствование Муниципальной координации и правового регулирования в сфере потребительского рынка и услуг;

Основное мероприятие 2 - Развитие инфраструктуры и оптимальное размещение объектов потребительского рынка и сферы услуг;

Основное мероприятие 3 - Развитие конкуренции в сфере потребительского рынка;

Основное мероприятие 4 - Развитие эффективной и доступной системы защиты прав потребителей.

Подпрограмма «Инвестиционный климат», которая включает 3 основные мероприятия:

Основное мероприятие 1 - Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики»;

Основное мероприятие 2 - Проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 3 - Создание благоприятной конкурентной среды в Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республики.

Подпрограмма «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг», которая включает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1 - Совершенствование предоставления государственных и муниципальных услуг;

Основное мероприятие 2 - Организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрены следующие подпрограммы:

Совершенствование системы управления экономическим развитием;

Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республики;

Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей;

Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг;

Инвестиционный климат.

В Перечне муниципальных программ предусмотрены следующие подпрограммы:

«Совершенствование системы муниципального стратегического управления»;

«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства»;

«Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей»;

«Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг».

Таким образом, *количество подпрограмм в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствует количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ, а также в наименовании подпрограмм в паспорте и разделе II проекта муниципальной программы имеются расхождения.*

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны

соответствовать приоритетам реализуемой на территории Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики.

В паспорте проекта Муниципальной программы «Экономическое развитие до 2035 года» определены следующие цели:

- достижение высоких стандартов благосостояния населения Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики;
- обеспечение сбалансированного экономического развития и конкурентоспособности экономики района;
- переход к инновационному и социально ориентированному типу экономического развития;
- повышение уровня и качества жизни населения;
- обеспечение высоких темпов экономического роста;
- формирование благоприятных условий жизнедеятельности.

В разделе I «Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики» проекта Муниципальной программы целью муниципальной программы является - формирование конкурентоспособной экономики и совершенствование институциональной среды, обеспечивающей благоприятные условия для привлечения инвестиций, развития бизнеса и предпринимательских инициатив в Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республике.

Таким образом, *в паспорте и разделе I проекта Муниципальной программы цели муниципальной программы отличаются. Контрольно-счетная палата предлагает привести в соответствие.*

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач, которые предусмотрены в разделе I проекта Муниципальной программы:

- формирование эффективно функционирующей системы муниципального стратегического управления;
- создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республики на основе формирования эффективных механизмов его Муниципальной поддержки;
- повышение социально-экономической эффективности потребительского рынка и системы защиты прав потребителей;
- снижение административных барьеров в сферах деятельности органов местного самоуправления;
- повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг в Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республике;
- создание благоприятного инвестиционного и делового климата в Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республики.

В паспорте и разделе I проекта Муниципальной программы наименование задач отличается. Контрольно-счетная палата предлагает привести в соответствие.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду деятельности «Обрабатывающие производства» - 1 730,54 млн. руб.;

- доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения – 15,8 процента;

- оборот розничной торговли на душу населения - не менее 50,56 тыс. рублей

- среднемесячная заработная плата одного работника -35,6 тыс. рублей;

- темп роста объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования - 132,0 процента.

В приложении № 1 проекта Муниципальной программы представлены целевые показатели в разбивке по подпрограммам.

Согласно пункту 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) программы и увязаны с каждым основным мероприятием программы.

В несоблюдение пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в подпрограммах проекта Муниципальной программы целевые показатели не увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы «Экономическое развитие до 2035 года».

1.10. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово – экономической экспертизы представлен проект постановления администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики».

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики.

Согласно пункту 3.4. Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Администрацией Мариинско - Посадского муниципального округа представлено решение Собрании депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики от 14.02.2023 № 9/2 (далее – Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

Согласно пункту 3.3. Порядка проведения антикоррупционной экспертизы в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов их тексты размещаются на официальном сайте Мариинско-Посадского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

*утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Мариинско - Посадского муниципального округа;
провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с Порядком проведения антикоррупционной экспертизы.*

2.Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В несоблюдение п. 5.2.4. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в подпрограммах проекта Муниципальной программы отсутствует приложение «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы (подпрограммы) Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики за счет всех источников финансирования».

2. Наименование муниципальной программы «Экономическое развитие до 2035 года» в проекте Муниципальной программы отличается от наименования в Перечне муниципальных программ и решении о бюджете от 15.12.2023 № 5/1.

3. Количество подпрограмм в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствует количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ, а также в наименовании подпрограмм в паспорте и разделе II проекта муниципальной программы имеются расхождения..

4. В паспорте и разделе I проекта Муниципальной программы цели и наименования задач муниципальной программы отличаются.

5. В несоблюдение пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в подпрограммах проекта Муниципальной программы целевые показатели не увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы «Экономическое развитие до 2035 года».

3.Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Мариинско – Посадского муниципального округа «Экономическое развитие до 2035 года», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Мариинско – Посадского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Мариинско - Посадского муниципального округа:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

2.2. Утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики.

3. Провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с Порядком проведения антикоррупционной экспертизы.