УТВЕРЖДЕН

постановлением Кабинета Министров

Чувашской Республики

от 23.08.2023 № 548

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОКЛАД**

**«О СОСТОЯНИИ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА**

**В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В 2022 ГОДУ»**

Чебоксары, 2023

**Содержание**

**Введение** 3

**Раздел I. Анализ состояния условий и охраны труда в Чувашской Республике** 4

1.1. Показатели условий и охраны труда 4

1.1.1. Уровень производственного травматизма 4

1.1.2. Состояние производственного травматизма 11

1.2. Состояние условий труда 20

1.2.1. Условия труда 20

1.2.2. Гарантии и компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда 28

1.2.3. Информация о состоянии условий труда и профессиональной заболеваемости в 2022 году в организациях, обслуживаемых территориальным отделом Межрегионального управления № 59 Федерального медико-биоло­гичес­кого агентства на территории г. Новочебоксарска Чувашской Республики 32

1.2.4. Информация о мерах по обеспечению радиационной безопасности в Чувашской Республике в 2022 году 36

1.2.5. Профессиональная заболеваемость и инвалидность 38

**Раздел II. Профилактика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости** 49

2.1. Финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению про­изводственного травматизма и профессиональных заболеваний за счет средств Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации 49

2.1.1. Предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний 50

2.1.2. Скидки и надбавки 52

2.1.3. Комплексная реабилитация пострадавших 53

2.1.4. Страховые выплаты и пособия 55

2.2. Финансирование работодателями мероприятий по улучшению условий и охраны труда 56

2.3. Практика внедрения здорового образа жизни в трудовых коллективах……59

2.4. Специальная оценка условий труда в Чувашской Республике 61

2.5. Обучение по охране труда 65

**Раздел III. Система государственного управления охраной труда в Чувашской Республике** 70

3.1. Развитие и совершенствование нормативно-правовой базы охраны труда 70

3.2. Социальное партнерство в сфере охраны труда 76

3.3. Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере охраны труда 81

3.4. Информационное обеспечение охраны труда 91

**Раздел IV. Приоритетные направления деятельности в сфере улучшения условий и охраны труда в Чувашской Республике в 2023 году**  95

**ВВЕДЕНИЕ**

Государственный доклад «О состоянии условий и охраны труда в Чувашской Республике в 2022 году» (далее – государственный доклад) подготовлен Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики (далее – Минтруд Чувашии) на основе данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чувашской Республике (далее – Чувашстат), Государственной инспекции труда в Чувашской Республике (далее – Гострудинспекция в Чувашской Республике), Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии (далее – ОСФР по Чувашской Республике – Чувашии), а также результатов работы исполнительных органов Чувашской Республики, органов местного самоуправления в Чувашской Республике, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, которым предоставлено право осуществлять надзорные и контрольные функции в области охраны труда, объединений работодателей и профессиональных союзов Чувашской Республики и иных организаций.

В государственном докладе представлена характеристика развития системы охраны труда в системе социального партнерства, системе государственного управления охраной труда, проанализированы деятельность в сфере государственного контроля (надзора) за выполнением требований законодательства в области охраны труда, динамика и причины производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, состояние условий и охраны труда, показатели экономической эффективности мероприятий по улучшению условий и охраны труда, результаты специальной оценки условий труда, определены перспективные направления работы в 2023 году.

**Раздел I**

**АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА**

 **В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

**1.1. Показатели условий и охраны труда**

**1.1.1. Уровень производственного травматизма**

Состояние условий и охраны труда в организациях в Чувашской Республике характеризуется показателями производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и условий труда. Анализ их динамики, проводимый по данным выборочного обследования Чувашстата, информации Гострудинспекции в Чувашской Республике, ОСФР по Чувашской Республике – Чувашии, Приволжского управления Ростехнадзора, Управления Роспотребнадзора по Чувашской Республике – Чувашии, ФКУ «ГБ МСЭ по Чувашской Республике – Чувашии» Минтруда России, объединений работодателей и профессиональных союзов Чувашской Республики и иных организаций, показывает, что в период с 2013 по 2022 год наблюдалась устойчивая тенденция снижения как абсолютных, так и относительных показателей производственного травматизма. Так, за указанный период, по данным выборочных наблюдений Чувашстата, численность пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на 1 день и более и со смертельным исходом сократилась в 2,1 раза – с 209 до 100 человек, со смертельным исходом – в 1,6 раза – с 14 до 9 человек.

Такому сокращению численности травмированных на производстве способствовали как социально-экономические факторы (сокращение численности занятых в экономике, изменение структуры занятости, снижение доли занятых физическим трудом, модернизация производства, рост доли высокотехнологичных производств, рост валового регионального продукта, что позволяло больше средств направлять на охрану труда), так и факторы, непосредственно связанные с организацией охраны труда (совершенствование государственного управления охраной труда, в том числе законодательной базы в области охраны труда; реализация подпрограммы «Безопасный труд» государственной программы Чувашской Республики «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 3 декабря 2018 г. № 489; проведение государственной экспертизы условий труда; информационное обеспечение охраны труда; совершенствование осуществления государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, общественного контроля и развитие социального партнерства в области охраны труда).

За период с 2013 по 2022 год при сокращении среднесписочной численности работников в организациях в Чувашской Республике на 19,1% численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом сократилась на 52,2%, численность пострадавших со смертельным исходом – на 35,7%, относительные показатели (на 1000 работающих) при этом снизились на 36 и 11% соответственно: число человеко-дней нетрудоспособности у пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом сократилось на 61,3%, число человеко-дней на 1 пострадавшего – на 19% (с 45,9 дня на одного пострадавшего в 2013 году до 37,2 дня – в 2022 году (табл. 1.1).

Таблица 1.1

**Динамика производственного травматизма в Чувашской Республике**

(по данным Чувашстата)

|  | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Среднесписочная численность работников, тыс. чел. | 354,7 | 348,7 | 342,1 | 321,8 | 313,3 | 310,7 | 303,2 | 294,5 | 289,9 | 287,1 |
| Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом – всего, чел. | 209 | 206 | 196 | 147 | 142 | 132 | 129 | 97 | 106 | 100 |
| из них со смертельным исходом, чел. | 14 | 12 | 18 | 11 | 8 | 10 | 4 | 9 | 5 | 9 |
| Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих – всего, чел.  | 1,1 | 1,1 | 1,1 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,7 | 0,8 | 0,7 |
| из них со смертельным исходом, чел. | 0,075 | 0,066 | 0,101 | 0,065 | 0,051 | 0,065 | 0,027 | 0,064 | 0,037 | 0,067 |
| Число человеко-дней нетрудоспособности у пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более – всего, чел. | 9596 | 9208 | 8619 | 6310 | 5919 | 5974 | 5273 | 3841 | 3855 | 3716 |
| на 1 пострадавшего, дней | 45,9 | 44,7 | 44,0 | 42,9 | 41,7 | 45,3 | 40,9 | 39,6 | 36,4 | 37,2 |
| Израсходовано средств на мероприятия по охране труда в расчете на 1 работающего, рублей | 5888,1 | 6584,6 | 7105,1 | 8096,0 | 8736,4 | 10030,7 | 11047,5 | 14551,7 | 15174,1 | 15399,5 |

Сокращение случаев производственного травматизма логично приводит к общему сокращению дней нетрудоспособности по Чувашской Республике. Но количество дней нетрудоспособности на 1 пострадавшего непостоянно. Это означает, что на полное восстановление временно утраченной трудоспособности пострадавшему нужен не месяц (28 дней), а около полутора месяцев.

По данным Чувашстата, среднесписочная численность работников, занятых в экономике республики (без внешних совместителей), за 2022 год составила 287,1 тыс. человек (99,0% к 2021 г.).

За 2022 год Чувашстатом обследовано 1309 организаций, из них в 57 (4,4%) зарегистрированы несчастные случаи на производстве. Всего в организациях различных видов экономической деятельности (кроме микропредприятий, а также организаций по видам экономической деятельности «финансовая и страховая деятельность», «деятельность по операциям с недвижимым имуществом», «государственное управление и обеспечение военной безопасности», «социальное обеспечение», «образование», домашних хозяйств) пострадали от травм и временно утратили трудоспособность 100 человек (в 2021 г. – 106), погибли
9 человек (в 2021 г. – 5).

Уровень производственного травматизма (число пострадавших на 1000 ра­ботающих) составил 0,746 человека (уменьшился в сравнении с 2021 годом на
0,045 человека), со смертельным исходом (число погибших на 1000 работающих) – 0,067 человека (увеличился в сравнении с 2021 годом на 0,03 человека).

В Чувашской Республике уровень производственного травматизма по сравнению с субъектами Приволжского федерального округа по-прежнему остается относительно низким. По данному показателю в 2022 году Чувашия заняла 3 место после Пензенской и Ульяновской областей (в 2021 году – 4 место) (диаграмма 1.1). Среди субъектов Российской Федерации Чувашская Республика на 17 месте (в 2021 году – 15 место).

По уровню производственного травматизма со смертельным исходом среди субъектов Приволжского федерального округа Чувашия занимает 10 место (в 2021 году – 3 место).

Диаграмма 1.1

**Уровень производственного травматизма по субъектам**

**Приволжского федерального округа в 2022 году**

(человек на 1000 работающих)

По данным Чувашстата, высокий уровень производственного травматизма наблюдался в организациях по видам экономической деятельности «деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги» (2,155 пострадавшего на 1000 работающих), «строительство» (1,712), «транспортировка и хранение» (1,254), «cельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» (1,063), «обрабатывающие производства» (0,889), «обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» (0,511), «водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» (0,37), «деятельность гостиниц и предприятий общественного питания» (0,328), «деятельность в области здравоохранения и социальных услуг» (0,246), «торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» (0,226).

По видам экономической деятельности «добыча полезных ископаемых», «деятельность в области информации и связи», «деятельность профессиональная, научная и техническая», «государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение», «деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» и «предоставление прочих видов услуг» случаи производственного травматизма отсутствуют (диаграмма 1.2).

Диаграмма 1.2

**Уровень производственного травматизма по видам**

**экономической деятельности в 2021–2022 годах**

 (по данным Чувашстата, человек на 1000 работающих)

По удельному весу пострадавших со смертельным исходом на производстве лидируют 5 видов экономической деятельности: «деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги» (2,155 погибшего на 1000 работающих), «cельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» (0,455), «транспортировка и хранение» (0,313), «торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» (0,226), «строительство» (0,114) (диаграмма 1.3, табл. 1.2).

Диаграмма 1.3

**Уровень производственного травматизма со смертельным исходом**

**по видам экономической деятельности в 2021–2022 годах**

(по данным Чувашстата, человек на 1000 работающих)

Таблица 1.2

**Сведения о пострадавших на производстве**

**по видам экономической деятельности в Чувашской Республике**

(по данным Чувашстата)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Видыэкономическойдеятельности | Численностьпострадавших с утратой трудоспособностина 1 рабочий день и более и со смертельнымисходомв расчете на 1000работающих | Из нихсо смертельнымисходомв расчетена 1000работающих | Число дней нетрудоспособности у пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 пострадавшего | Израсходовано средств на мероприятия по охране труда в расчете на 1 работающего, рублей |
| 2022 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2021 г. |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего по Чувашской Республике** | **0,746** | **0,791** | **0,067** | **0,037** | **37,2** | **36,4** | **15399,5** | **15174,1** |
| Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство | 1,063 | 1,327 | 0,455 | - | 23,1 | 62,4 | 8759,0 | 5111,7 |
| Добыча полезных ископаемых | - | - | - | - | - | - | - | 15452,9 |
| Обрабатывающие производства | 0,889 | 0,839 | - | 0,034 | 43,0 | 41,3 | 19587,3 | 17375,3 |
| Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | 0,511 | 0,384 | - | 0,128 | 104,3 | 6,7 | 20905,1 | 19219,0 |
| Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 0,370 | 1,076 | - | - | 15,0 | 56,0 | 13468,4 | 11837,9 |
| Строительство | 1,712 | 0,933 | 0,114 | 0,133 | 38,4 | 59,3 | 14361,0 | 10863,3 |
| Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов | 0,226 | 0,875 | 0,226 | - | - | 25,5 | 5954,8 | 6887,8 |
| Транспортировка и хранение | 1,254 | 1,997 | 0,313 | 0,111 | 15,8 | 17,3 | 12995,8 | 11676,2 |
| Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания | 0,328 | - | - | - | 3,0 | - | 3495,4 | 3788,0 |
| Деятельность в области информации и связи | - | - | - | - | - | - | 7260,4 | 7393,4 |
| Деятельность профессиональная, научная и техническая | - | - | - | - | - | - | 14055,2 | 12428,9 |
| Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги | 2,155 | - | 2,155 | - | - | - | 3894,0 | 6510,2 |
| Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг | 0,246 | 0,482 | - | - | 23,3 | 22,5 | 12047,1 | 17908,5 |
| Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений  | - | - | - | - | - | - | 3551,0 | 2303,6 |
| Предоставление прочих видов услуг | - | - | - | - | - | - | 2422,4 | 2533,0 |

По данным Чувашстата, в обследованных организациях потери рабочего времени вследствие временной нетрудоспособности из-за травм на производстве составили в целом 3,7 тыс. человеко-дней (в 2021 г. – 3,9 тыс. человеко-дней).

В результате несчастных случаев на производстве потеря рабочих дней на одного пострадавшего в среднем за год составила 37,2 рабочего дня (в 2021 г. – 36,4 рабочего дня).

Самая продолжительная нетрудоспособность в результате полученных травм зарегистрирована у работников организаций следующих видов экономической деятельности: «обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» (104,3 дня на одного пострадавшего), «обрабатывающие производства» (43,0), «строительство» (38,4), «деятельность в области здравоохранения и социальных услуг» (23,3), «сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» (23,1), «транспортировка и хранение» (15,8), «водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» (15,0), «деятельность гостиниц и предприятий общественного питания» (3,0).

**1.1.2. Состояние производственного травматизма**

По данным мониторинга условий и охраны труда, проводимого в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 января 2007 г. № 12 «О мониторинге условий и охраны труда» (далее – мониторинг условий и охраны труда), за последние 10 лет тенденция сокращения численности пострадавших на производстве, в том числе со смертельным исходом, неизменна, хотя темп такого сокращения заметно замедляется (диаграмма 1.4).

Общее количество пострадавших от несчастных случаев на производстве за 2022 год увеличилось по сравнению с 2021 годом на 1,2%, общее количество пострадавших с тяжелыми последствиями уменьшилось на 11,1%, число погибших увеличилось на 33,3%.

В 2022 году травмы на производстве получили 166 работников, из них
13 человек погибли, 32 получили тяжелые травмы, в том числе в групповых несчастных случаях погибли 2 работника, 2 работника получили тяжелые травмы, 3 – легкие травмы. В 2021 году травмы на производстве получили 163 работника, из них 9 погибли, 36 получили тяжелые травмы, в том числе 5 работников получили тяжелые травмы в групповых несчастных случаях. Среди пострадавших в 2022 году 117 мужчин (70,5%), из них 12 погибли, и 49 женщин (29,5%).

Двое пострадавших на производстве находились в состоянии алкогольного опьянения (1,2% от общего количества пострадавших), их них 1 человек погиб (8,3% от общего числа погибших). Для сравнения, в 2021 году среди пострадавших 4 человека (2,5% от общего количества пострадавших) находились в состоянии алкогольного опьянения, из них 1 человек погиб (11,1% от общего числа погибших).

Диаграмма 1.4

**Динамика производственного травматизма**

(по данным Гострудинспекции в Чувашской Республике,

ОСФР по Чувашской Республике – Чувашии)

По данным Гострудинспекции в Чувашской Республике, по итогам
2022 года отмечена тенденция повышения уровня производственного травматизма со смертельным исходом (табл. 1.3).

Таблица 1.3

**Динамика несчастных случаев**

**со смертельным и тяжелым исходом**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2021 г. | Темп роста, % | 2022 г. | Темп роста, % | +/- |
| Количество погибших, чел. | 9 | 75,0 | 13 | 133,3 | +4 |
| Количество получивших тяжкий вред здоровью, чел. | 36 | 138,5 | 32 | 88,9 | -4 |
| Количество случаев по категориям |
| Смертельные | 9 | 75,0 | 11 | 122,2 | +2 |
| Тяжелые | 31 | 129,2 | 30 | 96,8 | -1 |
| Групповые (смертельные и тяжелые) | 3 | 150,0 | 3 | 0 | 0 |

В 2022 году в Чувашской Республике произошло увеличение производственного травматизма с тяжелыми последствиями на 2,3% по сравнению с
2021 годом.

По данным Гострудинспекции в Чувашской Республике, наиболее травмоопасными традиционно остаются такие виды экономической деятельности, как:

строительство – 13 несчастных случаев (в 2021 году – 5), из них 3 со смертельным исходом, 9 с тяжелым исходом, 1 групповой, в котором 2 работника погибли;

обрабатывающие производства – 10 несчастных случаев (в 2021 году – 12), из них 1 со смертельным исходом, 9 с тяжелым исходом;

сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство –
4 несчастных случая (в 2021 году – 3), из них 3 со смертельным исходом, 1 с тяжелым исходом;

торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 4 несчастных случая (в 2021 году – 5), из них 1 со смертельным исходом, 3 с тяжелым исходом;

образование – 4 несчастных случая с тяжелым исходом (в 2021 году – 1);

здравоохранение – 2 несчастных случая (в 2021 году – 3), из них 1 групповой, в котором 1 работник получил тяжелые травмы, 1 с тяжелым исходом;

транспортировка и хранение – 2 несчастных случая с тяжелым исходом
(в 2021 году – 10);

деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги – 2 несчастных случая (в 2021 году – 2), из них 1 со смертельным исходом, 1 с тяжелым исходом;

обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 1 групповой несчастный случай, в котором 1 работник получил тяжелые травмы (в 2021 году – 2);

водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 1 несчастный случай со смертельным исходом;

деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 1 несчастный случай со смертельным исходом.

Смертельные несчастные случаи были допущены:

в сфере строительства – 3 случая (в 2021 году – 2): ООО «СМУ-115»,
ИП Никитин С.Н., ООО «Стройкрафт»;

в сфере сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства – 3 случая (в 2021 году – 0): ООО «МЕГА ЮРМА», АО «Вурнарский мясокомбинат», ООО «ВДС»;

в сфере водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 1 случай (в 2021 году – 0):
ООО «Каналсеть+»;

в сфере деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 1 случай (в 2021 году – 0): МБУ ДО «СШ «Энергия» г. Чебоксары;

в сфере обрабатывающих производств – 1 случай (в 2021 году – 2):
ООО «Зернышко»;

в сфере торговли оптовой и розничной, ремонта автотранспортных средств и мотоциклов – 1 случай (в 2021 году – 0): ИП Тарасов Р.С.;

в сфере деятельности административной и сопутствующих дополнительных услуг – 1 случай (в 2021 году – 1): АО «Доркомсервис».

Групповые несчастные случаи с тяжелыми последствиями произошли:

в сфере строительства – 1 случай, в котором 2 работника погибли:
ИП Шеплягин С.Ю.;

в сфере обеспечения электрической энергией, газом и паром; в сфере кондиционирования воздуха – 1 случай, в котором 1 работник получил тяжелые травмы: АО «Газпром газораспределение Чебоксары»;

в сфере здравоохранения – 1 случай, в котором 1 работник получил тяжелые травмы: БУ «Республиканский центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи» Минздрава Чувашии.

Из 40 несчастных случаев со смертельным исходом, расследованных
в 2022 году Гострудинспекцией в Чувашской Республике, 29 (72,5%) не связаны с производством (в 2021 г. – 23 случая, или 71,9%), из них 17 случаев обусловлены общим заболеванием (хроническая ишемическая болезнь сердца, инфаркты, кардиомиопатия), в 6 случаях не были оформлены трудовые отношения (ООО «Миза», ООО «Энергострой», ООО «Чебстрой», СХПК «Нива», ООО «Вятка-сервис», ООО «СК Цитадель»), в 1 случае работних находился в состоянии алкогольного опьянения (колхоз «ОПХ «Ленинская искра»), 5 случаев связаны с иными причинами.

Ежегодно Гострудинспекцией в Чувашской Республике выявляются сокрытые от учета несчастные случаи с тяжелыми последствиями, в том числе с летальным исходом. В ходе системных мероприятий по выявлению фактов сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве должностными лицами Гострудинспекции в Чувашской Республике в 2022 году было выявлено и расследовано 8 сокрытых несчастных случаев на производстве, включая 3 несчастных случая со смертельным исходом (ГУП Чувашской Республики «БОС» Минстроя Чувашии, ООО «Окна Поволжья», ООО «Вятка-сервис»).

В разрезе муниципальных образований по итогам 2022 года наибольшее число погибших в результате несчастных случаев на производстве приходится на г. Чебоксары – 7 (в 2021 г. – 6), Чебоксарский муниципальный округ – 2
(в 2021 г. – 1).

Высокий уровень производственного травматизма с тяжелым исходом зафиксирован в гг. Чебоксары (23), Новочебоксарске (3), Канаше (2).

В 10 муниципальных и городских округах Чувашской Республики не­счастные случаи на производстве не зарегистрированы (в 2021 г. – 9), в 17 – отсутствуют несчастные случаи с тяжелыми последствиями (в 2021 г. – 15), в
18 – отсутствуют несчастные случаи со смертельным исходом (в 2021 г. – 22)
(табл. 1.4).

Таблица 1.4

**Количество пострадавших в результате несчастных случаев,
произошедших в муниципальных и городских округах
Чувашской Республики в 2021–2022 годах**

(по данным мониторинга условий и охраны труда)

(человек)

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципального округа (городского округа) | Количество пострадавших на производстве |
| 2021 г. | 2022 г. |
| со смертельным исходом | получили тяжелые травмы | количество пострадавших в групповых несчастных случаях (количество случаев) | получилилегкие травмы | со смертельным исходом | получили тяжелые травмы | количество пострадавших в групповых несчастных случаях (количество случаев) | получилилегкие травмы |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Алатырский  | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Аликовский  | - | 1 | - | - | - | - | - | - |
| Батыревский  | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Вурнарский  | - | - | - | 1 | 1 | - | - | 2 |
| Ибресинский  | - | - | - | 1 | 1 | - | - | 2 |
| Канашский  | - | - | - | - | - | 1 | - | 5 |
| Козловский  | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Комсомольский  | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Красноармейский  | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Красночетайский  | - | 1 | - | - | - | - | - | - |
| Мариинско-Посадский  | - | - | - | 1 | - | 1 | - | - |
| Моргаушский  | - | 2 | - | 1 | - | - | - | 3 |
| Порецкий  | - | - | - | 1 | - | - | - | - |
| Урмарский  | - | - | - | 1 | - | 1 | - | 1 |
| Цивильский  | - | 2 | 2 (1) | - | 1 | 1 | - | 4 |
| Чебоксарский  | 1 | 2 | - | 2 | 2 | - | - | 6 |
| Шемуршинский  | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Шумерлинский  | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Ядринский  | - | 1 | - | 2 | - | - | - | - |
| Яльчикский  | 1 | 3 | 3 (1) | 2 | - | - | - | 1 |
| Янтиковский  | - | - | - | - | - | - | - | 1 |
| г. Алатырь | - | 1 | - | 4 | - | - | - | 2 |
| г. Канаш | 1 | 4 | - | 3 | - | 2 | - | - |
| г. Новочебоксарск | - | 3 | - | 11 | 1 | 3 | - | 11 |
| г. Чебоксары | 6 | 16 | 6 (3) | 87 | 7 | 23 | 7(3) | 81 |
| г. Шумерля | - | - | - | 1 | - | - | - | 2 |
| **Всего по Чувашской Республике** | **9** | **36** | **11 (5)** | **118** | **13** | **32** | **7(3)** | **121** |

В 2022 году женщины пострадали в 7 несчастных случаях с тяжелыми последствиями (в 2021 году – в 4).

Ежегодно неизменно доминируют одни и те же причины несчастных случаев с тяжелыми последствиями (диаграмма 1.5).

В общей структуре причин несчастных случаев с тяжелыми последствиями ежегодно лидируют причины организационного характера, такие как:

неудовлетворительная организация производства работ (каждый третий несчастный случай с тяжелыми последствиями) – 14 несчастных случаев (31,8% от общего числа несчастных случаев с тяжелыми последствиями), из них 8 со смертельным исходом, в том числе 1 групповой;

нарушение правил дорожного движения – 6 несчастных случаев (13,6%);

нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда –
4 несчастных случая (9,1%);

неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест – 4 несчастных случая (9,1%);

нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств – 3 несчастных случая (6,8%), из них 2 со смертельным исходом;

прочие причины, квалифицированные по материалам расследования несчастных случаев (внезапное ухудшение состояния здоровья пострадавшего
(головокружение и др.), неосторожность, невнимательность, поспешность
и др.), – 9 несчастных случаев (20,4%).

Технологические и технические (техногенные) факторы являются причинами около 5% несчастных случаев с тяжелыми последствиями.

Диаграмма 1.5

**Причины несчастных случаев**

**в Чувашской Республике за 2022 год, %**

(по данным мониторинга условий и охраны труда)

Анализ установленных причин несчастных случаев свидетельствует, что значительное количество летальных происшествий по причине неудовлетво-рительной организации производства работ связано с несоблюдением установленного порядка допуска к проведению работ и ненадлежащим контролем, т.е. неналаженностью процессов управления охраной труда (неукомплектованность служб охраны труда специалистами, низкая квалификация рабочей силы, низкое качество либо формальное обучение персонала безопасным приемам выполнения работ).

Основными видами (типами) несчастных случаев с тяжелыми последствиями в 2022 году (диаграмма 1.6) стали:

падение пострадавшего с высоты – 24 случая (54,5%), из них 1 групповой,
3 со смертельным исходом;

транспортные происшествия – 7 случаев (15,9%), из них 2 групповых,
2 со смертельным исходом;

падение, обрушение, обвалы предметов, материалов, земли – 5 случаев (11,3%), из них 2 со смертельным исходом;

воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин – 4 случая (9,1%), из них 1 со смертельным исходом.

Диаграмма 1.6

**Распределение количества пострадавших**

**по основным видам происшествий, которые привели к несчастным**

**случаям в 2022 году, %**

(по данным мониторинга условий и охраны труда)

Анализ видов несчастных случаев в зависимости от их причин свидетельствует о том, что частой причиной падения работников с высоты, обрушений, обвалов предметов, материалов, земли, защемлений между неподвижными и движущимися предметами, воздействия электрического тока является неудовлетворительная организация производства. Нарушение работником правил трудового распорядка и трудовой дисциплины чаще приводит к падению с высоты, защемлению между неподвижными и движущимися предметами. Ключевой причиной транспортных происшествий является нарушение правил дорожного движения, при этом существенна доля несчастных случаев, которые происходят по чужой вине.

Увеличение доли причин, отнесенных по результатам расследования к разряду «прочих», подтверждает нарастание сложности производственных процессов и технологий, что может служить причиной производственного травматизма, а также необходимость перехода к оценке профессиональных рисков.

Анализ производственного травматизма показывает, что тенденция сокращения количества всех видов несчастных случаев на производстве за последние годы характеризуется устойчивостью. Снижение числа пострадавших связано как с социально-экономическими изменениями, так и с работой Гострудинспекции в Чувашской Республике по привлечению к административной ответственности руководителей организаций.

Руководителям организаций необходимо учитывать важность проведения мероприятий, направленных на формирование культуры профилактики (или культуры безопасности), так как большинство несчастных случав на производстве обусловлено устранимыми причинами и связано с неумением работодателей организовывать работу и контролировать соблюдение работниками требований охраны труда и трудовой дисциплины.

**1.2. Состояние условий труда**

**1.2.1. Условия труда**

В вопросах организации труда важное значение имеет производственная среда, в которой трудится человек. Она существенным образом воздействует и влияет на эффективность и результативность труда: при нарушении некоторых норм и требований делает труд невозможным, а в худшем случае наносит вред здоровью и жизни людей. Поэтому создание благоприятных условий труда является необходимым элементом общей системы организации труда на предприятии.

Условия труда – это совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника. Вредные и (или) опасные условия труда – это условия труда, при которых на работающих оказывается воздействие производственных факторов, что может привести к заболеванию или травме работников. Создание безопасных условий труда, модернизация оборудования и технологических процессов, постоянный контроль за состоянием условий и охраны труда ведут к снижению уровня производственного травматизма и сокращению количества профессиональных заболеваний. Обеспечение безопасных условий и охраны труда является обязанностью работодателя.

Любая профессия накладывает отпечаток на здоровье человека, но есть такие виды трудовой деятельности, которые сопряжены с непосредственной угрозой жизни и здоровью человека. Перечень таких профессий закреплен в нормативных актах, и лицам, занятым на вредном производстве, положены определенные льготы, гарантии и компенсации.

Чувашстатом было проведено обследование условий труда в организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, осуществляющих такие виды экономической деятельности, как «сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство», «добыча полезных ископаемых», «обрабатывающие производства», «обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений», «строительство», «транспортировка и хранение», «деятельность в области информации и связи». На конец 2022 года списочная численность работников, обследованных по условиям труда организаций, составила 87,3 тыс. человек, из них женщин – 35,2 тыс. человек, или 40,3%.

На конец 2022 года в Чувашской Республике численность работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, составила
31,9 тыс. человек, или 36,5% от численности работников обследованных организаций (диаграмма 1.7). По данному показателю в 2022 году среди субъектов Приволжского федерального округа Чувашия заняла 5 место. По Приволжскому федеральному округу удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда составил 37,8%, в целом по России – 36,1%.

Диаграмма 1.7

**Удельный вес численности работников, занятых на работах**

**с вредными и (или) опасными условиями труда (на конец года),**

**по субъектам Приволжского федерального округа в 2022 году,
% от общей численности работников обследованных организаций**

Численность работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на конец 2022 года составила 31,9 тыс. человек, или 36,5% от численности работников обследованных организаций. На работах с вредными и (или) опасными условиями трудабыли заняты23,2 тыс. мужчин (72,7% от всех занятых в таких условиях) и 8,7 тыс. женщин (27,3%). Из общего числа работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, 67,7% работали на обрабатывающих производствах, 11,1% – в строительстве, 7,0% – в организациях по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированию воздуха, 6,5% – в организациях, занимающихся транспортировкой и хранением, 4,0% – в организациях по водоснабжению, водоотведению, сбору и утилизации отходов, ликвидации загрязнений, 3,7% – в области сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства, 0,1% – в организациях, осуществляющих деятельность в области информации и связи.

Численность занятых на тяжелых работах на конец 2022 года составила
17,0 тыс. человек, или 19,5% от численности работников обследованных организаций, из которых 63,7% работали на обрабатывающих производствах, 13,4% – в строительстве, 8,1% – в организациях по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированию воздуха, 7,2% – в организациях, занимающихся транспортировкой и хранением, по 3,8% – в организациях по водоснабжению, водоотведению, сбору и утилизации отходов, ликвидации загрязнений и в области сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства. Доля женщин среди занятых на такого рода работах составила 26,6%.

Численность занятых на рабочих местах, связанных с напряженностью трудового процесса, на конец 2022 года составила 2,0 тыс. человек, или 2,3% от численности работников обследованных организаций, из них 43,8% трудились в строительстве, 39,2% – на обрабатывающих производствах, 10,1% – в организациях, занимающихся транспортировкой и хранением, 5,0% – в области сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства, 1,3% – в организациях по водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, ликвидации загрязнений, 0,5% – в организациях по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированию воздуха. Доля женщин среди занятых на такого рода работах составила 19,8%.

Удельный вес численности работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, приведен на диаграммах 1.8, 1.9 и в табл. 1.5.

Диаграмма 1.8

**Удельный вес численности работников, занятых на работах**

**с вредными и (или) опасными условиями труда (на конец года),**

**% от общей численности работников обследованных организаций**

(по данным Чувашстата)

По данным Чувашстата, из общего числа лиц, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, 55,7% работников испытывали воздействие повышенного уровня шума, ультразвука воздушного, инфразвука,27,8% – химического фактора, на 10,1% работников оказывало влияние повышенное содержание аэрозоля преимущественно фиброгенного действия, на
9,2% – повышенный уровень вибрации (общей и локальной), на 6,7% – воздействие производственного микроклимата, в условиях тяжелого трудового процесса работали 53,4% занятых, в условиях напряженного трудового процесса – 6,2%.При этом работники, подвергавшиеся одновременному воздействию нескольких вредных производственных факторов, учтены во всех группах воздействующих на них факторов.

Диаграмма 1.9

**Удельный вес численности работников, занятых на работах**

**с вредными и (или) опасными условиями труда, по отдельным видам**

**экономической деятельности на конец 2022 года, % от общей численности
работников обследованных организаций**

(по данным Чувашстата)

Таблица 1.5

**Удельный вес численности работников,**

**занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда,**

**по видам экономической деятельности на конец 2022 года,**

**% от общей численности работников организаций соответствующего**

**вида экономической деятельности**

(по данным Чувашстата)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Всего по обследу­емым видам экономической дея­тельности | Добыча полезных ископаемых | Обрабатывающие производства | Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | Строительство | Транспортировка и хранение | Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбо­водство |
| Занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда | 36,5 | - | 41,9 | 28,5 | 50,9 | 50,4 | 22,6 | 25,2 |
| Под воздействием факторов производственной среды | шума, ультразвука воздушного и инфразвука | 20,3 | - | 25,0 | 14,6 | 25,8 | 27,8 | 8,5 | 7,6 |
| химического фактора | 10,1 | - | 13,7 | 6,1 | 18,6 | 7,4 | 1,9 | 3,1 |
| аэрозолей преимущественно фиброгенного действия | 3,7 | - | 5,7 | 1,6 | 1,2 | 1,2 | 0,3 | - |
| вибрации (общей и локальной) | 3,4 | - | 2,0 | 1,4 | 4,9 | 20,4 | 1,9 | 1,5 |
| микроклимата | 2,5 | - | 2,5 | 6,0 | - | 0,6 | 0,5 | 6,9 |
| неионизирующего излучения | 0,7 | - | 0,8 | 0,5 | 2,0 | 1,1 | 0,2 | 0,0 |
| световой среды | 0,7 | - | 1,1 | - | 0,8 | 0,3 | - | 0,1 |
| биологического фактора | 0,4 | - | 0,1 | - | 8,6 | - | 0,1 | 1,9 |
| Под воздействием факторов трудового процесса | тяжести | 19,5 | - | 21,1 | 17,7 | 25,8 | 32,5 | 13,3 | 13,8 |
| напряженности | 2,3 | - | 1,5 | 0,1 | 1,0 | 12,3 | 2,2 | 2,1 |

Актуальным остается вопрос улучшения условий труда женщин. Всего в организациях республики, охваченных статистической отчетностью, из 35,2 тыс. работающих женщин 8,7 тыс., или 24,8%, заняты на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (на конец 2021 года – 8,5 тыс. человек, или 24,9%). Из числа работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, женщины составляют 27,3%, в том числе в области сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства – 53,2%, на обрабатывающих производствах – 32,8%, в организациях по водоснабжению, водоотведению, сбору и утилизации отходов, ликвидации загрязнений – 22,0%, в организациях, занимающихся транспортировкой и хранением, – 13,1%, в организациях по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированию воздуха – 12,3%, в строительстве – 5,4%.

Тяжелым физическим трудом заняты 4,5 тыс. женщин (26,6% от общей численности работников, занятых тяжелым физическим трудом), из них на обрабатывающих производствах – 3,7 тыс. человек, в организациях сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства – 408 человек, в организациях, занимающихся транспортировкой и хранением, – 212 человек, в организациях по водоснабжению, водоотведению, сбору и утилизации отходов, ликвидации загрязнений – 121 человек, в строительстве – 103 человека.

Основными вредными производственными факторами, под воздействием которых приходится работать женщинам, являются шум, химический фактор, микроклимат, аэрозоли.

На контроле в Управлении Роспотребнадзора по Чувашской Республике – Чувашии состоят 1360 предприятий различных видов экономической деятельности (в 2021 г. – 1780), из них обрабатывающих производств – 37,2%, сельскохозяйственных объектов – 25,7%, строительных объектов – 8,6%, предприятий по производству пищевых продуктов –5,6%.

Контрольно-надзорная деятельность специалистами Управления Роспотребнадзора по Чувашской Республике – Чувашии осуществляется на основании риск-ориентированного подхода. Предприятия по категориям риска распределились следующим образом:

к 1 категории (чрезвычайно высокого риска) относится 0,3% объектов;

к 2 категории (высокого риска) – 4,3%;

к 3 категории (значительного риска) – 27,4%;

к 4 категории (среднего риска) – 46,0%;

к 5 категории (умеренного риска) – 20,7%;

к 6 категории (низкого риска) – 1,2%.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации
от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в отношении
7 предприятий промышленности, строительства, транспорта, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, проведены контрольные (надзорные) мероприятия:

в отношении ЗАО «Городской таксомоторный парк», ООО «ФРОСТО», ЗАО «ЗИСО» – плановые выездные проверки, ООО «Гамма – Гарант», ООО «Русские медицинские системы» – внеплановый инспекционный визит;

в отношении ООО «Автотехсервис», ООО «Спецдеталь» – выездные внеплановые проверки по требованию прокуратуры.

По данным лабораторно-инструментальных исследований, пробы воздуха рабочей зоны на предприятиях промышленности Чувашской Республики на содержание паров и газов превышали предельно допустимые концентрации
(далее – ПДК) на 1,98% (в 2021 г. – 0,35%), пыли и аэрозоли – на 4,04%
(в 2021 г. – 1,68%) (табл. 1.6).

Удельный вес проб на содержание веществ I и II классов опасности с превышением ПДК в воздухе рабочей зоны на промышленных предприятиях составил: в парах и газах – 0,6% (в 2021 г. – 1,0%), в пыли и аэрозолях – 4,04%
(в 2021 г. – 1,68%).

Таблица 1.6

**Результаты исследований состояния воздушной среды рабочей зоны**

**на промышленных предприятиях в Чувашской Республике**

(по данным Управления Роспотребнадзора

по Чувашской Республике – Чувашии)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | Чувашская Республика | Российская Федерация  |
| 2019 г.  | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2021 г. |
| Всего обследовано объектов | 101 | 100 | 87 | 7 | 13847 |
| Удельный вес объектов, обследованных с применением лабораторных методов исследований (%) | 56,4 | 30,0 | 70,1 | 71,4 | 67,3 |
| Число проб, исследованных на пары и газы | 751 | 376 | 287 | 151 | 270703 |
| Удельный вес проб на содержание паров и газов с превышением ПДК, % | 1,07 | 0 | 0,35 | 1,98 | 1,75 |
| Число проб, исследованных на пыль и аэрозоли  | 456 | 231 | 238 | 173 | 172892 |
| Удельный вес проб на содержание пыли и аэрозолей с превышением ПДК, % | 2,41 | 1,3 | 1,68 | 4,04 | 2,7 |
| Удельный вес проб на содержание веществ I и II классов опасности с превышением ПДК: |
| в парах и газах, % | 0,66 | 0,86 | 1,0 | 0,6 | 1,19 |
| в пыли и аэрозолях, % | 0,8 | 0 | 1,68 | 4,04 | 0,88 |

Условия труда оказывают существенное влияние на состояние профессионального здоровья работников.

Оценка интенсивности и длительности воздействия на работников факторов трудового процесса и выработка механизмов снижения их неблагоприятного воздействия до уровня приемлемого риска позволяют сохранять профессиональное здоровье работающих, что ведет к сбережению трудовых ресурсов.

На состояние условий труда рабочих промышленных предприятий оказывают воздействие также отдельные вредные физические факторы, такие как общая и локальная вибрация, производственный шум, неблагоприятный микроклимат, неудовлетворительная освещенность и электромагнитные излучения.

В 2022 году по сравнению с 2021 годом наблюдалось снижение удельного веса рабочих мест, не соответствующих гигиеническим нормативам по вибрации (с 3,48 до 3,1%) (табл. 1.7)

Отмечается рост удельного веса рабочих мест, не соответствующих гигиеническим нормативам по таким физическим факторам, как шум и освещенность.

Таблица 1.7

**Удельный вес рабочих мест, не отвечающих**

**санитарно-гигиеническим требованиям к физическим факторам,** **%**

(по данным Управления Роспотребнадзора

по Чувашской Республике – Чувашии)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Физические факторы | Чувашская Республика | Российская Федерация |
| 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2021 г. |
| Шум | 17,0 | 13,61 | 13,43 | 18,3 | 14,6 |
| Вибрация | 1,7 | 1,56 | 3,48 | 3,1 | 6,0 |
| Микроклимат | 0,4 | 0,78 | 2,68 | 2,65 | 4,1 |
| Освещенность | 1,8 | 4,43 | 3,04 | 3,86 | 9,3 |
| Электромагнитное поле | 0,4 | 4,96 | 14,5 | 0 | 2,1 |

Доля рабочих мест, не соответствующих гигиеническим нормативам по уровню шума, увеличилась с 13,43% в 2021 году до 18,3% в 2022 году на предприятиях ООО «ФРОСТО», «ЗИСО», АО «ЧПО им. В.И. Чапаева», ООО «Чебоксарское учебно-производственное предприятие «Энергия».

Доля рабочих мест, не соответствующих гигиеническим нормативам по уровню освещенности, увеличилась с 3,04% в 2021 году до 3,86% в 2022 году в ЗАО «Реймстройаппарат».

В ходе проверок соблюдения требований Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» выявлены следующие нарушения:

ЗАО «Городской таксомоторный парк» не организовано проведение производственного контроля условий труда;

на рабочих местах ЗАО «ЗИСО», ООО «ФРОСТО» зафиксировано превышение предельно допустимого уровня шума;

в ООО «Автотехсервис» электрические точильные станки не оборудованы местной вытяжной системой, входы в производственные здания не оборудованы системами, ограничивающими попадание холодного воздуха извне, не представлены данные лабораторных исследований атмосферного воздуха, уровней физического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта, не представлены документы, устанавливающие санитарно-защитную зону, проект нормативов предельно допустимых выбросов.

По результатам надзорных мероприятий ООО «ФРОСТО», ЗАО «ЗИСО», ЗАО «Городской таксомоторный парк», ООО «Автотехсервис» выданы предписания об устранении выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований.

**1.2.2. Гарантии и компенсации за работу во вредных и (или)
опасных условиях труда**

В соответствии с законодательством Российской Федерации если работник занят на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, то он имеет право на определенные гарантии и компенсации за работу в условиях, отличных от нормальных.

Существующая система гарантий и компенсаций предполагает предоставление работникам ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, сокращенную продолжительность рабочего времени, обеспечение молоком и лечебно-профилактическим питанием, оплату труда в повышенном размере, проведение медицинских осмотров и досрочное назначение страховой пенсии по старости.

Информация о предоставлении гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда за последние 8 лет приведена на диаграмме 1.10.

Наибольший удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, наблюдается в организациях следующих видов экономической деятельности: «водоснабжение; водоотведение, сбор и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» – 50,9%; «строительство» – 50,4%; «обрабатывающие производства» – 41,9%.

Диаграмма 1.10

**Численность работников, которым установлен хотя бы один вид гарантий**

**и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда**

(по данным Чувашстата)

По данным Чувашстата, в республике наблюдалось увеличение численности работников, получающих хотя бы один вид компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, с 30,3 тыс. человек в 2021 году до 31,9 тыс. человек в 2022 году.

Наибольший удельный вес составляют работники, которым установлено право на проведение медицинских осмотров, их численность составила 31,9 тыс. человек (36,5% от списочной численности работников обследованных организаций), повышенный размер оплаты труда – 30,4 тыс. человек (34,8%), ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск – 13,4 тыс. человек (15,3%), досрочное назначение страховой пенсии по старости – 11,8 тыс. человек (13,5%), в том числе по списку № 1 – 2,6 тыс. человек (3,0%), по списку № 2 – 8,1 тыс. человек (9,2%), назначение пенсии за особые условия труда, пенсии за выслугу лет, установленных законодательством Российской Федерации, – 1,1 тыс. человек (1,2%), бесплатное получение молока или других равноценных пищевых продуктов – 10,2 тыс. человек (11,7%) (табл. 1.8).

Бесплатно обеспечивались спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты 68,9 тыс. человек (78,9% от списочной численности работников обследованных организаций), из них работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, – 31,1 тыс. человек (35,6%).

Зарегистрированы увеличение численности работников, имеющих право на предоставление таких видов компенсации, как дополнительный отпуск, бесплатное предоставление молока, оплата труда в повышенном размере, медицинские осмотры, и уменьшение численности работников, имеющих право на предоставление сокращенного рабочего дня, лечебно-профилактического питания.

Таблица 1.8

**Удельный вес численности работников, имеющих право**

**на гарантии и компенсации за работу во вредных и (или) опасных**

**условиях труда, на конец 2022 года, % от общей численности работников**

**организаций соответствующего вида экономической деятельности и пола**

(по данным Чувашстата)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство | Обрабатывающие произ­вод­ства | Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | Стро­ительство | Транспортировка и хранение |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Численность работников, которым установлен хотя бы один вид гарантий и компенсаций** | **25,2** | **41,9** | **28,5** | **50,9** | **50,4** | **22,6** |
| мужчины | 22,8 | 49,2 | 35,7 | 61,4 | 55,8 | 36,7 |
| женщины | 27,7 | 32,2 | 11,7 | 31,7 | 18,7 | 6,3 |
| из них имели право на: |  |  |  |  |  |  |
| ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск | 8,5 | 19,8 | 7,9 | 20,7 | 11,4 | 9,1 |
| мужчины | 7,0 | 25,0 | 10,6 | 21,5 | 12,8 | 13,5 |
| женщины | 10,1 | 12,8 | 1,4 | 19,2 | 3,3 | 4,1 |
| сокращенную продолжительность рабочего времени | 0,6 | 6,2 | - | 0,0 | 0,2 | 1,2 |
| мужчины | 1,0 | 8,3 | - | 0,1 | 0,0 | 2,1 |
| женщины | 0,2 | 3,4 | - | - | 1,0 | 0,2 |
| бесплатное лечебно-про­филактическое питание | - | 3,8 | - | - | - | 0,0 |
| мужчины | - | 4,3 | - | - | - | 0,1 |
| женщины | - | 3,0 | - | - | - | - |
| бесплатное получение молока или других равноценных пищевых продуктов | 3,5 | 16,1 | 4,8 | 25,0 | 8,3 | 1,8 |
| мужчины | 2,3 | 19,2 | 6,4 | 31,7 | 9,4 | 2,8 |
| женщины | 4,7 | 11,9 | 1,0 | 12,7 | 1,9 | 0,6 |
| оплату труда в повышенном размере | 19,5 | 40,6 | 27,4 | 50,6 | 46,0 | 21,2 |
| мужчины | 17,5 | 47,4 | 34,0 | 60,9 | 51,3 | 34,2 |
| женщины | 21,5 | 31,4 | 11,7 | 31,7 | 15,3 | 6,3 |
| проведение медицинских осмотров | 25,2 | 41,9 | 28,5 | 50,9 | 50,4 | 22,4 |
| мужчины | 22,8 | 49,2 | 35,7 | 61,4 | 55,8 | 36,5 |
| женщины | 27,7 | 32,2 | 11,7 | 31,7 | 18,7 | 6,3 |
| досрочное назначение страховой пенсии по старости | 0,3 | 15,6 | 7,5 | 7,2 | 28,3 | 10,9 |
| мужчины | 0,5 | 19,5 | 10,4 | 10,5 | 33,0 | 16,9 |
| женщины | - | 10,4 | 0,9 | 1,1 | 0,8 | 4,1 |

Фактические расходы на выплату всех видов компенсации и приобретение средств индивидуальной защиты (далее – СИЗ) в 2022 году составили 1278,1 млн. рублей (в 2021 г. – 1167,2 млн. рублей), в том числе на:

оплату дополнительного отпуска – 136,5 млн. рублей;

оплату труда в повышенном размере – 363,7 млн. рублей;

лечебно-профилактическое питание – 50,4 млн. рублей;

молоко или другие равноценные пищевые продукты – 54,7 млн. рублей;

проведение медицинских осмотров – 72,8 млн. рублей;

приобретение СИЗ – 600,0 млн. рублей.

Фактические расходы на предоставление ежегодного дополнительного отпуска, молока или других равноценных пищевых продуктов, проведение медицинских осмотров и приобретение СИЗ постоянно увеличиваются. По сравнению с 2021 годом их рост составил 4,5, 11,2, 16,3 и 28,1% соответственно.

В среднем на одного работника, имеющего право на гарантии и компенсации, выделено 8154 рубля (в 2021 г. – 7871 рубль) (табл. 1.9).

Наиболее высокие расходы на выплату компенсации в расчете на одного работника наблюдались в хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность в сфере обеспечения электрической энергией, газом и паром; кондиционирования воздуха (11311 рублей), строительства (8911 рублей), деятельность в области информации и связи (8375 рублей), в сфере обрабатывающих производств (7950 рублей).

Таблица 1.9

**Фактические расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты**
**по видам экономической деятельности в 2021–2022 годах**

(по данным Чувашстата)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид экономической деятельности | 2021 г. | 2022 г. |
| всего, тыс. рублей | в среднемна одногоработника, рублей | всего, тыс. рублей | в среднем на одного работника,рублей |
| Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство | 23719,6 | 5517 | 43800,4 | 6632 |
| Добыча полезных ископаемых | 6087,3 | 9632 | - | - |
| Обрабатывающие производства | 819445,3 | 8038 | 842127,6 | 7950 |
| Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | 112341,1 | 10233 | 127971,8 | 11311 |
| Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 41214,5 | 6869 | 37587,3 | 6303 |
| Строительство | 71648,2 | 6406 | 123277,7 | 8911 |
| Транспортировка и хранение | 86043,4 | 6871 | 97180,4 | 7859 |
| Деятельность в области информации и связи | 6737,0 | 9055 | 6197,3 | 8375 |
| **Всего по Чувашской Республике** | **1167236,4** | **7871** | **1278142,5** | **8154** |

**1.2.3. Информация о состоянии условий труда и профессиональной
заболеваемости в 2022 году в организациях, обслуживаемых территориальным отделом Межрегионального управления № 59 Федерального медико-биологического агентства на территории г. Новочебоксарска**

**Чувашской Республики**

К организациям, подлежащим обслуживанию территориальным отделом Межрегионального управления № 59 Федерального медико-биологического агентства (далее – территориальный отдел Межрегионального управления № 59 ФМБА России) на территории г. Новочебоксарска Чувашской Республики, относятся ПАО «Химпром», ООО «Перкарбонат», ФГУП «ГосНИИОХТ», АО «ЭфЭмСи Волга», а также учреждения ФМБА России, осуществляющие свою деятельность на территории г. Новочебоксарска: ФГБУЗ ЦГиЭ № 29 ФМБА России и ФГБУЗ МСЧ № 29 ФМБА России.

В 2022 году на контроле территориального отдела Межрегионального управления № 59 ФМБА России находилось 14 объектов, подлежащих федеральному государственному санитарно-эпидемиологическому контролю (надзору), которые отнесены в установленном порядке к определенной категории риска, из них:

основные промышленные площадки ПАО «Химпром» и филиал ФГУП «ГосНИИОХТ» – к категории чрезвычайно высокого риска;

лаборатория неразрушающего контроля и диагностики ПАО «Химпром» (осуществление работы с источниками ионизирующего излучения), поликлиника (оказание амбулаторно-поликлинической помощи) и терапевтическое (профпатологическое) отделение (оказание стационарной медицинской помощи) ФГБУЗ МСЧ № 29 ФМБА России – к категории высокого риска;

клинико-диагностическая лаборатория ФГБУЗ МСЧ № 29 ФМБА России и бактериологическая лаборатория ФГБУЗ ЦГиЭ № 29 ФМБА России – к категории значительного риска;

цех перекисных соединений ООО «Перкарбонат» – к категории среднего риска;

основная промышленная площадка АО «ЭфЭмСи Волга» – к категории умеренного риска;

центральное стерилизационное отделение и здравпункты ФГБУЗ МСЧ
№ 29 ФМБА России, речной порт, полигон захоронения промышленных отходов и кабинет предрейсового медосмотра ПАО «Химпром» – к категории низкого риска.

**Состояние условий труда**

Общая гигиеническая оценка условий труда работников обслуживаемых организаций проводится территориальным отделом Межрегионального управления № 59 ФМБА России согласно Р 2.2.2006-05 «Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификация условий труда» с учетом комбинированного действия факторов рабочей среды и трудового процесса по результатам осуществления мероприятий по контролю в период проведения плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2022 году территориальным отделом Межрегионального управления № 59 ФМБА России не проводились.

**Периодические медицинские осмотры**

В 2022 году подлежало периодическим медицинским осмотрам:

*в ПАО «Химпром»* – 3242 человека (2021 г. – 3251 чел., 2020 г.– 3334 чел.). Фактически осмотрен 3241 человек, что составляет 99,99% (2021 г. – 99,88%, 2020 г. – 99,88%).

В 2022 году среди работников, охваченных периодическими медицинскими осмотрами, впервые выявлено с хроническими заболеваниями 74 человека (22,8 на 1000 осмотренных) (2021 г. – 10,16 на 1000 осмотренных, 2020 г. – 29,99
на 1000 осмотренных), из них со стажем работы:

менее года – 0 человек (2021 г. – 0 чел., 2020 г. – 3 чел.);

от 1 года до 3 лет – 14 человек (2021 г. – 8 чел., 2020 г. – 57 чел.).

Количество лиц, подлежащих трудоустройству по результатам периодических медицинских осмотров, составило 186 человек (2021 г. – 165 чел., 2020 г. – 169 чел.). Фактически трудоустроено в течение 2022 года 100%. В 2021 и 2020 годах удельный вес лиц, фактически трудоустроенных, в числе подлежащих трудоустройству также составил 100%;

*в филиале ФГУП «ГосНИИОХТ»* – 174 человека (2021 г. – 168 чел.,
2020 г. – 154 чел.). Фактически осмотрено 174 человека, что составляет 100%
(2021 г. – 100%, 2020 г. – 100%).

В 2022 году из лиц, охваченных периодическими медицинскими осмотрами, впервые выявленные хронические заболевания зарегистрированы у 3 человек (17,2 на 1000 осмотренных) (2021 г. – не зарегистрировано, 2020 г. – у 1 чел. (6,49 на 1000 осмотренных).

Количество лиц, подлежащих трудоустройству, составило 2 человека
(2021 г. – 1 чел., 2020 г. – 5 чел.). Фактически трудоустроено в течение 2022 года 100%. В 2021 и 2020 годах удельный вес лиц, фактически трудоустроенных, в числе подлежащих трудоустройству также составил 100%;

*в ООО «Перкарбонат»* – 139 человек (2021 г. – 150 чел., 2020 г. – 167 чел.). Фактически осмотрено 139 человек, что составляет 100% (2020 и 2019 гг. – по 100%).

В 2021 году среди лиц, охваченных периодическими медицинскими осмотрами, впервые выявленные хронические заболевания не зарегистрированы (2021 г. – 6,6 на 1000 осмотренных, 2020 г. – 11,98 на 1000 осмотренных).

Количество лиц, подлежащих трудоустройству, составило 5 человек
(2021 г. – 9 чел., 2020 г. – 6 чел.). Фактически трудоустроено в течение 2022 года 100%. В 2020 и 2019 годах удельный вес лиц, фактически трудоустроенных, в числе подлежащих трудоустройству также составил 100%;

*в АО «ЭфЭмСи Волга»* – 18 человек (2021 г. – 30 чел., 2020 г. – 16 чел.), фактически осмотрено 18 человек, что составляет 100% (2020 и 2019 гг. – по 100%).

В 2022 году среди лиц, охваченных периодическими медицинскими осмотрами, впервые выявленные хронические заболевания не зарегистрированы (2021 г. – 0, 2020 г. – 62,5 на 1000 осмотренных).

Лица, подлежащие трудоустройству, не выявлены (в 2020 и 2019 гг. не выявлены);

*в ФГБУЗ МСЧ № 29 ФМБА России* – 162 человека (2021 г. – 155 чел.,
2020 – 161 чел.), фактически осмотрено 162 человека, что составляет 100%
(2021 г. – 100%, 2020 – 100%).

В 2022 году у лиц, охваченных периодическими медицинскими осмотрами, хронические заболевания не зарегистрированы (в 2020 и 2019 гг. не зарегистрированы).

Лица, подлежащие трудоустройству, не выявлены (2021 г. – 1 чел.,
2020 г. – 1);

*в ФГБУЗ ЦГиЭ № 29 ФМБА России* – 32 человека (2021 г. – 22 чел.,
2020 г. – 22 чел.), фактически осмотрено 100% (2020 и 2019 гг. – по 100%).

В 2022 году у лиц, охваченных периодическими медицинскими осмотрами, хронические заболевания не зарегистрированы (в 2021 и 2020 гг. не зарегистрированы).

Лица, подлежащие трудоустройству, не выявлены (в 2021 и 2020 гг. не выявлены).

Специалисты территориального отдела Межрегионального управления
№ 59 ФМБА России в течение 2022 года принимали участие в составлении заключительных актов периодических медицинских осмотров (всего – 33) с подготовкой рекомендаций работодателям по реализации оздоровительных мероприятий, включая профилактические мероприятия.

**Состояние профессиональной заболеваемости**

Случаев острых и хронических профессиональных заболеваний среди
работников ПАО «Химпром», ООО «Перкарбонат», филиала ФГУП
«ГосНИИОХТ», АО «ЭфЭмСи Волга», ФГБУЗ ЦГиЭ № 29 ФМБА России и ФГБУЗ МСЧ № 29 ФМБА России в 2022 году зарегистрировано не было.

В 2022 году, как и в 2021 и 2020 годах, впервые выявленная инвалидность вследствие профессионального заболевания (отравления) не зарегистрирована.

**Соблюдение требований санитарного законодательства Российской Федерации**

В 2022 году территориальным отделом Межрегионального управления № 59 ФМБА России плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

Основания для проведения административных расследований не возникали.

**Профилактика нарушений**

В целях реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год, утвержденной приказом ФМБА России от 17 декабря 2021 г. № 255, территориальным отделом Межрегионального управления № 59 ФМБА России проводились следующие мероприятия:

консультирование 6 подконтрольных объектов по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах (проведено 44 консультации);

информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов через средства массовой информации (социальные сети и др.) о необходимости соблюдения обязательных требований с целью формирования и укрепления культуры безопасного поведения и обеспечения санитарно-эпидемиоло­гичес­кого благополучия (5 информационных сообщений);

подготовлен и размещен на сайте Межрегионального управления № 59 ФМБА России доклад о результатах правоприменительной практики с перечнем типичных нарушений обязательных требований в 2021 году с предложениями и методами их предупреждения;

в целях снижения административной нагрузки на бизнес в рамках реформы контрольной и надзорной деятельности и в соответствии со статьей 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) территориальным отделом Межрегионального управления № 59 ФМБА России в 2022 году внесено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;

в соответствии с частью 4 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, Положением о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1100, территориальным отделом Межрегионального управления № 59 ФМБА России проведено 11 профилактических визитов в целях информирования контролируемого лица об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

**1.2.4. Информация о мерах по обеспечению радиационной безопасности
в Чувашской Республике в 2022 году**

Межрегиональный отдел инспекций в Чувашской Республике, республиках Марий Эл и Татарстан Волжского межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – МОИ в Чувашской Республике, республиках Марий Эл и Татарстан) выполняет функции государственного надзора за радиационной безопасностью объектов использования атомной энергии на территориях Чувашской Республики, республик Марий Эл и Татарстан, за проектированием систем, конструированием и изготовлением оборудования для ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов и строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов использования атомной энергии (в том числе пунктов хранения радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов).

**Общая характеристика состояния радиационной безопасности на
радиационно опасных объектах в Чувашской Республике**

На территории Чувашской Республики по состоянию на декабрь 2022 года осуществляли деятельность в области использования атомной энергии 17 организаций, из них:

подлежали лицензированию и имели лицензию на право осуществления деятельности в области использования атомной энергии – 2;

осуществляли деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности, – 15.

На территории указанных 17 организаций размещено 24 радиационно опасных объекта, из них на 21 эксплуатируют закрытые радиационные источники, на 1 – открытые радиационные источники, 2 относятся к неспециализированным пунктам хранения радиоактивных веществ (общезаводской склад временного хранения в ПАО «Химпром» и хранилище в АО «ЧПО им. В.И. Чапаева»).

Все радиационно опасные объекты организаций (далее – РОО), которые находятся на территории Чувашской Республики и надзор за которыми осуществляет МОИ в Чувашской Республике, республиках Марий Эл и Татарстан, классифицированы по категориям радиационной опасности в соответствии с разделом 3.1. ОСПОРБ-99/2010. На территории Чувашской Республики объектов первой и второй категорий радиационной опасности нет.

Наиболее потенциально опасными радиационными объектами являются:

АУ «Республиканский клинический онкологический диспансер» Минздрава Чувашии (эксплуатирует закрытые радионуклидные источники первой категории радиационной опасности, при этом в отношении радиационно опас­ных объектов установлена четвертая категория опасности в соответствии с разделом 3.1. ОСПОРБ-99/2010);

АО «ЧПО им. В.И. Чапаева» (эксплуатирует закрытые радионуклидные источники второй категории радиационной опасности, при этом в отношении радиационно опасных объектов установлена третья категория опасности в соответствии с разделом 3.1. ОСПОРБ-99/2010, осуществляет хранение 5 закрытых радионуклидных источников, отработавших назначенный срок и переведенных в разряд радиоактивных отходов с установленным сроком хранения до 26 июня
2025 г. (гамма-дефектоскопы типа «Гаммарид-60/40»).

Общее количество используемых источников – 75 с суммарной паспортной активностью 4,63×1014Бк.

Анализ возможности выполнения организациями требований радиационной безопасности (далее также – РБ) проводится при осуществлении процедур лицензирования (регистрации) и в ходе плановых проверок организаций. Для его проведения МОИ в Чувашской Республике, республиках Марий Эл и Татарстан приняты следующие критерии оценки:

наличие неустраненных нарушений требований РБ на начало 2022 года;

наличие нарушений, выявленных в отчетном периоде;

степень влияния выявленных нарушений на состояние РБ;

факторы, оказывающие отрицательное влияние на состояние РБ;

ход устранения выявленных нарушений.

В 2022 году на предприятиях в Чувашской Республике не зарегистрированы аварии, которые могли оказать воздействие на окружающую среду и здоровье населения. Общее состояние РБ в поднадзорных МОИ в Чувашской Республике, республиках Марий Эл и Татарстан организациях удовлетворительное, что достигается достаточным уровнем квалификации персонала, за счет поддержания систем и элементов в исправном состоянии, выполнения требований по учету, контролю и физической защите радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, готовности к предотвращению аварий и ликвидации их последствий.

**Обзор проведенных проверок и анализ их результатов на радиационно опасных объектах в Чувашской Республике**

МОИ в Чувашской Республике, республиках Марий Эл и Татарстан в рамках осуществления федерального государственного надзора проводил проверки на основании распоряжений руководителя Волжского межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью.

В 2022 году в Чувашской Республике проведено 6 плановых инспекций (проверок) радиационно опасных объектов в организациях, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, по итогам которых нарушений, представляющих угрозу окружающей среде и здоровью людей, не выявлено.

**Показатели дозовых нагрузок на персонал на радиационно опасных объектах в Чувашской Республике**

Система контроля за профессиональным облучением включает в себя контроль при проведении проверок. Обязательные элементы контроля – состояние парка приборов и средств радиационного контроля, соблюдение периодичности поверок приборов радиационного контроля, наличие согласованных контрольных уровней. Проверяются ведение индивидуальных карточек доз облучения и контроль со стороны администраций предприятий (по записям в журналах радиационного контроля и в карточках учета индивидуальных доз).

Предприятия в Чувашской Республике осуществляют контроль индивидуальных доз по договорам с БУ «Чувашский республиканский радиологический центр» Минприроды Чувашии. МОИ в Чувашской Республике, республиках Марий Эл и Татарстан осуществляет контроль своевременности и достоверности предоставляемых данных об индивидуальных дозах по годовым отчетам и во время проведения плановых проверок.

На всех предприятиях приняты и согласованы в установленном порядке контрольные уровни годовой накопленной дозы, которые значительно ниже предельно допустимых уровней доз и составляют около 5–7 м3/год.

Превышение контрольных уровней не наблюдалось.

**1.2.5. Профессиональная заболеваемость и инвалидность**

Важнейшим условием сохранения и укрепления здоровья работающего населения является доступное и качественное медико-профилактическое обслуживание. В связи с этим в сфере управления охраной труда основной акцент необходимо делать на устранении управляемых причин смертности и профессиональной заболеваемости работников, снижении воздействия на работников вредных производственных факторов.

Профессиональная заболеваемость является общепризнанным критерием вредного влияния неблагоприятных условий труда на здоровье работников и выступает как отдельная категория, отражающая состояние условий труда и здоровья работающих.

Неудовлетворительные условия труда, длительное воздействие вредных производственных факторов на организм работников, безответственное отношение работодателей к проведению периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, являются основными причинами формирования профессиональной патологии.

Обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры работающих проводятся в организациях здравоохранения Чувашской Республики, в том числе в 12 организациях в г. Чебоксары и в 25 организациях в муниципальных и городских округах Чувашской Республики. Консультативную и координирующую помощь врачам-специалистам медицинских организаций по проведению обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников предприятий и организаций оказывает Центр профессиональной патологии Чувашской Республики (далее – Центр профпатологии), функционирующий на базе БУ «Городская клиническая больница № 1» Минздрава Чувашии.

Предварительные и периодические медицинские осмотры работников, испытывающих на рабочих местах воздействие вредных и (или) опасных факторов производственной среды, проводились в медицинских организациях Чувашской Республики в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 29н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 29 января 2021 г., регистрационный № 62277).

По данным Центра профпатологии, в 2022 году было запланировано проведение периодических медицинских осмотров 110,9 тыс. работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в том числе 69,8 тыс. женщин. Из них прошли периодические медицинские осмотры 110,2 тыс. человек, в том числе 69,4 тыс. женщин (в 2021 году было запланировано проведение периодических медицинских осмотров 122,5 тыс. работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, из них 75,7 тыс. женщин, всего осмотрено 121,2 тыс. работников, из них 74,9 тыс. женщин). Охват работников периодическими медицинскими осмотрами составил 99,3% (в 2021 г. – 98,9%), в том числе женщин – 99,4% (в 2021 г. – 99,0%) (диаграмма 1.11
и табл. 1.10).

Диаграмма 1.11

**Сведения о прохождении обязательных предварительных**

**и периодических медицинских осмотров работниками организаций**

**на территории Чувашской Республики за 2017–2022 годы**

(по даннымЦентра профпатологии)

В ходе проведения периодических медицинских осмотров у 23 работников выявлены начальные признаки профессиональных заболеваний (из них у 5 женщин) (в 2021 г. – 15 и 5 соответственно), у 2,9 тыс. осмотренных работников впервые выявлены общие заболевания, в том числе у 1,8 тыс. женщин (в 2021 г. – 4,9 и 3,2 соответственно). Всего по результатам медицинских осмотров впервые выявлены начальные признаки профессиональных заболеваний в 6 муниципальных образованиях, в том числе в Алатырском муниципальном округе – у 1 человека, Батыревском – у 2 человек, Чебоксарском – у 2 человек, г. Канаше – у 3 человек, г. Новочебоксарске – у 1 человека, г. Чебоксары – у 14 человек.

По результатам периодических медицинских осмотров трудоустройству подлежали 328 человек, в том числе 67 женщин (в 2021 г. – 153 и 24 соответственно).

Таблица 1.10

**Показатели охвата периодическими медицинскими осмотрами**

**работающих во вредных условиях труда**

(по даннымЦентра профпатологии)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование муниципального округа и городского округа | 2021 г. | 2022 г. |
| подлежали осмотру по плану, чел.  | фактически осмотрены, чел. | % | подлежали осмотру по плану, чел.  | фактически осмотрены, чел. | % |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Алатырский | 3986 | 3964 | 99,4 | 3703 | 3687 | 99,6 |
| Аликовский | 821 | 821 | 100,0 | 781 | 781 | 100,0 |
| Батыревский | 2440 | 2411 | 99,3 | 2374 | 2360 | 99,4 |
| Вурнарский | 3339 | 3239 | 97,0 | 3090 | 3003 | 97,2 |
| Ибресинский | 1655 | 1655 | 100,0 | 1577 | 1577 | 100,0 |
| Канашский  | 1719 | 1719 | 100,0 | 1570 | 1570 | 100,0 |
| Козловский | 812 | 812 | 100,0 | 636 | 636 | 100,0 |
| Комсомольский | 1746 | 1721 | 98,6 | 1888 | 1884 | 99,8 |
| Красноармейский | 881 | 788 | 89,4 | 655 | 651 | 99,4 |
| Красночетайский | 1033 | 1005 | 97,3 | 1072 | 1050 | 97,9 |
| Мариинско-Посадский | 360 | 283 | 78,6 | 565 | 423 | 74,9 |
| Моргаушский | 2448 | 2440 | 99,7 | 2325 | 2325 | 100,0 |
| Порецкий | 673 | 673 | 100,0 | 670 | 670 | 100,0 |
| Урмарский | 1144 | 1141 | 99,7 | 1121 | 1112 | 99,2 |
| Цивильский | 2704 | 2704 | 100,0 | 2743 | 2743 | 100,0 |
| Чебоксарский | 1248 | 1248 | 100,0 | 1236 | 1236 | 100,0 |
| Шемуршинский | 993 | 993 | 100,0 | 889 | 889 | 100,0 |
| Шумерлинский | 3827 | 3725 | 97,3 | 3980 | 3938 | 98,9 |
| Ядринский | 2054 | 2054 | 100,0 | 1747 | 1747 | 100,0 |
| Яльчикский | 1210 | 1210 | 100,0 | 1146 | 1146 | 100,0 |
| Янтиковский | 1061 | 1047 | 98,7 | 1035 | 1011 | 97,7 |
| г. Канаш | 5625 | 5522 | 98,2 | 5835 | 5795 | 99,3 |
| г. Новочебоксарск  | 6035 | 5632 | 93,3 | 5172 | 5006 | 96,8 |
| г. Чебоксары  | 74711 | 74426 | 99,6 | 65103 | 64916 | 99,7 |
| **Всего по Чувашской Республике** | **122526** | **121233** | **98,6** | **110913** | **110156** | **99,3** |

Ниже среднереспубликанского показателя охват периодическими медицинскими осмотрами отмечен в Мариинско-Посадском муниципальном округе (74,9%), г. Новочебоксарск (96,8%), Вурнарском (97,2%), Янтиковском (97,7%), Красночетайском (97,9%), Шумерлинском (98,9%) муниципальных округах.

Контроль качества проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров в медицинских организациях, находящихся в ведении Минздрава Чувашии, осуществляется в соответствии с приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 787н «Об утверждении Порядка организации и проведения ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 2 октября 2020 г., регистрационный № 60190), Минздрава Чувашии от 23 ноября 2021 г. № 2086 «Об утверждении плана проведения плановых проверок ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности в медицинских организациях, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Чувашской Республики, в 2022 году» при осуществлении ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности, а также при изучении заключительных актов, предоставляемых медицинскими организациями после завершения периодических медицинских осмотров.

Обязательные предварительные медицинские осмотры (обследования) при поступлении на работу проводятся с целью определения соответствия состояния здоровья лица, поступающего на работу, поручаемой ему работе. Обязательные периодические медицинские осмотры (обследования) проводятся в целях динамического наблюдения за состоянием здоровья работников, своевременного выявления начальных форм профессиональных заболеваний, ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов рабочей среды, трудового процесса на состояние здоровья работников в целях формирования групп риска развития профессиональных заболеваний, выявления медицинских противопоказаний к осуществлению отдельных видов работ (табл. 1.11).

Выявление общесоматических заболеваний, особенно в начальных стадиях, не является целью обязательных периодических и предварительных медицинских осмотров. Работнику, прошедшему периодический медицинский осмотр, выдаются выписка о результатах проведенных лабораторно-инстру­мен­таль­ных исследований, рекомендации при выявлении патологических состояний или заболеваний, не препятствующих выполнению работ.

Итогом проведения периодических медицинских осмотров работников является оформление заключительного акта, в котором отмечается также количество выявленных на конкретном предприятии заболеваний или патологических состояний.

Таблица 1.11

**Динамика проведения периодических медицинских осмотров**

**в Чувашской Республике**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. |
| Число прошедших периодический медицинский осмотр, чел. | 126934 | 131226 | 110828 | 121233 | 110156 |
| Число работающих во вредных условиях труда по данным периодических медицинских осмотров, чел. | 75361 | 64200 | 58530 | 84999 | 74168 |
| Число работающих в Чувашской Республике во вредных условиях труда по данным Чувашстата, чел. | 31857 | 31181 | 32159 | 30309 | 31900 |

За 2022 год выявлены заболевания у 2868 работников (табл. 1.12).

Таблица 1.12

**Структура статистической классификации болезней**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №пп | Класс заболевания по МКБ-10 | Количест­во рабо­т­ников (всего) | В том числе жен­щин |
| 1. | A00 – B99 [Некоторые инфекционные и паразитарные болезни](https://mkb-10.com/index.php?pid=1) | 4 | 2 |
| 2. | C00 – D48 Новообразования | 36 | 31 |
| 3. | D50 – D89 [Болезни крови, кроветворных органов и отдельные нарушения, вовлекающие иммунный механизм](https://mkb-10.com/index.php?pid=2001) | 547 | 494 |
| 4. | E00 – E90 [Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ](https://mkb-10.com/index.php?pid=3001) | 451 | 298 |
| 5. | F00 – F99 [Психические расстройства и расстройства поведения](https://mkb-10.com/index.php?pid=4001) | 7 | 1 |
| 6. | G00 – G99 [Болезни нервной системы](https://mkb-10.com/index.php?pid=5001)  | 19 | 10 |
| 7. | H00 – H59 [Болезни глаза и его придаточного аппарата](https://mkb-10.com/index.php?pid=6001) | 3 | 1 |
| 8. | H60 – H95 [Болезни уха и сосцевидного отростка](https://mkb-10.com/index.php?pid=7001) | 20 | 7 |
| 9. | I00 – I99 [Болезни системы кровообращения](https://mkb-10.com/index.php?pid=8001) | 955 | 428 |
| 10. | J00 – J99 [Болезни органов дыхания](https://mkb-10.com/index.php?pid=9001) | 135 | 89 |
| 11. | K00 – K93 [Болезни органов пищеварения](https://mkb-10.com/index.php?pid=10001)  | 113 | 68 |
| 12. | L00 – L99 [Болезни кожи и подкожной клетчатки](https://mkb-10.com/index.php?pid=11001) | 14 | 6 |
| 13. | M00 – M99 [Болезни костно-мышечной системы и соединитель­ной ткани](https://mkb-10.com/index.php?pid=12001) | 91 | 66 |
| 14. | N00 – N99 [Болезни мочеполовой системы](https://mkb-10.com/index.php?pid=13001) | 82 | 68 |
| 15. | O00 – O99 [Беременность, роды и послеродовой период](https://mkb-10.com/index.php?pid=14001) | 0 | 0 |
| 16. | P00 – P96 [Отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде](https://mkb-10.com/index.php?pid=15001) | 0 | 0 |
| 17. | Q00 – Q99 [Врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения](https://mkb-10.com/index.php?pid=16001) | 5 | 2 |
| 18. | R00 – R99 [Симптомы, признаки и отклонения от нормы, выявленные при клинических и лабораторных исследованиях, не классифицированные в других рубриках](https://mkb-10.com/index.php?pid=17001) | 246 | 176 |
| 19. | S00 – T98 [Травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин](https://mkb-10.com/index.php?pid=18001) | 2 | 1 |
| 20. | V01 – Y98 [Внешние причины заболеваемости и смертности](https://mkb-10.com/index.php?pid=20001) | 0 | 0 |
| 21. | Z00 – Z99 [Факторы, влияющие на состояние здоровья населения и обращения в медицинские организации](https://mkb-10.com/index.php?pid=22001) | 169 | 68 |
| 22. | U00 – U89 [Коды для особых целей](https://mkb-10.com/index.php?pid=22769) | 1 | 1 |
|   | **Всего** | **2868** | **1817** |

Состояние условий труда является основной причиной, оказывающей наиболее существенное влияние на состояние профессионального здоровья работников и, как следствие, на уровень профессиональной заболеваемости.

Оценка интенсивности и длительности воздействия на работников факторов трудового процесса и выработка механизмов снижения их неблагоприятного воздействия до уровней приемлемых рисков позволяют сохранять профессиональное здоровье работающих и ведут к сбережению трудовых ресурсов.

Повреждение здоровья работников в результате воздействия вредных или опасных факторов, присутствующих на рабочем месте, может расцениваться как производственная травма либо профессиональное заболевание в зависимости от поражающего фактора.

Согласно статье 3 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» профессиональное заболевание – это хроническое или острое заболевание застрахованного, являющееся результатом воздействия на него вредного (вредных) производственного (производственных) фактора (факторов) и повлекшее временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности и (или) его смерть.

По оперативным данным Центра профпатологии, в республике отмечены случаи профессиональных заболеваний у 6 работников, в том числе у 1 женщины (в 2021 г. – 8 и 3 соответственно).

По видам экономической деятельности наибольшее количество работников с признаками профессиональных заболеваний зарегистрировано в организациях обрабатывающих производств – 4 работника, здравоохранения – 2 работника.

Показатель первичной профессиональной заболеваемости за 10 лет в республике снизился в абсолютных и относительных значениях в 5,6 раза. В
2022 году в расчете на 10 тыс. работающих составил 0,18 (в 2021 г. – 0,27). Динамика показателя за 10 лет приведена на диаграмме 1.12.

Средний возраст больных, у которых выявлено профессиональное заболевание, составил 60 лет, средний стаж работы во вредных условиях труда –
37 лет.

Профессиональные заболевания установлены на предприятиях в г. Чебоксары (5 работников), г. Канаше (1 работник).

Основными причинами и условиями возникновения профессиональных заболеваний явились:

на промышленных предприятиях – воздействие смешанной пыли, имеющей в своем составе значительное количество свободной двуокиси кремния, производственного шума, уровень которого превышает предельно допустимый;

в медицинских организациях – воздействие патогенных микроорганизмов II и III групп патогенности (COVID-19) на органы дыхания из-за несовершенства или недостаточности СИЗ, нарушений требований к режиму рабочего процесса, неисправности вентиляции в инфекционных отделениях медицинских организаций.

Диаграмма 1.12

**Динамика первичной профессиональной заболеваемости за 10 лет**

(по данным Центра профпатологии и ФМБА России)

В зависимости от воздействия вредных факторов на условия труда работников в структуре первичных заболеваний в 2022 году отмечается:

на первом месте профессиональное поражение органов дыхания:

от воздействия пыли и аэрозолей, химических веществ, обладающих токсическим действием, – показатель составляет 57,1% (силикоз – 3 случая, хроническая интоксикация окислами азота – 1 случай);

инфекционными агентами – показатель составляет 28,6% (COVID-19 –
2 случая);

на втором месте – заболевания от воздействия шума (заболевание органов слуха – 1 случай) – 14,3%.

В целом по Чувашской Республике причинами возникновения профессиональных заболеваний являются низкий уровень санитарной культуры среди работодателей и самих работников, несовершенство технологических процессов, профессиональные контакты с инфекционным агентом и неприменение СИЗ, нарушение требований к режиму рабочего процесса.

Контрольно-надзорные мероприятия, проводимые в отношении медицинских организаций, выявили нарушения санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации помещений, зданий, сооружений при осуществлении деятельности хозяйствующими субъектами, оказывающими медицинские услуги, которые способствуют профессиональной заболеваемости медицинских работников:

неудовлетворительное содержание производственных помещений;

отсутствие или неисправность системы вентиляции в медицинских организациях;

отсутствие полного набора СИЗ;

невыполнение в полном объеме лабораторных исследований производственной среды в соответствии с программой производственного контроля.

В целях соблюдения обязательных требований к обеспечению безопасных для человека условий труда, профилактики и снижения профессиональной заболеваемости в Чувашской Республике руководителям предприятий и организаций независимо от форм собственности рекомендовано:

проанализировать состояние условий труда и разработать санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, направленные на предупреждение вредного воздействия факторов производственной среды и трудового процесса на здоровье работников, в том числе факторов производственной среды и трудового процесса, обладающих канцерогенными свойствами;

обеспечить своевременное проведение периодических медосмотров в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 988н/1420н «Об утверждении перечня вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 29 января 2021 г., регистрационный № 62278) и приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 29н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 29 января 2021 г., регистрационный № 62277);

обеспечить работников в необходимом количестве СИЗ от воздействия химических факторов, биологических факторов, аэрозолей, преимущественного фиброгенного действия, физических факторов (повышенного уровня шума, вибрации общей и локальной) и осуществлять контроль за использованием СИЗ;

выполнять мероприятия, предусмотренные программой производственного контроля за условиями труда работающих с учетом характеристик производственных процессов и технологического оборудования, наличия вредных производственных факторов, степени их влияния на здоровье работника и среду его обитания.

Исходом профессионального заболевания и трудового увечья, как правило, являются ограничение профессиональной трудоспособности, инвалидизация пострадавшего.

В соответствии с законодательством Российской Федерации инвалид – это лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Ограничение жизнедеятельности – полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью.

В 2022 году общее число первичных освидетельствований среди граждан старше 18-летнего возраста в учреждениях медико-социальной экспертизы в Чувашской Республике составило 6279 (в 2021 г. – 5515), из них с целью установления группы инвалидности освидетельствовано 6098 граждан (в 2021 г. – 5367), для определения степени утраты профессиональной трудоспособности и нуждаемости в мерах реабилитации – 50 граждан (в 2021 г. – 42).

С целью установления группы инвалидности в 2022 году впервые освидетельствовано 6098 граждан старше 18-летнего возраста (в 2021 г. – 5367). Впервые признаны инвалидами 5325 человек (в 2021 г. – 4755), из них трудоспособного возраста – 2058 человек, пенсионного возраста – 3267 человек. Из общего числа признанных инвалидами 21 человек – инвалиды вследствие трудового увечья (из них трудоспособного возраста – 15 человек, пенсионного возраста – 6 человек).

Уровень первичной инвалидности среди лиц старше 18-летнего возраста в 2022 году составил 56,5 на 10 тыс. взрослого населения Чувашской Республики. Уровень первичной инвалидности среди граждан трудоспособного возраста – 33,3 на 10 тыс. населения трудоспособного возраста. Уровень первичной инвалидности среди граждан пенсионного возраста – 100,7 на 10 тыс. населения пенсионного возраста.

По степени тяжести при первичном освидетельствовании признано инвалидами I группы 1117 человек (2021 г. – 1050 человек), II группы – 1949 человек (2021 г. – 1684 человека), III группы – 2259 человек (2021 г. – 2021 человек).

Ранговые места по классам болезней среди впервые признанных инвалидами граждан старше 18-летнего возраста: на 1 месте – болезни системы кровообращения – 1751 человек, на 2 месте – злокачественные новообразования – 1874 человека, на 3 месте – болезни нервной системы. Последствия производственных травм в 2022 году находятся на 16 месте, пострадал 21 человек (в 2021 г. – 13), профессиональных заболеваний не зарегистрировано (в 2021 г. – 0) (диаграмма 1.13).

Диаграмма 1.13

**Динамика первичной инвалидности, чел.**

(по данным ФКУ «ГБ МСЭ по Чувашской Республике – Чувашии»
Минтруда России)

Контингент лиц с первичной инвалидностью – лица, впервые обратившиеся в учреждения медико-социальной экспертизы и признанные инвалидами.

В 2022 году основная доля лиц с впервые установленной инвалидностью вследствие производственных травм и профзаболеваний получила III группу инвалидности вследствие производственных травм – 15 человек (в 2021 г. – 9).
II группу – 5 человек (в 2021 г. – 2) и I группу – 1 человек (в 2021 г. – 2) (диаграмма 1.14).

В целом с 2012 года наблюдается тенденция к сокращению числа лиц, ставших инвалидами вследствие производственных травм и профессиональных заболеваний.

Диаграмма 1.14

**Динамика первичной инвалидности с учетом группы, чел.**

(по данным ФКУ «ГБ МСЭ по Чувашской Республике – Чувашии»

Минтруда России)

Для более детального анализа выделены три возрастные группы инвалидов: молодого (18–44 лет), среднего (45–54 лет женщины, 45–59 лет мужчины) и пенсионного (55 лет и старше женщины, 60 лет и старше мужчины) возраста (табл. 1.13).

В структуре первичной инвалидности вследствие производственных травм отмечается преобладание граждан молодого возраста – 52,3% (в 2021 г. – 38,5%).

Таблица 1.13

**Распределение впервые признанных инвалидами**

**по классам и отдельным болезням, возрасту и группам**

**инвалидности в 2022 году, чел.**

(по данным ФКУ «ГБ МСЭ по Чувашской Республике – Чувашии»

Минтруда России)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование классов и отдельных болезней | Всего | От 18 до 44 лет включительно | От 45 до 54 лет (женщины), от 45 до 59 лет (мужчины) включительно | 55 лет и старше (женщины) и 60 лет и старше (мужчины) |
| всего | I гр. | II гр. | III гр. | всего | I гр. | II гр. | III гр. | всего | I гр. | II гр. | III гр. |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Последствия производственных травм | **21** | **11** | 1 | 3 | 7 | **4** | 0 | 0 | 4 | **6** | 0 | 2 | 4 |
| из них: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| последствия травм головы | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| последствия травм опорно-двигатель­ного аппарата | 20 | 11 | 1 | 3 | 7 | 4 | 0 | 0 | 4 | 5 | 0 | 1 | 4 |
| последствия термических и химических ожогов и обморожений | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 |
| Профессиональные болезни | **0** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 0 | 0 | 0 |

**Раздел II**

**ПРОФИЛАКТИКА ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ТРАВМАТИЗМА
И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ**

**2.1. Финансовое обеспечение предупредительных мер**

**по сокращению производственного травматизма и профессиональных**

**заболеваний за счет средств Фонда пенсионного и социального**

**страхования Российской Федерации**

Основные задачи обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определены Федеральным законом «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»:

обеспечение экономической заинтересованности субъектов страхования в снижении профессионального риска;

возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью застрахованного при исполнении им обязанностей по трудовому договору;

обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

ОСФР по Чувашской Республике – Чувашии реализуются два механизма обеспечения экономической заинтересованности страхователей, направленные на сокращение производственного травматизма и профессиональных заболеваний:

реализация предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний (далее также – предупредительные меры);

установление страхователям скидок или надбавок к страховому тарифу по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

По состоянию на 1 января 2023 г. в ОСФР по Чувашской Республике – Чувашии зарегистрирован 25 291 страхователь по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (в 2021 г. – 25 688 страхователей). Численность застрахованных за 2022 год составила 326439 человек, что на 27518 человек больше, чем за 2021 год. Численность работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, – более 57 тыс. человек. Численность работающих инвалидов в 2022 году увеличилась на 89 человек и составила по состоянию на 1 января 2023 г. 2 916 человек.

Средний размер страхового тарифа по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составил 0,56% (в 2021 г. – 0,55%).

Размер начисленных страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за 2022 год составил 700 389,6 тыс. рублей, что на 88 913,5 тыс. рублей больше, чем в 2021 году (611 476,1 тыс. рублей).

Размер перечисленных страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за 2022 год составил 698 120,4 тыс. рублей, что на 71 311,5 тыс. рублей больше, чем в 2021 году (626 808,9 тыс. рублей).

**2.1.1. Предупредительные меры по сокращению производственного
травматизма и профессиональных заболеваний**

Финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний в республике осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом ОСФР по Чувашской Республике – Чувашии на текущий финансовый год за счет сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, подлежащих перечислению в установленном порядке работодателями в ОСФР по Чувашской Республике – Чувашии в текущем финансовом году.

Объем средств, направляемых ОСФР по Чувашской Республике – Чувашии на финансовое обеспечение предупредительных мер, не может превышать 20% сумм страховых взносов, начисленных работодателям за предшествующий календарный год, за вычетом расходов на выплату обеспечения по указанному виду страхования, произведенных ОСФР по Чувашской Республике – Чувашии в предшествующем календарном году.

В 2022 году на финансирование превентивных мероприятий по охране труда за счет средств страховых взносов было израсходовано 74614,89 тыс. рублей, что в 1,25 раза превышает объем финансирования в 2021 году (59757,5 тыс. рублей). Финансовым обеспечением предупредительных мер воспользовались 388 страхователей (на 20,8% меньше, чем в 2021 году) (табл. 2.1). Суммы, выделяемые на финансирование предупредительных мер, с каждым годом увеличиваются, что сказывается на снижении количества страховых случаев (диаграмма 2.1).

Диаграмма 2.1

**Финансирование предупредительных мер**

**по сокращению производственного травматизма
и профессиональных заболеваний работников**

За период с 2012 по 2022 год объем средств, направляемых на финансовое обеспечение предупредительных мер, увеличился более чем на 55088,9 тыс. рублей (с 19526 тыс. рублей до 74614,9 тыс. рублей).

Таблица 2.1

**Финансирование предупредительных мер по сокращению**

**производственного травматизма и профессиональных**

**заболеваний в 2021–2022 годах**

(по данным ОСФР по Чувашской Республике – Чувашии)

|  |  |
| --- | --- |
| Перечень предупредительных мер  | Размер средств страхования, направленных на частичное финансирование предупредительных мер, тыс. рублей |
| 2021 г. | 2022 г. |
| Проведение специальной оценки условий труда  | 4695,1 | 2860,9 |
| Обучение по охране труда отдельных категорий застрахованных | 78,5 | 110,1 |
| Приобретение работникам средств индивидуальной защиты | 16671,9 | 25501,8 |
| Санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда | 580,7 | 3143,6 |
| Периодические медицинские осмотры | 28039,9 | 31921,5 |
| Приобретение аптечек для оказания первой помощи | 114,5 | 147,8 |
| Лечебно-профилактическое питание | 1959,1 | 2291,6 |
| Приобретение страхователями, осуществляющими пассажирские и грузовые перевозки, приборов контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографов) | 32,5 | - |
| Санаторно-курортное лечение работников предпенсионного возраста | 5159,2 | 8409,7 |
| Реализация мероприятий по предупреждению распространения COVID-19 | 2205,7 | 146,4 |
| Приобретение страхователями медицинских изделий для количественного определения алкоголя в выдыхаемом воздухе, а также наличия психоактивных веществ в моче | 220,4 | 81,6 |
| **Всего** | **59757,5** | **74614,9** |

Наибольшая доля средств от общего объема финансирования направляется страхователями на:

проведение обязательных периодических медицинских осмотров работников (31,9 млн. рублей, или 42,8%, 240 страхователей, охвачено 19,1 тыс. работников);

приобретение СИЗ (25,5 млн. рублей, или 34,4%, 119 страхователей, охвачено 11,4 тыс. работников);

санаторно-курортное лечение работников предпенсионного возраста
(8,4 млн. рублей, или 11,3%, 48 страхователей, охвачено 257 работников);

санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами (3,1 млн. рублей, или 4,2%,
2 страхователя, охвачено 88 работников);

проведение специальной оценки условий труда (2,9 млн. рублей, или 3,9%, 84 страхователя, охвачено 5875 рабочих мест).

Один страхователь направил средства в сумме 2,1 млн. рублей на обеспечение лечебно-профилактическим питанием 184 работников.

На обеспечение бесплатным молоком и другими равноценными пищевыми продуктами 87 работников одним страхователем направлено 187,4 тыс. рублей.

Шесть страхователей приобрели 147 аптечек для оказания первой помощи на сумму 147,8 тыс. рублей.

Восемь страхователей на обучение по охране труда 50 работников направили 110,1 тыс. рублей.

На реализацию мероприятий по предупреждению распространения
COVID-19 в 2022 году за счет сумм страховых взносов 3 страхователя направили 146,4 млн. рублей.

В разрезе видов деятельности расходы на финансирование предупредительных мер распределены следующим образом:

74,4% – обрабатывающие производства;

8,9% – строительство;

5,6% – сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство;

3,2% – деятельность в области здравоохранения и социальных услуг;

1,7% – обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха;

1,5% – транспортировка и хранение;

1,2% – торговля оптовая и розничная;

0,8% – образование;

0,8% – водоснабжение, водоотведение;

1,9% – остальные.

Наиболее крупную сумму на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний в 2022 году направили следующие предприятия: ООО «ПК «Промтрактор» – 7030,3 тыс. рублей, ООО «КАВАЗ» – 5320,2 тыс. рублей, АО «ЧПО
им. В.И. Чапаева» – 3212,2 тыс. рублей, ООО «Керамика» – 3100,0 тыс. рублей, «ООО «Промлит» – 2608,2 тыс. рублей и др.

В 2023 году для финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний на предприятиях республики предусмотрены средства в объеме 77,0 млн. рублей (на уровне 2022 года).

**2.1.2. Скидки и надбавки**

Важным фактором улучшения условий и повышения безопасности труда является установление страхователям скидок или надбавок к страховому тарифу по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Скидки являются механизмом экономического стимулирования страхователей к непрерывному улучшению условий и охраны труда на предприятии. Надбавки же являются формой санкций за неблагополучное состояние охраны труда на предприятии.

Правила и методика расчета скидок и надбавок к страховым тарифам регламентируются постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2012 г. № 524 «Об утверждении Правил установления страхователям скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

В 2022 году с учетом состояния охраны труда сумма надбавок к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, установленных 65 страхователям, составила 167,3 тыс. рублей (в 2021 г. – 73 и 3941,3 соответственно). Сумма скидок к страховому тарифу, предоставленных 75 страхователям, составила 14652,5 тыс. рублей (в 2021 г. – 86 и 15882,6 соответственно).

**2.1.3. Комплексная реабилитация пострадавших**

Особое внимание ОСФР по Чувашской Республике – Чувашии уделяется комплексной реабилитации пострадавших, которая включает в себя медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию и направлена на восстановление физического и психического здоровья пострадавшего на производстве, снижение степени утраты профессиональной трудоспособности, достижение максимального результата – интеграцию пострадавшего в бытовую, общественную и трудовую деятельность. Главной целью всех проводимых мероприятий является возвращение пострадавшего на производстве к трудовой деятельности.

С 2020 года в республике реализуется новая модель реабилитации пострадавших на производстве – система реабилитационного менеджмента.

До недавнего времени приоритетным для ОСФР по Чувашской Республике – Чувашии было финансовое обеспечение пострадавших на производстве: оплата лечения и реабилитационных мероприятий, выплата пособий, обеспечение страховых выплат, приобретение средств реабилитации и т.п. Кроме того, в предыдущей модели реабилитации восстановительный процесс начинался лишь после выписки из больницы и оформления инвалидности, что значительно уменьшало шансы на восстановление утраченного здоровья.

Специалисты ОСФР по Чувашской Республике – Чувашии (реабилитационный менеджер), устанавливая связь с пострадавшими сразу же после происшедшего несчастного случая, обеспечивают координацию действий по лечению, дальнейшей трудовой деятельности и социальной реабилитации.

Новая модель реабилитации пострадавших на производстве значительно повышает эффективность проводимых мероприятий.

В рамках взаимодействия (контакт с лечащим врачом стационара и врачами поликлиники, участие в работе врачебной комиссии) при реализации комплексной реабилитации пострадавших в результате тяжелых несчастных случаев на производстве реабилитационный менеджер осуществляет непрерывное взаимодействие с пострадавшим, страхователем, медицинскими организациями, представляет интересы пострадавшего в медицинских организациях и учреждениях медико-социальной экспертизы.

В 2022 году по всем тяжелым несчастным случаям заключены договоры с медицинскими организациями на оплату лечения пострадавших.

Реабилитационный менеджмент осуществлялся 2 специалистами ОСФР по Чувашской Республике – Чувашии в отношении 58 пострадавших на производстве (в том числе 24 пострадавших в 2021 году), из них 39 закончили лечение, в том числе 18 выздоровели, 21 пострадавшим установлена степень утраты профессиональной трудоспособности от 10 до 90% (14 пострадавших вернулись на прежнее рабочее место, 4 прекратили трудовые отношения по собственному желанию).

На медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию
1951 застрахованного в 2022 году направлено 99,7 млн. рублей, что на 25,6% больше по сравнению с 2021 годом, из них на:

медицинскую реабилитацию 256 застрахованных, направленных на санаторно-курортное лечение, – 39176,4 тыс. рублей;

приобретение лекарственных средств и изделий медицинского назначения
1254 пострадавшим – 1899,6 тыс. рублей;

оказание протезно-ортопедической помощи 244 пострадавшим –
10349,7 тыс. рублей;

оплату дополнительного отпуска 237 работающих на период санаторно-курортного лечения – 5588,4 тыс. рублей;

обеспечение специальными транспортными средствами, креслами-коляс­ками и другими приспособлениями, необходимыми для трудовой деятельности, 21 пострадавшего – 8749,6 тыс. рублей;

оплату лечения 47 пострадавших вследствие тяжелых несчастных случаев на производстве – 3690,6 тыс. рублей;

приобретение путевок в санаторно-курортные организации для 1 сопровождающего лица (без лечения) – 47,2 тыс. рублей.

Динамика затрат на реабилитацию пострадавших на производстве за 2021–2022 годы представлена на диаграмме 2.2.

Диаграмма 2.2

**Затраты на реабилитацию
пострадавших на производстве за 2021**–**2022 годы,** **тыс. рублей**

(по данным ОСФР по Чувашской Республике – Чувашии)

**2.1.4. Страховые выплаты и пособия**

В соответствии со статьей 10 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» единовременные страховые выплаты и ежемесячные страховые выплаты назначаются и выплачиваются:

застрахованному, если по заключению учреждения медико-социальной экспертизы результатом наступления страхового случая стала утрата им профессиональной трудоспособности;

лицам, имеющим право на их получение, если результатом наступления страхового случая стала смерть застрахованного.

ОСФР по Чувашской Республике – Чувашии в связи с утратой пострадавшими профессиональной трудоспособности вследствие страховых случаев страховые выплаты в 2022 году произведены 4143 получателям, в том числе 1968 лицам, имеющим право на получение страховых выплат в связи со смертью застрахованного (в 2021 г. – 4271 и 177 соответственно), расходы составили 356158,5 тыс. рублей (в 2021 г. – 314937,9 тыс. рублей).

Ежемесячные страховые выплаты назначены в 2022 году 35 пострадавшим и 16 лицам, имеющим право на получение страховых выплат в связи со смертью застрахованного (в 2021 г. – 42 и 13 соответственно).

Единовременные страховые выплаты произведены 77 получателям выплат на сумму 19654,2 тыс. рублей (в 2020 г. – 57 и 16010,0 соответственно).

На выплату пособий по временной нетрудоспособности в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями
за 9928 дней нетрудоспособности было израсходовано 8999,6 тыс. рублей
(в 2021 г. – 9296 и 7740,8 соответственно).

ОСФР по Чувашской Республике – Чувашии в полном объеме выполняет все обязательства и задачи, предусмотренные Федеральным законом «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». Эффективно функционирует система компенсационных выплат пострадавшим на производстве, которые сегодня осуществляются независимо от финансового состояния и устойчивости предприятия, где застрахованный получил повреждение здоровья. ОСФР по Чувашской Республике – Чувашии предоставляет страхователям возможность направлять средства страхования на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, принимает меры по повышению экономической заинтересованности страхователей в снижении профессионального риска путем установления дифференцированных тарифов и скидок и надбавок к страховым тарифам.

**2.2. Финансирование работодателями мероприятий**

**по улучшению условий и охраны труда**

От объемов средств, выделяемых на охрану труда, напрямую зависят безопасность труда работников, их жизнь и здоровье. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда является обязанностью работодателя в соответствии со статьей 225 Трудового кодекса Российской Федерации и осуществляется в размере не менее 0,2% от суммы затрат на производство продукции (работ, услуг).

Целевым использованием средств на мероприятия по охране труда является финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков, определенных приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 октября 2021 г. № 771н «Об утверждении Примерного перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 3 декабря 2021 г., регистрационный № 66196).

Общий объем средств, направленных страхователями на финансирование предупредительных мер по охране труда, в 2022 году составил 2063,4 млн. рублей, или в среднем 15399,5 рубля на одного работающего (в 2021 г. – 2032,6 млн. рублей и 15174,1 рубля соответственно) (диаграмма 2.3).

Наиболее высокие расходы на мероприятия по охране труда в расчете на одного работника отмечены в организациях следующих видов экономической деятельности: «обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» – 20905,1 рубля (в 2021 г. – 19219,0 рубля), «обрабатывающие производства» – 19587,3 рубля (в 2021 г. – 17375,3 рубля), «строительство» – 14361,0 рубля (в 2021 г. – 10863,3 рубля), «деятельность профессиональная, научная и техническая» – 14055,2 рубля (в 2021 г. – 12428,9 рубля).

Диаграмма 2.3

**Динамика затрат на мероприятия по охране труда**

**на одного работающего, рублей**

(по данным Чувашстата)

Наименьшие затраты на одного работника отмечены в организациях по виду экономической деятельности «предоставление прочих видов услуг» – 2422,4 рубля, «деятельность гостиниц и предприятий общественного питания» – 3495,4 рубля (табл. 2.2).

В целях улучшения условий и охраны труда работодатель вправе предусмотреть мероприятия, направленные на развитие физической культуры и спорта в трудовом коллективе. По данным мониторинга условий и охраны труда, в 2022 году более 3,0 тыс. организаций в план мероприятий по улучшению условий и охраны труда включили мероприятия, направленные на развитие физической культуры и спорта, в том числе:

организацию и проведение физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе мероприятий по внедрению Всероссийского физкультурно-спортив­ного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), включая оплату методистов и тренеров, привлекаемых к выполнению указанных мероприятий, – 34,6%;

организацию и проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий – 32,8%;

приобретение, содержание и обновление спортивного инвентаря – 13,9%;

создание и развитие физкультурно-оздоровительных клубов, организованных в целях массового привлечения граждан к занятиям физической культурой и спортом по месту работы, – 7,8%;

компенсацию работникам финансовых затрат на занятия спортом в клубах и секциях – 7,1%;

устройство новых и (или) реконструкцию имеющихся помещений и площадок для занятий спортом – 3,8%.

Таблица 2.2

**Затраты на мероприятия по охране труда
по видам экономической деятельности в 2021–2022 годах**

(по данным Чувашстата)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид экономической деятельности | Всего, тыс. рублей | На одного работающего, рублей | Всего, тыс. рублей | На одного работающего, рублей |
| 2021 г. | 2022 г. |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство | 30 818,6 | 5 111,7 | 57 695,6 | 8 759,0 |
| Добыча полезных ископаемых | 2 889,7 | 15 452,9 | - | - |
| Обрабатывающие производства | 1 015 048,4 | 17 375,3 | 1 123 214,7 | 19 587,3 |
| Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | 150 331,2 | 19 219,0 | 163 791,6 | 20 905,1 |
| Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 32 992,2 | 11 837,9 | 36 432,1 | 13 468,4 |
| Строительство | 81 540,1 | 10 863,3 | 125 817,1 | 14 361,0 |
| Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов | 31 490,9 | 6 887,8 | 26 397,5 | 5 954,8 |
| Транспортировка и хранение | 105 226,1 | 11 676,2 | 124 395,8 | 12 995,8 |
| Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания | 12 788,2 | 3 788,0 | 10 664,5 | 3 495,4 |
| Деятельность в области информации и связи | 11 873,8 | 7 393,4 | 11 093,9 | 7 260,4 |
| Деятельность профессиональная, научная и техническая | 34 117,2 | 12 428,9 | 37 752,2 | 14 055,2 |
| Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги | 2 545,5 | 6 510,2 | 1 806,8 | 3 894,0 |
| Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг  | 519 793,3 | 17 908,5 | 342 847,0 | 12 047,1 |
| Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (в части деятельности в области спорта) | 640,4 | 2 303,6 | 1 022,7 | 3 551,0 |
| Предоставление прочих видов услуг | 499,0 | 2 533,0 | 508,7 | 2 422,4 |
| **Всего** | **2 032 594,6** | **15 174,1** | **2 063 440,2** | **15 399,5** |

**2.3. Практика внедрения здорового образа жизни в трудовых коллективах**

Заболеваемость хроническими неинфекционными заболеваниями высока в России среди лиц трудоспособного возраста и обусловлена поведенческими факторами риска, поэтому важна профилактика на рабочем месте. Большая часть смертей от хронических неинфекционных заболеваний среди лиц трудоспособного возраста обусловлена табакокурением, потреблением алкоголя, нерациональным питанием и малоподвижным образом жизни. Приверженность здоровому образу жизни как важнейшему фактору формирования здоровья на современном этапе социально-экономического развития страны становится не просто актуальной, а жизненно необходимой задачей.

Корпоративная программа укрепления здоровья – это инвестиционный проект, участниками которого выступают государство, работодатель и работник, а его целью является улучшение здоровья и благосостояния людей трудоспособного возраста и повышение экономической эффективности поведения сотрудников.

Внедрение корпоративной программы укрепления здоровья на рабочем месте является частью государственной политики в рамках национального проекта «Демография», направленного на увеличение ожидаемой средней продолжительности жизни населения России до 78 лет к 2024 году, и позволяет охватить профилактическими мероприятиями основную целевую группу, имеющую все поведенческие факторы риска, а именно трудоспособную организованную часть населения.

На сегодняшний день модельные корпоративные программы «Укрепление здоровья работающих» реализуются в АО «ЧПО им. В.И. Чапаева», ООО «ИЗВА», ГУП Чувашской Республики «ЧТУ» Минтранса Чувашии, филиале Марий Эл и Чувашии ПАО «Т Плюс», АО «ЭЛАРА» и БУ «Национальная библиотека Чувашской Республики» Минкультуры Чувашии.

В ходе реализации корпоративных программ осуществляются мероприятия по пяти направлениям (модулям): повышение физической активности, здоровое питание и рабочее место, профилактика потребления табака, снижение потребления алкоголя с вредными последствиями и сохранение психологического здоровья и благополучия:

модуль, направленный на повышение физической активности, включает в себя проведение спортивно-командных мероприятий, производственной гимнастики, физкульт-брейков, подключение мобильных приложений на личные коммуникаторы сотрудников для соревнований по физической активности;

модуль, направленный на организацию здорового питания, включает в себя мероприятия, направленные на повышение качества организации питания сотрудников, обучение основам рациона здорового питания, создание условий для соблюдения питьевого режима;

модуль, направленный на сохранение психологического здоровья и благополучия, включает в себя проведение тренингов, консультаций, семинаров по управлению конфликтными ситуациями, профилактике синдрома эмоционального профессионального выгорания, организацию кабинета психологической разгрузки, корпоративного отдыха, культурно-просветительских мероприятий;

модули по борьбе с вредными привычками, которые включают информационную кампанию о вреде табака и алкогольных напитков, организацию школ отказа от табака и пагубного употребления алкогольных напитков, введение системы штрафов и поощрений в борьбе с вредными привычками.

Первым этапом реализации программы «Укрепление здоровья работающих» является анкетирование сотрудников предприятий, направленное на выявление факторов риска развития заболеваний (курение, употребление алкоголя, характер питания, двигательная активность, а также вопросы, касающиеся предложений сотрудников по улучшению условий для сохранения и укрепления здоровья). Полученные данные анкетирования позволяют определить приоритетные направления работы, а также служат индикаторами при оценке результатов программы.

Одновременно на предприятиях-участниках реализуется проект «Мужское здоровье и активное социальное долголетие», в рамках которого осуществляется проведение скрининг-обследования на выявление заболеваний мочеполовой системы, организована работа Школы по отказу от курения для желающих бросить курить.

Также реализуются индивидуальные онлайн- и офлайн-проекты, направленные на работу с ожирением («Сбрось лишнее»), с курением («Хочу бросить курить»). Занятия проводятся в групповом и индивидуальном режиме.

Для повышения двигательной активности сотрудников используются видеоролики комплексов производственной гимнастики, подготовленные специалистами в области физической культуры и спорта Минспорта России.

С целью повышения информированности и грамотности сотрудников предприятий в вопросах профилактики хронических неинфекционных заболеваний разработаны буклеты: «Паспорт здоровья», «Здоровье на рабочем месте», подготовлены плакаты по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни для размещения на информационных стендах предприятий («Диспансеризация», «Питание», «Физическая активность», «Влияние курения на здоровье», «Влияние алкоголя на здоровье», «Раннее выявление онкологических заболеваний» (размещены в условиях здравпункта предприятия), разработаны информационные материалы: «Диетические столы» (5 наименований: питание при заболеваниях желчевыводящих путей, сахарном диабете, сердечно-сосудистых заболеваниях, подагре и мочекаменной болезни, при ожирении), информационные листовки «Постковидный синдром» и др.

Совместно с волонтерами-медиками проводятся мастер-классы по скандинавской ходьбе, по оказанию навыков первой помощи на манекенах на предприятиях – участниках программы.

Совместно с Чувашской республиканской общественной организацией «Союз женщин Чувашии» запущен образовательный проект «Дни здоровья на предприятиях».

В рамках проекта проводятся лекции ведущими специалистами республиканских медицинских организаций по актуальным направлениям:

охрана здоровья матери и ребенка;

профилактика онкологических заболеваний;

профилактика сердечно-сосудистых заболеваний;

профилактика сахарного диабета.

Организованы мастер-классы и скрининговые обследования: анкетирование, измерение артериального давления, измерение роста, веса, определение индекса массы тела, определение глюкозы в крови экспресс-методом, проведение маммографии, консультации специалистов, оформление паспортов здоровья, раздача информационных буклетов, показ видеороликов.

Всего в рамках проекта осуществлен выезд на 13 предприятий г. Чебоксары, проведено 18 информационно-пропагандистских акций для сотрудников предприятий с охватом более 2000 человек. Проведены профилактические мероприятия (акции): «Узнай возраст своего сердца», «Помоги первым», «День борьбы с инсультом», «День отказа от курения» и др.

Организована работа по информированию сотрудников предприятий о профилактике инфекций и важности вакцинации, по вакцинации сотрудников в условиях предприятия.

Кроме того, в организациях проводятся Дни здоровья, на которых сотрудники без отрыва от рабочего процесса проходят комплексное обследование на выявление факторов риска различных заболеваний, а также получают консультацию специалистов по полученным результатам.

**2.4. Специальная оценка условий труда в Чувашской Республике**

С принятием федеральных законов «О специальной оценке условий труда», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» была внедрена единая процедура оценки условий труда на рабочих местах, позволяющая реализовывать механизмы предоставления работникам гарантий и компенсаций, предусмотренных законодательством Российской Федерации, повышения заинтересованности работодателей в улучшении условий труда, освобождения их от уплаты дополнительных взносов в ОСФР по Чувашской Республике – Чувашии.

Специальная оценка условий труда (далее также – СОУТ) является единым комплексом последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

Сведения о результатах проведения СОУТ, в том числе в отношении рабочих мест, условия труда на которых декларируются как соответствующие го­сударственным нормативным требованиям охраны труда, подлежат передаче в информационную систему учета, за исключением сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну, с учетом требований законодательства Российской Федерации о персональных данных. Обязанность по передаче результатов проведения СОУТ возлагается на организацию, проводящую СОУТ.

По состоянию на 1 января 2022 г. в Российской Федерации на рынке оказания услуг по СОУТ действовала 461 организация, из них в республике зарегистрировано 6.

Информация об организациях, проводящих СОУТ, находится в открытом доступе на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (http://akot.rosmintrud.ru).

Всего за 2022 год завершили СОУТ 1452 организации республики (99,7% к 2021 году), оценено 47696 рабочих мест (79,7% к 2021 году) с численностью
работающих 56866 человек (78,4% к 2021 году). Из общего количества оцененных рабочих мест условия труда на 35752 рабочих местах (75%) признаны оптимальными и допустимыми, на 11944 рабочих местах (25%) признаны вредными.

В целом по республике за период с 1 января 2018 г. по 31 декабря 2022 г. (с учетом пятилетнего срока действия материалов СОУТ) СОУТ проведена в 7729 организациях; оценены условия труда на 287392 рабочих местах с численностью работающих 346565 человек. Из общего количества оцененных рабочих мест условия труда на 73816 рабочих местах (25,7%) признаны вредными, на
246 рабочих местах (0,09%) – опасными.

Темпы проведения СОУТ приведены на диаграмме 2.4.

Диаграмма 2.4

**Количество организаций в Чувашской Республике,**

**в которых проведена СОУТ, единиц**(по данным Федеральной государственной системы учета

результатов специальной оценки условий труда)

Наибольшее количество организаций в Чувашской Республике, охваченных СОУТ, располагаются в гг. Чебоксары (51,5%), Новочебоксарске (7,6%), Канаше (3,9%), в Чебоксарском (4,5%), Цивильском (3,7%), Вурнарском (3,2%), Ядринском (3,0%) муниципальных округах, в остальных муниципальных и городских округах республики – по 2,0% и менее (диаграмма 2.5).

Диаграмма 2.5

**Охват организаций СОУТ в разрезе муниципальных образований
Чувашской Республики в 2022 году**

(по данным мониторинга условий и охраны труда)

СОУТ проводилась в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О специальной оценке условий труда», приказами Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 января 2014 г. № 33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 21 марта 2014 г., регистрационный № 31689),
от 29 октября 2021 г. № 775н «Об утверждении Порядка проведения государственной экспертизы условий труда» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 20 декабря 2021 г., регистрационный № 66436).

СОУТ в Чувашской Республике является приоритетным направлением деятельности по реализации мероприятий подпрограммы «Безопасный труд» государственной программы Чувашской Республики «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 3 декабря 2018 г. № 489 (далее – подпрограмма «Безопасный труд»).

В целях оценки качества проведения СОУТ, правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, фактических условий труда работников проводится государственная экспертиза условий труда (далее также – ГЭУТ).

Проведение ГЭУТ на территории Чувашской Республики регулируется приказами Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики
от 19 сентября 2016 г. № 471 «Об установлении размера платы за проведение экспертизы качества специальной оценки условий труда» (зарегистрирован в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики 8 ноября 2016 г., регистрационный № 3344), от 20 апреля 2022 г. № 95 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики государственной услуги «Проводит на территории Чувашской Республики в установленном порядке го­сударственную экспертизу условий труда» (зарегистрирован в Государственной службе Чувашской Республики по делам юстиции 7 июня 2022 г., регистрационный № 7741).

В 2022 году по заявлениям граждан проведены две государственные экспертизы условий труда в целях оценки правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда (далее – экспертиза) на рабочих мест монтажника связи – спайщика и электрогазосварщика.

По профессиям монтажник связи – спайщик и электрогазосварщик экспертизами установлено соответствие спискам работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых период работы по данной профессии может быть засчитан в специальный трудовой стаж для назначения досрочной трудовой пенсии.

Количество ГЭУТ, проведенных в 2012–2022 годах, представлено на диаграмме 2.6.

Диаграмма 2.6

**Количество ГЭУТ, проведенных**

**в 2012–2022 годах, единиц**

(по данным мониторинга условий и охраны труда)

**2.5. Обучение по охране труда**

Обучение по охране труда играет важнейшую роль в профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Для определения, устранения, регулирования связанных с работой опасностей и рисков и осуществления управления охраной труда в организации работодатель не только сам должен быть компетентен в вопросах охраны труда, но и обязан обеспечить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, проведение инструктажа по охране труда, стажировку на рабочем месте и проверку знания требований охраны труда.

С 1 марта 2022 г. вступили в силу изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – ТК РФ), внесенные Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 311-ФЗ). Основная задача Федерального закона № 311-ФЗ состоит в повышении мер по профилактике и снижении уровня производственного травматизма, профессиональной заболеваемости.

В соответствии со статьей 219 ТК РФ обучение по охране труда – это процесс получения работниками, в том числе руководителями организаций, а также работодателями – индивидуальными предпринимателями знаний, умений, навыков, позволяющих формировать и развивать необходимые компетенции с целью обеспечения безопасности труда, сохранения жизни и здоровья. Работники, в том числе руководители организаций, и работодатели – индивидуальные предприниматели обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда.

Обучение по охране труда предусматривает получение знаний, умений и навыков в ходе проведения инструктажей по охране труда, стажировки на рабочем месте (для определенных категорий работников), обучения по оказанию первой помощи пострадавшим, обучения по использованию (применению) СИЗ, обучения по охране труда у работодателя, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, или в организациях, оказывающих услуги по проведению обучения по охране труда.

Порядок обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, а также требования к организациям, оказывающим услуги по проведению обучения по охране труда, устанавливаются Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В развитие требований ТК РФ постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда» утверждены новые Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда (далее – Правила обучения), которые вступили в силу с 1 сентября 2022 года. Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденный постановлением Минтруда России и Минобразования России от 13 января 2003 г. № 1/29, с 1 сентября 2022 г. прекратил свое действие.

В соответствии с пунктом 46 Правил обучения обучение требованиям охраны труда в зависимости от категорий работников проводится:

а) по программе обучения по общим вопросам охраны труда и функционирования системы управления охраной труда;

б) по программе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ при воздействии вредных и (или) опасных производственных факторов, источников опасности, идентифицированных в рамках специальной оценки условий труда и оценки профессиональных рисков;

в) по программе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности, к которым предъявляются дополнительные требования в соответствии с нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда.

Программы обучения требованиям охраны труда должны учитывать специфику вида деятельности организации, трудовые функции работников и содержать темы, соответствующие условиям труда работников.

Качественное обучение различных категорий работников требованиям охраны труда является эффективной мерой профилактики возникновения несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, поэтому организация обучения по охране труда является приоритетным направлением деятельности работодателя, его специалистов и профсоюзов.

С 1 сентября 2022 г. действуют Правила аккредитации организаций, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в области охраны труда, и требования к организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги в области охраны труда, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2021 г. № 2334 (далее – Правила аккредитации).

В соответствии с Правилами аккредитации организации и индивидуальные предприниматели считаются допущенными к оказанию услуг в области охраны труда с даты регистрации их в реестре организаций, оказывающих услуги в области охраны труда (далее – реестр), или даты внесения в реестр записи о возобновлении действия аккредитации в случае, если ее действие ранее приостанавливалось.

Действие аккредитации прекращается со дня принятия Минтрудом России соответствующего решения, о чем в день принятия решения в реестр вносится запись о прекращении аккредитации.

Согласно пункту 3 Правил аккредитации формирование и ведение реестра осуществляется Минтрудом России с применением стандартизированных технических и программных средств, позволяющих осуществлять обработку информации, в том числе на основе использования единых форматов и стандартных протоколов, и соблюдением требований, установленных законодательством Российской Федерации в области информации, информационных технологий и защиты информации.

В республике около 40 организаций, ранее аккредитованных в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 1 апреля 2010 г. № 205н «Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и Правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 29 июня 2010 г., регистрационный № 17648), должны до 1 марта 2023 г. подтвердить соответствие Правилам аккредитации. В противном случае после этой даты их аккредитация прекращается с исключением из реестра аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, с 1 сентября 2023 года.

Реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, размещен на официальном сайте Минтруда России (https://akot.rosmintrud.ru/ot/organizations).

В Чувашской Республике подготовку специалистов в области охраны труда и безопасности по специальности «Техносферная безопасность» осуществляют ФГБОУ ВО «ЧГУ им. И.Н. Ульянова», ФГБОУ ВО «ЧГПУ им. И.Я. Яковлева», ФГБОУ ВО Чувашский ГАУ, Волжский филиал ФГБОУ ВО «Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (МАДИ)».

В республике в 2022 году обучением по охране труда были охвачены
15946 человек (в 2021 г. – 14498 человек), из них 4815 (30,2%) – работники субъектов малого предпринимательства (в 2021 г. – 4444). Из общего числа обученных 3099 (19,4%) – руководители организаций и их заместители, 809 (5,1%) – специалисты по охране труда. В рамках реализации мероприятий подпрограммы «Безопасный труд» обучение по охране труда за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики прошли 270 специалистов исполнительных органов Чувашской Республики и подведомственных им организаций (табл. 2.3).

Таблица 2.3

**Сведения о работе обучающих организаций за 2017–2022 годы**

(по данным мониторинга условий и охраны труда)

(человек)

|  |  |
| --- | --- |
| Наименованиеобучающей организации | Период обучения (год) |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| НОУ ДПО «АИР» | 761 | 427 | 694 | - | 435 | 531 |
| АНО ДПО «УМЦ ТПП ЧР»  | 700 | 705 | 627 | 664 | 1087 | 1457 |
| АУ Чувашской Республики ДПО «УЦ «Нива» Минсельхоза Чувашии | 806 | 583 | 806 | 726 | 632 | 774 |
| ГАУ ЧР ДПО «УПК» Минстроя Чувашии | 723 | 757 | - | - | - | - |
| ЧУ ДПО «Чувашский учебно-курсо­вой комбинат»  | 323 | 511 | 536 | 427 | 501 | 645 |
| Алатырский технологический колледж Минобразования Чувашии | 43 | - | 77 | 102 | 9 | 66 |
| Чувашрессовпроф | 723 | 1025 | 838 | 1163 | 1298 | 2331 |
| ЧОУ ДПО «УМЦ «БОТ» | 536 | 955 | 764 | 633 | 951 | 793 |
| ЧОУ ДПО «Учебно-методический центр охраны труда» | 238 | 364 | 333 | 240 | 270 | 309 |
| ЧОУ ДПО УЦ «Проминдустрия» | 1044 | 986 | 995 | 835 | 1083 | 1380 |
| ЧОУ ДПО «УМЦ «Безопасность труда» | 2376 | 2208 | 2328 | 1441 | 2368 | 1799 |
| ЧУДПО «Учебный центр «Профессионал» | 229 | - | - | - | - | - |
| ГАУ ДПО «Учебно-методический центр «Аспект» Минтруда Чувашии | 270 | 270 | 298 | 275 | 270 | 272 |
| ФГБОУ ВО «ЧГУ им. И.Н. Ульянова» | 8 | 25 | 14 | 3 | 39 | - |
| ООО «ЦБ «Гранит» | - | 16 | 29 | 10 | 35 | 22 |
| ООО «Гарантия безопасности» | 1153 | 1193 | 1639 | 295 | 1561 | 1870 |
| ООО «ЦПК «СМАРТ» |  |  |  | 13 | 35 | 407 |
| НОЧУ «Учебно-тренировочный центр «ЦЕРБЕР» |  |  |  | 15 | - | - |
| ЧОУ ДПО «УПК» |  |  |  | 877 | 1029 | 658 |
| ЧОУ ДПО «УЦ «Гарантия безопасности» |  |  |  | 976 | 431 | 179 |
| ЧОУ ДПО «ЦСП «ПРОФОБРАЗОВАНИЕ» |  |  |  | 565 | 2041 | 2097 |
| АНО ДПО «ШКОЛА БЕЗОПАСНОСТИ» |  |  |  | 135 | - | - |
| АО «Газпром газораспределение Чебоксары» | - | - | - | 75 | 232 | 21 |
| АНО ДПО «УК «ПРОФСТАНДАРТ» | - | - | - | - | 105 | 237 |
| Чебоксарский кооперативный техникум ЧУВАШПОТРЕБСОЮЗА | - | - | - | - | 32 | 18 |
| ВДПО Чувашской Республики | - | - | - | - | 34 | 39 |
| ООО «Труд-Экспертиза» | - | - | - | - | - | 23 |
| ООО «ЦР «Импульс» | - | - | - | - | - | 18 |
| **Всего** | **9933** | **10027** | **9978** | **9470** | **14498** | **15946** |

За последние шесть лет на базе учебных центров обучение по охране труда прошли более 69,9 тыс. работодателей и работников организаций различных видов экономической деятельности.

Из анализа учебного процесса следует, что наибольшее количество обученных по охране труда наблюдается в организациях обрабатывающих производств – 4123 человека (25,9% от общего количества обученных), образования – 2879 человек (18,1%), строительства – 1908 человек (12,0%), по предоставлению прочих услуг – 1728 человек (10,8%), в организациях здравоохранения и предоставления социальных услуг (кроме предоставления социальных услуг) – 1106 человек (6,9%), оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств и мотоциклов – 1025 человек (6,4%), сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства – 578 человек (3,6%), в организациях по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированию воздуха – 550 человек (3,4%) и др. (диаграмма 2.7).

Среди субъектов малого предпринимательства наибольшее количество специалистов обучены в организациях обрабатывающих производств – 1434 человека (29,8%), строительства – 1103 человека (22,9%), оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств и мотоциклов – 643 человека (13,4%), в организациях по предоставлению прочих видов услуг – 599 человек (12,4%), в организациях по операциям с недвижимым имуществом – 212 человек (4,4%), в организациях профессиональной, научной и технической деятельности – 181 человек (3,8%), сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства – 149 человек (3,1%) и др.

Диаграмма 2.7

**Информация о проведении обучения по охране труда**

**в организациях в Чувашской Республике по видам**

**экономической деятельности в 2022 году, %**

(по данным мониторинга условий и охраны труда)

Среди муниципальных и городских округов по количеству обученных по охране труда лидируют Чебоксарский (2,8% от общего количества обученных), Вурнарский (2,3%), Канашский (2,2%), Моргаушский (1,9%) муниципальные округа, в г. Чебоксары обучено 57,1%, г. Новочебоксарске – 13,0%, г. Канаше – 3,1%, г. Шумерле – 3,0%.

Менее 1% обучено в Аликовском, Ибресинском, Козловском, Комсомольском, Красноармейском, Красночетайском, Мариинско-Посадском, Порецком, Урмарском, Шемуршинском, Шумерлинском, Яльчикском, Янтиковском муниципальных округах.

Основными задачами в области обучения по охране труда в Чувашской Республике являются:

формирование уважительного отношения к вопросам и требованиям обеспечения безопасности;

развитие устойчивой внутренней положительной психологической установки на строгое выполнение требований охраны труда;

повышение информированности и осведомленности в вопросах охраны труда и безопасного поведения;

повышение качества обучения путем совершенствования методик и использования инновационных технологий обучения, модульных систем, программ обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда, в том числе с учетом отраслевой направленности;

обучение работников организаций бюджетной сферы и субъектов малого предпринимательства;

постоянное совершенствование и обновление учебно-методической базы, повышение уровня преподавания и квалификации преподавателей.

**Раздел III**

**СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

**ОХРАНОЙ ТРУДА В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

**3.1. Развитие и совершенствование**

**нормативно-правовой базы охраны труда**

Трудовое право представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе применения труда граждан. Целями трудового законодательства являются установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей.

Законодательство об охране труда устанавливает правовые основы регулирования отношений в области охраны труда между работниками, работодателями, государственными органами, органами местного самоуправления, общественными организациями, обеспечивает реализацию государственной политики в области охраны труда и направлено на создание условий труда, соответствующих требованиям сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Законодательство Российской Федерации об охране труда основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Для обеспечения реализации государственной политики в области охраны труда в Чувашской Республике приняты следующие правовые акты:

Закон Чувашской Республики «О наделении органов местного самоуправления в Чувашской Республике отдельными государственными полномочиями»;

Закон Чувашской Республики «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 января 2007 г. № 12 «О мониторинге условий и охраны труда»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 23 октября 2013 г. № 430 «Об утверждении Правил предоставления субвенций бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов из республиканского бюджета Чувашской Республики на осуществление делегированных государственных полномочий Чувашской Республики в сфере трудовых отношений»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 июня
2014 г. № 198 «О республиканском конкурсе социальных проектов в области охраны труда среди некоммерческих организаций»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 декабря 2015 г. № 499 «Об утверждении Порядка осуществления органами местного самоуправления муниципальных округов и городских округов государственных полномочий Чувашской Республики по уведомительной регистрации коллективных договоров»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 3 декабря 2018 г. № 489 «О государственной программе Чувашской Республики «Содействие занятости населения»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 мая 2022 г. № 233 «Об утверждении Порядка осуществления органами местного самоуправления муниципальных округов и городских округов Чувашской Республики отдельных государственных полномочий Чувашской Республики в сфере трудовых отношений»;

распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 мая 2020 г. № 503-р об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по реализации дополнительных мер, направленных на снижение уровня производственного травматизма с тяжелыми последствиями в Чувашской Республике, на 2020–2022 годы;

приказ Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республикиот 19 сентября 2016 г. № 471 «Об установлении размера платы за проведение экспертизы качества специальной оценки условий труда» (зарегистрирован в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики
8 ноября 2016 г., регистрационный № 3344);

приказ Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики от 3 октября 2016 г. № 495 «Об утверждении Положения о Комиссии по проведению республиканского конкурса социальных проектов в области охраны труда среди некоммерческих организаций» (зарегистрирован в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики 7 ноября 2016 г., регистрационный № 3337);

приказ Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики от 31 декабря 2016 г. № 648 «Об утверждении системы и схемы показателей мониторинга условий и охраны труда» (зарегистрирован в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики 27 февраля 2017 г., регистрационный № 3583);

приказ Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики от 20 апреля 2022 г. № 95 ««Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики государственной услуги «Проводит на территории Чувашской Республики в установленном порядке государственную экспертизу условий труда»» (зарегистрирован в Государственной службе Чувашской Республики по делам юстиции 7 июня 2022 г., регистрационный № 7741);

приказ Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики от 9 июля 2022 г. № 207 «Об утверждении Порядка взаимодействия Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных округов и городских округов Чувашской Республики при осуществлении контрольных полномочий за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных округов и городских округов Чувашской Республики государственных полномочий Чувашской Республики в сфере трудовых отношений» (зарегистрирован в Государственной службе Чувашской Республики по делам юстиции 1 августа 2022 г., регистрационный № 7906);

приказ Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики, Министерства сельского хозяйства Чувашской Республики, Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики, Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, Министерства здравоохранения Чувашской Республики, Министерства промышленности и энергетики Чувашской Республики, Государственного комитета Чувашской Республики по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям от 30 января 2023 г. № 17/17/16/03-03/29/100/01-03/11/209/01-05/6/12 «О создании Межведомственной комиссии по охране труда в Чувашской Республике».

В 2022 году в Чувашской Республике продолжились разработка и совершенствование нормативно-правовой базы охраны труда.

Внесены изменения в Закон Чувашской Республики «О наделении органов местного самоуправления в Чувашской Республике отдельными государственными полномочиями», постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 июня 2014 г. № 198 «О республиканском конкурсе социальных проектов в области охраны труда среди некоммерческих организаций», постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 23 октября 2013 г. № 430 «Об утверждении Правил предоставления субвенций бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов из республиканского бюджета Чувашской Республики на осуществление делегированных государственных полномочий Чувашской Республики в сфере трудовых отношений», постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 3 декабря 2018 г. № 489 «О государственной программе Чувашской Республики «Содействие занятости населения». Актуализирован состав Межведомственной комиссии по охране труда в Чувашской Республике.

Исполнительными органами Чувашской Республики и органами местного самоуправления в Чувашской Республике ежегодно осуществляется системная работа в рамках реализации Закона Чувашской Республики «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права». Предметом проверок являются соблюдение и выполнение подведомственными им организациями в процессе осуществления своей деятельности требований трудового законодательства, а также устранение подведомственными организациями выявленных в ходе проверок нарушений трудового законодательства.

В соответствии с утвержденными планами в 2022 году исполнительными органами Чувашской Республики и органами местного самоуправления в Чувашской Республике проведено 120 проверок в подведомственных им организациях в рамках ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. По результатам проверок выявлено 151 нарушение, 5 должностных лиц привлечены к ответственности. В том числе проведено 13 внеплановых проверок, в результате которых выявлено 19 нарушений, привлечены к ответственности 3 должностных лица.

Наибольшее количество нарушений в 2022 году выявлено по следующим направлениям проверки:

кадровое делопроизводство;

организация работы по охране труда;

оформление трудового договора.

Основными видами нарушений, выявленных при проведении проверок в
2022 году, стали:

отсутствие в организациях локальных нормативных актов, регулирующих распорядок рабочего времени и времени отдыха (правил внутреннего трудового распорядка, графиков сменности, графиков отпусков и иных) – 15,4%;

отсутствие в трудовых договорах работников обязательных для включения в договор условий (оплаты труда работника, рабочего времени и времени отдыха, гарантий с учетом специфики работы) – 15,4%;

отсутствие порядка ознакомления работников с локальными нормативными актами – 15,4%;

неознакомление работников с локальными актами организации, трудовыми договорами, графиками отпусков, личными карточками формы № Т-2 – 13,5%;

необеспечение проведения инструктажей по охране труда, обучения и проверки знаний требований охраны труда – 12,0%;

нарушения в ведении табеля учета рабочего времени – 6,5%;

отсутствие письменного согласия работника на выполнение им дополнительной работы наряду с работой, определенной трудовым договором, – 4,5%;

неознакомление работника с результатами СОУТ на его рабочем месте – 3,9%;

отсутствие в трудовом договоре конкретной даты выплаты заработной платы – 3,9%;

отсутствие журналов инструктажей по охране труда – 2,0%.

В то же время в подведомственных Минпромэнерго Чувашии, Минтрансу Чувашии, Минсельхозу Чувашии, Минфину Чувашии, Госслужбе Чувашии по конкурентной политике и тарифам организациях в 2022 году проверки не были предусмотрены в связи с отсутствием оснований для включения в ежегодный план проверок (пункт 5 статьи 3 Закона Чувашской Республики «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»).

Ввиду отсутствия подведомственных организаций Госслужбой Чувашии по делам юстиции, Госжилинспекцией Чувашии, Гостехнадзором Чувашии ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, не осуществлялся.

На 2023 год уполномоченными органами Чувашской Республики запланировано проведение 143 плановых проверок организаций, кроме исполнительных органов Чувашской Республики, где проверки не предусмотрены в связи с отсутствием оснований для включения в ежегодный план проверок (Минфин Чувашии, Минпромэнерго Чувашии, Госслужба Чувашии по конкурентной политике и тарифам).

Планы ведомственных проверок исполнительных органов Чувашской Республики, администраций муниципальных и городских округов Чувашской Республики на 2023 год размещены на официальных сайтах уполномоченных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Наиболее проблемные и острые вопросы, касающиеся производственного травматизма и безопасных условий труда, выносятся на рассмотрение Межведомственной комиссии по охране труда в Чувашской Республике.

Проведено 4 расширенных заседания Межведомственной комиссии по охране труда в Чувашской Республике, на которых рассматривались следующие вопросы: «Об итогах комплексной проверки в 2021 году соблюдения требований законодательства о труде, охране труда, санитарно-эпидемиологическом благополучии, пожарной безопасности, электробезопасности и промышленной безопасности в организациях Чувашской Республики», «О результатах проведения в 2021 году профсоюзного контроля по соблюдению требований охраны труда в организациях Чувашской Республики», «О ходе выполнения муниципальных программ по вопросам охраны труда муниципальными образованиями Чувашской Республики за 2021 год», «О стимулировании работодателей по снижению профессионального риска работников посредством установления скидок и надбавок к страховым тарифам», «О реализации Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» по медицинской, социальной и профессиональной реабилитации пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на территории Чувашской Республики в 2021 году и планах на 2022 год», «О состоянии санитарно-гигиенических условий труда и профессиональной заболеваемости в организациях Чувашской Республики», «О состоянии производственного травматизма в сфере обрабатывающего производства», «О состоянии охраны труда и производственного травматизма в организациях Чувашской Республики в сфере строительства, жилищно-коммунального хозяйства и усилении контроля за уровнем производственного травматизма при проведении ремонтных работ в водопроводных, канализационных и газовых колодцах», «О состоянии производственного травматизма в сфере сельского хозяйства», «О профилактике производственного травматизма при дорожно-транспортных происшествиях».

Кроме того, ежеквартально на заседаниях Межведомственной комиссии по охране труда в Чувашской Республике заслушиваются доклады руководителей хозяйствующих субъектов, допустивших случаи травматизма с тяжелым и смертельным исходом. Всего за 2022 год заслушаны доклады 18 руководителей хозяйствующих субъектов. Решения Межведомственной комиссии по охране труда в Чувашской Республике содержат поручения работодателям об устранении причин, приведших к несчастному случаю, о принятии мер по совершенствованию системы управления охраной труда. Контроль за исполнением указанных поручений возлагается на администрацию соответствующего муниципального образования. В отраслевом разрезе обстоятельства и причины травматизма регулярно рассматриваются на заседаниях коллегий Минсельхоза Чувашии, Минэкономразвития Чувашии, Минстроя Чувашии, Минтранса Чувашии, Минпромэнерго Чувашии.

В целях обеспечения экономической заинтересованности работодателей в снижении профессиональных рисков Минтрудом Чувашии совместно с ОСФР по Чувашской Республике – Чувашии, Гострудинспекцией в Чувашской Республике, профсоюзными организациями республики, ТПП Чувашской Республики в 2022 году проведено 8 выездных семинаров-совещаний, посвященных вопросам охраны труда и профилактике производственного травматизма. На семинарах проанализированы основные причины производственного травматизма, рассмотрены мероприятия по финансовому обеспечению расходов страхователей за счет сумм страховых взносов ОСФР по Чувашской Республике – Чувашии, вопросы о внесении изменений в нормативные правовые акты в рамках проведения «регуляторной гильотины» и др.

В целях обеспечения безопасности и здоровья работников на рабочих местах, предотвращения несчастных случаев на производстве, обеспечения соответствия оборудования и процессов производства государственным нормативным требованиям по охране труда, промышленной и пожарной безопасности в течение года проводились практические семинары с организациями строительной отрасли, жилищно-коммунального хозяйства с привлечением федеральных органов надзора, республиканской федерации профсоюзов, обучающих центров и поставщиков средств защиты. Их особенностью стало включение практической части, предусматривающей занятия представителей специализированных организаций со слушателями по вопросам обеспечения безопасности при работах на высоте, в колодцах с электрооборудованием с демонстрацией и применением средств индивидуальной защиты.

Несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания не являются неизбежными: у них всегда есть причины. Развитие эффективной культуры профилактики позволяет их устранить и предотвратить производственные аварии и ущерб, а также профессиональные заболевания. «Vision Zero», или «Нулевой травматизм», – это качественно новый подход к организации профилактики, объединяющий три направления – безопасность, гигиену труда и благополучие работников на всех уровнях производства. Разработанная Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО) концепция «Vision Zero» отличается гибкостью и может быть адаптирована к конкретным мерам профилактики, имеющим приоритетное значение для обеспечения безопасности, гигиены труда и благополучия работников на том или ином предприятии. Благодаря своей гибкости концепция «Vision Zero» может применяться на любом месте работы, на любом предприятии и в любой отрасли во всех странах мира.

Меморандум о присоединении к стратегии концепции «Vision Zero» был подписан 12 декабря 2017 г. в ходе XXI Международной выставки «Безопасность и охрана труда» в г. Москве.

С 2018 года к концепции «Vision Zero» присоединились 484 организации республики с численностью работающих 42586 человек.

Информационно-разъяснительная работа по вопросам присоединения организаций к информационной кампании «Нулевой травматизм» проводилась на различных площадках.

На заседании Межведомственной комиссии по охране труда в Чувашской Республике 18 февраля 2021 г. до работодателей доведены основные положения концепции «Нулевой травматизм» и порядок регистрации на сайте «Vision Zero». Руководителям предприятий и организаций всех форм собственности рекомендовано присоединиться к кампании «Vision Zero» на ее официальном сайте.

В ТПП Чувашской Республики в рамках пропаганды вопросов охраны труда и безопасности труда среди предприятий и организаций в Чувашской Республике проведено 3 семинара по актуальным вопросам охраны труда, в которых приняли участие 125 человек. Кроме того, в эфире телеканала «Россия-24» состоялось выступление по вопросам охраны труда.

На шестом заседании Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, действующей в соответствии с Положением, утвержденным Указом Президента Чувашской Республики от 29 ноября 1999 г. № 86, рассмотрен вопрос «О подведении итогов регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» с целью выдвижения победителей регионального этапа для участия в федеральном этапе конкурса в номинациях:

«За сокращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях производственной сферы» (НМУПТТ);

«За формирование здорового образа жизни в организациях производственной сферы» (ООО «Релематика»);

«За формирование здорового образа жизни в организациях непроизводственной сферы» (МБДОУ «Детский сад № 205 «Новоград» города Чебоксары);

«За вклад социальных инвестиций и благотворительности в развитие территорий» (АО «Чувашская энергосбытовая компания»);

«За лучшие условия работникам с семейными обязанностями в организациях непроизводственной сферы» (АО «Чувашская энергосбытовая компания»).

На реализацию подпрограммы «Безопасный труд» в 2022 году было предусмотрено 520696,0 тыс. рублей (освоено 545824,2 тыс. рублей,или 104,8%), из них средства:

республиканского бюджета Чувашской Республики – 3351,6 тыс. рублей (освоено 3237,6 тыс. рублей, или 96,6%). На предоставление субвенций бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов для осуществления государственных полномочий Чувашской Республики в сфере трудовых отношений израсходовано 2061,7 тыс. рублей, на материально-техническое и программное обеспечение мониторинга условий и охраны труда – 158,7 тыс. рублей;

ОСФР по Чувашской Республике – Чувашии – 514041,7 тыс. рублей (освоено 539258,6 тыс. рублей, или 104,9%);

внебюджетных источников – 3302,7 тыс. рублей (освоено 3328,0 тыс. рублей, или 100,8%).

**3.2. Социальное партнерство в сфере охраны труда**

В соответствии со статьей 23 ТК РФ социальное партнерство в сфере труда (далее – социальное партнерство) – это система взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления, направленных на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Механизмы социального партнерства являются наиболее приемлемыми для регулирования социально-трудовых отношений в условиях рыночной экономики, обеспечивая социальное сотрудничество сторон трудовых отношений во всех сферах социальных интересов.

Система социального партнерства в республике действует более 20 лет и основывается на нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных правовых актах Чувашской Республики: Трудовом кодексе Российской Федерации, Федеральном законе «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», Федеральном законе «Об объединениях работодателей», Законе Чувашской Республики «О социальном партнерстве», Указе Президента Чувашской Республики от 29 ноября 1999 г. № 86 «О Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений». Основным документом, определяющим взаимоотношения между всеми сторонами социального партнерства, является Республиканское соглашение о социальном партнерстве между Кабинетом Министров Чувашской Республики, Союзом «Региональное объединение работодателей Чувашской Республики» и Союзом «Чувашское республиканское объединение организаций профсоюзов «Чувашрессовпроф» на 2020–2022 годы (далее соответственно – Соглашение на 2020–2022 годы, Стороны), устанавливающее согласованные позиции Сторон по регулированию социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на республиканском уровне и направленное на внедрение принципов достойного труда, рост заработной платы, доходов населения и сокращение доли малоимущих, развитие рынка труда и содействие занятости.

Стороны в числе приоритетных задач Соглашения на 2020–2022 годы ставят содействие в реализации национальных проектов и программ, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации го­сударственной политики», от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», реализацию основных целей и задач, определенных Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной Законом Чувашской Республики от 26 ноября 2020 г. № 102.

Распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 мая 2020 г. № 502-р утвержден План мероприятий по реализации Республиканского соглашения о социальном партнерстве между Кабинетом Министров Чувашской Республики, Союзом «Региональное объединение работодателей Чувашской Республики» и Союзом «Чувашское республиканское объединение организаций профсоюзов «Чувашрессовпроф» на 2020–2022 годы.

Соглашение на 2020–2022 годы содержит 242 обязательства Сторон по таким направлениям, как заработная плата, социальная защита трудящихся, социально-экономическая защита работающих женщин, социальные гарантии молодежи, повышение уровня и качества жизни населения.

В целом реализация мероприятий Соглашения на 2020–2022 годы способствовала в 2022 году решению первоочередных задач в области социально-экономического развития Чувашской Республики, обеспечения занятости населения, развития трудовых ресурсов и оказания мер социальной поддержки малообеспеченной части населения.

Ввиду окончания реализации Соглашения на 2020–2022 годы 15 декабря 2022 г. состоялась торжественная церемония подписания Республиканского соглашения о социальном партнерстве между Кабинетом Министров Чувашской Республики, Союзом «Региональное объединение работодателей Чувашской Республики» и Союзом «Чувашское республиканское объединение организаций профсоюзов «Чувашрессовпроф» на 2023–2025 годы (далее соответственно – Соглашение на 2023–2025 годы, стороны), устанавливающего ключевые принципы социально-трудовых отношений на ближайшие три года и затрагивающего интересы более 600 тыс. жителей республики, занятых в различных сферах экономики.

Соглашение на 2023–2025 годы содержит 207 обязательств сторон по таким направлениям, как заработная плата, социальная защита трудящихся, социально-экономическая защита работающих женщин, социальные гарантии молодежи, повышение уровня и качества жизни населения.

В Соглашении на 2023–2025 годы появилось более 35 новых обязательств, по которым стороны договорились:

способствовать совершенствованию и поддержке высокотехнологичных рабочих мест для обеспечения инновационного пути социально-экономического развития республики;

содействовать обеспечению роста производительности труда, прежде всего за счет модернизации технологий и технического переоснащения;

формировать конкурентную среду для создания, удержания и привлечения в республику качественного кадрового потенциала в результате создания благоприятной инвестиционной, инновационной, социальной, образовательной среды;

стимулировать предпринимательское сообщество к созданию новых рабочих мест в сфере приоритетных направлений экономического развития республики;

реализовывать превентивные меры содействия занятости граждан, внедрять эффективные механизмы перепрофилирования безработных граждан;

сдерживать и снижать негативные последствия массовых увольнений работников и резкий рост безработицы;

проводить работы в пределах компетенции по обеспечению своевременной оплаты труда в организациях всех форм собственности, ликвидации и предотвращению задолженности по выплате заработной платы, легализации теневой заработной платы.

На 1 января 2023 г. в Чувашии заключено 81 соглашение различного уровня, в том числе Соглашение на 2023–2025 годы, 19 отраслевых соглашений, подписанных республиканскими организациями профсоюзов с исполнительными органами Чувашской Республики, 26 территориальных соглашений о социальном партнерстве, 24 территориально-отраслевых соглашения в отрасли образования. Также Чувашрессовпрофом подписано 9 соглашений о взаимодействии с главным федеральным инспектором по Чувашской Республике, Управлением Минюста России по Чувашской Республике, прокуратурой Чувашской Республики, Гострудинспекцией в Чувашской Республике, Минздравом Чувашии, Минтрудом Чувашии, ОСФР по Чувашской Республике – Чувашии, Уполномоченным по правам человека в Чувашской Республике.

В республике социальное партнерство получит дальнейшее развитие в первую очередь в части выработки согласованных механизмов использования рабочей силы на рынке труда путем создания благоприятных условий для работы, возможности профессионального роста, повышения уровня квалификации и уровня социальной защищенности.

С 2000 года благодаря социальному партнерству коллективных трудовых споров и забастовок в республике не зарегистрировано. На предприятиях и в организациях республики действуют 1568 коллективных договоров, в том числе в субъектах малого предпринимательства – 421 коллективный договор, в 789 коллективных договорах организаций устанавливаются льготы и преимущества для женщин, имеющих детей до 18 лет, условия труда, более благоприятные по сравнению с установленными федеральными законами, законами Чувашской Республики, иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, соглашениями, в 494 предусмотрена система наставничества, в 668 предусмотрены мероприятия по мотивации к ведению здорового образа жизни.

Профсоюзам законодательно предоставлены широкие права в области осуществления общественного контроля за состоянием охраны труда. Эти права позволяют активно влиять на действия как государственных органов управления охраной труда, так и работодателей, непосредственно осуществляющих мероприятия по охране труда и сохранению здоровья работающих.

Общественный контроль за выполнением требований законодательства по охране труда и обеспечением работникам гарантий безопасных и здоровых условий труда, оказанием методической и практической помощи первичным профсоюзным организациям, их уполномоченным по охране труда через институт уполномоченных по охране труда профсоюзов, техническую инспекцию труда и внештатных инспекторов по охране труда осуществляют 3 штатных и
43 внештатных технических инспектора труда Чувашрессовпрофа, также действуют 1935 уполномоченных лиц по охране труда, которые ежегодно проводят более 9 тыс. проверок.

Основные направления их деятельности – это информирование работников о состоянии условий труда на рабочих местах и принимаемых мерах по обеспечению безопасных условий труда, разработка предложений по обеспечению требований охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, осуществление контроля за выполнением планов мероприятий по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями. В данном направлении большая работа ведется республиканскими организациями профсоюзов работников образования, здравоохранения и автосельхозмашиностроения.

Правовая помощь оказывается 7 правовыми инспекторами и 62 внештат-ными (общественными) правовыми инспекторами. Ими проведены проверки
в 300 организациях. В ходе проверок выявлено 672 нарушения трудового законодательства.

За прошедший год технической инспекцией труда Чувашрессовпрофа
73 организации обследованы на соответствие требованиям безопасности труда:
4 проверки проведены совместно с Гострудинспекцией в Чувашской Республике, 18 проверок – совместно с представителями республиканских отраслевых организаций профсоюзов, 51 самостоятельная проверка. Выявленные нарушения устранены в установленные сроки. Результаты проверок в обязательном порядке рассматриваются на заседаниях профсоюзных комитетов с участием представителей работодателей.

В 2022 году с участием технических инспекторов и представителей Чувашрессовпрофа расследовано 43 несчастных случая. По данным мониторинга, уровень производственного травматизма в организациях, где есть первичные профсоюзные организации, гораздо ниже, чем в организациях, в которых работники не объединены в профсоюз.

Существенный вклад в улучшение условий и охраны труда, снижение показателей производственного травматизма вносит профсоюзный общественный контроль. В целях повышения качества общественного контроля за соблюдением требований охраны труда Чувашрессовпрофом в муниципальных и городских округах Чувашской Республики проведено 24 семинара обучающего характера по различным тематикам охраны труда для руководителей, ответственных за организацию работы по охране труда (службы охраны труда), членов комиссий по охране труда, председателей первичных профсоюзных организаций, внештатных технических инспекторов труда, уполномоченных лиц по охране труда (в очном и дистанционном форматах). Основное внимание было уделено изменениям в законодательстве в области охраны труда. Эта тема также обсуждалась в ходе радиоэфира программы «Работай правильно» АУ «НТРК Чувашии» Минцифры Чувашии. Уделяется внимание также предстоящим изменениям в законодательстве в области охраны труда.

Оперативному решению актуальных проблем в области охраны труда способствует участие представителей Чувашрессовпрофа в подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов, в реализации подпрограммы «Безопасный труд», в работе Межведомственной комиссии по охране труда в Чувашской Республике, координационных советов по охране труда в муниципальных и городских округах Чувашской Республики.

Информирование работодателей и работников организаций о состоянии условий и охраны труда в республике Чувашрессовпрофом организовано через профсоюзную газету «Время», ежеквартальный профсоюзный бюллетень, работает «горячая линия».

В целях повышения уровня знаний в области безопасности труда при Чувашрессовпрофе действует центр охраны труда. Большое внимание уделяется организации работы уполномоченных лиц по охране труда, в 2022 году обучено
327 человек.

В целях активизации работы уполномоченных лиц по охране труда с
2000 года проводится конкурс на звание «Лучший уполномоченный по охране труда Чувашрессовпрофа» в производственной и непроизводственной сферах. Призеры конкурса награждаются в ходе работы ежегодной республиканской научно-практической конференции «Безопасность и охрана труда».

Кроме того, на заседаниях Президиума Чувашрессовпрофа были рассмотрены следующие вопросы: «Об итогах работы уполномоченных лиц профсоюзных комитетов по охране труда за 2021 год», «О представителях территориальных органов профсоюзов в комиссиях для расследования несчастных случаев на производстве (смертельных, групповых, тяжелых)», «О состоянии условий и охраны труда в первичных профсоюзных организациях Чувашской республиканской организации Общероссийского профсоюза работников культуры».

Начиная с 2014 года ежегодно проводится республиканский конкурс социальных проектов в области охраны труда среди некоммерческих организаций, целями которого являются привлечение внимания к вопросам охраны труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, предупреждение нарушений требований законодательства о труде и об охране труда, воспитательная и образовательная работа с населением в области охраны труда, пропаганда безопасного труда и высокой культуры производства. По итогам заседания комиссии по проведению республиканского конкурса социальных проектов в области охраны труда среди некоммерческих организаций, состоявшегося 18 ноября 2022 г., был определен победитель конкурса – частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр «Безопасность труда», представившее проект «Обучающие семинары по охране труда: «Об изменениях в трудовом законодательстве по охране труда».

Из средств республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию указанного проекта направлено 224 тыс. рублей.

Цели проекта – проведение обучающих семинаров в муниципальных и городских округах Чувашской Республики; проведение консультаций, круглых столов по вопросам охраны труда; разработка и тиражирование памятки «Порядок приема на работу» (в части охраны труда); оказание практической помощи в разработке локальных нормативных актов по охране труда в организациях. Данным проектом запланировано охватить около 1000 человек.

**3.3. Федеральный государственный контроль (надзор)
в сфере охраны труда**

Федеральный государственный контроль (надзор)за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территории Чувашской Республики осуществляется Гос­труд­инспекцией в Чувашской Республике, государственный надзор за соблюдением работодателями санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпиде­мио­ло­ги­ческих норм и правил, соблюдением правил безопасного ведения работ в отдельных отраслях и на некоторых объектах промышленности, соблюдением требований ядерной и радиационной безопасности осуществляют Управление Роспотребнадзора по Чувашской Республике – Чувашии, территориальный отдел Межрегионального управления № 59 ФМБА России, Приволжское управление Ростехнадзора, МОИ в Чувашской Республике, республиках Марий Эл и Татарстан.

Гострудинспекцией в Чувашской Республике в 2022 году в рамках предоставленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 213 проверок (за 2021 год – 718) по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, из них плановых – 10 (за 2021 год – 52), внеплановых – 203 (за 2021 год – 666). Количество проверок, проведенных за 2022 год, по сравнению с показателями 2021 года уменьшилось в 3,4 раза.

Различными видами проверок охвачены организации всех основных отраслей экономики республики. Структура организаций основных видов экономической деятельности, в которых выявлены нарушения, представлена в таблице 3.1.

Таблица 3.1

**Структура организаций основных видов экономической деятельности,**

**в которых выявлены нарушения в 2021–2022 годах**

(по данным Гострудинспекции в Чувашской Республике)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид экономической деятельности | Количество проверок, ед. | Количество выявленных нарушений, ед. |
| 2021 г. | 2022 г. | 2021 г. | 2022 г. |
| Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство | 23 | 10 | 53 | 19 |
| Добыча полезных ископаемых | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Обрабатывающие производства  | 146 | 59 | 156 | 98 |
| Строительство | 87 | 30 | 95 | 50 |
| Оптовая и розничная торговля, ремонт авто-транспортных средств и мотоциклов | 113 | 21 | 78 | 17 |
| Транспорт, всего | 30 | 18 | 51 | 32 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| железнодорожный транспорт | 1 | 0 | 0 | 0 |
| автомобильный транспорт | 28 | 18 | 50 | 32 |
| водный транспорт | 0 | 0 | 0 | 0 |
| воздушный транспорт | 1 | 0 | 1 | 0 |
| Образование  | 47 | 19 | 48 | 19 |
| Здравоохранение и предоставление социальных услуг (кроме предоставления социальных услуг) | 63 | 13 | 75 | 19 |
| Предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг | 34 | 5 | 24 | 3 |
| Другие виды экономической деятельности | 175 | 38 | 208 | 70 |

В ходе всех видов проверок в течение 2022 года выявлено 327 нарушений трудового законодательства (за 2021 г. – 788), в том числе 214 (65,0%) нарушений в хозяйствующих субъектах малого и среднего бизнеса. Из них 49 (15%) нарушений трудового законодательства, не связанных с охраной труда, и
278 (85%) нарушений, связанных с охраной труда. Из общего количества нарушений в установленные сроки устранено 299 (91,0%) нарушений.

Из общего количества выявленных нарушений 16 нарушений касаются оплаты труда, 19 – оформления трудовых отношений, 235 – охраны труда,
57 – других вопросов.

Работодателям предъявлено 71 предписание на устранение выявленных в ходе проверок нарушений.

Структура нарушений в области охраны труда, выявленных в ходе проверок, представлена в табл. 3.2.

Таблица 3.2

**Структура нарушений в области охраны труда,**

**выявленных в ходе проверок в 2021–2022 годах**

(по данным Гострудинспекции в Чувашской Республике)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № пп | Сфера, в которой выявлены нарушения | 2021 г. | 2022 г. |
| коли­-чествонаруше-ний, ед. | доля в общем коли­чест­ве, % | коли­-чествонару­ше­­-ний, ед. | доля в общем коли­чест­ве, % |
| 1. | Обучение и инструктирование работников по охране труда  | 33 | 4 | 39 | 12 |
| 2. | Соблюдение установленного порядка расследования, оформление и учет несчастных случаев на производстве | 109 | 14 | 42 | 13 |
| 3. | Обеспечение работников средствами индивидуальной и коллективной защиты | 46 | 6 | 33 | 10 |
| 4. | Проведение медицинских осмотров работников | 45 | 6 | 19 | 6 |
| 5. | Проведение специальной оценки условий труда (аттестации рабочих мест по условиям труда) | 9 | 1 | 43 | 13 |
| 6. | Оплата труда | 100 | 13 | 16 | 5 |
| 7. | Рабочее время и отдых | 36 | 5 | 4 | 1 |
| 8. | Гарантии и компенсации | 133 | 16 | 8 | 2 |
| 9. | Дисциплина труда и трудовой распорядок | 3 | 1 | 2 | 1 |
| 10. | Трудовой договор | 63 | 8 | 19 | 6 |
| 11. | Другие вопросы | 211 | 26 | 102 | 31 |

За 2022 год уполномоченными должностными лицами Гострудинспекции в Чувашской Республике по результатам проведенных проверок, а также на основании рассмотренных дел об административных правонарушениях, возбужденных органами прокуратуры Чувашской Республики, вынесены 1488 постановлений о назначении административного наказания, из них в виде штрафа – 492 постановления на общую сумму 7,07 млн. рублей, в виде предупреждения – 996 постановлений. За 2021 год было вынесено 1756 постановлений о назначении административного наказания, из них в виде штрафа 1276 постановлений на общую сумму 19,5 млн. рублей, в виде предупреждения – 480 постановлений.

За нарушения требований трудового законодательства привлечены к административной ответственности 1191 должностное лицо, 163 юридических лица и 134 индивидуальных предпринимателя (за 2021 г. привлечены к административной ответственности 820 должностных лиц, 261 юридическое лицо и 195 индивидуальных предпринимателей).

На устранение выявленных в ходе проверок нарушений работодателям предъявлено 71 предписание. За невыполнение в установленный срок законного предписания об устранении нарушений трудового законодательства в отношении виновных должностных лиц государственными инспекторами труда составлены протоколы об административных правонарушениях в соответствии с
частью 23 статьи 195 КоАП РФ и переданы в суд для привлечения к административной ответственности.

В 2022 году для привлечения к административной ответственности в соответствии с частью 23 статьи 195 КоАП РФ направлено 5 протоколов, по 3 материалам принято решение о наложении штрафа (в 2021 г. направлено 11 протоколов, из них принято решение о наложении штрафа по 6 материалам).

В связи с истечением срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания государственными инспекторами труда проводятся внеплановые контрольные проверки. В 2022 году проведено 5 контрольных проверок (в 2021 г. – 25).

В 2022 году Гострудинспекция в Чувашской Республике провела расследование 112 несчастных случаев, в том числе 88 случаев, произошедших в отчетном периоде.

Из общего количества расследований несчастных случаев проведено
48 расследований тяжелых случаев, 50 – несчастных случаев со смертельным исходом, 3 – групповых, 11 – легких.

В 2022 году государственными инспекторами труда в Чувашской Республике проведено 111 проверок соблюдения законодательства об охране труда в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в 2021 году – 296 проверок.

В ходе всех видов проверок выявлено 278 нарушений (в 2021 г. – 304 нарушения), связанных с охраной труда, из них:

в области обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда – 39 (в 2021 г. – 33);

в области соблюдения установленного порядка обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты – 33 (в 2021 г. – 46);

в области соблюдения работодателями установленного порядка проведения специальной оценки условий труда – 43 (в 2021 г. – 9);

в области медицинских осмотров некоторых категорий работников – 19 (в 2021 г. – 45) и др.

Из общего количества нарушений законодательства об охране труда в установленные сроки устранено 274 нарушения.

За нарушения законодательства об охране труда на 188 лиц (должностные лица организаций, юридические лица и физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица) наложены административные штрафы на общую сумму 4496,0 тыс. рублей (в
2021 г. – 413 на сумму 10511,2 тыс. рублей).

Средний размер наложенных штрафов составил 23914,8 рубля (в 2021 г. – 24450,8 рубля).

За нарушение законодательства об охране труда, приведшее к несчастным случаям с тяжелыми последствиями, на 26 юридических лиц наложены административные штрафы на общую сумму 1319,5 тыс. рублей (в 2021 г. – 49 на сумму 3605,0 тыс. рублей), на 21 должностное лицо и индивидуального предпринимателя наложены административные штрафы на общую сумму 209,0 тыс. рублей
(в 2021 г. – 43 на сумму 341,5 тыс. рублей).

В связи с несчастными случаями на производстве в следственные органы за 2022 год направлено 55 материалов для привлечения к уголовной ответственности лиц, виновных в нарушениях трудового законодательства (в 2021 г. – 43). По несчастным случаям следственными органами в отношении 9 должностных лиц возбуждены уголовные дела.

Так, 13 января 2022 г. смертельный несчастный случай произошел в г. Чебоксары с монтажником по монтажу стальных железобетонных конструкций ООО «СМУ-115» при строительстве многоквартирного дома в микрорайоне «АКВАРЕЛЬ».

Работниками ООО «СМУ-115» производились работы по монтажу лестничного марша на 9 этаже в лестнично-лифтовой шахте. При опускании лестничного марша в проем лестнично-лифтовой шахты на уровне 12 этажа с помощью башенного крана произошли застревание груза на диафрагме жесткости шахты и выпадение лестничного марша из инвентарных захватов в шахту. Работник ООО «СМУ-115», находившийся в этот момент на уровне 9 этажа и готовивший место под монтируемый лестничный марш, был смертельно травмирован упавшим грузом.

В ходе расследования несчастного случая было установлено, что работы по опусканию лестничного марша в проем лестнично-лифтовой шахты с помощью башенного крана (ООО «Техстрой Плюс») производились с несоблюдением расстояния, обеспечивающего свободное перемещение груза между краем проема шахты и спускаемым грузом, не обеспечено соблюдение обмена сигналами между крановщиком (ООО «Техстрой Плюс») и сигнальщиком ООО «СМУ-115», допущены перемещение груза при нахождении под ним человека, застревание груза на диафрагме жесткости лестнично-лифтового узла и выпадение лестничного марша из инвентарных захватов лестничного марша в шахту лестнично-лифтового узла.

Смертельный несчастный случай с каменщиком, работавшим у индивидуального предпринимателя Никитина С.Н., произошел в г. Чебоксары 17 января 2022 г. в результате падения работника с высоты 15 этажа строящегося многоквартирного жилого дома в группе жилых домов в районе ул. Афанасьева. Работники принимали груз (две пачки керамзитобетонных блоков на поддонах) на выносную грузоприемную площадку, руководил работами индивидуальный предприниматель Никитин С.Н. При попытке обойти груз, находившийся на весу на высоте 20–30 см от поверхности площадки, каменщик упал с высоты 15 этажа, получив смертельные травмы.

Причиной несчастного случая стала неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в непроведении работодателем оценки профессиональных рисков, связанных с возможным падением работника с высоты, необеспечении выполнения мероприятий по исключению (снижению) уровня профессиональных рисков (падение с высоты).

Работодателем эксплуатировалась выносная грузоприемная площадка, ограждения которой находились в неудовлетворительном состоянии и не обеспечивали безопасность работников, допущено нахождение на выносной грузоприемной площадке работника, не закрепленного предохранительным поясом с удлинителем за надежную конструкцию, между поднятым грузом и торцевым ограждением выносной площадки.

Кроме того, к работам по приему груза при помощи башенного крана на выносную площадку были привлечены каменщики, не имеющие уровня квалификации, соответствующего профессии «стропальщик».

За допущенные нарушения законодательства об охране труда вышеуказанные организация и индивидуальный предприниматель привлечены к административной ответственности.

В 2022 году Гострудинспекцией в Чувашской Республике выявлено
43 нарушения порядка проведения специальной оценки условий труда в 6 организациях. За нарушения законодательства о специальной оценке условий труда
на 17 должностных лиц организаций, юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, наложены административные штрафы на общую сумму 141 тыс. рублей, вынесено 53 предупреждения.

Анализ результатов надзорной деятельности Гострудинспекции в Чувашской Республике свидетельствует о том, что причинами и условиями нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, являются:

неудовлетворительное финансовое и экономическое состояние большого числа хозяйствующих субъектов, низкий уровень производительности труда;

недостаточное финансирование материально-технического обеспечения мер по безопасности производства и охране труда;

несоответствие локальных актов, принимаемых работодателем, трудовому законодательству (отсутствие в трудовых договорах работников обязательных условий: условий оплаты труда, режима труда и отдыха, даты начала работы, характеристик условий труда);

ненадлежащее осуществление внутреннего контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда со стороны работодателей на предприятиях и в организациях;

незнание норм трудового законодательства самими работодателями, в основном данная причина характерна для организаций малого бизнеса, в которых отсутствует штатная единица кадровой службы и службы охраны труда;

низкая степень заинтересованности самих работников в соблюдении в отношении них трудового законодательства в период заключения трудовых отношений, во время исполнения трудовых обязанностей. Не желая создавать конфликтные ситуации и имея приемлемые стимулирующие выплаты, не оговоренные трудовым договором, работники в большинстве случаев не заинтересованы в соблюдении в отношении них трудового законодательства в том виде, в котором требует ТК РФ.

В целях повышения эффективности и результативности надзора в сфере установленных полномочий необходимы постоянный анализ нормативных актов, устранение устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, а также совершенствование трудового законодательства и практики его применения.

В целях предупреждения нарушений трудовых прав граждан используются различные формы взаимодействия с общественностью и средствами массовой информации.

В 2022 году в Гострудинспекцию в Чувашской Республике поступило
1601 обращение граждан по следующим вопросам: оформления и расторжения трудовых договоров – 159; оплаты труда – 395; охраны труда – 211; другие – 836.

По результатам рассмотрения обращений были приняты следующие меры:

назначено проведение проверок – 139;

возбуждено административное производство – 85;

даны разъяснения – 1322;

направлены для рассмотрения в другой орган – 55.

По результатам проверок, проведенных по письменным обращениям граждан, на устранение выявленных нарушений трудового законодательства работодателям предъявлены обязательные для исполнения предписания.

В рамках информирования и консультирования работников и работодателей по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, Гострудинспекцией в Чувашской Республике в 2022 году проведено 2825 письменных и устных консультаций с работодателями и работниками (в том числе 1322 письменных), в том числе по вопросам оформления и расторжения трудовых договоров – 401, оплаты труда – 640, охраны труда – 346, др.

В целях информирования работников и работодателей на портале
«Онлайнинспекция.рф» размещены перечень вопросов, по которым часто обращаются работники и работодатели за разъяснениями, и ответы на них. С начала
2021 года на портал «Онлайнинспекция.рф» поступило 157 обращений.

В зале приема граждан ОП г. Чебоксары АУ «МФЦ» Минэкономразвития Чувашии был установлен стенд Гострудинспекции в Чувашской Республике с разъяснениями прав и обязанностей работников и работодателей по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

За 2022 год в рамках осуществления государственного санитарно-эпиде­миологического надзора Управлением Роспотребнадзора по Чувашской Республике – Чувашии было обследовано 7 предприятий промышленности, строительства, транспорта, связи и сельского хозяйства, являющихся объектами высокого и значительного риска.

В отношении промышленных предприятий проведено 64 профилактических визита, оказано 81 консультирование и объявлено 40 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Деятельность Приволжского управления Ростехнадзора на территории Чувашской Республики в 2022 году планировалась и организовывалась в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации
от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

С 10 марта 2022 г. проведение плановых проверок, за исключением опасных производственных объектов 2 класса опасности, и внеплановых проверок без согласования с органами прокуратуры было отменено.

За 2022 год в Чувашской Республике на опасных производственных объектах (далее – ОПО) произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом, на объектах энергетики – 1 несчастный случай со смертельным исходом. Основными причинами несчастных случаев явились неудовлетворительная организация производства работ и низкая квалификация обслуживающего персонала.

В области энергобезопасности за отчетный период проведено 7 проверок поднадзорных предприятий, при этом выявлено 210 нарушений обязательных требований нормативных документов. Общее количество административных наказаний – 37, в том числе 5 предупреждений, 32 штрафа на сумму 403 тыс. рублей.

Основными нарушениями, связанными с безопасной эксплуатацией электроустановок и тепловых установок, являются:

недоукомплектованность небольших предприятий и организаций квалифицированным электротехническим персоналом и несоблюдение требований по повышению квалификации персонала;

несвоевременное проведение планово-предупредительного ремонта;

отсутствие эксплуатационной и технической документации.

В рамках предоставления Чувашским территориальным отделом Приволжского управления Ростехнадзора государственной услуги по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок рассмотрено 312 заявлений, проведено 268 осмотров объектов, по результатам которых выявлено 496 нарушений требований законодательства, допущено в эксплуатацию 149 новых и реконструированных энергоустановок.

За 2022 год для прохождения аттестации в территориальной аттестационной комиссии допущено 240 специалистов энергетического направления, из них прошли аттестацию 150 специалистов, не прошли 90.

Для прохождения проверки знаний в территориальной аттестационной комиссии допущено 3257 специалистов энергетического направления, из них прошли проверку знаний 2844 специалиста, не прошли 413.

В отчетный период на поднадзорных объектах энергетики социально значимых технологических нарушений не зафиксировано.

В 2022 году для согласования границ охранных зон в Чувашский территориальный отдел Приволжского управления Ростехнадзора обратились по
638 объектам электросетевого хозяйства, из которых согласование получено по 552 объектам, отказано в согласовании по 86 объектам. Основная причина отказа – представление заявлений и прилагаемых документов с нарушением Правил установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 фев­раля 2009 г. № 160, и (или) содержание недостоверных сведений в указанных документах.

В целях своевременной подготовки к отопительному сезону 2022–2023 годов и в соответствии с пунктами 10, 18 Правил оценки готовности к отопительному периоду, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 12 марта 2013 г. № 103 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 24 апреля 2013 г., регистрационный № 28269), Приволжским управлением Ростехнадзора проведены проверки в отношении 5 городов, 21 муниципального округа Чувашской Республики: проверено 38 из 45 теплоснабжающих организаций, а также 35 потребителей тепловой энергии. По результатам проверок было выявлено 430 нарушений в теплоснабжающих организациях и 173 нарушения, совершенных потребителями тепловой энергии.

По результатам проведенных проверок по причине невыполнения требований по подготовке к отопительному периоду Приволжским управлением Рос­технадзора не выданы паспорта готовности следующим муниципальным образованиям: Мариинско-Посадскому, Порецкому, Чебоксарскому, Шемуршинскому муниципальным округам, г. Чебоксары.

В области промышленной безопасности инспекторским составом за отчетный период проведены 293 проверки поднадзорных Чувашскому территориальному отделу Приволжского управления Ростехнадзора предприятий, 235 из которых были связаны с приемкой и пуском объектов (оборудования), при этом выявлено 375 нарушений обязательных требований нормативных документов.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок и профилактической работы, составило – 43, в том числе 18 предупреждений, 1 административное приостановление деятельности и 24 штрафа на сумму 1174 тыс. рублей.

Основными факторами и угрозами, негативно влияющими на состояние промышленной безопасности ОПО и их противоаварийную устойчивость, продолжают оставаться высокая степень износа основных производственных фондов и низкая инвестиционная и инновационная активность в промышленности, сдерживающие развитие промышленных предприятий и повышающие риск аварий на опасных производственных объектах.

Так, изношенность технических устройств (оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 ℃), применяемых на ОПО, составляет более 60%.

В условиях ограниченных инвестиционных и финансовых возможностей приоритетным направлением является проведение комплекса мероприятий по технической диагностике оборудования, отработавшего расчетный ресурс эксплуатации, что позволяет обеспечить его работоспособность в период до замены на новое оборудование и вывести из эксплуатации находящееся в аварийном состоянии оборудование.

В ходе контрольно-надзорной деятельности руководителям поднадзорных организаций рекомендуется вести более активную работу по модернизации или замене устаревшего оборудования.

В течение 2022 года в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности внесено 2515 заключений экспертиз промышленной безопасности, отказано во внесении в реестр по 91 заключению экспертизы промышленной безопасности по причине несоответствия установленным требованиям.

За 2022 год государственные инспектора Чувашского территориального отдела Приволжского управления Ростехнадзора участвовали в работе 137 комиссий по приемке завершенных строительных объектов газораспределения и газопотребления. В эксплуатацию введено 92 объекта, в том числе 9,89 км наружных газопроводов; 26 редуцирующих устройства (ГРУ, ГРП, ГРПШ);
12 газовых котельных; 5 иных объектов. 45 объектов не было принято комиссиями в эксплуатацию, при этом выявлено 90 нарушений требования пункта 95 постановления Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления».

Характерными нарушениями при приемке являются:

отсутствие в исполнительной документации акта комплексного опробования и договора на обслуживание со специализированной организацией;

несоответствие размещения сетей газораспределения и газопотребления проектной документации.

Выдано 42 предостережения о недопустимости эксплуатации сетей газопотребления без их регистрации в государственной регистрации ОПО.

В 2022 году проводилась работа с медицинскими организациями Чувашской Республики, эксплуатирующими оборудование для хранения и использования медицинского кислорода. В ходе проверок, проведенных совместно с органами прокуратуры в феврале 2022 года, было установлено, что из 19 учреждений 1 учреждение не эксплуатирует оборудование (газификатор). За 2022 год с целью постановки на учет оборудования, работающего под давлением, обратилось 11 учреждений. Поставлено на учет 52 технических устройства и зарегистрировано в государственном реестре 5 ОПО. Остальным учреждениям (7) было сообщено о необходимости подать заявление.

С органами прокуратуры Чувашской Республики проводились контрольные (надзорные) мероприятия в отношении автомобильных газозаправочных станций (далее – АГЗС). Данные о незарегистрированных АГЗС отсутствуют. Общее количество АГЗС 84, из них III класса – 22 ОПО. Среди вновь зарегистрированных в 2022 году – 5 ОПО IV класса. Всем организациям были разосланы письма о проведении идентификации ОПО с III классом опасности.

Инспекторским составом проведена работа по проверке правильности и достоверности представленных поднадзорными организациями отчетов по осуществлению производственного контроля, из 448 представленных отчетов
по 62 организациям направлены уведомления о необходимости доработки отчетов.

Для прохождения аттестации в территориальной аттестационной комиссии допущено 2444 руководителя и специалиста в области промышленной безопасности, из них аттестовано – 1405, не аттестовано – 1039.

На отчетную дату в территориальном разделе государственного реестра опасных производственных объектов зарегистрировано 660 организаций, эксплуатирующих 1013 ОПО, зарегистрированных в Чувашской Республике.

В 2022 году стали активнее использоваться предусмотренные Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» инструменты профилактики нарушений, такие как информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережений и консультирование.

На официальном сайте Приволжского управления Ростехнадзора работает интернет-сервис, обеспечивающий возможность без посещения гражданами непосредственно Приволжского управления Ростехнадзора получить все необходимые информационные услуги. Проводится разъяснительная работа по вопросам, вызывающим наибольший интерес граждан.

В Чувашской Республике количество проводимых контрольных (надзорных) мероприятий ежегодно снижается, увеличивается доля предупреждений в общем количестве административных наказаний. Большое внимание в Приволжском управлении Ростехнадзора уделяется вопросам профилактики и предупреждения нарушений обязательных требований законодательства: на официальном сайте Приволжского управления Ростехнадзора размещены программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении видов надзора; графики профилактических мероприятий, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований. В целях выполнения мероприятий по внедрению системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований ежеквартально проводятся публичные обсуждения результатов правоприменительной практики с участием поднадзорных организаций, материалы которых размещаются на официальном сайте Приволжского управления Ростехнадзора.

Чувашским территориальным отделом Приволжского управления Ростехнадзора регулярно направляется в организации информация о наиболее часто возникающих негативных событиях, связанных с эксплуатацией поднадзорных объектов, с рекомендациями о принятии оперативных мер, нацеленных на обеспечение безаварийной эксплуатации данных объектов, об изменениях законодательства в части разрешительной деятельности и оказываемых государственных услугах.

При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений поднадзорным организациям объявляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложения о принятии мер по их соблюдению. В 2022 году в Чувашской Республике юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям объявлено 84 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной и энергетической безопасности.

**3.4. Информационное обеспечение охраны труда**

В целях информационного обеспечения и пропаганды охраны труда на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуни­кационной сети «Интернет» функционирует сайт «Охрана труда в Чувашской Республике» (http://mintrud.cap.ru/action/activity), на котором размещаются методические материалы, информация о состоянии условий и охраны труда в организациях, о значимых событиях в области охраны труда, регулярно обновляется новостная рубрика.

В 2022 году изданы:

методические рекомендации по охране труда «Организация охраны труда с подрядными организациями» (тираж 500 экземпляров);

методические рекомендации по охране труда «Новый порядок обучения по охране труда» (тираж 500 экземпляров);

информационно-аналитический вестник – выпуск № 1, в котором опубликован государственный доклад «О состоянии условий и охраны труда в Чувашской Республике в 2021 году», утвержденный постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 24 августа 2022 г. № 421 (тираж 400 экземпляров).

Гострудинспекцией в Чувашской Республике подготовлены и направлены в Минстрой Чувашии, Минсельхоз Чувашии, Минобразования Чувашии, Минспорт Чувашии, Минтруд Чувашии, Союз «Чувашское республиканское объединение организаций профсоюзов «Чувашрессовпроф», главам администраций муниципальных образований Чувашской Республики и организациям в Чувашской Республике следующие информационные бюллетени:

информационный бюллетень с анализом причин смертельных несчастных случаев в строительной сфере;

информационный бюллетень с обзором несчастных случаев с тяжелым исходом, произошедших в образовательных учреждениях и физкультурно-спортивных организациях в 2022 году при выполнении работ на высоте с применением приставных лестниц;

информационный бюллетень о причинах несчастных случаев при производстве работ в колодцах;

информационный бюллетень о причинах несчастных случаев в сфере сельского хозяйства.

С 1 по 30 апреля 2022 г. прошел традиционный республиканский месячник по охране труда, приуроченный ко Всемирному дню охраны труда (далее – месячник), который во многих странах мира отмечается 28 апреля. Целями
месячника являются привлечение внимания работодателей и работников к вопросам охраны труда, содействие предотвращению несчастных случаев и профессиональных заболеваний на рабочих местах, пропаганда положительного опыта работы по улучшению условий и охраны труда в организациях.

В целях проведения месячника приказом Минтруда Чувашии от 29 марта 2022 г. № 74 «О Республиканском месячнике по охране труда, посвященном Всемирному дню охраны труда (28 апреля)» был утвержден план основных мероприятий Республиканского месячника по охране труда, посвященного месячнику (28 апреля), в ходе которого запланировано проведение более 130 мероприятий. Среди основных мероприятий Республиканская научно-практическая конференция «Безопасность и охрана труда – 2022» (28 апреля), проведение семинара-совещания с организациями строительной отрасли, жилищно-комму­наль­ного хозяйства по вопросу предупреждения производственного травматизма (8 апреля), проведение выездных семинаров-совещаний с работодателями Моргаушского муниципального округа и г. Шумерля по теме «Профилактика производственного травматизма: проблемы и задачи» (5 апреля и 20 апреля соответственно) и т.д.

В рамках месячника в муниципальных и городских округах Чувашской Республики проведен ряд мероприятий, направленных на пропаганду охраны труда, среди которых тематические занятия, беседа по охране труда «Безопасный труд – это твоя жизнь и здоровье», «Здоровый образ жизни и безопасные условия труда»; обучающие семинары-совещания на темы «Профилактика производственного травматизма: проблемы и задачи», «Актуальные вопросы охраны труда. Оценка профессиональных рисков», «Финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников», «Присоединение к информационной кампании МАСО «Нулевой травматизм», «Практическое применение новых рекомендаций Минтруда, введенных в действие с 1 марта 2022 г., при оценке профессиональных рисков»; проведение конкурсов «Лучшее положение о системе управления охраной труда в организации», «Лучший уполномоченный по охране труда профсоюза», «Лучший внештатный технический инспектор труда профсоюза»; проверки соблюдения нормативных правовых актов в области охраны труда в организациях и учреждениях республики; проведение недели безопасного труда; демонстрация оборудования для поисково-спасательных работ, штатных гидравлических аварийно-спасательных инструментов. В Гострудинспекции в Чувашской Республике открыта «горячая линия» по вопросам соблюдения трудового законодательства и защиты прав граждан.

В рамках месячника в конгресс-отеле «Россия» города Чебоксары 28 апреля 2022 г. состоялась ежегодная республиканская научно-практическая конференция «Безопасность и охрана труда – 2022» (далее – научно-практическая конференция).

Научно-практическая конференция проходила в формате трех площадок: «Новые правила работы в охране труда с 1 марта 2022 года»; «Совершенствование надзорной деятельности за соблюдением трудового законодательства»; «Сохранение здоровья на рабочем месте».

В работе научно-практической конференции приняли участие представители Гострудинспекции в Чувашской Республике, ОСФР по Чувашской Республике – Чувашии, Центра охраны труда и Испытательной лаборатории при ТПП Чувашской Республики, Чувашрессовпрофа, БУ «Республиканский центр общественного здоровья и медицинской профилактики, лечебной физкультуры и спортивной медицины» Минздрава Чувашии, руководители и специалисты по охране труда организаций, специалисты администраций муниципальных и городских округов Чувашской Республики, предприниматели, а также представители компаний – производителей средств индивидуальной защиты (ООО «Техноавиа-Казань» по Чувашской Республике и Марий Эл, ООО «Восток-сервис-Мордовия», ООО «Торговый дом «СоюзСпецодежда», ООО ТК «Эшелон» и др.). На научно-практической конференции были освещены вопросы совершенствования законодательства об охране труда, оценки и управления профессиональными рисками на предприятии, разработки норм выдачи СИЗ на предприятиях, нового порядка обучения и проверки знаний требований охраны труда, актуальных требований по пожарной безопасности, финансирования предупредительных мер за счет средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, программы укрепления здоровья на рабочем месте, профилактических мер по обеспечению безопасных условий труда и предотвращению производственного травматизма.

Проведен мастер-класс по оказанию первой помощи специалистами методического центра «Школа медицины катастроф» БУ «Республиканский центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи» Минздрава Чувашии.

В ходе научно-практической конференции состоялись республиканская выставка современных средств защиты работников, организованная Ассоциацией поставщиков и производителей средств индивидуальной защиты Чувашской Республики, а также выставка методической и нормативно-правовой литературы по охране труда.

В торжественной обстановке награждены победители и призеры смотров-конкурсов по охране труда среди муниципальных и городских округов, организаций в Чувашской Республике по итогам 2021 года, победители регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» по итогам 2021 года, победители и призеры республиканского конкурса детского рисунка «Охрана труда глазами детей», победители республиканского конкурса на звание «Лучший уполномоченный по охране труда Чувашрессовпрофа».

8 ноября 2022 г. состоялся финал XVI Республиканского конкурса профессионального мастерства «Лучший специалист по охране труда Чувашской Республики» (далее – конкурс). Организатором конкурса выступил Минтруд Чувашии при поддержке Гострудинспекции в Чувашской Республике, ОСФР по Чувашской Республике – Чувашии, Чувашрессовпрофа и БУ «Республиканский центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи» Минздрава Чувашии. Основными целями конкурса являются повышение профессионального мастерства специалистов по охране труда, развитие их творческой инициативы и новаторства, создание стимулов к совершенствованию выполняемой работы, повышение престижа профессии и статуса специалиста по охране труда, а также привлечение внимания общественности к состоянию условий и охраны труда, здоровья работающих. В мероприятии приняли участие специалисты по вопросам трудовых отношений и охраны труда администраций муниципальных и городских округов Чувашской Республики, руководители и специалисты по охране труда организаций, уполномоченные лица по охране труда профсоюзов. В финал вышли 3 специалиста по охране труда, которые являются представителями организаций здравоохранения, образования и социального обслуживания. Победители были определены исходя из количества набранных участниками конкурса баллов. 3 место присуждено Иванченко Марине Васильевне, заведующему
МАДОО «Детский сад «Родничок» (Урмарский муниципальный округ Чувашской Республики); 2 место заняла Василенко Оксана Геннадьевна, специалист по охране труда БУ «Ибресинский ПНИ» Минтруда Чувашии. Лучшим специалистом по охране труда в Чувашской Республике 2022 года признан Мельник Иван Леонидович, специалист по охране труда БУ «Республиканский противотуберкулезный диспансер» Минздрава Чувашии.

**Раздел IV**

**ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ**

**УЛУЧШЕНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА**

**В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В 2023 ГОДУ**

Обеспечение работникам безопасных условий труда является одной из важнейших обязанностей работодателя. Исходя из комплексной оценки технического и организационного уровня рабочих мест, а также из оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые могут привести к нанесению вреда здоровью работников, работодателю необходимо создать безопасные условия труда.

В статье 214 ТК РФ содержится перечень обязанностей, которые возлагаются на работодателя в сфере охраны труда. Часть из них носит организационный характер, а для выполнения основных необходимо надлежащее финансирование.

Мероприятия по улучшению условий и охраны труда, снижению уровней профессиональных рисков, реализуемые работодателем в рамках функционирования системы управления охраны труда на предприятии, – обязательный элемент в системе управления охраной труда в каждой организации.

Приоритетными направлениями деятельности в сфере улучшения условий и охраны труда в Чувашской Республике в 2023 году являются:

реализация мероприятий подпрограммы «Безопасный труд»;

реализация механизма социального партнерства – взаимодействия исполнительных органов Чувашской Республики, органов местного самоуправления, объединений работодателей и профессиональных союзов в решении социально-трудовых вопросов работающего населения;

осуществление межведомственного взаимодействия органов государственной власти Чувашской Республики с Гострудинспекцией в Чувашской Республике, Управлением Роспотребнадзора по Чувашской Республике – Чувашии и Чувашрессовпрофом по выявлению нарушений действующего законодательства в сфере охраны труда в целях профилактики и снижения уровней производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

оказание содействия работодателям в популяризации использования механизма предупредительного самоконтроля в вопросах соблюдения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, с использованием интернет-сервисов Роструда (https://онлайнинспекция.рф);

проведение информационно-разъяснительной работы среди работодателей республики по вопросам использования средств Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников;

сокращение уровня смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за счет перехода в сфере охраны труда к системе управления профессиональными рисками;

осуществление контроля за выполнением обязательств по охране труда, принятых сторонами республиканских, отраслевых и территориальных соглашений о социальном партнерстве, формирование культуры безопасности на производстве.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_