

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Яльчикского
муниципального округа Чувашской Республики «Формирование
современной городской среды»

1. Анализ проекта муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Формирование современной городской среды».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Формирование современной городской среды» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 22.02.2023 № 01-01-16/493.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены:

 постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 16.02.2023 № 97 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

 постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.12.2022 № 4 (с изменениями от 27.02.2023 №122), (далее – Перечень муниципальных программ).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Яльчикский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Формирование современной городской среды», подпрограмм и их значениях»» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка

расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Формирование современной городской среды»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Благоустройство дворовых и общественных территорий» (далее – приложение № 3).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2025 годы планируется в сумме 46 192,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 10 551,2 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 127,5 тыс. рублей, за счет средств бюджета Яльчикского муниципального округа в сумме 35 513,7 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, представленному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды».

Согласно пункту 4.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объемы финансового обеспечения реализации муниципальных программ за счет средств бюджета Яльчикского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период указывается в муниципальной программе в соответствии с показателями бюджета Яльчикского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа от 06.12.2022 № 5/2-с «О бюджете Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 06.12.2022 №5/2-с), на реализацию муниципальной программы Яльчикского муниципального округа «Формирование современной городской среды» составляет на 2023 год – 22 922,2 тыс. рублей, на 2024 год – 11 612,6 тыс. рублей и на 2025 год – 11 657,6 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования, предусмотренным проектом Муниципальной программы.

Наименование муниципальной программы в проекте Муниципальной программы «Формирование современной городской среды» отличается от наименования в решении о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики».

Выборочный анализ кодов целевых статей расходов в проекте Муниципальной программы показал ***несоответствие кода целевой статьи расходов «А5102S2710» по основному мероприятию «Содействие благоустройству населенных пунктов» (на сумму 5 127,7 тыс. рублей), предусмотренному в приложении к подпрограмме «Благоустройство дворовых и общественных территорий», коду целевой статьи расходов «А510277420» вышеуказанного основного мероприятия (в сумме 5 127,7 тыс. рублей) в приложении № 3 решения о бюджете от 06.12.2022 № 5/2-с.***

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2025 годы.

1.3. Ответственным исполнителем, согласно паспорту Муниципальной программы является управление по благоустройству и развитию территорий администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы в течение 3 рабочих дней со дня получения проекта муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий (мероприятий).

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который согласован со всеми соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Яльчикского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Формирование современной городской среды», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.5. Проект Муниципальной программы включает 1 подпрограмму.

1. «*Благоустройство дворовых и общественных территорий*», которая включает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Содействие благоустройству населенных пунктов.

Основное мероприятие 2. Реализация мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды».

Наименование подпрограммы и основных мероприятий в паспорте проекта Муниципальной программы соответствует наименованиям в приложениях к проекту Муниципальной программы.

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики. Цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития Яльчикского муниципального округа.

Приоритетами реализации проекта Муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской республики «Формирование

современной городской среды» является повышение уровня благоустройства сельских территорий.

Муниципальная программа Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Формирование современной городской среды» направлена на достижение следующей цели - создание условий для системного повышения качества и комфорта на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики путем реализации в период 2023 - 2025 годы комплекса мероприятий по благоустройству территорий Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики.

1.7. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

- повышение уровня благоустройства дворовых территорий муниципальных образований;
- повышение уровня благоустройства общественных территорий (площадей, улиц, пешеходных зон, скверов, иных территорий);
- повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций на реализацию мероприятий по благоустройству территорий.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2025 году:

количество благоустроенных дворовых территорий и тротуаров - 4 единицы;

количество благоустроенных общественных территорий - 2 единицы.

Выборочный анализ целевых показателей в проекте Муниципальной программы показал следующее:

несоответствие значения целевого показателя «Количество благоустроенных дворовых территорий и тротуаров» к 2025 году в паспорте проекта Муниципальной программы (4 единицы) к значению вышеуказанного целевого показателя к аналогичному периоду в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (1 единица);

несоответствие значения целевого показателя «Количество благоустроенных общественных территорий» к 2025 году в паспорте проекта Муниципальной программы (2 единицы) к значению вышеуказанного целевого показателя к аналогичному периоду в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (1 единица).

Таким образом, *значения целевых показателей в паспорте, приложении № 1, а также в приложении к подпрограмме проекта Муниципальной программы к 2025 году имеют расхождения.*

Пунктом 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено следующее - значения целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы должны формироваться с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики на долгосрочный период.

Следует отметить, что администрацией Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Яльчикского муниципального округа до 2035 года не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Яльчикского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм администрацией Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики представлено постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 16.02.2023 № 98 (далее – Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ).

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы на официальном сайте Яльчикского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.

Согласно пункту 7 Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ в извещении о проведении публичных обсуждений муниципальных программ должны содержаться следующие сведения: предмет публичных обсуждений, дата и время завершения публичных обсуждений.

Проект Муниципальной программы размещен в информационной сети «Интернет» - <https://regulations.cap.ru/projects/5394>, с указанием периода с 22.02.2023 по 08.03.2023 проведения публичного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Администрацией Яльчикского муниципального округа представлено решение Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики от 01.02.2023 № 1/12-с (далее - Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

В несоблюдение пункта 3.3. Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проект Муниципальной программы в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы на официальном сайте администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.

Контрольно-счетная палата рекомендует провести общественное обсуждение и антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принятых нормативно-правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Наименование муниципальной программы в проекте Муниципальной программы «Формирование современной городской среды» отличается от наименования в решении о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики».

2. Несоответствие кода целевой статьи расходов «А5102S2710» по основному мероприятию «Содействие благоустройству населенных пунктов» (на сумму 5 127,7 тыс. рублей), предусмотренному в приложении к подпрограмме «Благоустройство дворовых и общественных территорий», коду целевой статьи расходов «А510277420» вышеуказанного основного мероприятия (на сумму 5 127,7 тыс. рублей) в приложении № 3 решения о бюджете от 06.12.2022 № 5/2-с.

3. В несоблюдение пункта 3.3. Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проект Муниципальной программы в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы на официальном сайте администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.

4. Значения целевых показателей в паспорте, приложении № 1, а также в приложении к подпрограмме проекта Муниципальной программы к 2025 году имеют расхождения.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Формирование современной городской среды», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1 Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Яльчикского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

2.2 Провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.