

Заключение

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта»

1. Анализ проекта муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 15.03.2023 № 11/01-22-570.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 27.01.2023 № 40 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 26.01.2023 № 38 «Об утверждении перечня муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ), постановление администрации Цивильского муниципального округа от 07.02.2023 № 86 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения общественных обсуждений).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Цивильский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта», подпрограмм Муниципальной программы и их

значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта»» (далее – приложение № 2), приложение № 3 Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023 - 2025 годы планируется в сумме 303 236,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 942,1 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 29,8 тыс. рублей, за счет средств бюджета Цивильского муниципального округа – 302 264,9 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта»» проекта Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа объема финансирования в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие итогового объема финансирования в паспорте проекта Муниципальной программы (303 236,8 тыс. рублей) к суммарному объему по годам реализации муниципальной программы в паспорте проекта Муниципальной программы (305 236,8 тыс. рублей);

несоответствие итогового объема финансирования в приложении № 2 по основному мероприятию 1 «Физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа с населением» подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» в проекте Муниципальной программы (56 008,1 тыс. рублей) к суммарному объему по источникам финансирования вышеуказанного основного мероприятия в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (78 754,5 тыс. рублей).

Таким образом, в паспорте в приложении № 2 проекта Муниципальной программы в объемах финансирования проекта Муниципальной программы имеются несоответствия.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Цивильского муниципального округа о бюджете Цивильского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Цивильского муниципального округа от 02.12.2022 № 7-1 «О бюджете Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - решение о

бюджете от 02.12.2022 № 7-1) на реализацию муниципальной программы Цивильского муниципального округа «Развитие физической культуры и спорта» составляет на 2023 год – 16 748,0 тыс. рублей, на 2024 год – 20 398,8 тыс. рублей и на 2025 год – 20 398,8 тыс. рублей, что *не соответствует объемам финансирования, предусмотренным проектом Муниципальной программы.*

В ходе выборочного анализа объемов бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы и в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 установлено:

несоответствие итогового объема бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы за 2023 год (16 301,1 тыс. рублей) объему бюджетных ассигнований в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 за аналогичный период (16 748,0 тыс. рублей);

отсутствие объема бюджетных ассигнований по подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» за 2023 год в проекте Муниципальной программы, который предусмотрен в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 по мероприятию «Создание объектов спортивной инфраструктуры» (код целевой статьи расходов (Ц5101S2790)) к подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта» – в сумме 446,9 тыс. рублей.

Таким образом, *в объемах бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы и в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 имеются несоответствия.*

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап - 2019 - 2025 годы;

2 этап - 2026 - 2030 годы;

3 этап - 2031 - 2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы является отдел культуры, молодежной политики, спорта и архивного дела администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта».

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.6. Проект Муниципальной программы включает 2 подпрограммы.

Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта», предусматривает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. - Физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа с населением;

Основное мероприятие 2. - Реализация мероприятий регионального проекта «Спорт – норма жизни».

Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва», предусматривает основное мероприятие - основное мероприятие - Содержание спортивных школ.

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Цивильского муниципального округа до 2035 года не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Цивильского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Цивильского муниципального округа «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы».

В паспорте проекта Муниципальной программы определены следующие цели:

создание условий, обеспечивающих развитие системы физической культуры и спорта путем пропаганды здорового образа жизни, повышение массовости занятий физической культурой и спортом среди всех возрастных групп населения, в том числе среди лиц с ограниченными возможностями здоровья;

повышение конкурентоспособности спортсменов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на республиканских и всероссийских спортивных соревнованиях.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

повышение мотивации населения Цивильского муниципального округа Чувашской Республики к систематическим занятиям физической культурой и спортом;

развитие спортивной инфраструктуры с использованием принципов государственно-частного партнерства;

обеспечение успешного выступления спортсменов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на всероссийских и республиканских спортивных соревнованиях и совершенствование системы подготовки спортивного резерва;

увеличение доли населения, выполнившего нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);

развитие спортивной инфраструктуры и повышение эффективности ее использования для приобщения населения всех социальных категорий к занятиям массовым спортом;

увеличение охвата населения мероприятиями информационно-коммуникационной кампании.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение к 2035 году следующих целевых индикаторов и показателей:

доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом – 72,3 процента;

единовременная пропускная способность спортивных сооружений - 5,2 тыс. человек.

В ходе выборочного анализа целевых показателей установлено **несоответствие значений целевого показателя «Доля организаций, оказывающих услуги по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, в общем количестве организаций в сфере физической культуры и спорта» по подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы за 2024 и 2035 годы (85 процентов и 90 процентов) к значениям вышеуказанного целевого показателя в разделе II «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» вышеуказанной подпрограммы за аналогичные периоды (85,5 процентов и 90,5 процентов).**

1.10. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На официальном сайте Цивильского муниципального округа размещен проект Муниципальной программы.

Согласно пункту 2 Порядка проведения общественных обсуждений извещение о проведении общественных обсуждений обязательно публикуется ответственным исполнителем программы в средствах массовой информации с указанием электронного адреса в сети Интернет и дат начала и окончания приема предложений.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения общественных обсуждений итоги обсуждения проекта муниципальной программы (протокол) подлежат размещению на официальном сайте администрации Цивильского муниципального округа.

На официальном сайте Цивильского муниципального округа не размещено извещение, а так же итоги проведения общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики разработан проект решения Собрании депутатов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка проведения антикоррупционной экспертизы).

Согласно пункту 3.3 проекта Порядка проведения антикоррупционной экспертизы размещение текста правового акта (проекта правового акта) обеспечивается разработчиком нормативного правового акта и проекта нормативного правового акта в течение рабочего дня, соответствующего дню их направления на согласование в правовой сектор с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

представить на рассмотрение Собранию депутатов Цивильского муниципального округа проект решения «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Цивильского муниципального округа Чувашской Республики»;

провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемого нормативно - правового акта.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В паспорте в приложении № 2 проекта Муниципальной программы в объемах финансирования проекта Муниципальной программы имеются несоответствия.

2. В объемах бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы и в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 имеются несоответствия.

3. Несоответствие значений целевого показателя «Доля организаций, оказывающих услуги по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, в общем количестве организаций в сфере физической культуры и спорта» по подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы за 2024 и 2035 годы (85 процентов и 90 процентов) к значениям вышеуказанного целевого показателя в разделе II «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» вышеуказанной подпрограммы за аналогичные периоды (85,5 процентов и 90,5 процентов).

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Цивильского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Цивильского муниципального округа проекты решений Собрания депутатов Цивильского муниципального округа:

«Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы»;

«О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Цивильского муниципального округа Чувашской Республики».

2.2. Провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно - правовых актов.