

Аналитическая записка

по результатам оценки эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам за 2022 год

1. Реализация полномочий органов местного самоуправления, установленных налоговым законодательством в отношении местных налогов в отчетном периоде

Согласно статье 61 Бюджетного кодекса РФ в бюджеты сельских поселений зачисляются налоговые доходы от местных налогов, устанавливаемых представителями органами поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

- 1) земельный налог – по нормативу 100 процентов;
- 2) налог на имущество физических лиц – по нормативу 100 процентов.

Оценка эффективности налоговых льгот проводится в целях оптимизации перечня налоговых преференций и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления

поддержки в виде налоговых льгот.

Для оценки эффективности налоговых льгот используются следующие критерии:

бюджетная эффективность – влияние налоговых льгот на доходы и расходы местного бюджета;

социальная эффективность – социальная польза предоставления налоговых льгот к предоставлению (налоговых льгот, которые выражаются в изменении уровня и качества товаров, работ, услуг для населения, оказание поддержки незащищенным категориям граждан. Льготы, установленные на местном уровне, по их направлению можно разделить на две группы:

- поддержка социально незащищенных категорий граждан;
- минимизация налоговой нагрузки муниципальных бюджетных учреждений района.

В первую группу вошли льготы, предоставляемые социально незащищенным категориям населения, имеют исключительную социальную направленность, как улучшающие условия жизнедеятельности и повышающие покупательскую способность.

Вторая группа налоговых льгот, предоставляемая в целях снижения налоговой нагрузки на учреждения, финансируемые из бюджета, имеет доминирующее положение. Соотношение налоговых доходов по местным налогам в результате действия льгот, установленных представителям органов местного самоуправления, к общему объему поступивших налоговых и неналоговых доходов за 2022 год составляет

(4416,0/191208,9*100=2,31) 2,3процента.

Мероприятия по оценке эффективности льгот по налогам, выявляющиеся доходами источниками бюджета Канашского муниципального округа, закреплены постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашии от 20.03.2023 г. №250 «Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых расходов Канашского муниципального округа Чувашии Республика».

2. Оценка бюджетной, экономической, социальной эффективности предоставления (планируемых к предоставлению) налоговых льгот

В соответствии с Порядком оценки социально-экономической эффективности предоставления (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, утвержденным постановлением администрации Канашского района от 20.03.2023г. № 250 и в целях определения целесообразности потери бюджета, проведена оценка эффективности предоставления льгот по налогам и сборам в бюджете Канашского муниципального округа.

2.1. Определение объемов недополученных (втабачных) доходов бюджета Канашского муниципального округа, обусловленных предоставлением льгот

организм налогообложения

Оценка объемов предоставляемых в 2022 году налоговых льгот, их социально-экономической эффективности проведена на основании данных формы №5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам», сформированных Управлением Федеральной налоговой службы по Чувашской Республике за 2022 год.

2.1.1. Решением Собрании депутатов утверждены дополнительные льготы (кроме льгот, предусмотренных в соответствии со статьей 395 Налогового кодекса РФ) и освобождены от уплаты земельного налога:

- 1) учреждения и организации, финансируемые за счет средств бюджета Канашского муниципального округа;
- 2) организации - в отношении земельных участков, занятых муниципальными автомобильными дорогами общего пользования и исклучеными сооружениями на них;
- 3) организации - в отношении земельных участков, непосредственно занятых гидротехническими сооружениями и противоземными плотинами, находящимися в муниципальной собственности;
- 4) инвалидов I и II группы, участников Великой Отечественной войны инвалидов Великой Отечественной войны, ветеранов Великой Отечественной войны в отношении:
 - земельных участков, предназначенных для размещения домов индвидуальной жилой застройки и ведения личного подсобного хозяйства;
 - земельных участков, предназначенных для сельскохозяйственного использования;
- 5) физические лица - в отношении земельных участков, отведенных для садоводства и огородничества;
- 6) многодетные семьи, воспитывающие трех и более детей в возрасте до 18 лет, сроком на три года со дня предоставления им земельного участка в соответствии с Законом Чувашской Республики от 1 апреля 2011 года № 10 "О предоставлении земельных участков многодетным семьям в Чувашской Республике", в отношении предоставляемых им земельных участков.

За счет освобождения части земельного налога с организаций сумма выплаченных доходов бюджета Канашского района за 2022 год составила - 6176,0 тыс. руб.

Потери бюджета Канашского муниципального округа от установленной налоговой льготы по земельному налогу за 2022 год по состоянию на 01 августа 2023 г.

№ п/п	Наименование показателя	Количество налогоплательщиков, единиц	Сумма налога (значение показателя), тыс.рублей
1	Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогу - Всего по юридическим лицам	81	4999,0
	в том числе по кодам льгот:		
	3021120 Организация - в отношении земельных участков, занятых государственными автомобильными дорогами общего пользования	2	668,0

2.1.2. Налоговые льготы по уплате налога на имущество физических лиц:
 - категории налогоплательщиков, определенных статьей 407 Налогового кодекса Российской Федерации.
 Общая сумма предоставленных налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц за 2022 год составила 1733,0 тыс. рублей.

**Потери бюджета Канашского муниципального округа
 от установленной налоговой льготы по налогу на имущество
 за 2022 год по состоянию на 01 августа 2023 г.**

№ п/п	Наименование показателя	Количество налогоплательщиков, единиц	Сумма налога (значение показателя), тыс.рублей
1	Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогу – Всего	4952	1733
	в том числе по кодам льгот:		
	010201 Военнослужащие, а также граждане, уволенные с военной службы по достижению возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья	134	50
	010202 Граждане, уволенные с военной службы, выслужившие интернациональный долг в Афганистане и других странах,	30	18

8	3021160 Религиозные организации в отношении принадлежащих им земельных участков, на которых расположены здания, строения и сооружения религиозного и благотворительного назначения	8	32,0
2	Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогу – Всего по физическим лицам	12848	1177,0
	Льготы, установленные п.5 ст.391 НК РФ и Федеральным законом от 08.06.2020 № 172-ФЗ	12550	1060,0
	Льготы, установленные п.2 ст.387 НК РФ НПА представительных органов муниципальных образований	298	117,0
	Всего	12929	6176,0
	Льготы, установленные п.2 ст.387 НК РФ НПА представительных органов муниципальных образований	71	4299,0

		в которых велись боевые действия		
		010203 Члены семей военнослужащих, потерявших кормильца		1
		010205 Родители и супруги военнослужащих и погибших при исполнении служебных обязанностей	5	6
		010302 Участники боевых операций по защите СССР из числа военнослужащих, проходивших службу в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, и бывших партизан	12	3
		020100 Инвалиды I группы	27	5
		020200 Инвалиды II группы	129	41
		020500 Инвалиды с детства	22	3
		030100 Пенсионеры по старости	3486	1192
		040101 Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года N 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС"	5	1
		145021 Физические лица, имеющие хозяйственные строения или сооружения, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства	22	3

Бюджетная эффективность налоговых льгот по местным налогам признава низкой (неэффективной) так как значение коэффициента меньше 1,0.

В то же время, учитывая, что получателями налоговых льгот являются некоммерческие бюджетные учреждения из бюджета муниципального округа, обеспечивающие выполнение возложенных на них функций по жилищной, социальной, бюджетная эффективность является положительной, так как является разновидностью бюджетного финансирования, поступающего в распоряжение налогоплательщика в ускоренном и упрощенном порядке. Следовательно, бюджетная эффективность от предоставления налоговых льгот здесь проявляется в экономии бюджетных средств, выделяемых на прямое финансирование выполнения социальных задач.

№	Получение налога	Получение налога 2021 г., факт (тыс.руб.)	Получение налога 2022 г., факт (тыс.руб.)	Приrost (снижение) поступления налога в консолидированный бюджет района, 2022/2021 (тыс.руб.)	Сумма льготы за 2022 год (тыс.руб.)	Коэффициент бюджетной эффективности (Кэф)
1	2	3	4	5	6	7
1	Налог на имущество физических лиц	4234,4	4736,0	501,6	0,0	0
2	Земельный налог физических лиц	8242,0	8332,8	90,8	117,0	0
3	Земельный налог с организаций	1586,0	1589,7	3,7	4299,0	0

Расчет коэффициента бюджетной эффективности

2.3. Оценка бюджетной, экономической и социальной эффективности предоставления налоговых льгот

Предоставленные выше налоговые преференции по налогу на имущество физических лиц способствуют росту социальной защищенности отдельных категорий граждан.

021100 Дети-инвалиды	26	4
060150 Налогоплательщики, имеющие трех и более несовершеннолетних детей	513	89
030500 Физические лица, соответствующие условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действующим на 31 декабря 2018 года	529	196
Спец налоговые режимы	3	117

Социальная эффективность определяется социальной направленностью предоставляемых налоговых льгот и признана положительной, так как направлена на достижение следующих целей:

- повышение уровня жизни населения (поддержка малообеспеченных и социально незащищенных категорий граждан, повышение покупательской способности населения, снижение доли расходов на уплату обязательных платежей);
- на поддержку осуществления деятельности организаций по предоставлению на территории муниципального образования услуг в сфере культуры, физической культуры и спорта.

Для налогоплательщиков – физических лиц при предоставлении налоговых льгот экономический и социальный эффект не расщепляется и принимается равным сумме предоставляемой налоговой льготы.

Предоставление льготы бюджетным учреждениям образования и культуры, не влияет на показатели, используемые при расчете коэффициентов **экономической и социальной эффективности** (рост выручки, рост прибыли, заработная плата и др.). В этой связи указанные коэффициенты не расщепляются.

Начальник финансового отдела
Администрации Канашского
муниципального округа

А.Н.Поляков