

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа
Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан Ибресинского
муниципального округа Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 14.02.2023 № 553.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 92 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 93 (далее – Перечень муниципальных программ).

Следует отметить, что администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Ибресинского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной

системы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ибресинский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) и муниципальной программы Ибресинского муниципального округа «Социальная поддержка граждан», подпрограмм муниципальной программы Ибресинского муниципального округа «Социальная защита населения» и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Социальная защита населения»» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации подпрограммы «Социальная защита населения»» (далее – приложение № 4), приложения № 5 «Подпрограмма «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций»» (далее – приложение № 5), приложения № 6 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций»» (далее – приложение № 6), приложения № 7 «Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан» Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» (далее - приложение № 7), приложения № 8 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан»» (далее - приложение № 8).

В несоблюдение требований пункта 5.2.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в текстовой части подпрограммы:

- «Социальная защита населения» отсутствует раздел «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации»;

- «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» отсутствуют разделы «Приоритеты реализуемой в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики политики в сфере реализации подпрограммы, цели (при необходимости), задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации Подпрограммы»; «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации»; «Характеристика основных мероприятий подпрограммы».

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 89 062,9 тыс. рублей, в том числе:

- в 2023 году – 7 467,1 тыс. рублей;
- в 2024 году – 7 417,8 тыс. рублей;
- в 2025 году – 7 417,8 тыс. рублей;
- в 2026 году – 7 417,8 тыс. рублей;
- в 2027 - 2030 годах – 29 671,2 тыс. рублей;
- в 2031 - 2035 годах – 29 671,2 тыс. рублей.

Из них за счет средств федерального бюджета – 0,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 85 397,9 тыс. рублей, за счет средств бюджета Ибресинского муниципального округа – 3 665,0 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 0,0 тыс. рублей.

Вместе с тем общий объем финансирования муниципальной программы в 2023-2035 годах, указанный в абзаце 2 раздела III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам ее реализации)» проекта Муниципальной программы (51 973,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств: республиканского бюджета – 49 808,9 тыс. рублей; бюджета Ибресинского муниципального округа – 2 165,0 тыс. рублей), не соответствует прогнозируемому объему финансирования мероприятий муниципальной программы в 2023-2035 годах, указанному в паспорте проекта Муниципальной программы (89 062,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств: республиканского бюджета – 85 397,9 тыс. рублей; бюджета Ибресинского муниципального округа – 3 665,0 тыс. рублей).

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ (объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа о бюджете Ибресинского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/1 «О бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете Ибресинского муниципального округа на 2023-2025 годы), на реализацию муниципальной программы Ибресинского муниципального округа «Социальная поддержка граждан Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» составляет на 2023 год – 7 467,1 тыс. рублей, на 2024 год – 7 417,8 тыс. рублей и на 2025 год – 7 417,8 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

При этом установлены следующие несоответствия:

- по подпрограмме «Социальная защита населения» наименования и объемы финансирования основных мероприятий, указанные в приложениях № 2 и № 4, не соответствуют наименованиям и объемам бюджетных

ассигнований основных мероприятий подпрограммы, предусмотренным решением о бюджете Ибресинского муниципального округа на 2023-2025 годы;

- в паспорте подпрограммы «Социальная защита населения» указаны не верные прогнозируемые объемы финансирования мероприятий подпрограммы в 2023-2035 годах (85 312,8 тыс. рублей): общий объем финансирования подпрограммы по всем источникам финансирования составляет 84 597,8 тыс. рублей;

- по подпрограмме «Обеспечение реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан»» код бюджетной классификации, указанный в приложениях № 2 и № 8 проекта Муниципальной программы (903 ЦЗ10000000), не соответствует коду бюджетной классификации в решении о бюджете Ибресинского муниципального округа на 2023-2025 годы (974 ЦЗЭ0000000);

- согласно паспорту подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» прогнозируемый объем финансирования мероприятий подпрограммы в 2023 - 2035 годах составляет 85 312,8 тыс. рублей, между тем в приложениях № 2 и № 6 проекта Муниципальной программы, а также в решении о бюджете Ибресинского муниципального округа на 2023-2025 годы бюджетные ассигнования на реализацию указанной подпрограммы не предусмотрены.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в два этапа:

1 этап – 2023-2029 годы;

2 этап – 2030-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел социального развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, соисполнителями Муниципальной программы являются: территориальные отделы управления по развитию территорий Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики; казенное учреждение Чувашской Республики «Центр предоставления мер социальной поддержки» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики (по согласованию).

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что в паспортах подпрограмм проекта Муниципальной программы также предусмотрены соисполнители Муниципальной программы: организационно-контрольный отдел администрации Ибресинского муниципального округа; отдел экономики и управления имуществом администрации Ибресинского муниципального округа; отдел цифрового развития и информационных технологий администрации Ибресинского муниципального

округа; финансовый отдел администрации Ибресинского муниципального округа, а также участники муниципальной программы: территориальные отделы управления по развитию территорий Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики; казенное учреждение Чувашской Республики «Центр предоставления мер социальной поддержки» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики (по согласованию); бюджетное учреждение Чувашской Республики «Ибресинский центр социального обслуживания населения» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики (по согласованию), **которые не включены в паспорт проекта Муниципальной программы соисполнителями и участниками Муниципальной программы.**

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие паспорт проекта Муниципальной программы в части указания соисполнителей и участников муниципальной программы.

Вместе с тем, представленный лист согласования не содержит соисполнителей и участников, указанных в паспортах подпрограмм проекта Муниципальной программы, что указывает на риски невыполнения муниципальной программы, т.к. информация об участии в программе до них не доведена.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Социальная поддержка граждан Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики».

1.6. В соответствии с паспортом Муниципальная программа включает 3 подпрограммы:

1. Социальная защита населения.

Подпрограмма предусматривает выполнение двух основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Выплата муниципальной пенсии за выслугу лет, ежемесячной доплаты к пенсии муниципальным служащим.

Основное мероприятие 2. Оказание материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

2. Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций.

Подпрограмма предусматривает выполнение четырех основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.

Основное мероприятие 2. Предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям.

Основное мероприятие 3. Организация поддержки в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций.

Основное мероприятие 4. Содействие формированию новых социально ориентированных некоммерческих организаций, оказание информационной и консультационной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

3. Обеспечение реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан».

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Ибресинского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целями проекта Муниципальной программы являются:

создание условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки;

повышение доступности социальных услуг для граждан.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

обеспечение выполнения обязательств муниципалитета по социальной поддержке граждан;

повышение качества и доступности предоставления социальных услуг;

назначение муниципальной пенсии за выслугу лет лицам, имеющим право на ее получение и обратившимся с заявлением о ее назначении;

выплата муниципальной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы;

оказание материальной помощи отдельным категориям граждан.

При этом следует отметить, что в разделе I «Приоритеты государственной политики в сфере реализации Муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы отсутствуют задачи, предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы:

- назначение муниципальной пенсии за выслугу лет лицам, имеющим право на ее получение и обратившимся с заявлением о ее назначении;

- выплата муниципальной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы;

- оказание материальной помощи отдельным категориям граждан.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее целей.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

доля граждан, получивших меры социальной поддержки (оплата жилищно-коммунальных услуг, материальная помощь гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации) от общего числа обратившихся граждан, имеющих такое право – 100 %;

доля муниципальных служащих, получающих доплату к пенсии от общего числа обратившихся муниципальных служащих, имеющих такое право – 100 %;

освещение в средствах массовой информации публикаций и сюжетов о мероприятиях социальной направленности и мерах социальной поддержки – 76;

количество мероприятий по созданию благоприятных условий жизнедеятельности ветеранов и граждан пожилого возраста - 2.

В ходе выборочного анализа целевых индикаторов и показателей проекта Муниципальной программы установлено следующее:

- в приложении № 1 проекта Муниципальной программы отсутствуют целевые индикаторы (показатели), предусмотренные паспортом проекта Муниципальной программы (доля муниципальных служащих, получающих доплату к пенсии от общего числа обратившихся муниципальных служащих, имеющих такое право; освещение в средствах массовой информации публикаций и сюжетов о мероприятиях социальной направленности и мерах социальной поддержки; количество мероприятий по созданию благоприятных условий жизнедеятельности ветеранов и граждан пожилого возраста);

- в паспорте подпрограммы «Социальная защита населения» не указано количественное значение целевого индикатора (показателя) («Доля муниципальных служащих, получающих различные меры социальной поддержки в общей численности муниципальных служащих»), кроме того целевой индикатор (показатель), указанный в паспорте подпрограммы, не соответствует целевому индикатору (показателю) указанному в приложении № 1 проекта Муниципальной программы («Доля получателей социальных услуг, проживающих в сельской местности, в общем количестве получателей социальных услуг в Ибресинском муниципальном округе» - 99,0 %);

- в нарушение пункта 5.2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в паспорте подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» отсутствует раздел «Целевые индикаторы и показатели подпрограммы».

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Ибресинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На момент проведения финансово – экономической экспертизы нормативно-правовой акт Ибресинского муниципального округа, регулирующий прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ, не представлен.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В несоблюдение требований пункта 5.2.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в текстовой части подпрограммы:

- «Социальная защита населения» отсутствует раздел «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации»;

- «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» отсутствуют разделы «Приоритеты реализуемой в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики политики в сфере реализации подпрограммы, цели (при необходимости), задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации Подпрограммы»; «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации»; «Характеристика основных мероприятий подпрограммы».

2. Общий объем финансирования муниципальной программы в 2023-2035 годах, указанный в абзаце 2 раздела III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам ее реализации)» проекта Муниципальной программы (51 973,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств: республиканского бюджета – 49 808,9 тыс. рублей; бюджета Ибресинского муниципального округа – 2 165,0 тыс. рублей), не соответствует прогнозируемому объему финансирования мероприятий муниципальной программы в 2023-2035 годах, указанному в паспорте проекта Муниципальной программы (89 062,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств: республиканского бюджета – 85 397,9 тыс. рублей; бюджета Ибресинского муниципального округа – 3 665,0 тыс. рублей).

3. По подпрограмме «Социальная защита населения» наименования и объемы финансирования основных мероприятий, указанные в приложениях № 2 и № 4, не соответствуют наименованиям и объемам бюджетных ассигнований основных мероприятий подпрограммы, предусмотренным решением о бюджете Ибресинского муниципального округа на 2023-2025 годы.

4. В паспорте подпрограммы «Социальная защита населения» указаны не верные прогнозируемые объемы финансирования мероприятий подпрограммы в 2023-2035 годах (85 312,8 тыс. рублей): общий объем финансирования подпрограммы по всем источникам финансирования составляет 84 597,8 тыс. рублей.

5. По подпрограмме «Обеспечение реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан»» код бюджетной классификации, указанный в приложениях № 2 и № 8 проекта Муниципальной программы (903 Ц310000000), не

соответствует коду бюджетной классификации в решении о бюджете Ибресинского муниципального округа на 2023-2025 годы (974 ЦЗЭ0000000).

6. Согласно паспорту подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» прогнозируемый объем финансирования мероприятий подпрограммы в 2023 - 2025 годах составляет 85 312,8 тыс. рублей, между тем в приложениях № 2 и № 6 проекта Муниципальной программы, а также в решении о бюджете Ибресинского муниципального округа на 2023-2025 годы бюджетные ассигнования на реализацию указанной подпрограммы не предусмотрены.

7. В паспортах подпрограмм проекта Муниципальной программы предусмотрены соисполнители и участники, которые не включены в паспорт проекта Муниципальной программы.

Вместе с тем, представленный лист согласования не содержит соисполнителей и участников, указанных в паспортах подпрограмм проекта Муниципальной программы, что указывает на риски невыполнения муниципальной программы, т.к. информация об участии в программе до них не доведена.

8. В разделе I «Приоритеты государственной политики в сфере реализации Муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы отсутствуют задачи, предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы (назначение муниципальной пенсии за выслугу лет лицам, имеющим право на ее получение и обратившимся с заявлением о ее назначении; выплата муниципальной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы; оказание материальной помощи отдельным категориям граждан).

9. В приложении № 1 проекта Муниципальной программы отсутствуют целевые индикаторы (показатели), предусмотренные паспортом проекта Муниципальной программы (доля муниципальных служащих, получающих доплату к пенсии от общего числа обратившихся муниципальных служащих, имеющих такое право; освещение в средствах массовой информации публикаций и сюжетов о мероприятиях социальной направленности и мерах социальной поддержки; количество мероприятий по созданию благоприятных условий жизнедеятельности ветеранов и граждан пожилого возраста).

10. В паспорте подпрограммы «Социальная защита населения» не указано количественное значение целевого индикатора (показателя) («Доля муниципальных служащих, получающих различные меры социальной поддержки в общей численности муниципальных служащих»); кроме того целевой индикатор (показатель), указанный в паспорте подпрограммы, не соответствует целевому индикатору (показателю) указанному в приложении № 1 проекта Муниципальной программы («Доля получателей социальных услуг, проживающих в сельской местности, в общем количестве получателей социальных услуг в Ибресинского муниципальном округе» - 99,0 %).

11. В нарушение пункта 5.2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в паспорте подпрограммы «Поддержка социально

ориентированных некоммерческих организаций» отсутствует раздел «Целевые индикаторы и показатели подпрограммы».

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Предусмотреть в нормативных правовых актах Ибресинского муниципального округа нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ, в соответствии с требованиями статьи 13 Федерального закон № 172.

2.2. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.