

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Яльчикского муниципального округа
Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан»

1. Анализ проекта муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 06.03.2023 № 04/03-01-16-107.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены:

постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 16.02.2023 № 97 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.12.2022 № 4 (с изменениями от 27.02.2023 №122), (далее – Перечень муниципальных программ).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Яльчикский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан», подпрограмм муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации

муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Социальное обеспечение граждан» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Яльчикском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 72 001,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 69 661,7 тыс. рублей, за счет средств бюджета Яльчикского муниципального округа в сумме 2 340,0 тыс. рублей, который соответствует итоговому объему финансирования, представленному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан»».

Согласно пункту 4.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объемы финансового обеспечения реализации муниципальных программ за счет средств бюджета Яльчикского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период указывается в муниципальной программе в соответствии с показателями бюджета Яльчикского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Яльчикского муниципального округа от 06.12.2022 № 5/2-с «О бюджете Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 06.12.2022 № 5/2-с), на реализацию муниципальной программы Яльчикского муниципального округа «Социальная поддержка граждан» составляет на 2023 год – 5 524,1 тыс. рублей, на 2024 год – 5 539,8 тыс. рублей и на 2025 год – 5 539,8 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования, предусмотренным в проекте Муниципальной программы.

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

I этап - 2023 - 2025 годы;

II этап - 2026 - 2030 годы;

III этап - 2030 - 2035 годы.

1.3. Ответственным исполнителем, согласно паспорту муниципальной программы является отдел организационно-контрольной и кадровой работы администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Социальная поддержка граждан».

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется

на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы в течение 3 рабочих дней со дня получения проекта муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий (мероприятий).

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании со всеми соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Яльчикского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Социальная поддержка граждан», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.5. В паспорте и текстовой части проекта Муниципальной программы предусмотрено 2 подпрограммы.

1. *«Социальное обеспечение граждан»*, включает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Реализация законодательства в области предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

Основное мероприятие 2. Создание благоприятных условий жизнедеятельности ветеранам, гражданам пожилого возраста, инвалидам.

2. *«Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Яльчикском муниципальном округе Чувашской Республики»*, включает 3 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Оказание имущественной поддержки;

Основное мероприятие 2. Предоставление информационной поддержки;

Основное мероприятие 3. Обеспечение поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Социальная поддержка граждан» предусмотрено 3 подпрограммы:

«Социальное обеспечение граждан»;

«Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Яльчикском муниципальном округе Чувашской Республики»;

«Обеспечение реализации муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан»».

Таким образом, *количество подпрограмм в паспорте и текстовой части проекта Муниципальной программы (2 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Социальная поддержка граждан» (3 подпрограммы).*

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики. Цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития Яльчикского муниципального округа.

Необходимо отметить, что в проекте Муниципальной программы приоритеты муниципальной политики в сфере социальной поддержки граждан в Яльчикском муниципальном округе определены Стратегией социально-экономического развития Яльчикского района Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной решением Собрания депутатов Яльчикского района Чувашской Республики от 18 февраля 2018 г. № 32/2-с, которая с 01.01.2023 утратила силу. Исходя из положений статьи 1 Закона Чувашской Республики от 29.03.2022 № 31 «О преобразовании муниципальных образований Яльчикского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа», начиная с 2023 года Яльчикский район Чувашской Республики преобразован в Яльчикский муниципальный округ Чувашской Республики.

Таким образом, ***приоритеты муниципальной политики в сфере социальной поддержки граждан в Яльчикском муниципальном округе в проекте Муниципальной программы определены документом, который утратил силу.***

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Яльчикского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа об утверждении Стратегии социально-экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Целями муниципальной программы являются:

создание условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки;

повышение доступности социальных услуг для граждан.

1.7. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач, которые представлены в паспорте проекта Муниципальной программы:

- реализация системы мер социальной поддержки отдельных категорий граждан;

- решение приоритетных задач за счет использования потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение к 2036 году доли граждан, получивших меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг, от общего числа обратившихся граждан, имеющих такое право - 100,0 процентов.

Выборочной проверкой несоответствия значений целевых показателей проекта Муниципальной программы, не установлено.

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 172-ФЗ) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм администрацией Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики представлено постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 16.02.2023 № 98.

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Яльчикского муниципального округа, а также в сети «Интернет» - <https://regulations.cap.ru/projects/5458>, с указанием периода с 02.03.2023 по 16.03.2023 проведения общественного обсуждения и антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы.

Администрацией Яльчикского муниципального округа представлено решение Собрании депутатов Яльчикского муниципального округа «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики от 01.02.2023 № 1/12-с.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Яльчикского муниципального округа с указанием срока с 02.03.2023 по 16.03.2023 проведения антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Количество подпрограмм в паспорте и текстовой части проекта Муниципальной программы (2 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Социальная поддержка граждан» (3 подпрограммы).

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере социальной поддержки граждан в Яльчикском муниципальном округе в проекте Муниципальной программы определены документом, который утратил силу.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Яльчикского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.