

Экспертное заключение
по установлению стандартизированной тарифной ставки $C_{8.2.3}$ на покрытие расходов
сетевой организации на обеспечение средствами коммерческого учета электрической
энергии (мощности) трехфазными косвенного включения для определения платы за
технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых
организаций на территории Чувашской Республики на уровне напряжения
110 кВ и выше на 2024 год

3 декабря 2024 г.

г. Чебоксары

1. Филиал ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» (далее – Филиал) обратился в Государственную службу Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее – Госслужба) с заявлением от 25 октября 2024 г. № МР6/122/7/1584 об установлении дополнительной стандартизированной тарифной ставки $C_{8.2.3}^{110 \text{ кВ и выше}}$ на покрытие расходов сетевой организации на обеспечение средствами коммерческого учета электрической энергии (мощности) трехфазными косвенного включения на уровне напряжения 110 кВ и выше на территории Чувашской Республики на 2024 год (далее – Заявление № МР6/122/7/1584).

Указанная стандартизированная тарифная ставка постановлением Госслужбы от 6 декабря 2023 года № 55-21/тп «Об установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций на территории Чувашской Республики и стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, на 2024 год» (с учетом изменений, внесенных Постановлениями Госслужбы от 25 июня 2024 г. № 21-8/тп и от 11 ноября 2024 г. № 44-12/тп) не установлена.

На основании приказа Госслужбы от 30 октября 2024 г. № 01/10-85 «О назначении эксперта по рассмотрению вопроса об установлении стандартизированной тарифной ставки $C_{8.2.3}$ на покрытие расходов сетевой организации на обеспечение средствами коммерческого учета электрической энергии (мощности) трехфазными косвенного включения для определения платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций на территории Чувашской Республики на уровне напряжения 110 кВ и выше на 2024 год» экспертом назначен консультант отдела регулирования тарифов на электрическую энергию Казанцев Никита Станиславич.

2. Постановлением от 29 ноября 2022 г. № 81-18/э «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Чувашской Республики на 2023-2027 годы» с учетом изменений, внесенных постановлением от 22 декабря 2023 г. № 92-24/э, Госслужбой установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии, утверждены необходимая валовая выручка (НВВ) на долгосрочный период регулирования и долгосрочные параметры регулирования при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии территориальным сетевым организациям, в том числе Филиалу.

3. Определение состава расходов и оценка их экономической обоснованности произведена в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Налоговым кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 26.03.2023 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
- Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861;

- Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования);

- Методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службой от 30.06.2022 № 490/22 (далее – Методические указания).

4. Оценка достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов):

Экспертиза проведена на основании анализа представленных в Госслужбу обосновывающих документов для установления стандартизированной тарифной ставки $C_{8.2.3}^{110 \text{ кВ и выше}}$ на покрытие расходов сетевой организации на обеспечение средствами коммерческого учета электрической энергии (мощности) трехфазными косвенного включения на уровне напряжения 110 кВ и выше на территории Чувашской Республики на 2024 год.

Экспертом рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для составления доказательного и независимого экспертного заключения.

Проделанная в процессе проведения экспертизы работа не означает проведения полной и всеобъемлющей проверки финансово-хозяйственной деятельности Филиала с целью выявления всех возможных нарушений норм действующего законодательства.

Выводы эксперта, приведенные в настоящем заключении, основывались исключительно на результатах экспертизы предоставленных Филиалом расчетов и документов.

Заявление об установлении дополнительных стандартизированных тарифных ставок подписано личной подписью и.о. директора филиала «Чувашэнерго», заместителем директора по инвестиционной деятельности С.А. Морозовым, действующего на основании доверенностей от 31 июля 2024 г. № 22-41/62 и 31 июля 2024 г. № 22-41/71, исправления отсутствуют.

Материалы к Заявлению № МР6/122/7/1584 приложены на DVD-R диске и подписаны электронной цифровой подписью ПАО «Россети Волга».

Исходя из вышеизложенного, а также в связи с отсутствием доказательств ложности представленных сведений, экспертом сделан вывод о достоверности данных, приведенных в предложении.

Ответственность за достоверность информации, приведенной в предложении об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, несет Филиал.

5. В адрес Филиала обратилось общество с ограниченной ответственностью «РЭС-Энерго» (далее – Общество) с заявкой на присоединение энергопринимающих устройств в связи с увеличением присоединенной мощности объектов электросетевого хозяйства, расположенных по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ш. Канашское, д. 27.

Согласно техническим условиям на технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «Россети Волга» объектов электросетевого хозяйства ООО «РЭС-Энерго» (далее – Технические условия) увеличение мощности на 2,2 МВт до величины 8,33 МВт выполнено с сохранением 2 (двух) существующих точек присоединения со следующим заявляемым распределением максимальной мощности:

- точка присоединения 1: место выхода из отпаечных зажимов на шлейфах анкерной опоры № 43 ВЛ 110 кВ Кугеси – 1 с максимальной мощностью 4,165 МВт (для режима с отключенным состоянием точки присоединения 2 – с максимальной мощностью 8,33 МВт);

- точка присоединения 2: место выхода из отпаечных зажимов на шлейфах анкерной опоры № 43 ВЛ 110 Тракторная – 3 отпайка Кугеси – 2 с максимальной

мощностью 4,165 МВт (для режима с отключенным состоянием точки присоединения 1 – с максимальной мощностью 8,33 МВт).

Согласно пункту 2.1 Технических условий необходимо оснастить объекты электросетевого хозяйства классом напряжения 110 кВ и выше микропроцессорными устройствами и/или комплексами релейной защиты и автоматики (РЗА) в соответствии с требованиями к оснащению линий электропередачи и оборудования объектов электроэнергетики классом напряжения 110 кВ и выше устройствами и комплексами РЗА, утвержденными приказом Минэнерго России от 13 февраля 2019 г. № 101 и требованиями к релейной защите и автоматике различных видов и ее функционированию в составе энергосистемы, утвержденными приказом Минэнерго России от 10 июля 2020 г. № 546. Каналы связи устройства и/или комплексов РЗА должны соответствовать требованиям к каналам связи для функционирования релейной защиты и автоматики, утвержденным приказом Минэнерго России от 13 февраля 2019 г. № 97.

В соответствии с пунктом 2.2 Технический условий выполнить учет электроэнергии в соответствии с требованиями раздела X «Правила организации учета электрической энергии на розничных рынках» Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442, в том числе:

- средства коммерческого учета электрической энергии (мощности) трехфазный косвенного включения – две точки учета 110 кВ;

- в соответствии с Типовой инструкцией по учету электроэнергии при ее производстве, передаче и распределении (СО 153-34.09.101-94) и требованиями «Правил организации учета электрической энергии на розничных рынках», установленных Основными положениями функционирования розничных рынков (утв. постановлением Правительства РФ от 4 мая 2012 г. № 442);

- обеспечить интеграцию с АИИС КУЭ ПАО «Россети Волга» с организацией ежедневной передачи результатов измерения, информации о состоянии средств измерения и объектов измерения;

Пунктом 2.3 Технических условий предусмотрена оснастка вышеуказанных устройств источниками бесперебойного питания электропитания аккумуляторного или иных типов для предотвращения их отказа при возникновении аварийных электроэнергетических режимов.

6. Согласно пункту 32 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФАС России от 30 июня 2022 г. № 490/22 (далее – Методические указания), в случае, если согласно техническим условиям необходимо строительство объектов «последней мили», для которых не устанавливались стандартизированные тарифные ставки на период регулирования, соответствующие стандартизированные тарифные ставки могут быть определены дополнительно в течение периода регулирования по обращению сетевой организации в течение 30 рабочих дней с даты обращения территориальной сетевой организации в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

7. Расходы, связанные с установкой трехфазного прибора учета электроэнергии косвенного включения на уровне напряжения 110 кВ и выше, заявлены Филиалом в размере 10 567 596,98 руб. на основании сводного сметного расчета, приложенного к Заявлению № МР6/122/7/1584.

Следует отметить, что применяемые Филиалами нормативы не превышают нормативы, предусмотренные укрупненными нормативами цен типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики в части объектов

электросетевого хозяйства, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 26 февраля 2024 г. № 131.

8. Расчет стандартизированной тарифной ставки $C_{8.2.3}^{110 \text{ кВ и выше}}$ произведен на основании планируемых расходов, определенных по сметам, выполненных с применением сметных нормативов.

Сметная документация разработана в соответствии с Методикой определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 4 августа 2020 г. № 421/пр (далее – Методика определения сметной стоимости), и Техническими условиями.

По итогам анализа сметных расчетов на осуществление мероприятий по обеспечению средствами коммерческого учета электрической энергии (мощности) трехфазными косвенного включения на уровне напряжения 110 кВ и выше, Госслужбой признаны экономически необоснованными и исключены из сводного сметного расчета следующие затраты в размере 570 224,91 руб. (без НДС) по следующим основаниям:

1) затраты на производство работ в зимнее время исключены в связи с тем, что стандартизированная тарифная ставка $C_{8.2.3}^{110 \text{ кВ и выше}}$ устанавливается для всех территориальных сетевых организаций, осуществляющих деятельность по передаче электрической энергии на территории Чувашской Республики, на все времена года. Методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение, Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 (далее – Правила технологического присоединения), а также Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 (далее – Основы ценообразования), данные расходы не предусмотрены.

Таким образом, сумма, исключенная из расчета, Госслужбой составила 32 850,20 руб.;

2) в соответствии с пунктом 30 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 (далее - Положение), сметная документация, предусмотренная в пункте 28 Положения, должна содержать сводку затрат, сводный сметный расчет стоимости строительства, объектные и локальные сметные расчеты (сметы), сметные расчеты на отдельные виды затрат. Согласно пункту 31 Сводный сметный расчет стоимости строительства содержит главу 10 «Содержание службы заказчика. Строительный контроль».

Таким образом, расходы на содержание службы заказчика подлежат учету в плате за технологическое присоединение.

Вместе с тем дополнительные расходы на строительный контроль являются экономически необоснованными, в связи с тем, что функции по строительному контролю выполняются службой заказчика, и, как следствие, в целях недопустимости дублирования расходов, учету не подлежат.

Затраты на содержание службы заказчика учтены Госслужбой в размере 105 741,53 руб. в сводном сметном расчете на обеспечение средствами коммерческого учета электрической энергии (мощности) трехфазными косвенного включения, напряжением

110 кВ и выше (сумма в размере 560,42 руб. признана Госслужбой экономически необоснованной в связи с тем, что из сводного сметного расчета исключены затраты на авторский надзор).

Таким образом, расходы на строительный контроль в размере 209 445,82 руб. исключены из сводного сметного расчета;

3) в соответствии с пунктом 173 Методики определения сметной стоимости включение затрат на осуществление авторского надзора допускается по объектам, обязательное проведение авторского надзора по которым предусмотрено законодательством Российской Федерации при строительстве опасного производственного объекта.

Согласно приложению 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» объекты электросетевого хозяйства не относятся к опасным производственным объектам. Таким образом, расходы на авторский надзор исключены из сводного сметного расчета в размере 19 574,38 руб.;

4) включение непредвиденных затрат в размере 3% не предусмотрено Основами ценообразования, Методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение, Правилами технологического присоединения отсутствует экономическая обоснованность данных затрат, в связи с чем данные расходы в размере 307 794,09 руб. подлежат исключению из сводного сметного расчета строительства.

Таким образом, по итогам экспертизы предлагается к рассмотрению расчет стандартизированной тарифной ставки $C_{8.2.3}^{110 \text{ кВ и выше}}$ на покрытие расходов сетевой организации на обеспечение средствами коммерческого учета электрической энергии (мощности) трехфазными косвенного включения на уровне напряжения 110 кВ и выше на территории Чувашской Республики на 2024 год в размере 9 997 372,07 руб.

Консультант отдела регулирования тарифов на электрическую энергию Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам



Н.С. Казанцев