



МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ  
ЧУВАШИИ

## **Оценка применения обязательных требований,**

**содержащихся в нормативных правовых актах Чувашской Республики, в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 22 июня 2022 г. № 297 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Чувашской Республики, в том числе оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Чувашской Республики» и установление сроков вступления в силу нормативных правовых актов Чувашской Республики**



Заместитель начальника отдела развития секторов экономики и конкуренции  
Наталья Николаевна Молякова

# Понятие – «обязательные требования»



*Федеральный закон от 31 июля 2020 года*

*№ 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»*

**Обязательные требования - это содержащиеся в НПА требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках:**

*государственного контроля (надзора) (далее - госнадзор),*

*муниципального контроля,*

*привлечения к административной ответственности,*

*предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации,*

*оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.*

*Содержание требований - условия, ограничения, запреты, обязанности.*

***Два необходимых условия установления обязательных требований:***

*1. наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований,*

*2. возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей.*



# Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

Настоящий Федеральный закон определяет правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с **осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности** и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Положения НПА, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу **либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней** после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований. Срок действия **не более 6 лет**.

Положения НПА, которыми вносятся изменения в ранее принятые НПА, **могут вступать в силу в иные сроки**, если в **заключении об ОРВ** установлено, что указанные изменения **вносятся в целях снижения затрат** физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

# Перечень обязательных требований

**https**

[://minec.cap.ru/action/activity/kontroljno-nadzornaya-deyatelnosti/obyazatelnie-trebovaniya-pri-osuschestvlenii-gosu](https://minec.cap.ru/action/activity/kontroljno-nadzornaya-deyatelnosti/obyazatelnie-trebovaniya-pri-osuschestvlenii-gosu)



1.	Минкультуры Чувашии	- в области охраны объектов культуры, архива, музеев
2.	Минобразования Чувашии	- в области организации отдыха детей и их оздоровления
3.	Минприроды Чувашии	- в области охраны и использования объектов животного мира, водных биологических ресурсов и среды их обитания, ООПТ, экологический и геологический контроль, использования леса (нет приказа на сайте)
4.	Минпромэнерго Чувашии	- в области лицензирования металла
5.	Минсельхоз Чувашии	- в области производства винодельческой продукции
6.	Минстрой Чувашии	- в области градостроительной деятельности и фонда капитального ремонта
7.	Минтранс Чувашии	- в области дорог, транспорта, в т.ч. легкого такси
8.	Минтруд Чувашии	- в области приема на работу инвалидов, в сфере социального обслуживания
9.	ГКЧС Чувашии	- в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
10.	Госветслужба Чувашии	- в области обращения с животными
11.	Минэкономразвития Чувашии	- в области лицензирование алкоголя, размещения НТО и туризма

# Примеры установления сроков действия нормативных правовых актов Чувашской Республики

- проект указа Главы Чувашской Республики «Об охранных зонах памятников природы регионального значения» **вступление в силу проекта указа с 1 сентября 2023 года и его действие на 6 лет (Минприроды Чувашии);**
- проект закона Чувашской Республики "О внесении изменений в статью 24.1 Закона Чувашской Республики "Об административных правонарушениях в Чувашской Республике" и статьи 4 и 5.1 Закона Чувашской Республики "О некоторых мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное (вносит Прокурор Чувашской Республики А.В. Фомин);
- проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Порядка организации дублирования сигналов о возникновении пожара в подразделения пожарной охраны на территории Чувашской Республики» и «Об утверждении Положения о планировании мероприятий по поддержанию устойчивости функционирования организаций в военное время, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и признании утратившими силу некоторых решений Кабинета Министров Чувашской Республики» **(ГКЧС Чувашии);**
- проект приказа **Минкультуры Чувашии** «Об утверждении границ и режима использования территории объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) регионального (республиканского) значения «Обелиск в память о восстании крестьян в 1913 году против столыпинской аграрной реформы», расположенного по адресу: Чувашская Республика, Аликовский муниципальный округ, д. Большие Атмени» - **проводятся публичные консультации. Вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования, за исключением пункта 2 настоящего приказа, который вступает в силу с 1 сентября 2023 г. и действует до 1 сентября 2029 года.**

# Систематизация обязательных требований



## постановление КМ ЧР № 297

В целях обеспечения систематизации **обязательных требований** и информирования заинтересованных лиц органы исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию (далее также - контрольный (надзорный) орган), формируют перечни нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, которые подлежат размещению и актуализации на официальных сайтах данных органов на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт).

Порядок размещения и актуализации перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2020 г. № 1722 «О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования».

# Проведение оценки ОТ ОИВ ЧР (постановление КМ ЧР № 297)



**Проект перечня оценки ОТ до 1 сентября**

**Публичные консультации по проекту перечня оценки ОТ  
20 рабочих дней**

**Сводка предложений по проекту перечня оценки ОТ  
20 рабочих дней**

**Утверждение перечня для оценки ОТ**

**Проект доклада оценки ОТ до 1 марта**

**Публичные консультации проекта доклада 20 рабочих дней,  
сводка**

**Доклад до 1 июня в Комиссию и на сайт**

**Комиссия принимает решения о НПА по ОТ**

- 1) о возможности продления срока его действия**
- 2) либо о необходимости проведения оценки фактического воздействия**

# Доклад об оценке применения обязательных требований



## **1) Общая характеристика оцениваемых обязательных требований**

- перечень НПА и содержащихся в них обязательных требований;
- сведения о внесенных в НПА изменениях (при наличии);
- период действия НПА и их отдельных положений (при наличии);
- общая характеристика общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения, на регулирование которых направлены обязательные требования;
- нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в рамках соответствующей сферы общественных отношений;
- цели введения обязательных требований (группы обязательных требований) для каждого содержащегося в докладе нормативного правового акта (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков).

## **2) Результаты оценки применения ОТ:**

- соблюдение принципов установления и оценки применения ОТ;

*Принципами установления и оценки применения обязательных требований являются:*

**1) законность;**

**2) обоснованность обязательных требований;**

**3) правовая определенность и системность;**

**4) открытость и предсказуемость;**

**5) исполнимость обязательных требований.**

- информация о динамике ведения предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствующей сфере общественных отношений в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки (*изменение количества субъектов предпринимательской деятельности*);

- сведения об уровне соблюдения ОТ, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение ОТ, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований;

- количество и содержание связанных с применением ОТ обращений контролируемых лиц в контрольный (надзорный) орган;

- количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением ОТ, по делам об оспаривании НПА, содержащих обязательные требования

### ***3) Выводы и предложения по итогам оценки применения ОТ должны содержать один из следующих выводов:***

*о целесообразности дальнейшего применения ОТ без внесения изменений в нормативный правовой акт;*

*о нецелесообразности дальнейшего применения ОТ и необходимости внесения изменений в НПА (с описанием предложений);*

*о нецелесообразности дальнейшего применения ОТ и необходимости отмены (о признании утратившим силу) нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, его отдельных положений.*

# Выводы об оценке применения обязательных требований



**Вывод о нецелесообразности дальнейшего применения ОТ и необходимости внесения изменений в НПА** формулируется при выявлении одного или нескольких из следующих случаев:

- **несоответствие ОТ принципам Федерального закона**, вышестоящим НПА ;
- **не достижение целей введения ОТ ;**
- **невозможность исполнения ОТ** , в том числе при выявлении избыточности требований;
- **наличие** в различных НПА (в том числе разной юридической силы) или в одном НПА **противоречащих друг другу ОТ;**
- **наличие** в НПА **неопределенных понятий**, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять ОТ ;
- **наличие неактуальных ОТ** , не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской и иной экономической деятельности и технологий;
- **наличие устойчивых противоречий** в практике применения ОТ.

**Вывод о нецелесообразности** дальнейшего применения ОТ и необходимости отмены (о признании утратившим силу) НПА , содержащего ОТ, его отдельных положений может быть сформулирован при выявлении нескольких случаев, а также если есть:

**наличие дублирующих** и (или) аналогичных по содержанию ОТ в нескольких НПА или в одном НПА;

**отсутствие у** исполнительных органов власти предусмотренных в законодательством Российской Федерации полномочий по установлению ОТ, являющихся предметом оценки применения обязательных требований.

# Комиссия по повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Чувашской Республике

Исполнительный орган власти дорабатывает (при необходимости) проект доклада по замечаниям и предложениям, поступившим в ходе публичного обсуждения проекта доклада, и направляет **до 1 июня 2023 г.** доработанный доклад, подписанный руководителем для рассмотрения Комиссией по повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Чувашской Республике (далее - Комиссия) и одновременно размещает доклад на официальном сайте.

Комиссия рассматривает Доклад на своем заседании.

Относительно каждого рассмотренного в докладе НПА, устанавливающего обязательные требования, Комиссия принимает решение о возможности продления срока его действия либо о необходимости проведения оценки фактического воздействия нормативного правового акта.



**Отчет об ОФВ ОИВ ЧР и НПА на сайт ОИВ ЧР**

**Публичные консультации по отчету об ОФВ 20 рабочих дней**

**Справка, сводка предложений по отчету об ОФВ**

**Доработанный отчет об ОФВ направляется в  
Минэкономразвития Чувашии**

**Заключение об ОФВ в течении 15 календарных дней**

**Комиссия принимает решения о НПА по ОТ**

- 1) о возможности продления срока его действия;**
- 2) о признании утратившим силу;**
- 3) о внесении изменений**

# Новое обязательное требование



**Федеральный закон от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»**

## Статья 5. Предоставление разрешения

*Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям разрешение предоставляется на срок, установленный нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, но не менее чем на пять лет.*



**Проект закона Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским и наземным электрическим транспортом в Чувашской Республике**

Два необходимых условия установления обязательных требований:

1. наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований,
2. возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей.

**Содержание требований - условия, ограничения, запреты, обязанности**