

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Батыревского муниципального округа
Чувашской Республики «Содействие занятости населения»

1. Анализ проекта муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительными письмами от 12.04.2023 № 07/04-01-18-813.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики от 14.02.2023 № 84 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики от 21.02.2023 № 122 (далее – Перечень муниципальных программ).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Батыревский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: приложения № 1 «Паспорт муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения» на 2023 - 2035 годы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Сведения о целевых индикаторах, показателях муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения» на 2023 - 2035 годы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Обеспечение защиты населения от безработицы»

и содействие в трудоустройстве» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Безопасный труд» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 712,11 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, предусмотренному в разделе V «Ресурсное обеспечение программы» текстовой части проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Батыревского муниципального округа о бюджете Батыревского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Батыревского муниципального округа от 16.12.2022 № 6/9 «О бюджете Батыревского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 16.12.2022 № 6/9), на реализацию муниципальной программы Батыревского муниципального округа «Содействие занятости населения» предусмотрен на 2023 год – 569,21 тыс. рублей, на 2024 год – 812,30 тыс. рублей, на 2025 год – 812,30 тыс. рублей, *который не соответствует объемам финансирования муниципальной программы, предусмотренным в проекте Муниципальной программы.*

В ходе выборочного анализа объемов бюджетных ассигнований муниципальной программы и ее подпрограмм установлено:

несоответствие итогового объема бюджетных ассигнований муниципальной программы в проекте Муниципальной программы за 2023-2025 годы (712,11 тыс. рублей) итоговому объему бюджетных ассигнований в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Содействие занятости населения» (2 193,81 тыс. рублей) за аналогичный период;

несоответствие объема бюджетных ассигнований подпрограммы «Безопасный труд» за 2023-2025 годы в проекте Муниципальной программы (263,7 тыс. рублей) объему бюджетных ассигнований вышеуказанной подпрограммы в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Содействие занятости населения» (373,0 тыс. рублей) за аналогичный период;

отсутствие подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» в проекте Муниципальной программы, которая предусмотрена в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Содействие занятости населения» в сумме 1 820,81 тыс. рублей.

Таким образом, в представленном проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Содействие занятости населения» имеются несоответствия в объемах бюджетных ассигнований муниципальной программы и ее подпрограмм.

Кроме того, **в проекте Муниципальной программы отсутствует подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан», предусмотренная в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Содействие занятости населения».**

В Законе Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 24.03.2023 № 9) из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Батыревского муниципального округа предусмотрена субвенция бюджетам муниципальных округов и городских округов для осуществления государственных полномочий Чувашской Республики в сфере трудовых отношений на 2023 -2025 годы, которая предусмотрена в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по подпрограмме «Безопасный труд» (373,0 тыс. рублей), муниципальной программы «Содействие занятости населения», но не соответствует объему финансирования по вышеуказанной подпрограмме в проекте Муниципальной программы (263,7 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с объемом бюджетных ассигнований в решении о бюджете Батыревского муниципального округа от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Содействие занятости населения».

Согласно пункту 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

В несоблюдение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в проекте Муниципальной программы расходы по муниципальной программе, подпрограммам и основным мероприятиям предусмотрены без указания кодов классификации расходов бюджетов.

1.3. Период реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы без разделения на этапы.

1.4. В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем Муниципальной программы является управление образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Батыревского муниципального округа.

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Содействие занятости населения Батыревского муниципального округа Чувашской Республики» ответственным исполнителем является - отдел экономики, сельского хозяйства и инвестиционной деятельности администрации Батыревского муниципального округа.

Таким образом, **ответственный исполнитель в проекте Муниципальной программы (управление образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Батыревского муниципального округа) не соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных**

программ по муниципальной программе «Содействие занятости населения Батыревского муниципального округа Чувашской Республики» (отдел экономики, сельского хозяйства и инвестиционной деятельности администрации Батыревского муниципального округа).

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде.

Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Батыревского муниципального округа

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Содействие занятости населения Батыревского муниципального округа Чувашской Республики».

1.5. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрены 3 подпрограммы.

Подпрограмма 1. «Обеспечение защиты населения от безработицы и содействие в трудоустройстве».

Подпрограмма 2. «Обеспечение реализации муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения» на 2023 - 2035 годы».

Подпрограмма 3. «Безопасный труд».

Согласно пункту 2.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ текстовую часть муниципальной программы, включающую следующие разделы:

приоритеты реализуемой на территории Батыревского муниципального округа политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы;

обобщенная характеристика основных мероприятий и подпрограмм муниципальной программы;

обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы);

приложения к муниципальной программе по формам согласно приложениям № 2, 3 к настоящему Порядку разработки и реализации муниципальных программ;

подпрограммы муниципальной программы в качестве приложений к муниципальной программе;

сведения, составляющие государственную тайну, и сведения конфиденциального характера, которые приводятся в отдельных приложениях к муниципальной программе.

Таким образом, *в представленном проекте Муниципальной программы в текстовой части муниципальной программы не предусмотрен раздел - обобщенная характеристика основных мероприятий и подпрограмм муниципальной программы.*

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Содействие занятости населения Батыревского муниципального округа Чувашской Республики» предусмотрены 2 подпрограммы:

Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан в Батыревском муниципальном округе;

Безопасный труд в Батыревском муниципальном округе.

Таким образом, *количество подпрограмм в проекте Муниципальной программы (3 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Содействие занятости населения Батыревского муниципального округа Чувашской Республики» (2 подпрограммы).*

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Батыревского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Батыревского муниципального округа.

Следует отметить, что администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Батыревского муниципального округа не утверждена.

Контрольно-счетная палата рекомендует представить на рассмотрение в Собрание депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Батыревского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Согласно паспорту муниципальной программы, целью проекта Муниципальной программы является обеспечение продуктивной занятости экономически активного населения.

В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

обеспечение реализации права граждан на защиту от безработицы;

предотвращение роста напряженности на рынке труда;

реализация мероприятий активной политики занятости населения;

создание условий для повышения уровня занятости инвалидов, а также родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей, в том числе женщин, совмещающих обязанности по воспитанию детей с трудовой занятостью.

1.7. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение к 2036 году следующих целевых показателей:

снижение среднегодового уровня безработицы, рассчитанного по методологии Международной организации труда до 3,5 процента;

снижение уровня регистрируемой безработицы до 0,4 процента в среднем за год;

снижение коэффициента напряженности на рынке труда до 0,2 единицы в среднем за год;

повышение уровня удовлетворенности полнотой и качеством государственных услуг в области содействия занятости населения до 99,0 процентов.

Целевые показатели, предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы не указаны в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) муниципальной программы и увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы.

В несоблюдение пункта 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые показатели в приложениях к подпрограммам проекта Муниципальной программы не увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы.

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

На момент проведения экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Батыревского муниципального округа нормативно-правовой акт, регулирующий порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ не представлен.

Также ст. 13 Федерального закона № 172 предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа.

Согласно пункту 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. Проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и не указаны даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В представленном проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Содействие занятости населения» имеются несоответствия в объемах бюджетных ассигнований муниципальной программы и ее подпрограмм.

2. В проекте Муниципальной программы отсутствует подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан», предусмотренная в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Содействие занятости населения».

3. В несоблюдение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в проекте Муниципальной программы расходы по муниципальной программе, подпрограммам и основным мероприятиям предусмотрены без указания кодов классификации расходов бюджетов.

4. Ответственный исполнитель в проекте Муниципальной программы (управление образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Батыревского муниципального округа) не соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Содействие занятости населения Батыревского муниципального округа Чувашской Республики» (отдел экономики, сельского хозяйства и инвестиционной деятельности администрации Батыревского муниципального округа).

5. В представленном проекте Муниципальной программы в текстовой части муниципальной программы не предусмотрен раздел - обобщенная характеристика основных мероприятий и подпрограмм муниципальной программы.

6. Количество подпрограмм в проекте Муниципальной программы (3 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Содействие занятости населения Батыревского муниципального округа Чувашской Республики» (2 подпрограммы).

7. Целевые показатели, предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы не указаны в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

8. Целевые показатели в приложениях к подпрограммам проекта Муниципальной программы не увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы.

9. В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и не указаны даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Батыревского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Батыревского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Разработать нормативно-правовой акт, регулирующий порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ.

2.3. Провести общественное обсуждение и антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы в соответствии с нормативно правовыми документами.