

Заключение

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

1. Анализ проекта муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы представлен администрацией Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики сопроводительным письмом от 16.03.2023 № 05/04-930 в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) для рассмотрения и согласования.

Вместе с тем отмечаем, что в соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счетная палата проводит экспертизу и дает заключение на проекты муниципальных программ.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.01.2023 № 67 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 18-р (далее – Перечень муниципальных программ), решение Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 14.02.2023 № 7/9.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной

системы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Янтиковский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа к муниципальной программе, паспорта муниципальной программы, текстовой части муниципальной программы, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах (показателях) муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции сырья и продовольствия»» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Развитие ветеринарии» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» (далее – приложение № 4), приложения № 6 подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» (далее – приложение № 5).

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие нумерацию приложений проекта Муниципальной программы.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы предусматривается на 2023-2035 годы в сумме 4 684,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 257,2 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 2 094,5 тыс. рублей, за счет средств бюджета Янтиковского муниципального округа – 332,6 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа о бюджете Янтиковского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа от 09.12.2022 № 4/1 «О бюджете Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 4/1), на реализацию муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» составляет на 2023 год – 1 493,1 тыс. рублей, на 2024 год – 1 420,4 тыс. рублей, на 2025 год – 1 770,8 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что ***объем финансирования за счет средств федерального и республиканского бюджетов (2 310,8 тыс. рублей) по мероприятию «Субсидии на подготовку проектов межевания земельных***

участков и на проведение кадастровых работ» к подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» в представленном проекте Муниципальной программы не соответствует объему финансирования из федерального и республиканского бюджета Чувашской Республики по распределению «Субсидий бюджетам муниципальных округов на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (207,6 тыс. рублей), предусмотренному в Законе Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 24.03.2023), (далее – Закон Чувашской Республики о республиканском бюджете).

Контрольно-счетная палата рекомендует объемы финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с изменениями в Законе Чувашской Республики о республиканском бюджете.

Пунктом 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

В ходе выборочного анализа кодов классификации расходов бюджетов установлено, что *в приложении № 2 к подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» в проекте Муниципальной программы отсутствуют коды классификации расходов бюджетов, которые предусмотрены в приложении № 3 решения о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 по муниципальной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».*

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы срок реализации муниципальной программы запланирован на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап - 2023 - 2025 годы;
- 2 этап - 2026 - 2030 годы;
- 3 этап - 2031 - 2035 годы.

1.3. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Янтиковского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Янтиковского муниципального округа».

Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является отдел сельского хозяйства и экологии администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики, наименование которого соответствует наименованию в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Янтиковского муниципального округа».

В соответствии с п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.4. В соответствии с паспортом проекта Муниципальная программа включает 3 подпрограммы.

Подпрограмма 1 «Развитие ветеринарии» включает основное мероприятие - Предупреждение и ликвидация болезней животных.

Подпрограмма 2 «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» включает основное мероприятие - Борьба с распространением борщевика Сосновского.

Подпрограмма 3 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения», предусмотрена реализация основного мероприятия - Подготовка проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ.

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Янтиковского муниципального округа» предусмотрено 6 подпрограмм:

Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие;

Развитие ветеринарии в Янтиковском муниципальном округе;

Устойчивое развитие сельских территорий Янтиковского муниципального округа;

Развитие отраслей агропромышленного комплекса;

Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Янтиковского муниципального округа;

Обеспечение реализации муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Янтиковского муниципального округа».

Таким образом, *количество подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Янтиковского муниципального округа» (6 подпрограмм) не соответствует количеству подпрограмм, предусмотренных в проекте Муниципальной программы (3 подпрограммы).*

1.5. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Янтиковского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Янтиковского муниципального округа.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы Стратегия социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует представить на рассмотрение в Собрание депутатов Янтиковского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Янтиковского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целями муниципальной программы являются:

повышение конкурентоспособности производимой сельскохозяйственной продукции, создание благоприятной среды для развития и эффективного взаимодействия субъектов предпринимательской деятельности, повышения инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса;

повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей;

стабилизация цен на рынке сельскохозяйственной продукции;

поддержка и дальнейшее развитие сельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования

получение достоверных и актуальных сведений о количественных характеристиках и границах земель сельскохозяйственного назначения.

1.6. Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и производства пищевых продуктов;

осуществление противоэпизоотических мероприятий в отношении карантинных и особо опасных болезней животных;

поддержка малых форм хозяйствования;

стимулирование инновационной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса;

создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения;

повышение производительности труда в агропромышленном комплексе за счет внедрения интенсивных, энергосберегающих технологий;

развитие кооперации в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

проведение выставочно-ярмарочных мероприятий для продвижения сельскохозяйственной продукции;

вовлечение в сельскохозяйственный оборот необрабатываемых земель сельскохозяйственного назначения.

1.7. В ходе выборочного анализа соответствия целевых показателей в проекте Муниципальной программы установлено:

отсутствие целевых показателей «Доля муниципальных органов управления агропромышленным комплексом, использующих государственные информационные ресурсы в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом», «Площадь

земельного участка, на котором проведены работы по уничтожению борщевика Сосновского» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы, которые предусмотрены в паспорте Муниципальной программы;

несоответствие наименования целевого показателя «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Красноармейского муниципального округа Чувашской Республики» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы наименованию целевого показателя «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» в приложении № 1 к подпрограмме «Развитие ветеринарии» проекта Муниципальной программы;

несоответствие значений по целевому показателю «Вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы к значениям вышеуказанного целевого показателя в приложении № 1 к подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» и в разделе III «Характеристики основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков и этапов их реализации» приложения № 5 проекта Муниципальной программы.

Таким образом, в наименованиях и значениях отдельных целевых показателей в приложениях проекта Муниципальной программы имеются несоответствия, а также в приложении № 1 проекта Муниципальной программы отсутствуют отдельные целевые показатели, предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы.

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм утверждено постановление администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 10.04.2023 № 300.

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Янтиковского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также размещено извещение и итоги общественного обсуждения муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и

продовольствия» с указанием срока проведения общественного обсуждения с 02.03.2023 года по 12.03.2023.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Объем финансирования за счет средств федерального и республиканского бюджетов (2 310,8 тыс. рублей) по мероприятию «Субсидии на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ» к подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» в представленном проекте Муниципальной программы не соответствует объему финансирования из федерального и республиканского бюджета Чувашской Республики по распределению «Субсидий бюджетам муниципальных округов на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (207,6 тыс. рублей), предусмотренному в Законе Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 04.04.2023), (далее – Закон Чувашской Республики о республиканском бюджете).

2. В приложении № 2 к подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» в проекте Муниципальной программы отсутствуют коды классификации расходов бюджетов, которые предусмотрены в приложении № 3 решения о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 по муниципальной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

3. Количество подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Янтиковского муниципального округа» (6 подпрограмм) не соответствует количеству подпрограмм, предусмотренных в проекте Муниципальной программы (3 подпрограммы).

4. В наименованиях и значениях отдельных целевых показателей в приложениях проекта Муниципальной программы имеются несоответствия, а также в приложении № 1 проекта Муниципальной программы отсутствуют отдельные целевые показатели, предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Янтиковского муниципального округа проект «Стратегии социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года».