

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Яльчикского муниципального округа
Чувашской Республики «Развитие культуры»

1. Анализ проекта муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 28.02.2023 № 04/03-01-16-88.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены:

 постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 16.02.2023 № 97 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

 постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.12.2022 № 4 (с изменениями от 27.02.2023 №122), (далее – Перечень муниципальных программ).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Яльчикский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры», ее подпрограмм и их значениях»» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие

культуры в Яльчикском муниципальном округе»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Развитие культуры в Яльчикском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – приложение № 3).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2025 годы планируется в сумме 455 463,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 205,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 983,6 тыс. рублей, за счет средств бюджета Яльчикского муниципального округа в сумме 444 394,7 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников в сумме 9 880,0 тыс. рублей, который соответствует итоговому объему финансирования, представленному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры» за счет всех источников финансирования».

Выборочной проверкой соответствия объемов расходов по основным мероприятиям проекта Муниципальной программы установлено, что ***в приложении № 2 и в приложении к подпрограмме «Развитие культуры в Яльчикском муниципальном округе Чувашской Республики» проекта Муниципальной программы итоговый объем расходов по вышеуказанной подпрограмме за 2026 - 2035 годы (340 954,0 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему финансирования по 8 основным мероприятиям вышеуказанной подпрограммы в приложении № 2 за аналогичный период (340 953,0 тыс. рублей).***

Согласно пункту 4.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объемы финансового обеспечения реализации муниципальных программ за счет средств бюджета Яльчикского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период указывается в муниципальной программе в соответствии с показателями бюджета Яльчикского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Яльчикского муниципального округа от 06.12.2022 № 5/2-с «О бюджете Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 06.12.2022 № 5/2-с), на реализацию муниципальной программы Яльчикского муниципального округа «Развитие культуры» составляет на 2023 год – 45 023,0 тыс. рублей, на 2024 год – 33 870,9 тыс. рублей и на 2025 год – 33 335,4 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования, предусмотренным проектом Муниципальной программы.

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- I этап - 2023 - 2025 годы;
- II этап - 2026 - 2030 годы;
- III этап - 2030 - 2035 годы.

1.3. Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы является отдел культуры, социального развития

и архивного дела администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы в течение 3 рабочих дней со дня получения проекта муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий (мероприятий).

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании со всеми соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Яльчикского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие культуры», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.5. Проект Муниципальной программы включает 1 подпрограмму.

1. *«Развитие культуры в Яльчикском муниципальном округе Чувашской Республики»*, которая включает 8 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Развитие библиотечного дела;

Основное мероприятие 2. Развитие музейного дела;

Основное мероприятие 3. Развитие образования в сфере культуры и искусства;

Основное мероприятие 4. Сохранение и развитие народного творчества;

Основное мероприятие 5. Проведение мероприятий в сфере культуры и искусства, архивного дела;

Основное мероприятие 6. Создание условий для оказания доступных и качественных услуг учреждениями культуры, архивами и образовательными организациями в сфере культуры и искусства;

Основное мероприятие 7. Развитие муниципальных учреждений культуры;

Основное мероприятие 8. Реализация мероприятий регионального проекта «Культурная среда».

Наименование подпрограммы «Развитие культуры в Яльчикском муниципальном округе Чувашской Республики» в паспорте проекта Муниципальной программы отличается от наименования, предусмотренного в приложении № 3 решения о бюджете 06.12.2022 № 5/2-с («Развитие культуры» муниципальной программы «Развитие культуры и туризма»).

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики. Цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития Яльчикского муниципального округа.

Необходимо отметить, что в проекте Муниципальной программы приоритеты муниципальной политики в сфере развития потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышения экологической безопасности в Яльчикском муниципальном округе определены Стратегией социально-экономического развития Яльчикского района Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной решением собрания депутатов Яльчикского района Чувашской Республики от 18 февраля 2018 г. № 32/2-с, которая с 01.01.2023 утратила силу. Исходя из положений статьи 1 Закона Чувашской Республики от 29.03.2022 № 31 «О преобразовании муниципальных образований Яльчикского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа», начиная с 2023 года Яльчикский район Чувашской Республики преобразован в Яльчикский муниципальный округ Чувашской Республики.

Таким образом, *приоритеты муниципальной политики в сфере развития потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышения экологической безопасности в Яльчикском муниципальном округе в проекте Муниципальной программы определены документом, который утратил силу.*

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Яльчикского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Целями муниципальной программы являются:

активизация культурного потенциала Яльчикского муниципального округа;

повышение роли институтов гражданского общества как субъектов культурной политики;

содействие формированию гармонично развитой личности, способной к активному участию в реализации государственной культурной политики;

сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры.

1.7. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач, которые представлены в паспорте проекта Муниципальной программы:

- сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры;
- обеспечение гражданам доступа к культурным ценностям;
- создание условий для реализации каждым человеком его творческого потенциала;
- создание благоприятных условий для устойчивого развития сфер культуры;
- гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение к 2036 году уровня удовлетворенности населения качеством предоставления муниципальных услуг в сфере культуры до 96,0 процентов.

В ходе выборочного анализа соответствия значений целевых показателей установлено *несоответствие значений целевого показателя «Доля муниципальных домов культуры, оснащенных современным оборудованием» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы за весь период реализации муниципальной программы «Развитие культуры» к значениям, вышеуказанного целевого показателя в приложении к подпрограмме «Развитие культуры в Яльчикском муниципальном округе Чувашской Республики» за аналогичный период.*

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм администрацией Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики представлено постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 16.02.2023 № 98 (далее – Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ).

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Яльчикского муниципального округа, а также в сети «Интернет» - <https://regulations.cap.ru/projects/5424>, с указанием периода с 28.02.2023 по

14.03.2023 проведения общественного обсуждения и антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы.

Администрацией Яльчикского муниципального округа представлено решение Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики от 01.02.2023 № 1/12-с (далее - Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Яльчикского муниципального округа с указанием срока с 28.02.2023 по 14.03.2023 проведения антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В приложении № 2 и в приложении к подпрограмме «Развитие культуры в Яльчикском муниципальном округе Чувашской Республики» проекта Муниципальной программы итоговый объем расходов по вышеуказанной подпрограмме за 2026 - 2035 годы (340 954,0 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему финансирования по 8 основным мероприятиям вышеуказанной подпрограммы за аналогичный период (340 953,0 тыс. рублей).

2. Наименование подпрограммы «Развитие культуры в Яльчикском муниципальном округе Чувашской Республики» в паспорте проекта Муниципальной программы отличается от наименования, предусмотренного в приложении № 3 решения о бюджете 06.12.2022 № 5/2-с (««Развитие культуры» муниципальной программы «Развитие культуры и туризма»»).

3. Приоритеты муниципальной политики в сфере развития потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышения экологической безопасности в Яльчикском муниципальном округе в проекте Муниципальной программы определены документом, который утратил силу.

4. Несоответствие значений целевого показателя «Доля муниципальных домов культуры, оснащенных современным оборудованием» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы за весь период реализации муниципальной программы «Развитие культуры» к значениям, вышеуказанного целевого показателя в приложении к подпрограмме «Развитие культуры в Яльчикском муниципальном округе Чувашской Республики» за аналогичный период.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1 Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Яльчикского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.