

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**ДОКЛАД
О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В 2024 ГОДУ**

Настоящий доклад подготовлен Министерством образования Чувашской Республики в соответствии с Правилами проведения мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 467 «О проведении мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности» (далее - Правила проведения мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности).

В докладе представлена информация, предусмотренная пунктами 1 и 2 перечня информации, предоставляемой лицензирующими органами для проведения мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности (приложение № 2 к Правилам проведения мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности).

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Министерства образования Чувашской Республики в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Раздел 1. Информация о состоянии нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности

Министерство образования Чувашской Республики (далее – Министерство, лицензирующий орган) осуществляет переданные Российской Федерацией полномочия по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Чувашской Республики, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – лицензирование образовательной деятельности, государственная услуга по лицензированию образовательной деятельности, услуга) в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

на федеральном уровне:

- Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

- постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности» (далее - Положение);

- постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации»;

- приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18 апреля 2014 г. № 536 «Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности,

а также перечня документов, прилагаемых к нему документов» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 20 мая 2014 г. № 32339);

- приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации от 22 сентября 2022 г. № 1012 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 1 декабря 2022 г., регистрационный № 71299) (далее – Административный регламент предоставления государственной услуги);

на региональном уровне:

- Законом Чувашской Республики от 30 июля 2013 г. № 50 «Об образовании в Чувашской Республике»;

- постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 3 декабря 2013 г. № 483 «Вопросы Министерства образования Чувашской Республики»;

- приказом Министерства образования Чувашской Республики от 2 июня 2023 г. № 1356 «Об утверждении форм документов, используемых в процессе лицензирования образовательной деятельности» (зарегистрирован в Государственной службе Чувашской Республики по делам юстиции 27 июня 2023 г. № 8645) с изменениями, внесенными приказом Министерства образования Чувашской Республики от 27 августа 2024 г. № 1095 «О внесении изменений в приказ Министерства образования Чувашской Республики от 2 июня 2023 г. № 1356» (зарегистрирован в Государственной службе Чувашской Республики по делам юстиции 2 сентября 2024 г. № 9610) и приказом Министерства образования Чувашской Республики от 2 ноября 2024 г. № 1346 «О внесении изменений в приказ Министерства образования Чувашской Республики от 2 июня 2023 г. № 1356» (зарегистрирован в Государственной службе Чувашской Республики по делам юстиции 21 ноября 2024 г. № 9761).

Анализ действующих нормативных правовых актов показывает, что регулирование и в части установления лицензионных требований, и в части регламентации процедуры лицензирования образовательной деятельности в основном осуществляется на федеральном уровне.

Внесения изменений в нормативные правовые акты Министерства, регулирующие услугу, были обусловлены изменениями, вносимыми в федеральные нормативные правовые акты. Таким образом, нормативно-правовая база оказания услуги на региональном уровне своевременно приводилась в соответствие с федеральным законодательством в области лицензирования образовательной деятельности.

Проекты нормативных правовых актов Чувашской Республики, принимаемых в области лицензирования образовательной деятельности в рамках переданных полномочий, проходят процедуры правовой и антикоррупционной экспертизы в Государственной службе Чувашской Республики по делам юстиции и в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Чувашской Республике.

Все нормативные правовые акты Министерства, регулирующие услугу, в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 части 8 статьи 7 Федерального закона № 273-ФЗ и письмом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 28 декабря 2009 г. № 01-372/11-01 «О требованиях к экземплярам нормативных

правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам полномочий Российской Федерации в области образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации» в установленные сроки направлялись в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки.

Доступность нормативных правовых актов (далее – НПА) в области лицензирования образовательной деятельности обеспечивается посредством их размещения на официальном сайте Министерства на портале органов государственной власти Чувашской Республики в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Министерства):

- <https://obrazov.cap.ru/action/activity/nadzor-i-kontrolj-v-sfere-obrazovaniya/ii-gosudarstvennaya-usluga/2-licenzirovanie-obrazovatel/licenzionnie-trebovaniya-utverzhdenie-postanovlen> (НПА, регулирующие процедуру предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности);

- <https://obrazov.cap.ru/action/activity/nadzor-i-kontrolj-v-sfere-obrazovaniya/ii-gosudarstvennaya-usluga/2-licenzirovanie-obrazovatel/pisjmo-minobrazovaniya-chuvashii-ot-09022021-n-09> (НПА, устанавливающие требования к соискателям лицензии и лицензиатам);

- <https://obrazov.cap.ru/action/activity/nadzor-i-kontrolj-v-sfere-obrazovaniya/ii-gosudarstvennaya-usluga/2-licenzirovanie-obrazovatel/1-informaciya-po-predostavleniyu-novij-perechenj> (формы документов для физических и юридических лиц, заполняемых заявителем для предоставления государственной услуги).

Раздел 2. Предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности, по совершенствованию нормативно-правового регулирования лицензирования образовательной деятельности, а также при необходимости иные предложения, связанные с осуществлением лицензирования образовательной деятельности, направленные на повышение эффективности лицензирования и сокращение административных ограничений в деятельности лицензиатов, включая оценку целесообразности сохранения режима лицензирования для регулирования образовательной деятельности

Государственная услуга по лицензированию образовательной деятельности предоставлялась Министерством качественно и в сроки, установленные законодательством Российской Федерации. Фактов ненадлежащего исполнения должностными лицами, функций и служебных обязанностей при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности не выявлено.

Обеспечен доступ заявителей и других лиц к информации о порядке предоставления услуги по лицензированию, в том числе посредством информационно-коммуникационных технологий. Предоставлена возможность подачи заявления о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и документов в электронной форме. Успешно реализуется «реестровая модель» в сфере лицензирования. Осуществляется межведомственное взаимодействие с органами исполнительной власти с целью

получения информации для проведения процедур лицензирования образовательной деятельности.

Приоритетными задачами Министерства в 2025 году являются:

продолжение внедрения в работу специалистов при консультировании и оказании услуги принципов и стандартов клиентоцентричности в соответствии с федеральным проектом «Государство для людей»;

совершенствование разъяснительной работы о порядке обращения за предоставлением государственной услуги, по заполнению необходимых документов, о лицензионных требованиях, направленных на повышения показателей качества и доступности услуги;

продолжение предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации;

сохранение значительной доли заявителей, получающих государственную услугу по лицензированию образовательной деятельности в электронном виде через ЕПГУ;

содействие образовательным организациям, реализующим мероприятия по капитальному ремонту в части консультирования и подготовки документов для внесения изменений в реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности в связи добавлением нового места осуществления образовательной деятельности;

содействие руководителям новых объектов образования, построенных в Чувашской Республике в рамках национальных проектов в части консультирования и подготовки документов для получения лицензии на осуществление образовательной деятельности.

По осуществлению лицензирования образовательной деятельности предлагаем:

1. Продолжить совершенствование системы информационного сопровождения процедуры лицензирования образовательной деятельности в части осуществления **межведомственного взаимодействия с иными государственными органами** посредством АKNДПП (добавить возможность направления запросов в публично-правовую компанию «Роскадастр» по кадастровому номеру объекта недвижимости, направления запросов в Министерство внутренних дел Российской Федерации).

2. Дополнить **основания** обращения через Единый портал государственных услуг основаниями для внесения изменений в реестр лицензий в случае **изменения наименований** указанных в реестре лицензий **образовательных программ** в целях их приведения в **соответствие с перечнями профессий, специальностей среднего профессионального образования** согласно пункту 17 Положения.

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления лицензирования образовательной деятельности предлагаем:

1. Положением либо иным нормативным правовым актом определить **порядок взаимодействия между органами исполнительной власти** субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия в сфере образования, при лицензировании образовательной деятельности в отношении соискателя лицензии и лицензиата, **имеющих** расположенные в других субъектах Российской Федерации **филиалы**.

2. Положением либо иным нормативным правовым актом определить **порядок изменения адреса места осуществления образовательной деятельности в случае изменения места нахождения организации**, осуществляющей образовательную

деятельность, при реализации образовательных программ с применением **электронного обучения**, дистанционных образовательных технологий, поскольку согласно части 4 статьи 16 Федерального закона № 273 – ФЗ при реализации образовательных программ с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий местом осуществления образовательной деятельности является место нахождения организации, осуществляющей образовательную деятельность.

3. Дополнить часть 4 статьи 91 Федерального закона № 273 – ФЗ, предусмотрев возможность **не указывать адреса мест осуществления образовательной деятельности** в отношении образовательных программ, реализуемых с применением **исключительно** электронного обучения, дистанционных образовательных технологий.

4. Включить в статью 32 Федерального закона № 273 – ФЗ сведения о физических лицах, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (**самозанятых**) в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», намеревающихся осуществлять образовательную деятельность без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

5. Внести изменения в подпункты «а» и «б» пунктов 10, 13, 14, 15 Положения, определив **закрытый перечень иных законных оснований** при указании наличия помимо права собственности иных законных оснований на здания, строения, сооружения, помещения в каждом из мест осуществления образовательной деятельности.

6. Внести изменения в подпункты «б» пунктов 10, 14, 15 Положения, установив **единые требования** к оформлению указания **адресов размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»** образовательных программ на открытых и общедоступных информационных ресурсах, содержащих информацию о деятельности образовательной организации.

7. Добавить в Административный регламент предоставления государственной услуги в качестве приложения **формы документов**, используемых в процессе лицензирования образовательной деятельности (форма, в которой предоставляются заявителем сведения о реализации образовательных программ) для обеспечения **единообразного подхода всех субъектов Российской Федерации** к процедуре лицензирования образовательной деятельности и соблюдения принципов единых экономического и правового пространств на территории Российской Федерации.

8. Добавить в Положение дополнительный пункт, предусматривающий право лицензиата обратиться с заявлением о смене компетенции и о внесении соответствующих изменений в реестр лицензий в целях приведения своей лицензии в соответствие с действующим законодательством. В указанном случае орган исполнительной власти субъект Российской Федерации, выдавший лицензию, обязан снять с компетенции, а орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого зарегистрирован лицензиат, обязан принять в компетенцию такого лицензиата.

9. Дополнить часть 3 статьи 16 Федерального закона № 273 – ФЗ помимо указания на перечень профессий и специальностей среднего профессионального образования, реализация образовательных программ по которым не допускается с применением **исключительно** электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, указанием на **перечень профессий рабочих,**

должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, реализация образовательных программ по которым **не допускается с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий** (с полномочием утверждать такой перечень соответствующим федеральным органом исполнительной власти), т. к. по итогам освоения программ профессионального обучения у обучающихся должен сформироваться определенный уровень умений и навыков, необходимый для выполнения определенного вида профессиональной деятельности, который формируется, в основном, путем практической подготовки. При дистанционном способе реализации программ с применением исключительно электронного обучения осуществление практической подготовки по отдельным профессиям проблематично.

10. Внести изменения в часть 3 статьи 7.2 Федерального закона 210-ФЗ, **сократив срок подготовки и направления ответа** на межведомственный запрос о представлении документов и информации для предоставления государственной или муниципальной услуги с использованием межведомственного информационного взаимодействия с пяти до трех рабочих дней, поскольку срок оказания услуги согласно Положению составляет пять рабочих дней, а Административный регламент предоставления государственной услуги устанавливает срок предоставления сведений при межведомственном информационном взаимодействии в электронной форме не более сорока восьми часов с момента направления межведомственного запроса, в том числе и для запросов в бумажном виде, направленном в связи с отсутствием запрашиваемых сведений в электронной форме.

В целях повышения эффективности лицензирования и сокращения административных ограничений в деятельности лицензиатов предлагаем:

- реализовать механизм оценки заявителем услуги по итогам ее предоставления посредством ЕПГУ;

- проводить регулярное обучение должностных лиц по вопросам, связанным с лицензированием образовательной деятельности, и межрегиональные совещания представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по лицензированию образовательной деятельности, в целях обмена опытом.

В рамках оценки целесообразности сохранения режима лицензирования для регулирования образовательной деятельности необходимо отметить, что наличие лицензии рассматривается гражданами как фактор доверия и гарантия государственной защиты прав граждан при получении образования.

Министр образования Чувашской Республики



Д. А. Захаров