

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Канашского
муниципального округа Чувашской Республики «Развитие
потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение
экологической безопасности»

1. Анализ проекта муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28.11.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 09.02.2023 № 08/01-05-703.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.01.2023 № 19 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.01.2023 № 23 «Об утверждении перечня муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ), постановление администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 24.01.2023 № 79 «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Канашского муниципального округа Чувашской Республики и их проектов».

Необходимо отметить, что администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Канашского муниципального округа на 2023- 2035 годы не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа

Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Канаашского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Канаашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно - целевых принципов организации бюджетной системы Канаашского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Канаашский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Биологическое разнообразие Канаашского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса Канаашского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 4), приложения № 5 «Подпрограмма «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Канаашского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 5).

В несоблюдение п.5.2.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в приложениях 3,4,5 (Подпрограммы) проекта Муниципальной программы отсутствуют разделы «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации».

Также в разделе 2 подпрограммы «Биологическое разнообразие Канаашского муниципального округа Чувашской Республики» указаны характеристики основных мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Канаашского муниципального округа».

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 1 782,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 799,1 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 8,1 тыс. рублей, за счет средств бюджета Канаашского муниципального округа – 975,4 тыс. рублей, который соответствует общему объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных

программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Канашского муниципального округа о бюджете Канашского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Канашского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/31 «О бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Решение о бюджете), на реализацию муниципальной программы Канашского муниципального округа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» составляет на 2023 год – 885,6 тыс. рублей, на 2024 год – 75,0 тыс. рублей и на 2025 год – 75,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

Следует отметить, что в проекте Муниципальной программы отсутствует подпрограмма «Повышение экологической безопасности в Канашском муниципальном округе» и основное мероприятие подпрограммы «Мероприятия, направленные на снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду» на которое в соответствии с приложением № 3 Решения о бюджете предусмотрены объемы бюджетных ассигнований на 2023 год - 75,0 тыс. рублей, на 2024 год – 75,0 тыс. рублей, на 2025 год - 75,0 тыс. рублей.

Однако, основное мероприятие «Мероприятия, направленные на снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду» в проекте Муниципальной программы предусмотрены в подпрограмме «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики», что не соответствует Решению о бюджете.

1.3. Срок реализации проекта Муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является администрация Канашского муниципального округа Чувашской Республики, что *не соответствует наименованию ответственного исполнителя утвержденному в Перечне муниципальных программ.*

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на рассмотрение на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

Вместе с тем, наименование проекта Муниципальной программы «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» отличается от наименования муниципальной программы, утвержденной в перечне Муниципальных программ («Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности»).

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности».

1.6. Проект Муниципальной программы включает 3 подпрограммы:

1. *Подпрограмма «Биологическое разнообразие Канашского муниципального округа Чувашской Республики»* муниципальной программы предусматривает основные два мероприятия:

Основное мероприятие 1 «Установка информационных аншлагов, благоустройство особо охраняемых природных территорий местного значения»;

Основное мероприятие 2 «Реализация мероприятий регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов».

2. *Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса Канашского муниципального округа Чувашской Республики»* муниципальной программы предусматривает три основных мероприятия:

Основное мероприятие 1 «Строительство защитных сооружений и увеличение пропускной способности водных объектов»;

Основное мероприятие 2 «Восстановление и экологическая реабилитация водных объектов»;

Основное мероприятие 3 «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных» .

3. *Подпрограмма «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики»* муниципальной программы предусматривает основные мероприятия:

Основное мероприятие 1 «Реализация мероприятий регионального проекта «Чистая страна»;

Основное мероприятие 2 «Мероприятия, направленные на снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду»;

Основное мероприятие 3 «Предупреждение причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозяйных отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, выявление случаев причинения такого вреда и ликвидация его последствий»;

Основное мероприятие 4 «Формирование экологической культуры»;

Основное мероприятие 5 «Реализация мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами».

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики Канашского муниципального округа Чувашской Республики в соответствующей сфере социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы в соответствии с паспортом являются:

повышение уровня экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды;

развитие системы обращения с отходами;

сохранение биологического разнообразия и развитие экологической культуры;

обеспечение безопасности гидротехнических сооружений.

1.8. В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы в рамках достижения поставленных целей планируется обеспечить решение следующих задач:

снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включая ликвидацию свалок и создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к размещению отходов производства и потребления;

создание и эффективное функционирование системы общественного контроля, направленной на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок;

демеркуризация ртутьсодержащих отходов;

формирование экологической культуры;

реализация проектов, программ, акций и других мероприятий по охране окружающей среды, информационное обеспечение;

снижение угрозы исчезновения редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, восстановление численности их популяций;

восстановление и экологическая реабилитация водных объектов;

повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

Увеличение количества мероприятий, направленных на благоустройство особо охраняемых природных территорий до 6 шт.;

Доля площади территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики занятой особо охраняемыми природными территориями в общей площади территории - 0,5%;

Увеличение количества гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние - 1 шт.;

Увеличение доли работ по восстановлению и экологической реабилитации водных объектов - 40%;

Увеличение доли вывезенных отработанных ртутных и энергосберегающих ламп от общего объема используемых - 95%;

Увеличение доли селективного сбора ТКО - 50%;

Увеличения количества проводимых экологических мероприятий, направленных на повышение уровня экологической культуры, воспитание и просвещение населения Канашского муниципального округа Чувашской Республики - 5 шт.;

Ликвидация выявленных мест захламления ТКО - 3 шт.;

Увеличение площади озеленения территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики - 34%.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово – экономической экспертизы проект нормативно - правового акта Канашского муниципального округа, регулирующий прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ не представлен.

Согласно пункту 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики принято постановление администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 24.01.2023 № 79 «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Канашского муниципального округа Чувашской Республики и их проектов».

Контрольно-счетная палата рекомендует:

утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа;

провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принятых и принимаемых нормативно-правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В несоблюдение п.5.2.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в приложениях 3,4,5 (Подпрограммы) проекта Муниципальной программы отсутствует разделы «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации».

Также в разделе 2 подпрограммы «Биологическое разнообразие Канашского муниципального округа Чувашской Республики» указаны характеристики основных мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Канашского муниципального округа».

2. В проекте Муниципальной программы отсутствует подпрограмма «Повышение экологической безопасности в Канашском муниципальном округе» и основное мероприятие подпрограммы «Мероприятия, направленные на снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду» на которое в соответствии с приложением № 3 Решения о бюджете предусмотрены объемы бюджетных ассигнований на 2023 год - 75,0 тыс. рублей, на 2024 год – 75,0 тыс. рублей, на 2025 год - 75,0 тыс. рублей.

Однако, основное мероприятие «Мероприятия, направленные на снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду» в проекте Муниципальной программы предусмотрены в подпрограмме «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики», что не соответствует Решению о бюджете.

3. Ответственный исполнитель проекта Муниципальной программы - администрация Канашского муниципального округа Чувашской Республики, не соответствует наименованию ответственного исполнителя, утвержденному в Перечне муниципальных программ.

4. Наименование проекта Муниципальной программы «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» отличается от наименования муниципальной программы, утвержденной в перечне Муниципальных программ («Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности»).

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Канашского муниципального округа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Канашского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Канашского муниципального округа:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы.

2.2. Утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики.