|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

УТВЕРЖДЕНА

приказом Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (далее – региональный контроль).

**I. Анализ текущего состояния осуществления регионального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (далее – Министерство), характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

Объектами при осуществлении вида муниципального контроля являются: государственные музеи, находящиеся в ведении Чувашской Республики, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции.

Общее количество объектов контроля оценивается в количестве 3 ед., среди них имеющие категории риска:

значительный риск - 1 (33,3 %);

средний риск - 1 (33,3 %);

умеренный риск - отсутствует;

низкий риск - 1 (33,4 %).

Главной задачей Министерства при осуществлении регионального контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В 2023-2024 гг. в рамках осуществления регионального контроля проверки не осуществлялись.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Министерством осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений на 2024 г. и плановый период 2025 - 2026 гг.

На постоянной основе проводился мониторинг перечня правовых актов, в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточность отдельных требований.

В целях недопущения нарушений со стороны юридических лиц Минкультуры Чувашии совместно с БУ «Чувашский национальный музей» Минкультуры Чувашии проводились методические и обучающие семинары. Руководители государственных и муниципальных музеев, органы управления культурой муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики регулярно информировались о необходимости соблюдения требований действующего законодательства в области сохранности музейных ценностей.

Анализ показателей, характеризующих состояние подконтрольной среды в области обеспечения хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в собственности Чувашской Республики, свидетельствует, что причинами нарушений в ведении учетно-хранительской документации музеев может являться:

неудовлетворительное состояние технологического оборудования подконтрольных субъектов, недостаточный профессиональный уровень сотрудников;

недостаточное выделение финансовых средств на укрепление материально-технической базы, обеспечение безопасности и сохранности музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в собственности Чувашской Республики;

недостаточная информированность подконтрольных субъектов.

В этой связи одним из направлений профилактической работы являлось повышение информированности подконтрольных субъектов в области обеспечения хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в собственности Чувашской Республики.

по результатам анализа профилактической работы определяются зоны, требующие особого внимания:

повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля;

адаптация форм информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований для эффективного восприятия подконтрольными субъектами;

формирование понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов;

обеспечение доступности сведений о применении обязательных требований, основных ошибках при их применении и способах их предотвращения;

создание системы обратной связи с подконтрольными субъектами по вопросам применения обязательных требований, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

осуществление разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;

обеспечение устойчивого взаимодействия, основанного на диалоге, с подконтрольными субъектами и повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Минкультуры Чувашии;

осуществление мер по мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований.

В связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мероприятиями были внесены коррективы в части проведения публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний). Данные мероприятия преимущественно проводились в виде видеоконференций, с использованием электронной, телефонной связи и различных мессенджеров (совместные чаты с представителями юридических лиц).

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании ст. 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ, в сфере музейного контроля на 20234год не утверждался.Проведённая Министерством в 2023-2024 гг.работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

**II. Цели и задачи реализации Программы**

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере Музейного дела;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда музейным предметам и музейным коллекциям, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) музейным предметам и музейным коллекциям, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет регионального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

**III. Перечень профилактических мероприятий, сроки**

**(периодичность) их проведения**

1. В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

**IV. Показатели результативности и эффективности Программы**

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

а) доля устраненных нарушений обязательных требований в общем числе нарушений обязательных требований, выявленных в ходе контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, – 75 процентов;

б) материальный ущерб, причиненный государству в результате утраты охраняемых законом ценностей в течение года, – 0,00 рубля;

в) доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) Министерства и (или) его уполномоченных должностных лиц при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в течение года – 0 процентов.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются Министерством в состав доклада о виде государственного контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | Приложение к программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации |

**Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Вид мероприятия** | **Форма мероприятия** | **Подразделение и (или) должностные лица Минкультуры Чувашии, ответственные за реализацию мероприятия** | **Сроки (периодичность) их проведения** |
| 1. | Информирова-ние | Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируемыми лицами в целях их информирования | Отдел профессионального искусства, образования и народного творчества | По мере необходимости в течение года |
| Публикация на сайте Министерства руководств по соблюдению обязательных требований в сфере музейного дела при направлении их в адрес Министерства уполномоченным федеральным органом исполнительной власти | Отдел профессионального искусства, образования и народного творчества | По мере поступления |
| Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети "Интернет" информации, перечень которой предусмотрен п. 2,16,18,50,52 Положения о виде контроля | Отдел профессионального искусства, образования и народного творчества | По мере обновления |
| 2. | Обобщение правопримени-тельной практики | Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере музейного дела с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте Министерства в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня утверждения доклада. | Отдел профессионального искусства, образования и народного творчества | Ежегодно (не позднее 25 февраля года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики) |
| 3. | Объявление предостереже-ния о недопустимости нарушения обязательных требований | Объявление предостережений контролируемым лицам о недопустимости нарушения обязательных требований для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований | Отдел профессионального искусства, образования и народного творчества | В течение года (при наличии оснований) |
| 4. | Консультирова-ние | Проведение должностными лицами *Министерства*  консультаций по вопросам:  организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора);  предмет регионального государственного контроля (надзора);  критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к категории риска;  состав и порядок осуществления профилактических мероприятий;  порядок обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;  порядок подачи возражений в отношении предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.  Консультирование осуществляется посредствам личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=AB379AAFAA1D100E328F2BAF8EED5A2F2B76C9320D2F17931C22AAB6D3F68CA0190E3892E5C305E8C6BBD71DFE0039N) «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. | Отдел профессионального искусства, образования и народного творчества | В течение года (при наличии оснований)  ИЛИ  Ежемесячно в соответствии с графиком, утверждаемым главой местной администрации |
| 5. | Профилактичес-кий визит | Проведение должностными лицами Министерства информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам регионального контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта регионального контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.  Обязательные профилактические визиты проводятся для лиц, указанных в пункте 31 Положения о виде контроля. | Отдел профессионального искусства, образования и народного творчества | Профилактические визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований). |