

Информация (отчет)
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности использования бюджетных средств, направленных на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного, регионального или межмуниципального значения за 2023 год и истекший период 2024 года»

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 2.8 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2024 год и распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 15.05.2024 № 139.

Предметом контрольного мероприятия являлась проверка эффективности и результативности использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на проведение капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного, регионального или межмуниципального значения.

Объектами контрольного мероприятия определены:

1. Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики;
2. Казенное учреждение Чувашской Республики «Управление автомобильных дорог Чувашской Республики» Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики;
3. Администрация Алатырского муниципального округа Чувашской Республики;
4. Администрация Канашского муниципального округа Чувашской Республики;
5. Администрация Козловского муниципального округа Чувашской Республики;
6. Администрация Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики;
7. Администрация Ядринского муниципального округа Чувашской Республики;
8. Администрация Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики.

Проверяемый период деятельности: 2023 год и истекший период 2024 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Всего на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и нанесение дорожной разметки на них в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» (по целевой статье Ч21R153931) в 2023 году предусмотрено 762 251,2 тыс. рублей (кассовое исполнение составило 761 342,4 тыс. рублей или 99,9%), на 2024 год – 983 927,0 тыс. рублей (кассовое исполнение по состоянию на 01.07.2024 составило 296 963,3 тыс. рублей или 30,2%).

На капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования законом Чувашской Республики о республиканском бюджете Чувашской Республике на 2023 год предусмотрено 523 985,6 тыс. рублей (кассовое исполнение составило 523 985,5 тыс. рублей или 100,0% от предусмотренных средств), на 2024 год – 468 101,7 тыс. рублей (кассовое исполнение по состоянию на 01.07.2024 составило 160 472,5 тыс. рублей или 34,3%).

2. Выборочные расчеты показали, что Минтранс Чувашии в нарушение ст. 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ч. 2 ст. 33 Федерального закона № 257-ФЗ,

Правил расчета размера ассигнований из республиканского бюджета Чувашской Республики на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.12.2008 № 415, при планировании бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов не учтены нормативы финансовых затрат, утвержденные постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.12.2008 № 415 (с учетом изменений), с учетом индексов-дефляторов инвестиций в основной капитал.

3. В рамках контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой проведен выборочный анализ первоначального распределения средств субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования в разрезе муниципальных образований, а также с учетом изменений с учетом дополнительно доведенных лимитов бюджетных обязательств на указанные цели.

Анализ показал, что бюджетные ассигнования за 2023 год по сравнению с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», увеличился на 158 985,6 тыс. рублей или на 43,6%.

При увеличении бюджетных ассигнований Минтрансу Чувашии на вышеуказанные цели распределение средств субсидии между муниципальными образованиями осуществляется исходя из обращений глав муниципальных округов, содержащих обязательство муниципального округа по реализации мероприятий в объеме субсидий, дополнительно распределенных между муниципальными округами, что приводит к неравномерному распределению средств субсидии между муниципальными округами.

Так, например, в соответствии с Правилами предоставления субсидии, утвержденными постановлением КМ ЧР № 599, Красночетайскому МО предусмотрены средства субсидии в сумме 13 497,2 тыс. рублей. При увеличении бюджетных ассигнований с 365 000,0 тыс. рублей до 523 985,6 тыс. рублей согласно Правилам предоставления субсидии Красночетайскому МО исходя из протяженности автомобильных дорог ненормативного состояния предусматривалась субсидия в сумме 19 376,3 тыс. рублей. При этом, при очередном уточнении республиканского бюджета Чувашской Республики на основании заявки муниципального образования предусмотрены средства субсидии в сумме 40 205,9 тыс. рублей, что в 2,1 раза больше, чем могло быть предусмотрено в соответствии с Правилами.

Одновременно, Мариинско-Посадскому МО уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 11 933,4 тыс. рублей или на 57,7% в связи с расторжением контракта, заключенного 23.07.2021 с АО «СЗ «ТУС» на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги «Волга» – Мариинский Посад – «Большое Шигаево – Астакасы, по соглашению сторон (цена контракта – 117 406,4 тыс. рублей, подрядчиком фактически выполнены работы на сумму 115 362,0 тыс. рублей). При этом, Мариинско-Посадский МО не воспользовался возможностью переноса объектов, подлежащих ремонту и капитальному ремонту, с 2024-2025 годов на 2023 год, как переносятся отдельными муниципальными образованиями в ходе исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики.

Вышеизложенное указывает на неравномерное распределение средств субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования между муниципальными образованиями, которое создает преимущество отдельным муниципальным образованиям среди иных получателей межбюджетных трансфертов.

4. Анализ соглашений, размещенных в ГИИС «Электронный бюджет», показал, что по Минтрансом Чувашии нарушен срок заключения соглашений с муниципальными округами о предоставлении в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных округов Чувашской Республики на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования, что указывает на нарушение п. 9 Перечня мероприятий.

5. Контрольно-счетной палатой проведен анализ изменения протяженности автомобильных дорог общего пользования, не отвечающих нормативным требованиям.

Всего по состоянию на 01.01.2022 по данным статистической отчетности формы № 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в собственности муниципальных образований» (далее – Форма № 3-ДГ (мо)) общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования составила 3 566,2 км, из них в ненормативном состоянии – 1 974,107 км или 55,4% от общей протяженности автомобильных дорог.

По состоянию на 01.01.2023 общая протяженность автомобильных дорог составила 3 564,326 км, из них в ненормативном состоянии – 1 955,393 км или 54,9%.

Таким образом, анализ показал, что несмотря на направление средств республиканского бюджета Чувашской Республики на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования, доля протяженности автомобильных дорог общего пользования, не отвечающих нормативным требованиям, в отдельных муниципальных образованиях остается неизменной.

Вышеизложенное также может указывать на признаки недостоверности представленных сведений по протяженности автомобильных дорог ненормативного состояния, которые в соответствии с правилами предоставления субсидии влияют на размер распределяемой субсидии муниципальному образованию из республиканского бюджета Чувашской Республики на вышеуказанные цели.

6. Проверкой охвачено 43 контракта на общую сумму 1 514 019,4 тыс. рублей (с учетом средств местных бюджетов), обследовано 68,853 км автомобильных дорог, в том числе заключенных КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии – 4 контракта на общую сумму 1 242 900,6 тыс. рублей (29,728 км автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения), 6 муниципальными образованиями - 39 контрактов на общую сумму 271 118,8 тыс. рублей (39,125 км автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципальных округов).

7. Проверка показала несоблюдение Минтрансом Чувашии требований п. 10 ч. 1 ст. 158, п. 3 ч. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обеспечения соблюдения получателями межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка при их предоставлении, обеспечения результативности, целевого характера использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований, выразившееся многочисленными нарушениями, допущенными муниципальными образованиями при использовании субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

Так, Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики при проведении контрольных мероприятий в отношении объектов контрольного мероприятия, в том числе посредством проведения встречных проверок муниципальных образований, выявлены следующие основные нарушения (недостатки), допущенные объектами контроля (6 муниципальными образованиями Чувашской Республики, КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии):

I. Нарушения (недостатки), допущенные КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии (далее – Учреждение):

1) Аудит закупок показал, что условиями 14 из 25 контрактов, заключенных КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (целевая статья Ч21R153931) предусмотрено авансирование от 10% до 50% от цены контракта на общую сумму 1 161 145,7 тыс. рублей.

Соответственно, использование подрядными организациями бюджетных средств в виде перечисленного аванса частично покрывает риски удорожания материальных ресурсов, возникающих в период исполнения контрактов (в том числе контрактов, срок исполнения по которым более года).

При этом, КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии вышеуказанный факт при обосновании НМЦК не учитывается, индексы прогнозной инфляции на период выполнения работ применяются на всю стоимость работ без учета сумм предусмотренных авансовых платежей, что по мнению Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики в несоблюдение ст. 34 БК РФ может привести к неэффективному использованию бюджетных средств.

2) Кроме того, аудит закупок показал, что в проверяемом периоде КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии заключены дополнительные соглашения по внесению изменений в существенные условия 8 государственных контрактов в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении такого контракта, в рамках п. 8 ч. 1 ст. 95, ч. 70 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ, пп. «а» п. 2 ПП РФ № 1315, КМ ЧР № 416, постановлением КМ ЧР № 129, на общую сумму 529 735,8 тыс. рублей.

При этом, выборочный анализ показал следующее.

2.1) Анализ показал, что по 7 государственным контрактам из 8, дополнительные соглашения на увеличение цены контракта в связи с увеличением стоимости строительных материалов с подрядными организациями заключены несмотря на изменение сроков выполнения работ, что указывает на нарушение Учреждением п. 8 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, несоблюдения пп. «а» п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 09.08.2021 № 1315, а также на неправомерность внесения изменений в существенные условия государственных контрактов, выразившегося в увеличении цены контракта на общую сумму 470 137,8 тыс. рублей. Вышеизложенное указывает в несоблюдение ст. 34 БК РФ на неэффективное использование бюджетных средств в указанной сумме.

2.2) Выборочный анализ показал, что из 8 проанализированных государственных контрактов, по которым заключены дополнительные соглашения в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении такого контракта, по двум контрактам не верно определены остатки работ, не принятых заказчиком на дату выполнения Расчета.

Таким образом, в несоблюдение ст. 72 БК РФ, п. 8 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 14.2, 14.3 Методики № 841/пр, КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии допущено завышение новой цены контракта в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы на общую сумму 25 362,7 тыс. рублей (в рамках государственных контрактов от 23.10.2020 № 114-р/20 на выполнение работ по капитальному

ремонт автомобильной дороги «Калинино - Батырево – Яльчики», км 42+680 - км 50+060 в Ибресинском районе Чувашской Республики; от 24.02.2021 № 4-р/21 на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги «Чебоксары – Сурское» - Мишуково - Ардатов, км 12+150 - км 20+000 в Порецком районе Чувашской Республики, заключенных с ООО «ДорТех»), которое в последующем предъявлено подрядчиком, принято и оплачено заказчиком, что привело к излишнему расходованию бюджетных средств в указанной сумме, на стороне подрядчика в соответствии со ст. 1102 Гражданского кодекса РФ возникло неосновательное обогащение.

2.3) КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии, Министерством транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики не соблюдены требования постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 05.04.2022 № 129 при внесении изменений в существенные условия контрактов в связи с увеличением цен на строительные ресурсы, выразившиеся в отсутствии распоряжений Кабинета Министров Чувашской Республики, предусматривающих внесение изменений в существенные условия контрактов, а также пакета документов, предусмотренный п. 2 постановления КМ ЧР № 129.

3) Контрольно-счетной платой в ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии на проведение работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, по результатам которой установлено следующее.

3.1) Выявлено 18 случаев оплаты замененных материальных ресурсов по завышенной стоимости, что в результате привело к необоснованному расходованию бюджетных средств на общую сумму 5 652,6 тыс. рублей, на стороне подрядчиков в соответствии со ст. 1102 Гражданского кодекса РФ возникло неосновательное обогащение, в том числе:

- при капитальном ремонте автомобильной дороги «Чебоксары – Сурское» - Мишуково - Ардатов, км 12+150 - км 20+000 в Порецком районе Чувашской Республики (государственный контракт № 4-р/21 от 24.02.2021) – в 8 случаях на общую сумму 1 565,0 тыс. рублей;

- при капитальном ремонте автомобильной дороги Вурнары-Убеево-Красноармейское на участке км 11+967-км 20+377 в Вурнарском районе Чувашской Республики (2а этап, ПК40+00-ПК76+83) (государственный контракт № 99-р/22 от 01.04.2022) – в 5 случаях на общую сумму 1 657,6 тыс. рублей;

- при капитальном ремонте автомобильной дороги Никольское-Ядрин-Калинино, км 21+372 – км 31+660 в Ядринском районе Чувашской Республики (государственный контракт № 7-р/21 от 01.03.2021) – в 5 случаях на общую сумму 2 430,0 тыс. рублей.

3.2) Установлен 1 случай нарушения КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившиеся в приемке и оплате работ, а также материальных ресурсов, не подтвержденных исполнительной документацией и актами освидетельствования скрытых работ на общую сумму 159,8 тыс. рублей (при капитальном ремонте автомобильной дороги «Чебоксары – Сурское» - Мишуково - Ардатов, км 12+150 - км 20+000 в Порецком районе Чувашской Республики (государственный контракт № 4-р/21 от 24.02.2021).

3.3) Установлены случаи приемки и оплаты Учреждением некачественных материальных ресурсов, используемых подрядными организациями при выполнении работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения расчетно на сумму 1 400,1 тыс. рублей (при капитальном ремонте автомобильной дороги «Чебоксары – Сурское» - Мишуково - Ардатов, км 12+150 - км 20+000 в Порецком районе Чувашской Республики (государственный контракт № 4-р/21 от 24.02.2021), что указывает на нарушение ст. 34, пп. 3 п. 1 ст. 162 БК РФ, п. 1, 2 ч. 1, ч. 7 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, а также условий заключенного государственного контракта.

В ходе повторного осмотра, проведенного 09.07.2024, установлено, что водоотводные лотки марки Б-1-20-50 на общую сумму 1 400,1 тыс. рублей подрядной организацией заменены в полном объеме. Таким образом, вышеуказанное нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия.

3.4) В нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии допущена замена материального ресурса «Щебень М600 фр. св. 31,5 до 45 мм» на материальный ресурс с ухудшенными техническими и функциональными характеристиками (потребительскими свойствами) «Щебень М300 фр. св. 31,5 до 45 мм» (государственный контракт № 4-р/21 от 24.02.2021 на капитальный ремонт автомобильной дороги «Чебоксары – Сурское» - Мишуково - Ардатов, км 12+150 - км 20+000 в Поречском районе Чувашской Республики).

3.5) Выявлены случаи приемки и оплаты стоимости временных зданий и сооружений исходя из заложенных сметных нормативов без подтверждения затрат на фактически выполненные работы по временным зданиям и сооружениям расчетно на общую сумму 9 559,4 тыс. рублей (при капитальном ремонте автомобильной дороги «Чебоксары – Сурское» - Мишуково - Ардатов, км 12+150 - км 20+000 в Поречском районе Чувашской Республики (государственный контракт № 4-р/21 от 24.02.2021).

Такой механизм оплаты расходов по временным зданиям и сооружениям исходя из заложенных сметных нормативов, не противоречит действующему законодательству. Однако предусматривая условиями контракта порядок оплаты расходов без подтверждения затрат за фактически выполненные работы по временным зданиям и сооружениям изначально создает риски непрозрачного и неэффективного использования бюджетных средств.

Данные обстоятельства указывают на нарушение Учреждением принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 БК РФ.

3.6) Выборочный осмотр показал, что подрядчиком нарушена технология при выполнении работ по укреплению обочин щебнем М-300 фр.св. 31,5 до 45 мм (ГОСТ 32703-2014) толщиной 0,20 м, обработанным вяжущим на глубину 8 см (по мнению Контрольно-счетной палаты), расчетно на общую сумму 497,8 тыс. рублей, что указывает на неэффективное использование бюджетных средств, предусмотренных ст. 34 БК РФ, в указанной сумме.

3.7) Установлены случаи несоблюдения Учреждением п. 2 Приложения Приказа Минтранса России № 37, выразившиеся в установлении гарантийного срока на результат выполненных работ менее 6 лет (меньше на 4 года), что указывает на риски возникновения у КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии дополнительных расходов бюджетных средств на устранение недостатков, которые могут возникнуть при обслуживании отремонтированной автомобильной дороги (восстановлению слоев износа) «Волга» - Вурманкасы – РГУ «Реабилитационный центр для ветеранов и инвалидов» на участке км 0+000 – км 3+224 в Чебоксарском районе Чувашской Республики, подлежащих устранению в рамках гарантийных обязательств.

3.8) По результатам контрольного обмера установлено, что протяженность отремонтированного участка автомобильной дороги «Волга» - Вурманкасы – РГУ «Реабилитационный центр для ветеранов и инвалидов» составила 3,179 км, вместо 3,224 км, предусмотренной условиями заключенного контракта.

Соответственно, 45 м автомобильной дороги «Волга» - Вурманкасы – РГУ «Реабилитационный центр для ветеранов и инвалидов» требует ремонта.

Вышеизложенное указывает на не достижение Учреждением показателя результативности «Планируемый объемы работ по капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог по выделенным на 2023 год лимитам» по объекту «Ремонт (восстановление слоев износа) автомобильной дороги "Волга" - Вурманкасы - РГУ "Реабилитационный центр для ветеранов и инвалидов" на участке км 0+000 - км 3+224 в

Чебоксарском районе Чувашской Республики (кадастровый номер а.д. 21:21:000000:1239)», предусмотренного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 22.12.2022 № 710 (с учетом изменений), на 0,045 км.

II. Нарушения (недостатки), допущенные администрациями 6 муниципальных образований Чувашской Республики:

1) Нарушения условий соглашений с Минтрансом Чувашии *(нарушения установлены в 6 муниципалитетах из 6)*.

1.1) Администрациями 5 муниципальных образований в нарушение статьи 139 Бюджетного кодекса РФ, пункта 2.2. Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам муниципальных округов на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.12.2018 № 599 (Приложение № 3.2) (далее – Правила предоставления субсидии № 599), в 2023 году нарушены условия предоставления субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики, предусматривающие наличие муниципального правового акта, утверждающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия. Фактически муниципальные программы утверждены позже даты подписания Соглашений.

Кроме того, следует отметить, что муниципальная программа Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы», в составе которой принята подпрограмма «Безопасные и качественные автомобильные дороги» утверждена постановлением Администрации от 30.12.2022 № 34.

При этом, указанная муниципальная программа не содержит мероприятие «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования» с соответствующим ресурсным обеспечением.

Таким образом, Администрацией Шемуршинского муниципального округа в нарушение статьи 139 Бюджетного кодекса РФ, пункта 2.2. Правил предоставления субсидий № 599, в 2023 году также нарушены условия предоставления субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики, предусматривающие наличие муниципального правового акта, утверждающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

1.2) При отсутствии в соглашении с Минтрасом Чувашии мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, администрациями 2 муниципальных образований *(Алатырским, Шемуршинским муниципальными округами)* заключены контракты (дополнительные соглашения к ним).

1.3) Выявлены нарушения условий заключенных соглашений, не достижение показателей результативности, установленных Минтрансом при предоставлении субсидий.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики совместно с представителями муниципальных образований, подрядчиков и строительного контроля проведены выборочные замеры ширины и длины отремонтированных участков автомобильных дорог, в результате которых установлены не соответствия фактической протяженности отремонтированных в рамках заключенных муниципальных контрактов автомобильных дорог показателям, установленным Соглашениями *(администрациями Козловского, Шемуршинского муниципальных округов)*.

При этом, следует отметить, что в соответствии с п. 2.13 Правил предоставления субсидий № 599 *(в редакции на дату приемки работ)* (Приложение №

3.2) оценка эффективности использования субсидии осуществляется Минтрансом Чувашии на основе установленных соглашениями значений результата использования субсидии - протяженности отремонтированных автомобильных дорог и (или) искусственных сооружений на них, км, и (или) пог. м, и (или) шт.

По расчетам Контрольно-счетной палаты общий объем средств, подлежащий возврату в республиканский бюджет Чувашской Республики, составляет расчетно в общей сумме 49,94 тыс. рублей.

Данные расхождения указывают также на недостоверность представленных муниципальными образованиями Минтрансу Чувашии отчетов о достижении установленных значений показателей результативности, нарушение ст. 162 БК РФ, условий заключенных соглашений в части обеспечения достижения значения показателей результативности предоставления субсидии и в соответствии с условиями соглашений приводит к возврату средств субсидии в республиканский бюджет Чувашской Республики.

2) Установлены случаи включения муниципальным образованием (Канайским муниципальным округом) в работы по ремонту автомобильных дорог работ капитального характера – в 2 случаях.

В результате, в нарушение ч. 12.2 ст. 48 ГрК РФ, п. 6 ч. 5 ст. 63, ч. 3 ст. 64, п. 1 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ, п.17 Приложения Требований № 2571, абз. а) пп. 2 п. 4 разд. 2 Приказа Минтранса России № 402 Администрацией:

1) в локальной смете аукционной документации и в техническом задании на ремонт участка автомобильной дороги предусмотрены работы капитального характера;

2) закупка проведена без проектной документации на проведение работ асфальтового покрытия дороги «Шихазаны-Калинино-Малое Тугаево-выс. Чинквары» км 1+858 по км 2+298, которая в соответствии с ч. 3 ст. 49 ГрК РФ подлежит обязательной экспертизе;

3) в извещении и аукционной документации на проведение ремонта асфальтового покрытия дороги «Шихазаны-Калинино-Малое Тугаево-выс. Чинквары» км 1+858 по км 2+298 при наличии в техническом задании работ капитального характера не установлены требования к участникам закупки:

- наличия у них допуска саморегулируемой организации к работам по капитальному ремонту объектов капитального строительства, к содержанию и составу аукционной заявки о представлении в ней копии свидетельства о таком допуске;

- цена выполненных работ должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 100 млн. рублей.

Вышеизложенные обстоятельства указывают на признаки ограничения конкуренции, предусмотренные ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и указывают на признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.9 КоАП РФ.

3) Нарушения ст. 72 БК РФ, ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ, выявленные при выборочной проверке приемки и оплаты выполненных подрядчиками работ, представленной исполнительной документации, условий заключенных государственных контрактов:

3.1) Выявлено 11 случаев приемки невыполненных работ, неиспользуемых материальных ресурсов, что в результате привело к нарушениям ст. 72 БК РФ, ст. 34, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, а также необоснованному расходованию бюджетных средств на общую сумму 170,0 тыс. рублей, на стороне подрядчика в соответствии со ст. 1102 Гражданского кодекса РФ возникло неосновательное обогащение в указанной сумме, в том числе:

- администрацией Алатырского муниципального округа - в 2 случаях на общую сумму 17,9 тыс. рублей;

- администрацией Канаишского муниципального округа - в 3 случаях на общую сумму 26,4 тыс. рублей (на момент утверждения отчета средства в сумме 26,4 тыс. рублей подрядчиками возвращены в бюджет);

- администрацией Козловского муниципального округа - в 4 случаях на общую сумму 112,2 тыс. рублей;

- администрацией Шемуршинского муниципального округа - в 1 случае на общую сумму 8,6 тыс. рублей;

- администрацией Яльчикского муниципального округа - в 1 случае на общую сумму 4,9 тыс. рублей.

3.2) Выявлено 8 случаев оплаты замененных материальных ресурсов по завышенной стоимости, что в результате привело к нарушениям ст. 72 БК РФ, ст. 34, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, а также необоснованному расходованию бюджетных средств на общую сумму 99,8 тыс. рублей. На стороне подрядчиков в соответствии со ст. 1102 Гражданского кодекса РФ возникло неосновательное обогащение, в том числе:

- администрацией Канаишского муниципального округа – в 3 случаях на общую сумму 62,5 тыс. рублей (на момент утверждения отчета средства в сумме 62,5 тыс. рублей подрядчиками возвращены в бюджет);

- администрацией Шемуршинского муниципального округа – в 3 случаях на общую сумму 22,9 тыс. рублей;

- администрацией Яльчикского муниципального округа – в 2 случаях на общую сумму 14,4 тыс. рублей.

3.3) Установлены 4 случая нарушения муниципальными образованиями (3 муниципальными округами из 6) ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившиеся в приемке и оплате работ, а также материальных ресурсов, не подтвержденных исполнительной документацией и актами освидетельствования скрытых работ на общую сумму 1 213,45 тыс. рублей, в том числе:

- администрацией Канаишского муниципального округа – в 1 случае на общую сумму 402,95 тыс. рублей;

- администрацией Шемуршинского муниципального округа – в 2 случаях на общую сумму 216,4 тыс. рублей;

- администрацией Яльчикского муниципального округа – в 1 случае на общую сумму 594,1 тыс. рублей.

3.4) Выявлено в отдельных случаях наличие продольных и поперечных трещин на отремонтированных участках автомобильной дороги, устранение которых предусмотрено условиями заключенных муниципальных контрактов в рамках гарантийных обязательств, но не устраненных на момент проведения контрольного мероприятия (претензионные письма об устранении выявленных недостатков в 2024 году, направленные объектами контроля в адрес подрядных организаций, проверке не представлены):

- администрацией Канаишского муниципального округа – в 2 случаях (по результатам ремонта автомобильной дороги «Цивильск-Ульяновск» - Новые Пинеры км 4+820 по км 6+369 Канаишского района Чувашской Республики; автомобильной дороги «Цивильск-Ульяновск-Калиновка» с км 1+100 по км 1+350);

- администрацией Козловского муниципального округа – в 1 случае (по результатам ремонта автомобильной дороги «Козловка – Сятракасы – Солдыбаево - Картлуево» Козловского района Чувашской Республики (КМ 0+268 - КМ 0+868);

- администрацией Шемуршинского муниципального округа – в 4 случаях (по результатам ремонта автомобильной дороги «Шемурша-Чепкас-Никольское - Красный Ключ» с км 10+131 по км 10+696, с км 13+684 по км 15+330 в Шемуршинском районе Чувашской Республики; автомобильной дороги «Шемурша-Новая Шемурша - Большое Буяново» с км 3+919 по км 5+173, с км 5+273 по км 5+587 в Шемуршинском районе Чувашской Республики; автомобильной дороги «Трехбалтаево - Байдеряково - Яманчуринский Карьер» с км 0+000 по

км 0+470 в Шемуришинском районе Чувашской Республики; автомобильной дороги «Цивильск – Ульяновск» - (под. дорога через лес) в д. Карабай – Шемурша с км 0+627 по км 0+815 в Шемуришинском районе Чувашской Республики).

4) Выявлено 9 случаев несоответствия фактической толщины верхнего слоя асфальтобетона с толщиной слоя, предусмотренной условиями заключенного контракта (на основании результатов лабораторных испытаний, проведенных КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии), что в несоблюдение ст. 34 БК РФ указывает на неэффективное расходование бюджетных средств расчетно в сумме 1 386,9 тыс. рублей, в том числе:

- администрацией Алатырского муниципального округа – в 2 случаях на общую сумму 267,6 тыс. рублей;

- администрацией Козловского муниципального округа – в 2 случаях на общую сумму 247,2 тыс. рублей;

- администрацией Шемуришинского муниципального округа – в 3 случаях на общую сумму 387,4 тыс. рублей;

- администрацией Яльчикского муниципального округа – в 2 случаях на общую сумму 484,7 тыс. рублей.

5) Установлены случаи ненадлежащего контроля как со стороны заказчика, так и строительного контроля при приемке выполненных работ и исполнительной документации (за ее достоверность) (в Алатырском МО).

6) Установлено 2 случая оплаты заказчиками работ в отсутствие актов о приемке выполненных работ, подписанных подрядчиком с использованием ЕИС, предусмотренных ч. 13 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, что также указывает на скрытое авансирование (в 2 муниципальных округах из 6):

- администрацией Канашского муниципального округа – в 1 случае;

- администрацией Козловского муниципального округа – в 1 случае;

7) Установлены случаи не начисления штрафных санкций, либо соответствующих сумм пеней, предусмотренных условиями заключенных муниципальных контрактов – в 11 случаях:

- администрацией Канашского муниципального округа – в 1 случае;

- администрацией Шемуришинского муниципального округа – в 6 случаях;

- администрацией Яльчикского муниципального округа – в 4 случаях;

В свою очередь, не выставление Администрацией требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), не размещение их ЕИС в дальнейшем дает возможность Подрядчику подтверждать свою добросовестность по другим заключаемым контрактам.