

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам контрольного мероприятия

«Проверка законности использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, направленных на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности», в том числе мер, направленных на оснащение мест накопления твердых коммунальных отходов и реализации мероприятий по рекультивации санкционированных свалок и наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде за 2022 - 2023 годы и истекший период 2024 года»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.7 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2024 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: проверка целевого и эффективного использования субсидии республиканского бюджета, предоставленной из республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию мероприятий в целях оснащения мест накопления твердых коммунальных отходов и рекультивацию санкционированных свалок и наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде за 2022 - 2023 годы и истекший период 2024 года, в том числе оценка выполнения получателями субсидий условий предоставления субсидии и достижения установленных показателей результативности.

3. Объекты контроля: Министерство природных ресурсов и экологии Чувашской Республики (далее – Минприроды Чувашии, министерство);

- администрация Батыревского муниципального округа Чувашской Республики;
- администрация Канашского муниципального округа Чувашской Республики;
- администрация Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики;
- администрация города Канаш Чувашской Республики.

4. Проверяемый период: 2022-2023 годы и истекший период 2024 года.

4. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее (проверка проводилась выборочно).

1. Ведомственным проектом «Реализация мер, направленных на оснащение мест накопления твердых коммунальных отходов» Государственной программы «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» в целях создания комфортных условий для жителей муниципальных образований предусмотрено мероприятие по обеспечению 17 муниципальных образований контейнерами, обеспечение 4 муниципальных образований бункерами за счет субсидии из республиканского бюджета. Законом о республиканском бюджете Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 год (далее – Закон о бюджете на 2024 год) Минприроды Чувашии на 2024 год были предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий в общей сумме 43 684,5 тыс. рублей (первоначально), в ходе исполнения уменьшены на 27 841,7 тыс. рублей и составили 15 842,8 тыс. рублей (в ред. закона от 29.03.2024).

Минприроды Чувашии на 01.10.2024 не обеспечена результативность использования субсидии в сумме 930,6 тыс. рублей (сложившаяся экономия и остаток неосвоенных средств), в том числе не обеспечено перераспределение между другими муниципальными образованиями.

При наличии потребности у 14 муниципальных образований в контейнерах для сбора ТКО, Минприроды Чувашии, как главным распорядителем бюджетных средств, в несоблюдение подпункта 1 пункта 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ не обеспечена результативность использования бюджетных средств, выделенных в 2024 году на предоставление из республиканского бюджета субсидий муниципальным образованиям на приобретение контейнеров и бункеров в соответствии с утвержденными Минприроды Чувашии бюджетными ассигнованиями.

2. Минприроды Чувашии не обеспечен контроль условий и порядка предоставления субсидии.

Так, в нарушение пункта статьи 139 Бюджетного кодекса РФ, Правил субсидий, соглашений администрациями Батыревского, Шемуршинского муниципальных округов не достигнуты установленные значения результата использования субсидии, что привело к излишнему использованию средств республиканского бюджета Чувашской Республики в общей сумме 55,3 тыс. рублей (12,1 тыс. рублей по Шемуршинскому округу; 43,2 тыс. рублей по Батыревскому округу).

Администрацией Батыревского муниципального округа средства экономии по результатам электронного аукциона в сумме 129,0 тыс. рублей использованы без получения согласования Минприроды Чувашии и Минфина Чувашии.

Минприроды Чувашии предоставлены субсидии администрации города Канаш на общую сумму 3 317,0 тыс. рублей в несоблюдение критериев, установленных Правилами предоставления субсидии (на непригодные для дальнейшей эксплуатации в количестве 144 штук, металлические контейнеры в количестве 70 штук тыс. рублей при фактическом отсутствии контейнеров в собственности администрации г. Канаш).

3. В выручку регионального оператора по обращению ТКО на территории Чувашской Республики – ООО «Ситиматик Чувашия» включаются, в том числе расходы на приобретение контейнеров и бункеров для накопления ТКО и их содержание (Госслужбой Чувашии по тарифам по итогам проведенного анализа фактических затрат на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание принимаются расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание в экономически обоснованном размере).

Минприроды Чувашии в соответствии с полномочиями, определенными постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 21.10.2015 № 370, соглашением об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами от 27.04.2018 (с изм.) осуществляет контроль за деятельностью Регионального оператора в течении срока действия соглашения.

Вместе с тем, как установлено проверкой:

- данные о количестве контейнеров для сбора ТКО на основе Территориальной схемы обращения с отходами в Чувашской Республики, Реестров мест накоплений, утвержденных постановлениями администраций муниципальных образований, информации полученной от администраций на запрос Контрольно-счетной палаты расходятся, что указывает на риски неправильного распределения субсидии муниципальным образованиям, на отсутствие достоверной информации, в том числе необходимой в целях контроля за деятельностью Регионального оператора;

- выборочный анализ мест размещения контейнеров (Цивильский муниципальный округ, г. Алатырь) и сопоставление их с Реестрами мест накопления, утвержденными постановлениями администрации, указывает на отсутствие отдельных мест (площадок) в реестрах, на которых, согласно данным полученным Минприроды Чувашии от ООО «Ситиматик Чувашия», установлены контейнеры ООО «Ситиматик Чувашия»;

- муниципальные образования не владеют информацией о замененных ООО «Ситиматик Чувашия» на территориях муниципальных образованиях контейнерах и местах их установки;

- согласно ответу Минприроды Чувашии от 31.10.2024 анализ (оценка) фактического приобретения ООО «Ситиматик Чувашия» контейнеров для сбора (складирования) твердых коммунальных отходов (для раздельного сбора мусора) и бункеров и места их размещения, о количестве замененных контейнеров и бункеров либо перечень получателей, которым контейнеры и бункеры заменены, в том числе выполнения условий заявленных при формировании единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Чувашской Республике, Минприроды Чувашии не проводился;

- за 2023 год при плановом показателе по приобретению контейнеров и бункеров для сбора ТКО и их содержание в пределах средств, заложенных в тарифе 11 652,1 тыс. рублей фактические расходы Регионального оператора подтверждены на сумму 916,9 тыс. рублей, за 2024 год при плановом показателе 12 165,33 тыс. рублей фактические расходы Регионального оператора - 2 421,36 тыс. рублей.

Таким образом, Минприроды Чувашии фактически в недостаточной мере обеспечивается контроль за деятельностью Регионального оператора, данные о фактической установке контейнеров ООО «Ситиматик Чувашия» в рамках контроля за деятельностью Регионального оператора Минприроды Чувашии не подтверждена, инвентаризации с участием администраций муниципальных образований не проводились.

4. Минприроды Чувашии в 2022 году Шемуршинскому муниципальному округу предоставлена субсидия из республиканского бюджета в сумме 13 847,6 тыс. рублей на рекультивацию существующей санкционированной свалки твердых бытовых отходов в Шемуршинском районе Чувашской Республики.

В ходе выездного осмотра установлено следующее.

Территория бывшего полигона находится в запущенном состоянии, плотно заросла сорной травой, включая канаву, на территории Объекта присутствует захламенение – на поверхности тела свалки (северо-восточный склон) присутствует мусор в виде медицинских отходов, кроме того склон с указанной стороны местами оседает, появились трещины. В ходе визуального осмотра проверки установлено, что в части насаждений многолетних трав (овсяница) на площади 0,5466 га всходы отсутствуют, кустарники-саженцы (ивы 750 шт.) (кроме 2 единичных кустов) - отсутствуют.

Что указывает на неподдержание в надлежащем состоянии объекта закупки – рекультивированной свалки для твердых бытовых отходов в Шемуршинском районе и, соответственно, на неэффективные (безрезультативные) расходы бюджетных средств на сумму свыше 2 917,5 тыс. рублей.

Проектом рекультивации предусмотрен мониторинг окружающей среды: после рекультивации свалки необходимо продолжить проведение производственного экологического контроля по существующим точкам мониторинга с закладываемых новых постов наблюдения. Администрацией Шемуршинского округа указанные мероприятия в части контроля за результатами исполнения контракта, выполнения мониторинга за состоянием объекта в рамках экологической экспертизы проекта в 2023- 2024 годах не проводились (*программа проведения производственного лабораторного контроля за компонентами окружающей природной среды после рекультивации санкционированной свалки с. Шемурша, в том числе атмосферного воздуха (2 раза в год), почв (1 раз в год), поверхностные и грунтовые воды (2 раза в год).*)

Осуществление хозяйственной и иной деятельности с отступлением от проектной документации по рекультивации свалки, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» является нарушением законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе, влечет угрозу продолжения негативного воздействия объекта накопленного экологического вреда на окружающую среду.

Вместе с тем, на территории, прилегающей к рекультивированному полигону ТБО, продолжается скопление всевозможного мусора, на склоне рекультивированной свалки визуально установлено наличие отходов медицинского профиля (шприцы, стеклянные ампулы и др.).

По результатам выборочного анализа исполнительной документации и сопоставления с актами выполненных работ установлено завышение оплаты работ расчетно на общую сумму 207,3 тыс. рублей; общая сумма оплаченных бюджетных средств по материалам и оборудованию, не подтвержденных исполнительной документацией расчетно составляет – 2 519,0 тыс. рублей; исполнительной документацией не подтвержден объем работ (акт освидетельствования скрытых работ №2 от 16.06.2022), что ставит под сомнение оплату работ на общую сумму 372,2 тыс. рублей; установлены факты не подтверждения выполненных работ актами освидетельствования скрытых работ и записями приложенных к ним выдержек из журнала производства работ и др.

Таким образом, в отсутствии контроля за объектом «рекультивация существующей свалки для твердых бытовых отходов в Шемуршинском районе Чувашской Республики» не обеспечивается принцип эффективности использования средств республиканского бюджета, установленный в статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен на Комитете по аграрным вопросам, природопользованию и экологии Государственного Совета Чувашской Республики.

По результатам контрольного мероприятия направлены:

- Представления Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики в Министерство природных ресурсов и экологии Чувашской Республики, в администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики, администрацию г. Канаш Чувашской Республики;

- информационное письмо в Кабинет Министров Чувашской Республики;

- отчет о результатах контрольного мероприятия в Чебоксарскую межрайонную природоохранную прокуратуру Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, в Министерство финансов Чувашской Республики, в Минприроды Чувашии, выдержка из отчета – в Государственную службу Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, информационное письмо – в Чувашский УФАС России.