

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Комсомольского
муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение
общественного порядка и противодействие преступности»

1. Анализ проекта муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 22.03.2023 № 04/12-1251.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 20.01.2023 № 64 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 20.01.2023 № 63 (далее – Перечень муниципальных программ), Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 15.02.2023 № 126.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Комсомольский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного

порядка и противодействие преступности», подпрограмм муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Профилактика правонарушений» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании» (далее – приложение № 4), приложения № 5 Подпрограмма «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – приложение № 5).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 13 996,3 тыс. рублей, из них: за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 12 241,3 тыс. рублей, бюджета Комсомольского муниципального округа – 1 755,0 тыс. рублей, который соответствует итоговому объему финансирования, отраженному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что в паспорте проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования за счет средств бюджета Комсомольского муниципального округа (405,0 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему финансирования (1 755,0 тыс. рублей) за счет средств бюджета Комсомольского муниципального округа по годам реализации муниципальной программы.

Кроме того, в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации Муниципальной программы)» текстовой части проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования на 2 и 3 этапе реализации муниципальной программы (по 5 398,5 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему по источникам финансирования муниципальной программы (5 394,0 тыс. рублей).

В ходе выборочного анализа объема финансирования в приложении № 2 проекта Муниципальной программы установлено:

несоответствие итогового объема финансирования муниципальной программы (10 797,0 тыс. рублей) за 2026-2035 годы суммарному объему финансирования по всем подпрограммам (10 697,0 тыс. рублей) за аналогичный период

несоответствие итоговый объем финансирования подпрограммы «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (12 424,6 тыс. рублей) суммарному объему финансирования по всем основным мероприятиям вышеуказанной подпрограммы (12 229,60 тыс. рублей) за аналогичный период.

Таким образом, **в приложении № 2 проекта Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм.**

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа о бюджете Комсомольского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 «О бюджете Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85), на реализацию муниципальной программы Комсомольского муниципального округа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» составляет на 2023 год – 1 039,9 тыс. рублей, на 2024 год – 1 079,7 тыс. рублей и на 2025 год – 1 079,7 тыс. рублей, что соответствует итоговым объемам финансирования в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел мобилизационной подготовки, специальных программ, ГО и ЧС администрации Комсомольского муниципального округа, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде.

Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

1.6. Проект Муниципальной программы предусматривает реализацию четырех подпрограмм.

1. Подпрограмма «Профилактика правонарушений», предусматривает реализацию 6 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1 - Дальнейшее развитие многоуровневой системы профилактики правонарушений;

Основное мероприятие 2 - Профилактика и предупреждение рецидивной преступности, ресоциализация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к уголовным наказаниям, не связанным с лишением свободы;

Основное мероприятие 3 - Профилактика и предупреждение бытовой преступности, а также преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения;

Основное мероприятие 4 - Социальная адаптация лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, содействие в реализации их конституционных прав и свобод, а также помощь в трудовом и бытовом устройстве;

Основное мероприятие 5 - Помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми;

Основное мероприятие 6 - Информационно-методическое обеспечение профилактики правонарушений и повышение уровня правовой культуры населения.

2. Подпрограмма «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании», предусматривает реализацию 4 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1 Совершенствование системы мер по сокращению предложения наркотиков;

Основное мероприятие 2 Совершенствование системы мер по сокращению спроса на наркотики;

Основное мероприятие 3 Совершенствование организационно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности в Комсомольском муниципальном округе Чувашской Республики;

Основное мероприятие 4 Совершенствование системы социальной реабилитации и ресоциализации лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях (за исключением медицинской).

3. Подпрограмма «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», предусматривает реализацию 2 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Предупреждение беспризорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих развитию этих негативных явлений;

Основное мероприятие 2. Работа с семьями, находящимися в социально опасном положении, и оказание им помощи в обучении и воспитании детей.

4. Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»», предусматривает обеспечение деятельности административных комиссий для рассмотрения дел об административных правонарушениях.

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Комсомольского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Комсомольского муниципального округа.

Необходимо отметить, что *в проекте Муниципальной программы приоритеты политики в сфере профилактики правонарушений в Комсомольском муниципальном округе определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.*

Следует отметить, что администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целями проекта Муниципальной программы являются:

повышение качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности;

совершенствование системы мер по сокращению предложения и спроса на наркотические средства и психотропные вещества;

совершенствование взаимодействия органов исполнительной власти Чувашской Республики, правоохранительных, контролирующих органов, органов местного самоуправления Комсомольского муниципального округа, общественных объединений, участвующих в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, а также действенный контроль за процессами, происходящими в подростковой среде, снижение уровня преступности, в том числе в отношении несовершеннолетних.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

обеспечение безопасности жизнедеятельности населения;

организация контроля над обстановкой на улицах и в других общественных местах, своевременное реагирование на осложнение оперативной обстановки и оперативное управление силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка;

совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности;

совершенствование единой системы профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ различными категориями населения;

снижение уровня подростковой преступности на территории Комсомольского муниципального округа.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее целей.

1.9. В ходе выборочного анализа целевых индикаторов (показателей) в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие значения по целевому показателю «Доля расследованных преступлений превентивной направленности в общем массиве расследованных преступлений» к 2036 году (43,4 процента) в приложении № 1 проекта Муниципальной программы к значению вышеуказанного целевого показателя к аналогичному периоду (27,6 процента) в паспорте и приложении к подпрограмме «Профилактика правонарушений»;

несоответствие значений по целевому показателю «Доля преступлений, совершенных на улицах Комсомольского муниципального округа, в общем числе зарегистрированных преступлений» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы к значениям вышеуказанного целевого показателя в приложении № 3 проекта Муниципальной программы;

несоответствие значений по целевому показателю «Доля преступлений, совершенных несовершеннолетними, в общем числе преступлений» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы к значениям вышеуказанного целевого показателя в разделе II «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» приложения № 5 проекта Муниципальной.

Таким образом, *в представленном проекте Муниципальной программы в значениях отдельных целевых показателей имеются несоответствия.*

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Согласно пункту 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. Проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

На официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа размещен проект Муниципальной программы.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения и антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы.

Таким образом, имеются риски не проведения процедуры общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В паспорте проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования за счет средств бюджета Комсомольского муниципального округа (405,0 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему финансирования (1 755,0 тыс. рублей) за счет средств бюджета Комсомольского муниципального округа по годам реализации муниципальной программы.

Кроме того, в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации Муниципальной программы)» текстовой части проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования на 2 и 3 этапе реализации муниципальной программы (по 5 398,5 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему по источникам финансирования муниципальной программы (5 394,0 тыс. рублей).

2. В приложении № 2 проекта Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм.

3. В проекте Муниципальной программы приоритеты политики в сфере профилактики правонарушений в Комсомольском муниципальном округе определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.

4. В представленном проекте Муниципальной программы в значениях отдельных целевых показателей имеются несоответствия.

5. На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения и антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного

порядка и противодействие преступности», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Провести процедуру общественного обсуждения и антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы в соответствии с нормативно правовыми документами.