

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Алатырского
муниципального округа Чувашской Республики «Формирование
современной городской среды на территории Алатырского
муниципального округа»

1. Анализ проекта муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на территории Алатырского муниципального округа».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на территории Алатырского муниципального округа» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Алатырского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 27.02.2023 № 04/01-01-638.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.12.2022 № 8 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики от 03.02.2023 № 147 (далее – Перечень муниципальных программ), проект постановления администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» (далее - проект Порядка проведения публичных обсуждений), решение Собрании депутатов Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» от 01.02.2023 № 9/9 (далее – Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Алатырский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа к муниципальной программе, паспорта муниципальной программы, текстовой части муниципальной программы, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Алатырского муниципального округа на 2023-2035 годы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований Алатырского муниципального округа» (далее – приложение № 3).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 56 856,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 28 468,6 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 554,5 тыс. рублей, за счет средств бюджета Алатырского муниципального округа – 27 833,5 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы Алатырского муниципального округа «Формирование современной городской среды на территории Алатырского муниципального округа» за счет всех источников финансирования».

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Алатырского муниципального округа о бюджете Алатырского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Алатырского муниципального округа от 14.12.2022 № 6/1 «О бюджете Алатырского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 14.12.2022 № 6/1), на реализацию муниципальной программы Алатырского муниципального округа «Формирование современной городской среды на территории Алатырского муниципального округа» составляет на 2023 год – 6 710,9 тыс. рублей, на 2024 год – 4 234,0 тыс. рублей и на 2025 год – 4 173,8 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы.

Реализация муниципальной программы не предусматривает выделения отдельных этапов

1.3. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Алатырского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории Алатырского муниципального округа».

Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является отдел строительства, архитектуры, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства Управления по благоустройству и развитию территорий администрации Алатырского муниципального округа.

В Перечне муниципальных программ ответственным исполнителем муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Алатырского муниципального округа» является отдел по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Алатырского муниципального округа.

Таким образом, ***наименование ответственного исполнителя в Перечне муниципальных программ не соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.***

В соответствии с п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы подлежит обязательному согласованию со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.4. В соответствии с паспортом проекта Муниципальная программа включает 1 подпрограмму:

Подпрограмма 1 «Благоустройство дворовых и общественных территорий» включает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1 - Содействие благоустройству населенных пунктов;

Основное мероприятие 2 - Реализация мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды».

1.5. Пунктами 2.3 и 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что приоритеты муниципальной политики Алатырского муниципального округа определяются стратегией социально-экономического развития Алатырского муниципального округа.

Цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики Алатырского муниципального округа в соответствующей сфере социально-экономического развития Алатырского муниципального округа. Цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития Алатырского муниципального округа.

Целью проекта Муниципальной программы является создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на всей территории Алатырского муниципального округа Чувашской Республики путем реализации комплекса мероприятий по благоустройству территорий муниципального образования.

1.6. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

- повышение уровня благоустройства дворовых территорий в сельских поселениях;

- повышение уровня благоустройства общественных территорий (площадей, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий);

- повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий сельских поселений.

Необходимо отметить, что исходя из положения ст. 1 Закона Чувашской Республики от 29.03.2022 № 14 «О преобразовании муниципальных образований Алатырского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа», муниципальные образования «сельские поселения» с 01.01.2023 обладают статусом «территориального округа».

Таким образом, задачи *«Повышение уровня благоустройства дворовых территорий в сельских поселениях», «Повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий сельских поселений», предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы указаны некорректно.*

1.7. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрены следующие целевые показатели (индикаторы):

количество благоустроенных общественных территорий (оборудованных местами для проведения досуга и отдыха разными группами населения (спортивные, детские площадки и т.д.), малыми архитектурными формами) не менее 5 единиц ежегодно;

количество благоустроенных общественных территорий не менее 1 единицы ежегодно;

доля финансового участия граждан, организаций в выполнении мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий не менее 3 процентов ежегодно.

В приложении №1 и в приложении к подпрограмме «Благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований Алатырского муниципального округа» значения вышеуказанных целевых показателей определены до 2026 года.

К финансово-экономической экспертизе представлен проект «Стратегии социально - экономического развития Алатырского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года» (далее – проект Стратегии).

Согласно проекту Стратегии при реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта в сфере жилья и городской среды определены следующие значения целевых показателей к 2025 году:

количество благоустроенных дворовых территорий (оборудованных местами для проведения досуга и отдыха разными группами населения (спортивные, детские площадки и т.д.) – 4 единицы;

количество благоустроенных общественных территорий – 2 единицы;

количество населенных пунктов сельских поселений, улучшивших эстетический облик – не менее 10 единиц в год;

в 2026 году:

создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов.

Таким образом, значение целевого показателя *«Количество благоустроенных общественных территорий, оборудованных местами для проведения досуга и отдыха разными группами населения (спортивные, детские площадки и т.д.)»* в приложении № 1 проекта Муниципальной программы к 2025 году (5 единицы) не соответствует значению вышеуказанного целевого показателя к аналогичному периоду в проекте *«Стратегии социально-экономического развития Алатырского муниципального округа до 2035 года»* в сфере жилья и городской среды (4 единицы).

Выборочный анализ целевых показателей в приложении № 1 и в приложении к подпрограмме проекта Муниципальной программы показал, что *значения целевых показателей муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Алатырского муниципального округа» предусмотрены по 2025 год, что не соответствует периоду реализации проекта Муниципальной программы 2023-2035 годы.*

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно

полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

В ходе проведения выборочного мониторинга официального сайта администрации Алатырского муниципального округа, проект Муниципальной программы опубликован на официальном сайте администрации Алатырского муниципального округа, указан период проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ с 12.02.2023 по 21.02.2023 года.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

- утвердить проект постановления администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики»;

- провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.

Кроме того, **в несоответствии с пунктом 3.3. Порядка проведения антикоррупционной экспертизы, проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Алатырского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.**

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Наименование ответственного исполнителя в Перечне муниципальных программ не соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

2. Значения целевых показателей муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Алатырского муниципального округа» предусмотрены по 2025 год, что не соответствует периоду реализации проекта Муниципальной программы 2023-2035 годы.).

3. В несоответствие с пунктом 3.3 Порядка проведения антикоррупционной экспертизы, проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Алатырского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на территории Алатырского муниципального округа», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Алатырского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Алатырского муниципального округа проект «Стратегии социально - экономического развития Алатырского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года»;

2.2. Утвердить Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики».

3. Провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.