***О резервах повышения эффективности использования бюджетных средств и государственного (муниципального) имущества***

***Уважаемый Михаил Геннадьевич, участники заседания!***

Дополнительные резервы для муниципалитетов Контрольно-счетная палата Чувашской Республики (далее – КСП) старается показать через проводимые экспертные и контрольные мероприятия. Своевременные управленческие решения, изучение Правил - все это позволяет более эффективно расходовать бюджетные средства муниципалитетами.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенные в текущем году, показывают недостатки (нарушения). Остановлюсь на отдельных итогах.

***1. Формирование и расходование средств муниципальных дорожных фондов, установлено следующее.***

Несмотря на то, что аналогичное мероприятие проводилось в 2021 году (*города Канаш, Новочебоксарск, Алатырь, Шумерля*), проблемы сохраняются и сегодня.

Напомню, что на паспортизацию и диагностику автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального района республика выделяла субсидию.

Однако, повторные выборочные проверки показали, что работа по уточнению протяженности объектов муниципальной собственности по результатам диагностики и оценки технического состояния автомобильных дорог отдельными муниципальными образованиями (далее – МО) **до настоящего времени не проведена должным образом, либо не завершена**.

КСП установлено, что МО приняты к учету автомобильные дороги с некорректной протяженностью в 11 МО, что в свою очередь уже привело к последствиям, в том числе:

- по 6 муниципалитетам излишне выделено из республиканского бюджета субсидии на 2,1 млн рублей;

- в 2 МО неправомерно произведена оплата по муниципальным контрактам по содержанию автомобильных дорог в границах муниципального района на общую сумму 2,6 млн рублей в связи с некорректным формированием технического задания на содержание и ремонт дорог именно из-за не правильной протяженности;

- кроме того, остается вопрос учета автомобильных дорог и сооружений в 5 муниципальных образованиях, из них в 5 не организован учет 235 остановочных павильонов и 29 мостов и в 2 муниципальных образованиях не приняты к бухгалтерскому учету 77 автомобильных дорог протяженностью 205,5 км и в Реестр муниципальной собственности 56 автомобильных дорог протяженностью 131,1 км;

Дополнительно КСП проведен выборочный анализ 123 муниципальных контрактов на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципальных округов заключаемые на три года, размещенных в ЕИС в сфере закупок товаров, работ, услуг, который показал следующее.

Из проверенных выборочно 123 контрактов, муниципальные контракты с подрядными организациями, являющимися плательщиками НДС, заключены лишь в 8 случаях на общую сумму 82 260,8 тыс. рублей.

Остальные 115 муниципальных контрактов на общую сумму **1 680 744,2 тыс. рублей заключены** с подрядными организациями, находящиеся на специальных налоговых режимах (УСН).

При этом, в 47 случаях из 115 проверенных в связи с тем, что условиями заключенных контрактов предусмотрена твердая цена контракта, заказчиками и, соответственно, подрядчиками применен дополнительный коэффициент доведения до цены контракта и расходы из средств бюджета на оплату работ увеличены на коэффициент доведения до цены контракта расчетно в сумме 32 470,3 тыс. рублей. По мнению Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики это указывает на неэффективное использование бюджетных средств и упущенная возможность муниципалитетами использовать на дополнительные работы по содержанию дорог.

**2. Второй блок мероприятий текущего года в рамках переданных полномочий касался организации работы Центров закупок, Централизованных бухгалтерий - КСП проводила проверки учреждений 7 муниципальных образованиях.**

Нами сделаны выводы, что отдельными Администрациями муниципальных образований не принимались своевременно управленческие решения по оптимизации численности работников и, соответственно, расходов на их содержание, которые имеют «признаки дублирования полномочий», при централизации полномочий либо исполнении полномочий в несоблюдение заключенных Соглашений, либо Положений.

Выборочным анализом функционала работников сектора закупок учреждений установлено, что отдельные функции должностных лиц по закупкам, предусмотренные в должностных обязанностях не изменялись, несмотря на то, что остались только неконкурентные процедуры, продолжались доплаты, что свидетельствует о неэффективном распределении ФОТ учреждения, в нормативные документы, регулирующие муниципальные закупки, изменения также не вносились.

Кроме того, в 5 муниципалитетах из 7 проверенных, выявлено всего неправомерных выплат и доплат на сумму 5 653,9 тыс. рублей (предотвращены (прекращены выплаты) – на 3 189,9 тыс. рублей.

Приведу отдельные примеры.

а) выплата за расширение зоны обслуживания без учета содержания и (или) объема дополнительной работы;

б) выплаты работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда в отсутствие специальной оценки условий труда или не предусмотренные отчетом о проведении специальной оценки труда;

в) доплаты за должности, отсутствующие в штатном расписании, н-р водителю за должности курьера;

г) ежемесячная надбавка к должностному окладу за напряженность и особые условия работы работникам, которым данная надбавка не предусмотрена;

д) неправомерные расчеты и доплаты до МРОТ.

КСП неоднократно отмечала, повторюсь, что нарушения по оплате труда допускаются в первую очередь из-за не соблюдения собственных же действующих локальных документов, Положения об оплате труда, стимулирование работников учреждений – необходимо регулярно анализировать и корректировать.

***3. Муниципальными образованиями при использовании межбюджетных трансфертов, не соблюдаются правила и условия их предоставления, в частности при использовании средств на благоустройство дворов.***

Напомню, Правилами предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и округов в целях максимального охвата по благоустройству дворовых территорий в декабре 2021 года были определены приоритеты, а именно:

первое - минимальный перечень видов работ по благоустройству, в который входят ремонт дворовых проездов, обеспечение освещения дворовых территорий, установка скамеек, урн;

второе - ремонт тротуаров вдоль дворовых проездов, благоустройство тротуаров, соединяющих дворовые территории с объектами социально-культурной сферы (школами, детскими садами, клубами, фельдшерско-акушерскими пунктами), и ремонт парковок.

При этом в Правилах четко отмечено, что проекты благоустройства могут включать в себя дополнительный перечень видов работ по благоустройству, в который входят оборудование детских и (или) спортивных площадок, автомобильных парковок, озеленение территорий, иные виды работ, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования и собственников помещений в многоквартирных домах, иных заинтересованных лиц.

Вместе с тем, результаты проведенного контрольного мероприятия показали, что муниципалитетами не соблюдаются вышеуказанные правила, и средства, поступившие из республиканского бюджета, направляются, в том числе на оплату работ, включённых в дополнительный перечень, такие как:

- озеленение территории (устройство газонов), - в 7 из 9 проверенных муниципальных образований. При этом в большинстве случаев результаты от проведенных работ по озеленению отсутствуют (газонная трава либо не взошла, либо посохла);

- строительство новых парковочных мест – в 3 из 9 проверенных муниципальных образований;

- установка металлических ограждений, дорожных знаков, коврочисток, сушилок для белья, а также строительство хозяйственных блоков – в 4-х из 9 муниципалитетах.

В результате общая сумма финансовых нарушений составила   
28,9 млн рублей.

Одной из причин сложившейся ситуации, по мнению КСП, является то, что администрации, как ГРБС при передачи средств получателям (своим подведомственным учреждениям) не отразили условия, предусмотренные республиканскими правилами.

Завершая свое выступление, Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает включить в проект Протокола расширенного заседания Коллегии Минфина Чувашии следующие предложения:

- муниципальным образованиям провести инвентаризацию автомобильных дорог и сооружений на них, дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципальных округов и обеспечить их постановку на бухгалтерский учет, в реестре муниципальной собственности с учетом результатов диагностики и паспортизации;

- администрациям муниципальных образований (их подведомственным учреждениям) в целях исключения фактов дублирования полномочий при централизации полномочий, своевременно вносить изменения в соответствующие локальные документы;

- муниципальным образованиям при использовании межбюджетных трансфертов, поступающих из республиканского бюджета Чувашской Республики, а также главными распорядителями бюджетных средств (уполномоченными органами администраций муниципальных образований, получателями бюджетных средств) при заключении соглашений с подведомственными учреждениями соблюдать правила и условия их предоставления (расходования).

Спасибо за внимание!