



П Р И К А З
26.02.2026 № 60
Шупашкар хули

П Р И К А З
26.02.2026 № 60
г. Чебоксары

**Об утверждении доклада о
результатах обобщения
правоприменительной практики**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад о результатах обобщения правоприменительной практики Министерством экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии в 2025 году (приложение).

2. Сектору контрольно-надзорной деятельности в сфере туризма (Савчук В.И.) разместить доклад на официальном сайте Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики О.Е. Рассанову.

Министр

Л.А. Рафикова

Доклад
о результатах обобщения правоприменительной практики Министерством
экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики при
осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере
туристской индустрии в 2025 году

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики Министерством экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики (далее – Министерство, контрольный (надзорный) орган) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии в 2025 году подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии (далее - регионального государственного контроля) регулируется Федеральным законом «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 132-ФЗ), Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии, утвержденном постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 июня 2025 года № 361 (далее – Положение).

Предметом регионального государственного контроля являлось соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами следующих обязательных требований, установленных Федеральным законом № 132-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами:

а) в отношении деятельности, связанной с использованием средств размещения, в отношении которых распространяется действие статьи 5.1 Федерального закона № 132-ФЗ, за исключением санаторно-курортных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение следующих обязательных требований:

наличие сведений о средстве размещения в реестре классифицированных средств размещения;

соответствие средства размещения требованиям к соответствующему типу средств размещения, установленным Положением о классификации средств размещения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 г. № 1951 в соответствии с частью первой статьи 5.1 Федерального закона № 132-ФЗ;

соответствие средства размещения типу и (или) типу и категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

соответствие типа и (или) категории средства размещения, используемых в рекламе, названии средства размещения, а также в деятельности, связанной с использованием

средства размещения, типу и (или) категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

наличие ссылки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет") на запись в реестре классифицированных средств размещения, содержащую сведения о средстве размещения, а также соответствие сведений о средстве размещения, представленных в информации о предоставлении услуг средства размещения, гостиничных услуг на сайте владельца агрегатора информации об услугах или владельца сервиса размещения объявлений в сети "Интернет", аналогичным сведениям о средстве размещения, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

соблюдение правил оказания гостиничных услуг, услуг средств размещения (при наличии) (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей);

б) в отношении деятельности, связанной с использованием горнолыжных трасс или пляжей, к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение обязательных требований в части соответствия категории горнолыжной трассы или категории пляжа, используемых в рекламе, названии горнолыжной трассы или пляжа и деятельности, связанной с использованием горнолыжной трассы или пляжа, категории горнолыжной трассы или пляжа, указанной в реестре классифицированных горнолыжных трасс или реестре классифицированных пляжей;

в) в отношении деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение следующих обязательных требований:

наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков при оказании ими услуг;

соблюдение правил оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей);

г) в отношении деятельности инструкторов-проводников к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение следующих обязательных требований:

наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки инструктора-проводника при оказании им услуг;

направление инструктором-проводником уведомления о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения;

сопровождение туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения;

соблюдение правил оказания услуг инструктора-проводника (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей).

Уполномоченным органом исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющим региональный государственный контроль, определено Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики. В структуре Министерства функционирует сектор контрольно-надзорной деятельности в сфере туризма, непосредственно осуществляющий региональный государственный контроль.

В соответствии с Положением объектами регионального государственного контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к:

юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (в случаях, установленных федеральными законами), осуществляющим деятельность, связанную с использованием средств размещения;

юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность, связанную с использованием горнолыжных трасс;

юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность, связанную с использованием пляжей;

организациям, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" и предоставляющим услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников;

владельцам агрегаторов информации об услугах, владельцам сервисов размещения объявлений в части размещения информации о предоставлении услуг средств размещения, гостиничных услуг;

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, оборудование, устройства, предметы, используемые для осуществления деятельности, связанной с использованием:

средств размещения;

горнолыжных трасс;

пляжей.

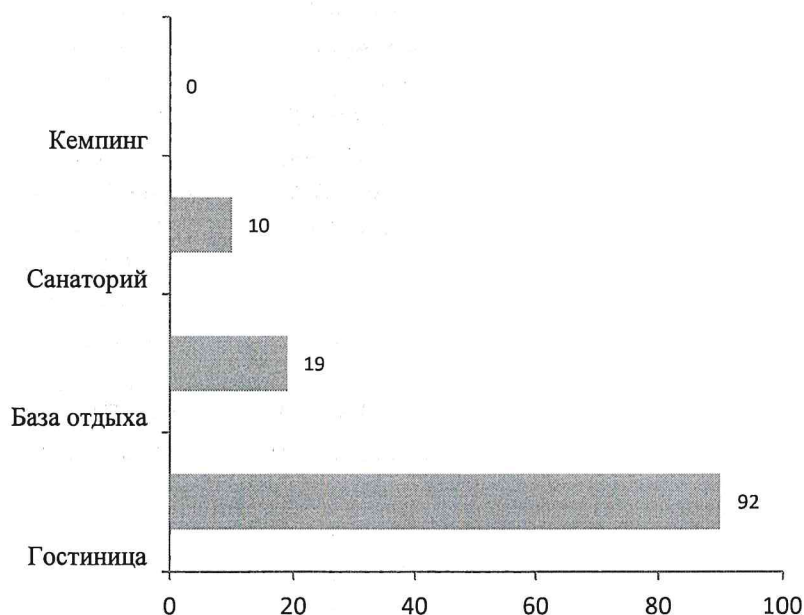
Учет объектов государственного контроля (надзора) осуществляется посредством:

обработки и анализа информации, содержащейся в едином реестре объектов классификации в сфере туристской индустрии, едином федеральном реестре инструкторов-проводников, едином государственном реестре экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков;

сбора, обработки, анализа и учета информации об объектах регионального государственного контроля, представляемых в Министерство в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Чувашской Республики, сведений и информации, получаемых в рамках межведомственного взаимодействия, общедоступной информации, в том числе размещенной в сети "Интернет", а также информации, получаемой по итогам проведения профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий

По состоянию на 31.12.2025г. объектами контроля являются 121 средство размещения, 110 экскурсоводов (гидов), в том числе 4 гида-переводчика.

Распределение объектов контроля с учетом типа контролируемого лица по типу размещения по состоянию на 31.12.2025, шт.



В рамках регионального государственного контроля плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся, отнесение объектов контроля к категориям риска не осуществляется, критерии риска не устанавливаются.

В рамках осуществления регионального государственного контроля проводятся следующие виды внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) без взаимодействия с контролируемыми лицами:
наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)
(далее - наблюдение за соблюдением обязательных требований);
выездное обследование;
- 2) с взаимодействием с контролируемыми лицами:
контрольная закупка;
мониторинговая закупка;
инспекционный визит;
выездная проверка.

В 2024 году проведено 123 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия, том числе 30 выездных обследований и 93 наблюдения за соблюдением обязательных требований), и 6 постоянных рейдов. Контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием не проводились.

Контрольные (надзорные) мероприятия проведены в отношении:

76 средств размещения;

21 экскурсовода (гида);

12 агрегаторов информации об услугах, сервисов размещений объявлений.

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) проводилось, как правило, посредством сбора, анализа информации, размещенной на официальных сайтах средств размещения, агрегаторов информации об услугах, сервисов размещений объявлений, реестра классифицированных средств размещения, реестра экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков.

Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, составило 24, из них количество:

наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), по результатам которых выявлены нарушения, составило 18 или 19,4 процента от общего числа наблюдений за соблюдением обязательных требований;

выездных обследований - 6 или 20 процентов от общего числа выездных обследований.

Выявлены следующие нарушения (правонарушения) обязательных требований, допущенные организациями:

Федерального закона № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»:

части 20 статьи 5.1 – средство размещения использует тип средства размещения в наименовании, рекламе и иной деятельности, не соответствующий типу и категории, указанному в реестре классифицированных средств размещения;

части 21 статьи 5.1 – средство размещения, не включённое в реестр классифицированных средств размещения, осуществляет деятельность по предоставлению гостиничных услуг, а также использует в наименовании и рекламе тип средства размещения (например, «гостиница», «отель», «хостел»), не соответствующий данным реестра либо применяемый без законных оснований;

части 22 статьи 5.1 – средство размещения размещает информацию о предоставлении гостиничных услуг — в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на агрегаторах бронирования, сервисах подачи объявлений и в социальных сетях — без указания идентификационного номера средства размещения, присвоенного в реестре, а также без размещения активной ссылки на запись в реестре классифицированных средств размещения, содержащую сведения об объекте.

За 2025 год от контролируемых лиц возражения в отношении объявленных предостережений не поступали. Досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействий) его должностных лиц не было.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, устранение причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям приказом Министерства от 8 декабря 2025 г. № 291 утверждена Программа по профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям в сфере туристской индустрии на 2025 год. В целях профилактики планировались и реализовывались следующие виды профилактических мероприятий: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит.

За 2025 год проведено 60 консультирований, 1 профилактический визит, объявлено 32 предостережения, осуществлено 19 информирований посредством размещения на сайте Министерства обязательной информации, предусмотренной 46 статьей Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также в иных формах. Всего проведено 107 профилактических мероприятий.

Вместе с тем, предлагаем в целях совершенствования осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии:

в пункте 2 части 1 статьи 52.1 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 248-ФЗ) уточнить, что обязательный профилактический визит в отношении контролируемых лиц, сведения о которых включены в реестр классифицированных средств размещения, должен проводиться не ранее чем через шесть месяцев после даты включения в реестр или получения уведомления о таком включении;

дополнить статью 65 Федерального закона № 248-ФЗ положениями, предусматривающими возможность привлечения к контрольным (надзорным) мероприятиям аккредитованных организаций, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, обладающих сертифицированными беспилотными авиационными системами и соответствующим специалистам по их эксплуатации.

предусмотреть в статье 53 Федерального закона № 248 возможность использования проверочных листов при проведении обязательных профилактических визитов;

в целях унификации контрольных практик Министерству экономического развития Российской Федерации утвердить перечень нормативных правовых актов (или их отдельных положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, а также при привлечении к административной ответственности;

в целях обеспечения правовой определённости уточнить в ФГИС РОТ, какие конкретно обязательные требования, установленные в Правилах предоставления туристских услуг по размещению и в Правилах оказания услуг экскурсовода (гида), гида-переводчика, инструктора-проводника, подлежат оценке соблюдения в рамках применения абзаца 7 части 3, абзаца 3 части 5, абзаца 5 части 6 статьи 19.5 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;

дополнить часть 13 статьи 5.1 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» новым основанием прекращения действия классификации средства размещения следующего содержания:

«поступление в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, заявления владельца средства размещения о прекращении действия классификации в связи с необходимостью изменения сведений и (или) документов, указанных в абзаце 7 подпункта «а» и абзацах 5, 7–9, 11–12 подпункта «б» пункта 9 Правил формирования и ведения единого реестра объектов классификации в сфере туристской индустрии, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 г. № 1952 (далее — Правила), за исключением сведений и документов, указанных в пункте 27 Правил». Пояснение: В настоящее время это наиболее частое обращение со стороны владельцев средств размещения. При подаче соответствующего запроса в орган по аккредитации заявителя, как правило, направляют в орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Однако такое основание не предусмотрено частью 13 статьи 5.1 Федерального закона № 132-ФЗ. В результате владельцу приходится подавать заявление о прекращении деятельности, что влечёт за собой невозможность дальнейшего осуществления хозяйственной деятельности средством размещения.