

Утверждено
И.о. главы Цивильского муниципального округа
Чувашской Республики  **Д.О. Скворцов**

Основные направления
бюджетной и налоговой политики Цивильского муниципального округа Чувашской
Республики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в целях составления проекта бюджета Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, со статьей 18 Решения Собрания депутатов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 10 ноября 2022 г. № 4-2 «Об утверждении Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Цивильском муниципальном округе Чувашской Республики».

Согласно пункту 4 статьи 18 данного Решения проект решения Цивильского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период вносится в Собрание депутатов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики одновременно с документами и материалами, в состав которых включены основные направления бюджетной и налоговой политики Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Цивильского муниципального округа Чувашской Республики были учтены задачи, определенных Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, Посланием Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики от 01.02.2024.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Цивильского муниципального округа, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Цивильского муниципального округа Чувашской Республики, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

В сложившихся экономических условиях основными ориентирами и приоритетами налоговой и бюджетной политики Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики, обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешное предпринимательство.

Также при формировании основных параметров бюджета Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2025–2027 годы учтено требование постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1762 «О

соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» по осуществлению мер, направленных на снижение уровня дотационности и увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

Основные направления бюджетной политики Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная политика Цивильского муниципального округа Чувашской Республики в 2023 году, как и бюджетная политика Чувашской Республики, строилась с учетом муниципальной реформы. Дальнейшее совершенствование в данном направлении будет продолжено.

Целью основных направлений бюджетной политики Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов является определение основных подходов к формированию характеристик и прогнозируемых параметров проекта бюджета Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов и дальнейшее повышение эффективности использования бюджетных средств.

Основными задачами бюджетной политики Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов является:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики;

- стратегическая приоритезация расходов бюджета на реализацию национальных целей, определенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и от 21 июля 2020 года № 474;

- реализация мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики исходя из ожидаемых результатов;

- соблюдение условий соглашений, заключенных администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики с органами власти Чувашской Республики;

- реализация мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе путем выполнения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики;

- финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов бюджета Цивильского муниципального округа Чувашской Республики;

- недопущение установления и исполнения расходных обязательств, не относящихся к полномочиям органов местного самоуправления, а также не обеспеченных источниками финансирования;

- проведение оценки имеющихся ресурсов, необходимых для реализации инфраструктурных проектов;

строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

осуществление анализа деятельности казенных, бюджетных и автономных учреждений;

недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по обязательствам Цивильского муниципального округа Чувашской Республики;

совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

продолжение реализации практики инициативного бюджетирования в целях вовлечения граждан в решение первоочередных проблем местного значения и повышения уровня доверия к власти;

обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации о муниципальных финансах Цивильского муниципального округа Чувашской Республики;

реализация мероприятий, направленных на повышение уровня финансовой грамотности населения Цивильского муниципального округа Чувашской Республики.

Достижение национальных целей развития страны остается ключевой задачей бюджетной политики, на решение которой в том числе направлено изменение структуры и повышение результативности расходов.

Средства на реализацию национальных проектов, направленных на достижение целей национальных проектов Российской Федерации, в бюджете Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2025-2027 года оцениваются в объеме 110 447,3 тыс. рублей (из них в 2025 году – 85 828,3 тыс. рублей).

Выплата заработной платы работникам бюджетной сферы являются безусловным приоритетом бюджетной политики и будут исполнены в полном объеме в любой экономической ситуации.

При расчете расходов на фонд оплаты труда с начислениями работников бюджетной сферы в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Чувашской Республики на 2025–2027 годы, одобренным распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики № 644-р, учтены следующие факторы:

- индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации от 2012 года на 8,4%;

- индексация оплаты труда прочих работников бюджетной сферы с 1 января 2025 г. на 8,1%;

- увеличение минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 г. на 15,0% к размеру, установленному с 1 января 2024 года;

В 2025-2027 годах также будет продолжена реализация мероприятий по благоустройству улиц населенных пунктов, дворовых территорий многоквартирных домов, тротуаров, соединяющих дворовые территории и объекты социально-культурной сферы, что позволит повысить уровень и качество жизни граждан. Продолжится реализация адресной программы обеспечения жильем отдельных категорий граждан, капитальный ремонт коммунальных объектов.

В 2025-2027 годах будет продолжена реализация мероприятий по следующим направлениям улучшения жилищных условий:

- обеспечение жилыми помещениями детей-сирот;

- обеспечение жилыми помещениями многодетных семей и др.

В рамках муниципального дорожного фонда Цивильского муниципального округа в 2025–2027 годах планируется направить средства порядка 449 431,5 тыс. рублей, в том числе в 2025 году – в сумме 162 857,8 тыс. рублей.

Основные направления налоговой политики Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Налоговая политика Цивильского муниципального округа Чувашской республики формируется с учетом федеральных и региональных решений. Основным приоритетом налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов является обеспечение преемственности целей и задач налоговой политики предыдущего периода, поддержка инвестиций и роста предпринимательской активности на основе стабильной налоговой системы и формирования привлекательных налоговых условий для субъектов хозяйственной деятельности, а также сохранение социальной стабильности в обществе.

С учетом федеральных решений на территории республики еще в 2021-2022 годах были приняты меры поддержки бизнеса, которые продолжили действие в 2023 году:

- пониженные налоговые ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН), на 2021-2023 годы для налогоплательщиков, осуществляющих в качестве основного вид экономической деятельности, относящийся к разделам «Обрабатывающие производства», группировке «Научные исследования и разработки», а также для организаций, включенных в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, – 10%; в случае, если объектом налогообложения являются доходы – 4%;

- «налоговые каникулы», т.е. возможность применения нулевой налоговой ставки по УСН и ПСН для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере оказания бытовых услуг населению, которые были продлены до 1 января 2024 года.

Законом Чувашской Республики от 8 октября 2024 г. № 50 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Чувашской Республики» (далее – Закон от 8 октября 2024 г. № 50) «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению, применяющих УСН и ПСН продлены до 1 января 2027 года.

Кроме того, Законом от 28 сентября 2022 г. № 76 установлены пониженные налоговые ставки:

- по налогу, взимаемому в связи с применением УСН, для субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших документ о государственной аккредитации организации, осуществляющей деятельность в области информационных технологий, с объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, в размере 5%; с объектом доходы – 1%.

Выше перечисленные изменения в налоговое законодательство также отразились в

налоговой политике Цивильского муниципального округа Чувашской Республики.

Введение единого налогового платежа (далее – ЕНП) и аккумулирование средств налогоплательщиков на едином налоговом счете (далее – ЕНС) в начале текущего года привело к резкому снижению поступлений налоговых доходов в бюджет Цивильского муниципального округа Чувашской Республики, а также ликвидности счетов бюджета.

С учетом принятых на федеральном уровне мер поступления налоговых доходов в бюджет Цивильского муниципального округа стабилизировалось.

Главным стратегическим ориентиром налоговой политики будет являться развитие и укрепление налогового потенциала Цивильского муниципального округа Чувашской Республики, стабильность и предсказуемость налогового законодательства, повышение прозрачности налоговой политики, а также сбалансированность фискального и стимулирующего действия налогов и сборов в целях поступательного экономического развития Цивильского муниципального округа Чувашской Республики.

Основными направлениями налоговой политики являются:

мобилизация резервов доходной базы бюджета Цивильского муниципального округа Чувашской Республики;

применение мер налогового стимулирования, направленных на поддержку и реализацию инвестиционных проектов в целях обеспечения привлекательности экономики Цивильского муниципального округа Чувашской Республики для инвесторов;

обеспечение роста доходов бюджета Цивильского муниципального округа Чувашской Республики за счет повышения эффективности администрирования действующих налоговых платежей и сборов;

расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, а также путем проведения кадастровой оценки;

проведение сбалансированной налоговой политики, соблюдающей интересы бизнеса и поддержку социального сектора экономики, при условии обеспечения преемственности налоговой политики в части социальной и инвестиционной направленности;

содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости;

проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, природными ресурсами Цивильского муниципального округа Чувашской Республики;

проведение первичной оценки эффективности налоговых расходов на этапе разработки проектов муниципальных нормативных актов, устанавливающих соответствующие льготы и преференции;

ежегодное проведение оценки эффективности налоговых расходов, обусловленных предоставлением льгот по местным налогам, в целях более эффективного использования инструментов налогового стимулирования и роста налогового потенциала Цивильского муниципального округа Чувашской Республики, отмена или уточнение льготных режимов по результатам проведенной оценки в случае выявления их неэффективности;

взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по выполнению мероприятий, направленных на повышение собираемости доходов и укрепление налоговой дисциплины налогоплательщиков, реализация мер по противодействию уклонению от уплаты налогов и других обязательных платежей в бюджет;

повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за

качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета Цивильского муниципального округа Чувашской Республики.

Также будет продолжена работа межведомственной комиссии по укреплению налоговой дисциплины и легализации налогооблагаемой базы, в рамках работы которой будет осуществляться индивидуальное взаимодействие с руководителями и собственниками предприятий, выплачивающих наемным работникам заработную плату ниже размера прожиточного минимума.

Важным фактором проводимой налоговой политики является необходимость сохранения бюджетной устойчивости, обеспечения бюджетной сбалансированности, увеличения доходной части бюджета муниципального округа, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам, а также поддержка инвестиционной активности бизнеса в первую очередь в производственной сфере, обеспечивающей увеличение налогового потенциала округа.

Также, одним из направлений налоговой политики Чувашской Республики является проведение оценки эффективности налоговых расходов, установленных Законом Чувашской Республики от 23 июля 2001 г. № 38 «О вопросах налогового регулирования в Чувашской Республике, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации» (далее – Закон от 23 июля 2001 г. № 38).

Согласно статьям 387 и 399 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) льготы по местным налогам устанавливаются и отменяются Налоговым кодексом и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Налоговые правоотношения по вопросам, отнесенным законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению представительного органа муниципального образования регулируются Положением о вопросах налогового регулирования, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органа местного самоуправления, утвержденный решением Собрания депутатов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики.

Льготы, предоставленные в соответствии с нормативным правовым актом органа местного самоуправления Цивильского муниципального округа Чувашской Республики, в разрезе налогов представлены в таблице:

Показатели	2022 год	2023 год	тыс. рублей	
			Отклонение	
1	2	3	сумма (+,-)	%
Льготы, установленные муниципальными правовыми актами, всего	3408,0	2465,0	-943,0	72,3
в том числе по:				
земельному налогу, уплачиваемому юридическими лицами	3090,0	2122,0	-968,0	68,7
земельному налогу, уплачиваемому физическими лицами	318,0	343,0	25,0	107,9

В соответствии с оценкой налоговых расходов сумма выпадающих доходов

бюджета Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2025-2027 годы оценивается в объеме 10320,0 тыс. рублей, в том числе в 2025 году — 2440,0 тыс. рублей.

Реализация положений основных направлений бюджетной и налоговой политики Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов позволит обеспечить устойчивость и сбалансированность бюджета Цивильского муниципального округа Чувашской Республики и исполнить все намеченные обязательства перед жителями Цивильского муниципального округа Чувашской Республики.

И.о. начальника финансового отдела



Н.Е. Зубова