

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Канашского муниципального
округа Чувашской Республики «Формирование современной
городской среды»

1. Анализ проекта муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Формирование современной городской среды».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Формирование современной городской среды» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Канашский муниципальный округ Чувашской Республики от 28.11.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 22.02.2023 № 08/01-05-917.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.01.2023 № 19 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.01.2023 № 23 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики стратегия социально - экономического развития Канашского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной

системы Канашского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Канашский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики, подпрограмм муниципальной программы «Формирование современной городской среды» Канашского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды» Канашского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Благоустройство дворовых и общественных территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 3).

Следует отметить, что нумерация приложений к подпрограмме «Благоустройство дворовых и общественных территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики» проекта Муниципальной программы изложена некорректно (указаны приложения № 4 и № 5).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 41 659,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 20 174,0 тыс. рублей, числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 8 018,3 тыс. рублей, за счет средств бюджета Канашского муниципального округа – 13 466,7 тыс. рублей, который соответствует объему в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды» Канашского муниципального округа Чувашской Республики» проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что в приложении № 4 к подпрограмме «Благоустройство дворовых и общественных территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики» по основному мероприятию 1 «Содействие благоустройству населенных пунктов Канашского муниципального округа Чувашской Республики» итоговый объем финансирования из республиканского бюджета Чувашской Республики за 2023 год составляет 7 774,5 тыс. рублей, который отсутствует в мероприятиях основного мероприятия 1 по вышеуказанному источнику финансирования за аналогичный период.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики о

бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Решением Собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.12.2022 № 5/31 «О бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 5/31) утверждены объемы финансового обеспечения реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды» на 2023 год в сумме 20 477,4 тыс. рублей, на 2024 год – 10 528,1 тыс. рублей, на 2025 год – 10 653,5 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

В соответствии с пунктом 4.2 расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

В приложении № 4 к подпрограмме «Благоустройство дворовых и общественных территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики» проекта Муниципальной программы по основному мероприятию 1 «Содействие благоустройству населенных пунктов Канашского муниципального округа Чувашской Республики» коды целевых статей расходов отсутствуют, которые предусмотрены в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/31.

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2025 годы, этапы не предусмотрены.

1.3. Ответственным исполнителем согласно паспорту проекта Муниципальной программы является отдел строительства, ЖКХ и дорожного хозяйства управления по благоустройству и развитию территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики».

1.5. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 1 подпрограмму.

Подпрограмма «Благоустройство дворовых и общественных территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики», в которой предусмотрено 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Содействие благоустройству населенных пунктов Канашского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 2. Реализация мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды».

Наименование подпрограммы в Перечне муниципальных программ и в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/31 «Благоустройство дворовых и общественных территорий» не соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы «Благоустройство дворовых и общественных территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики».

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Целью проекта Муниципальной программы является - создание условий для системного повышения качества и комфорта территорий Канашского муниципального округа путем реализации в период 2023 - 2025 годов комплекса мероприятий по благоустройству территорий.

В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

повышение уровня благоустройства дворовых территорий Канашского муниципального округа;

повышение уровня благоустройства общественных территорий (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий).

1.7. В паспорте проекта Муниципальной программы к 2036 году предусмотрен следующий целевой показатель (индикатор) - количество благоустроенных дворовых и общественных территорий (оборудованных местами для проведения досуга и отдыха разными группами населения (спортивные, детские площадки и т.д.), малыми архитектурными формами) не менее 1 единицы ежегодно.

Также, в приложении № 1 проекта Муниципальной программы отражены целевые показатели, которые увязаны с основными мероприятиями подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики» муниципальной программы «Формирование современной городской среды».

Выборочной проверкой несоответствия значений целевых индикаторов проекта Муниципальной программы, не установлено.

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм администрацией Канашского муниципального округа нормативно – правовой акт регулирующий порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики не представлен.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и утвердить нормативно – правовой акт регулирующий порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На официальном сайте администрации Канашского муниципального округа размещен проект муниципальной программа «Формирование современной городской среды».

Администрацией Канашского муниципального округа представлено постановление администрации Канашского муниципального округа «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Канашского муниципального округа Чувашской Республики и их проектов» от 24.01.2023 № 79 (далее - Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

Согласно пункту 1.6. Порядка проведения антикоррупционной экспертизы, в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы действующих актов и проектов актов секретарь комиссии в течение рабочего дня, соответствующего дню направления указанных действующих актов и проектов актов на согласование в органы прокуратуры, размещает действующие акты и проекты актов на официальном сайте органа местного самоуправления Канашского муниципального округа Чувашской Республики, с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы проект муниципальной программы «Формирование современной городской среды» размещен на официальном сайте администрации Канашского муниципального округа, без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

2.Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Необходимо отметить, что в приложении № 4 к подпрограмме «Благоустройство дворовых и общественных территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики» по основному мероприятию 1 «Содействие благоустройству населенных пунктов Канашского муниципального округа Чувашской Республики» итоговый объем финансирования из республиканского бюджета Чувашской Республики за 2023 год составляет 7 774,5 тыс. рублей, который отсутствует в мероприятиях основного мероприятия 1 по вышеуказанному источнику финансирования за аналогичный период.

2. В приложении № 4 к подпрограмме «Благоустройство дворовых и общественных территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики» проекта Муниципальной программы по основному мероприятию 1 «Содействие благоустройству населенных пунктов Канашского муниципального округа Чувашской Республики» коды целевых статей расходов отсутствуют, которые предусмотрены в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/31.

3. Наименование подпрограммы в Перечне муниципальных программ и в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/31 «Благоустройство дворовых и общественных территорий» не соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы «Благоустройство дворовых и общественных территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики».

4. На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы проект муниципальной программы «Формирование современной городской среды» размещен на официальном сайте администрации Канашского муниципального округа, без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3.Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Канашского муниципального округа «Формирование современной городской среды», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Канашского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Канашского муниципального округа:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа об утверждении

Стратегии социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы.

2.2. Разработать и утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа.