

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Алатырского муниципального
округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Алатырского
муниципального округа»

1. Анализ проекта муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Алатырского муниципального округа».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Алатырского муниципального округа» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Алатырского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 02.02.2023 № 10/01-01-384.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.12.2022 № 8 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 29 (далее – Перечень муниципальных программ), проект постановления администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» (далее - проект Порядка проведения общественных обсуждений), проект решения Собрании депутатов Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения антикоррупционной экспертизы)

Необходимо отметить, что в проекте Муниципальной программы приоритеты государственной политики определены документами, которые в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратили силу с 16.12.2020:

- *Стратегия социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденная постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254;*

- *Инвестиционная стратегия Чувашской Республики до 2020 года, утвержденная постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 8 октября 2013 г. № 406.*

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Алатырский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из титульного листа к муниципальной программе, паспорта муниципальной программы, текстовой части муниципальной программы, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Паспорт подпрограммы «Совершенствование системы управления экономическим развитием Алатырского муниципального округа» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – приложение № 4), приложения № 5 подпрограмма «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – приложение № 5), приложения № 6 подпрограмма «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей» (далее – приложение № 6), приложения № 7 подпрограмма «Инвестиционный климат» (далее – приложение № 7).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 42 000 рублей за счет средств бюджета Алатырского муниципального округа, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы Алатырского муниципального округа «Экономическое развитие Алатырского муниципального округа» за счет всех источников финансирования.

Согласно пункту 4.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Алатырского муниципального округа о бюджете Алатырского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Алатырского муниципального округа от 14.12.2022 № 6/1 «О бюджете Алатырского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», на реализацию муниципальной программы Алатырского муниципального округа «Экономическое развитие Алатырского

муниципального округа» составляет на 2023 год – 42 000 рублей, что соответствует объемам финансирования Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Согласно пункту 3.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Алатырского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Экономическое развитие».

1.5. Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является отдел экономики и муниципального имущества администрации Алатырского муниципального округа, наименование которого соответствует наименованию в Перечне муниципальных программ.

Согласно проекту Муниципальной программы соисполнителями являются:

- финансовый отдел администрации Алатырского муниципального округа;

- субъекты малого и среднего предпринимательства Алатырского муниципального округа (по согласованию);

- межрайонное Алатырское обособленное подразделение г. Алатырь, Алатырского и Порецкого районов «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» Министерства экономического развития Чувашской Республики.

Согласно Перечню муниципальных программ, соисполнителями муниципальной программы «Экономическое развитие» являются организации и учреждения Алатырского муниципального округа.

Таким образом, ***в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Экономическое развитие» отсутствует соисполнитель - финансовый отдел администрации Алатырского муниципального округа.***

В соответствии с п. 3.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.6. В соответствии с паспортом проекта Муниципальная программа включает 5 подпрограмм:

Подпрограмма 1 «Совершенствование системы управления экономическим развитием Алатырского муниципального округа» включает следующие основные мероприятия:

Основное мероприятие 1 «Выработка политики в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг».

Основное мероприятие 2 «Проектная деятельность и программно-целевое управление».

Основное мероприятие 3 «Анализ и прогнозирование социально-экономического развития Алатырского муниципального округа Чувашской Республики».

Подпрограмма 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» предусматривается осуществление следующих основных мероприятий:

Основное мероприятие 1 «Развитие механизмов финансово-имущественной поддержки малого и среднего предпринимательства».

Основное мероприятие 2 «Развитие предпринимательства в области народных художественных промыслов, ремесел и производства сувенирной продукции в Алатырском муниципальном округе Чувашской Республики».

Подпрограмма 3 «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг» включает основное мероприятие:

Основное мероприятие 1 «Совершенствование предоставления государственных и муниципальных услуг».

Подпрограмма 4 «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей» включает 3 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1 «Совершенствование государственной координации и правового регулирования в сфере потребительского рынка и услуг».

Основное мероприятие 2 «Развитие инфраструктуры и оптимальное размещение объектов потребительского рынка и сферы услуг».

Основное мероприятие 3 «Развитие эффективной и доступной системы защиты прав потребителей».

Подпрограмма 5 «Инвестиционный климат» включает 5 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1 «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Алатырского муниципального округа Чувашской Республики».

Основное мероприятие 2 «Формирование территорий опережающего развития (инвестиционных площадок, оборудованных необходимой инженерной инфраструктурой) и реализация приоритетных инвестиционных проектов».

Основное мероприятие 3 «Проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Алатырского муниципального округа Чувашской Республики».

Основное мероприятие 4 «Создание благоприятной конкурентной среды в Алатырском муниципальном округе Чувашской Республики».

Основное мероприятие 5 «Внедрение механизмов конкуренции между муниципальными образованиями по показателям динамики привлечения инвестиций, создания новых рабочих мест».

Наименование всех подпрограмм и основных мероприятий в паспорте проекта Муниципальной программы соответствует наименованиям в приложениях к проекту Муниципальной программы.

1.7. Пунктом 2.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития Алатырского муниципального округа.

К финансово-экономической экспертизе не разработана и не представлена Стратегия социально - экономического развития Алатырского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Алатырского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Алатырского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Алатырского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Целью проекта Муниципальной программы является формирование конкурентоспособной экономики и совершенствование институциональной среды, обеспечивающей благоприятные условия для привлечения инвестиций, развития бизнеса и предпринимательских инициатив в Алатырском муниципальном округе.

Цель проекта Муниципальной программы соответствует цели государственной программы Чувашской Республики «Экономическое развитие Чувашской Республики».

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

формирование эффективно функционирующей системы муниципального стратегического управления;

создание условий для повышения материального уровня жизни населения Алатырского муниципального округа;

создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Алатырском муниципальном округе на основе формирования эффективных механизмов его государственной поддержки;

снижение административных барьеров в сферах деятельности органов местного самоуправления Алатырского муниципального округа;

повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг в Алатырском муниципальном округе Чувашской Республики

повышение социально-экономической эффективности потребительского рынка и системы защиты прав потребителей;

обеспечение благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрены следующие целевые показатели (индикаторы) к 2036 году:

среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в экономике Алатырского муниципального округа - 40,6 тыс. рублей;

доля муниципальных контрактов, заключенных по итогам проведения конкурентных способов определения поставщиков, в общем объеме муниципального заказа - 70 процентов.

Выборочный анализ целевых показателей в приложении № 1 и в приложениях по подпрограммам проекта Муниципальной программы показал:

несоответствие значений целевого показателя «Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг» за 2023-2030 годы по периодам в приложении №5 проекта Муниципальной программы к значениям, вышеуказанного целевого показателя в приложении №1 проекта Муниципальной программы за аналогичные периоды;

значения целевого показателя «Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг» к 2036 году в приложении №5 проекта Муниципальной программы (100 процентов) не соответствует значениям, вышеуказанного целевого показателя в приложении №1 проекта Муниципальной программы (95 процентов);

значения целевого показателя «Создание новых рабочих мест на объектах потребительского рынка» за 2023-2035 годы по периодам в приложении №6 проекта Муниципальной программы не соответствует значениям, вышеуказанного целевого показателя в приложении №1 проекта Муниципальной программы за аналогичные периоды;

несоответствие значений целевого показателя «Количество заключенных соглашений о сотрудничестве с инвесторами» в приложении №7 за весь период проекта Муниципальной программы (показатель равен 0) к значениям, вышеуказанного целевого показателя за периоды 2026-2030 и 2031-2035 годы в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (по 1 единице).

Таким образом, в значениях отдельных целевых показателей, предусмотренных в приложениях №1, №5, №6 и №7 проекта Муниципальной программы имеются расхождения.

В связи с отсутствием в Алатырском муниципальном округе Чувашской Республики документа стратегического планирования, определяющего цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период проведение сравнительного анализа целевых показателей Стратегии социально-экономического развития с показателями проекта Муниципальной программы не представляется возможным.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено,

что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

В соответствии с пунктом 4 проекта Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ, общественное обсуждение муниципальных программ осуществляется в форме открытого размещения проектов муниципальных программ на официальном сайте администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с обеспечением возможностей для посетителей оставлять открытые комментарии к размещенным проектам.

Согласно пункту 8 проекта Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ, одновременно с извещением о проведении публичных обсуждений муниципальных программ на официальном сайте ответственного исполнителя муниципальной программы размещается проект муниципальной программы.

В ходе проведения выборочного мониторинга официального сайта администрации Алатырского муниципального округа выявлено, что в несоответствие с пунктами 4 и 8 проекта Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ, проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Алатырского муниципального округа без обеспечения возможности для посетителей оставлять открытые комментарии к проекту Муниципальной программы, без извещения о проведении общественных обсуждений проектов муниципальных программ.

Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить:

- проект постановления администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики»

- проект решения Собрания депутатов Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Алатырского муниципального округа Чувашской Республики».

Кроме того, ***в несоответствие с пунктом 3.3 проекта Порядка проведения антикоррупционной экспертизы, проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Алатырского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.***

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В проекте Муниципальной программы приоритеты государственной политики определены документами, которые в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратили силу с 16.12.2020 (Стратегия социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденная постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254 и Инвестиционная стратегия Чувашской Республики до 2020 года, утвержденная постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 8 октября 2013 г. № 406).

2. В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Экономическое развитие» отсутствует соисполнитель - финансовый отдел администрации Алатырского муниципального округа

3. В значениях отдельных целевых показателей, предусмотренных в приложениях №1, №5, №6 и №7 проекта Муниципальной программы имеются расхождения.

4. В несоответствие с пунктами 4 и 8 проекта Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ, проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Алатырского муниципального округа без обеспечения возможности для посетителей оставлять открытые комментарии к проекту Муниципальной программы, без извещения о проведении общественных обсуждений проектов муниципальных программ.

5. В несоответствие с пунктом 3.3 проекта Порядка проведения антикоррупционной экспертизы, проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Алатырского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Алатырского муниципального округа», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Алатырского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Алатырского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Алатырского муниципального округа «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Алатырского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 годы»;

2.2. Утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики»;

2.3. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Алатырского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Алатырского муниципального округа «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Алатырского муниципального округа Чувашской Республики»

3. Провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.