

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Цивильского муниципального округа
Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального
управления»

1. Анализ проекта муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 27.02.2023 № 14/01-22-358.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 27.01.2023 № 40 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 26.01.2023 № 38 «Об утверждении перечня муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ), постановление администрации Цивильского муниципального округа от 07.02.2023 № 86 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения общественных обсуждений).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Цивильский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала

муниципального управления в Цивильском муниципальном округе Чувашской Республики» на 2023-2035 годы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие потенциала муниципального управления» за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложение № 3 Подпрограмма «Развитие муниципальной службы» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Совершенствование муниципального управления в сфере юстиции» (далее – приложение № 4), приложения № 5 Подпрограмма «Противодействие коррупции» (далее – приложение № 5), приложения № 6 Подпрограмма «Совершенствование кадровой политики и развитие кадрового потенциала муниципальной службы» (далее – приложение № 6).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023 - 2035 годы планируется в сумме 1 401 210,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 27 662,3 тыс. рублей, за счет средств бюджета Цивильского муниципального округа – 1 373 548,0 тыс. рублей, который соответствует итоговому объему финансирования, отраженному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие потенциала муниципального управления» за счет всех источников финансирования» проекта Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа объема финансирования в проекте Муниципальной программы установлено несоответствие итогового объема финансирования муниципальной программы за 2026-2035 годы (1 124 148,9 тыс. рублей) в приложении № 2 проекта Муниципальной программы суммарному объему по всем подпрограммам в приложении № 2 проекта Муниципальной программы за аналогичный период (1 124 148,6 тыс. рублей).

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Цивильского муниципального округа о бюджете Цивильского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Цивильского муниципального округа от 02.12.2022 № 7-1 «О бюджете Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 06.04.2023 № 12-19) (далее - решение о бюджете от 02.12.2022 № 7-1) на реализацию муниципальной программы Цивильского муниципального округа «Развитие потенциала муниципального управления» составляет на 2023 год – 91 622,3 тыс. рублей, на 2024 год – 93 062,1 тыс. рублей и на 2025 год – 93 126,6 тыс. рублей.

В ходе выборочного анализа объемов бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы и в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 установлено:

несоответствие объема бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Повышение качества и доступности государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе в электронном виде» подпрограммы «Совершенствование государственного управления в сфере юстиции» (1 681,3 тыс. рублей) за 2023 год в проекте Муниципальной программы объема бюджетных ассигнований по вышеуказанному основному мероприятию в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 по муниципальной программе «Развитие потенциала муниципального управления» (1 500,0 тыс. рублей);

несоответствие объема бюджетных ассигнований по подпрограмме «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие потенциала муниципального управления»» (89 100,5 тыс. рублей) за 2023 год в проекте Муниципальной программы объема бюджетных ассигнований по вышеуказанной подпрограмме в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 по муниципальной программе «Развитие потенциала муниципального управления» (90 031,4 тыс. рублей).

Таким образом, *в объемах бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы и в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 по муниципальной программе «Развитие потенциала муниципального управления» имеются несоответствия.*

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие объемы бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 по муниципальной программе «Развитие потенциала муниципального управления».

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап - 2019 - 2025 годы;

2 этап - 2026 - 2030 годы;

3 этап - 2031 - 2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы является отдел организационно-контрольной и кадровой работы администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие потенциала муниципального управления».

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие потенциала муниципального управления», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.6. Проект Муниципальной программы включает 5 подпрограмм.

Подпрограмма «Развитие муниципальной службы», предусматривает 5 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. - Развитие нормативной правовой базы Цивильского муниципального округа, регулирующей вопросы муниципальной службы в Цивильском муниципальном округе;

Основное мероприятие 2. - Организация дополнительного профессионального развития муниципальных служащих в Цивильском муниципальном округе;

Основное мероприятие 3. - Внедрение на муниципальной службе современных кадровых технологий;

Основное мероприятие 4. - Повышение престижа муниципальной службы;

Основное мероприятие 5. - Формирование положительного имиджа органов местного самоуправления в Цивильском муниципальном округе.

Подпрограмма «Совершенствование муниципального управления в сфере юстиции», предусматривает реализацию 4 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1 - Повышение качества и доступности муниципальных услуг в сфере муниципальной регистрации актов гражданского состояния, в том числе в электронном виде;

Основное мероприятие 2 - Осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации за счет субвенции, предоставляемой из федерального бюджета;

Основное мероприятие 3 - Представление муниципальных нормативных правовых актов Цивильского муниципального округа района для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Чувашской Республики;

Основное мероприятие 4 - Обеспечение оказания бесплатной юридической помощи в Цивильском муниципальном округе.

Подпрограмма «Противодействие коррупции», предусматривает реализацию 9 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1 - Организационные меры по созданию механизма реализации антикоррупционной политики в Цивильском муниципальном округе;

Основное мероприятие 2. Нормативно-правовое обеспечение антикоррупционной деятельности;

Основное мероприятие 3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов;

Основное мероприятие 4. Организация мониторинга факторов, порождающих коррупцию или способствующих ее распространению, и мер антикоррупционной политики;

Основное мероприятие 5. Совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

Основное мероприятие 6. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики в органах местного самоуправления в Цивильском муниципальном округе;

Основное мероприятие 7. Внедрение внутреннего контроля в органах местного самоуправления в Цивильском муниципальном округе;

Основное мероприятие 8. Организация антикоррупционной пропаганды и просвещения;

Основное мероприятие 9. Обеспечение доступа граждан и организаций к информации о деятельности органов местного самоуправления в Цивильском муниципальном округе.

Подпрограмма «Совершенствование кадровой политики и развитие кадрового потенциала муниципальной службы», включает 4 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. - Разработка и мониторинг нормативных правовых актов Цивильского муниципального округа, регулирующих вопросы муниципальной службы;

Основное мероприятие 2. - Подготовка кадров для муниципальной службы, организация мероприятий по профессиональному развитию муниципальных служащих Цивильского муниципального округа, лиц, замещающих муниципальные должности Цивильского муниципального округа, лиц, состоящих в резерве управленческих кадров Цивильского муниципального округа;

Основное мероприятие 3. - Внедрение на муниципальной службе Цивильского муниципального округа современных кадровых технологий;

Основное мероприятие 4. - Повышение престижа муниципальной службы в Цивильском муниципальном округе, формирование положительного имиджа муниципальных органов Чувашской Республики.

Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие потенциала муниципального управления»».

В ходе выборочного анализа наименований подпрограмм и основных мероприятий в проекте Муниципальной программы и в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 по муниципальной программе «Развитие потенциала муниципального управления» установлено:

несоответствие наименования подпрограммы «Развитие муниципальной службы» в проекте Муниципальной программы и в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 по муниципальной

программе «Развитие потенциала муниципального управления» - «Развитие муниципальной службы в Чувашской Республике»;

несоответствие наименования основного мероприятия «Организация дополнительного профессионального развития муниципальных служащих в Цивильском муниципальном округе» подпрограммы «Развитие муниципальной службы» в проекте Муниципальной программы и в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 по муниципальной программе «Развитие потенциала муниципального управления» - «Организация дополнительного профессионального развития муниципальных служащих в Чувашской Республике»;

Таким образом, *в наименовании подпрограмм и основных мероприятий в проекте Муниципальной программы и в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 по муниципальной программе «Развитие потенциала муниципального управления» имеются несоответствия.*

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Цивильского муниципального округа до 2035 года не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Цивильского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Цивильского муниципального округа «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

В паспорте проекта Муниципальной программы определены следующие цели:

совершенствование системы муниципального управления;

повышение эффективности и результативности деятельности муниципальных служащих.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

повышение эффективности муниципального управления и местного самоуправления, взаимодействия органов местного самоуправления с населением;

формирование высококвалифицированного кадрового состава органов местного самоуправления, способного обеспечить эффективность муниципального управления;

обеспечение общедоступности и достоверности сведений, содержащихся в регистре муниципальных нормативных правовых актов.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение к 2036 году следующих целевых индикаторов и показателей:

удовлетворенность населения деятельностью муниципальных услуг в сфере муниципальной регистрации актов гражданского состояния – 100 процентов от числа опрошенных;

доля муниципальных нормативных правовых актов, внесенных в регистр муниципальных нормативных правовых актов Чувашской Республики – 100 процентов от числа поступивших.

В ходе выборочного анализа целевых показателей установлено *несоответствие значений целевого показателя «Количество студентов образовательных организаций высшего образования, прошедших практику в муниципальных органах Цивильского муниципального округа» по подпрограмме «Совершенствование кадровой политики и развитие кадрового потенциала муниципальной службы» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы к значениям вышеуказанного целевого показателя в паспорте и разделе II «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» приложения № 6 проекта Муниципальной программы.*

1.10. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На официальном сайте Цивильского муниципального округа размещен проект Муниципальной программы.

Согласно пункту 2 Порядка проведения общественных обсуждений извещение о проведении общественных обсуждений обязательно публикуется ответственным исполнителем программы в средствах массовой информации с указанием электронного адреса в сети Интернет и дат начала и окончания приема предложений.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения общественных обсуждений итоги обсуждения проекта муниципальной программы (протокол) подлежат размещению на официальном сайте администрации Цивильского муниципального округа.

На официальном сайте Цивильского муниципального округа не размещено извещение, а так же итоги проведения общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной

программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм утверждено решение Собрания депутатов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» от 10.03.2023 № 11-29 (далее – Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

Согласно пункту 3.3 Порядка проведения антикоррупционной экспертизы размещение текста правового акта (проекта правового акта) обеспечивается разработчиком нормативного правового акта и проекта нормативного правового акта в течение рабочего дня, соответствующего дню их направления на согласование в правовой сектор с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Контрольно-счетная палата рекомендует провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемого нормативно - правового акта.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Объем бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Повышение качества и доступности государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе в электронном виде» подпрограммы «Совершенствование государственного управления в сфере юстиции» (1 681,3 тыс. рублей) за 2023 год в проекте Муниципальной программы не соответствует объему бюджетных ассигнований по вышеуказанному основному мероприятию в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 по муниципальной программе «Развитие потенциала муниципального управления» (1 500,0 тыс. рублей).

2. Несоответствие итогового объема финансирования муниципальной программы за 2026-2035 годы (1 124 148,9 тыс. рублей) в приложении № 2 проекта Муниципальной программы суммарному объему по всем подпрограммам в приложении № 2 проекта Муниципальной программы за аналогичный период (1 124 148,6 тыс. рублей).

3. В объемах бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы и в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 по муниципальной программе «Развитие потенциала муниципального управления» имеются несоответствия.

4. В наименовании подпрограмм и основных мероприятий в проекте Муниципальной программы и в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 по муниципальной программе «Развитие потенциала муниципального управления» имеются несоответствия.

5. Несоответствие значений целевого показателя «Количество студентов образовательных организаций высшего образования, прошедших практику в муниципальных органах Цивильского муниципального округа» по подпрограмме «Совершенствование кадровой политики и развитие кадрового потенциала муниципальной службы» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы к значениям вышеуказанного целевого показателя в паспорте и разделе II «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» приложения № 6 проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Цивильского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Цивильского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Цивильского муниципального округа «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы»;

2.2. Провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принятых нормативно - правовых актов.