

РЕКОМЕНДАЦИИ
публичных слушаний по годовому отчету об исполнении
республиканского бюджета Чувашской Республики за 2023 год

14 мая 2024 года

г. Чебоксары

Публичные слушания по годовому отчету об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики за 2023 год проведены в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и Законом Чувашской Республики от 16 ноября 2021 года № 81 "О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике".

Участники публичных слушаний, заслушав и обсудив доклад и выступления по годовому отчету об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики за 2023 год, отмечают следующее.

В 2023 году исполнение республиканского бюджета Чувашской Республики осуществлялось в условиях, связанных с продолжением санкционного и геополитического давления со стороны недружественных стран.

Уровень социально-экономического развития Чувашской Республики в 2023 году характеризовался следующими показателями (в % к предыдущему году):

индекс промышленного производства – 127,2 (по России – 103,5);

объем производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств – 100,2 (по России – 99,7);

объем инвестиций в основной капитал – 113,2 (по России – 109,8);

объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство", – 117,2 (по России – 107,9);

ввод в действие жилых домов за счет всех источников финансирования – 91,8 (по России – 107,5);

индекс потребительских цен (декабрь к декабрю) – 107,3 (по России – 107,4);

оборот розничной торговли – 107,6 (по России – 106,4);

объем платных услуг населению – 101,9 (по России – 104,4);
среднемесячная номинальная заработная плата – 121,0 (по России – 114,1);
реальная заработная плата – 114,8 (по России – 107,8).

На устойчивость развития экономики Чувашской Республики оказывало значительное влияние развитие внешнеэкономических и международных связей.

В 2023 году благодаря организации комплекса мер государственной поддержки экспортеров, перестройке логистических маршрутов, переориентации рынков сбыта внешняя торговля Чувашской Республики восстановилась. По данным Приволжского таможенного управления, внешнеторговый оборот Чувашской Республики за 2023 год составил 733,9 млн. долларов США и увеличился на 33,0% по сравнению с 2022 годом, в том числе экспорт составил 264,0 млн. долларов США и увеличился на 17,2%, импорт – 469,9 млн. долларов США и увеличился на 43,9%.

Несмотря на негативное влияние экономических санкций на российскую экономику, исполнение республиканского бюджета Чувашской Республики характеризуется положительной динамикой доходов – превышением годовых плановых назначений, утвержденных Законом Чувашской Республики от 29 ноября 2022 года № 110 "О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" (с учетом внесенных изменений законами Чувашской Республики от 24 марта 2023 года № 9, от 27 октября 2023 года № 72), на 4,2%.

Республиканский бюджет Чувашской Республики за 2023 год исполнен по доходам в целом в объеме 94088886,8 тыс. рублей, с ростом к уровню 2022 года на 13,6%, в том числе по собственным (налоговым и неналоговым) доходам – в объеме 55029527,5 тыс. рублей, с ростом к уровню 2022 года на 25,4%.

Налоговые доходы в республиканский бюджет Чувашской Республики поступили в объеме 50598680,1 тыс. рублей, с ростом к уровню 2022 года на 25,1%. Значительный удельный вес в налоговых доходах республиканского бюджета Чувашской Республики занимают налог на прибыль организаций (34,1%), налог на доходы физических лиц (33,4%), акцизы (14,2%), налоги на совокупный доход (9,4%), налоги на имущество (8,7%).

Плановые назначения по налоговым доходам исполнены в целом на 105,2% (сверхплановое поступление – 2517741,5 тыс. рублей).

Плановые назначения по неналоговым доходам в целом исполнены на 134,3% (сверхплановое поступление – 1132721,8 тыс. рублей). Рост в основном обеспечен за счет поступлений доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете.

Объем безвозмездных поступлений в республиканский бюджет Чувашской Республики в 2023 году составил 39059359,3 тыс. рублей, что составляет 100,3% к 2022 году, в том числе поступления из федерального бюджета Российской Федерации – 37612836,0 тыс. рублей, что на 1,5% меньше уровня 2022 года. Дотации поступили в сумме 18166690,3 тыс. рублей, субсидии – 14852812,3 тыс. рублей, субвенции и иные межбюджетные трансферты – 1469189,9 тыс. рублей и 3124143,5 тыс. рублей соответственно.

В 2023 году исполнение республиканского бюджета Чувашской Республики осуществлялось с учетом необходимости реализации приоритетных направлений расходов, в первую очередь определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21 июля 2020 года № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

Республиканский бюджет Чувашской Республики за 2023 год исполнен по расходам в объеме 94984339,2 тыс. рублей, с ростом к уровню 2022 года на 18,1%.

Приоритетным направлением расходов республиканского бюджета Чувашской Республики является социально-культурная сфера. В 2023 году расходы на социально-культурную сферу составили 57703,1 млн. рублей, или 60,8% от общего объема расходов бюджета, в том числе на образование – 25694,6 млн. рублей (рост к уровню 2022 года на 19,6%, +4213,1 млн. рублей), социальную политику – 19043,9 млн. рублей (снижение к уровню 2022 года на 7,4%, -1521,3 млн. рублей), здравоохранение – 7784,4 млн. рублей (рост к уровню 2022 года на 20,2%, +1309,7 млн. рублей), физкультуру и спорт – 2924,0 млн. рублей (рост к уровню 2022 года на 42,1%, +867,0 млн. рублей), сферу культуры – 2256,2 млн. рублей (рост к уровню 2022 года на 31,2%, +536,7 млн. рублей).

Значительные бюджетные ассигнования также выделены на укрепление национальной экономики – 20462,2 млн. рублей (рост к уровню 2022 года на 28,0%, +4476,9 млн. рублей), жилищно-коммунальное хозяйство – 8464,6 млн. рублей (рост к уровню 2022 года на 54,5%, +2984,5 млн. рублей).

На финансирование объектов республиканской адресной инвестиционной программы в 2023 году направлено 12393,6 млн. рублей бюджетных инвестиций (или 90,5% к годовому лимиту), в том числе субсидий из федерального бюджета – 4599,3 млн. рублей (99,5%), за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 7794,3 млн. рублей (85,9%).

Фактическое финансирование выполненных работ по состоянию на 31 декабря 2023 года за счет бюджетов всех уровней по отраслям составило: по объектам образования – 2586,0 млн. рублей (89,6% от годового лимита), культуры – 291,1 млн. рублей (88,9%), здравоохранения – 1021,9 млн. рублей (74,1%), физической культуры и спорта – 1400,8 млн. рублей (95,6%), социальной политики – 144,0 млн. рублей (86%), жилищного строительства – 1370,6 млн. рублей (78,2%), дорожного хозяйства – 794,4 млн. рублей (99,1%), коммунального хозяйства – 4399,9 млн. рублей (97,4%), экологии – 321,2 млн. рублей (97,6%), туризма – 52,6 млн. рублей (98,4%).

Стратегическая приоритезация расходов федерального бюджета, так и республиканского бюджета Чувашской Республики была сконцентрирована на достижении целей и показателей национальных проектов.

В отчетном году осуществлялась реализация 48 региональных проектов, обеспечивающих достижение задач, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав 12 национальных проектов (программ). Все региональные проекты отражены в составе соответствующих государственных программ Чувашской Республики, к сфере реализации которых они относятся, в виде подпрограмм государственных программ Чувашской Республики или основных мероприятий с отражением в них показателей региональных проектов и объемов их финансирования.

Всего расходы республиканского бюджета Чувашской Республики в 2023 году осуществлены в рамках 24 государственных программ Чувашской Республики, из них по результатам оценки эффективности реализации 10 признаны эффективными, 14 – высокоэффективными.

В 2023 году бюджетное финансирование национальных проектов составило 15143,8 млн. рублей, что на 11,4% больше уровня 2022 года (13589,2 млн. рублей), в том числе за счет средств федерального бюджета – 7863,7 млн. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 6576,9 млн. рублей, местных бюджетов – 703,2 млн. рублей.

При этом наибольший объем бюджетных средств направлен на достижение таких национальных проектов, как "Безопасные качественные дороги", "Жилье и городская среда", "Образование", "Здравоохранение", "Демография".

Освоение бюджетных средств в полном объеме (на 100%) выполнено по региональным проектам, реализуемым в рамках 5 национальных проектов: "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", "Международная кооперация и экспорт", "Туризм и индустрия гостеприимства", "Производительность труда" и "Цифровая экономика Российской Федерации". Освоение нижесреднереспубликанского уровня (96,5%) наблюдалось по региональным проектам, реализуемым в рамках двух национальных проектов, а именно: "Здравоохранение" (95,4%) и "Образование" (86,5%).

Участники публичных слушаний отмечают, что основные проблемы реализации национальных проектов в Чувашии связаны с некачественной подготовкой проектно-сметной документации, недобросовестностью подрядных организаций, неосвоением средств, низкими темпами строительных работ и удорожанием строительных материалов.

В целях эффективного управления реализацией региональных проектов необходимо уделять больше внимания рискам на ранних этапах реализации мероприятий региональных проектов для оперативного реагирования на возникающие изменения и вызовы.

В отчетном году продолжена целенаправленная работа по обеспечению сбалансированности и устойчивости республиканского бюджета Чувашской Республики, поддержанию экономически обоснованного объема государственного долга Чувашской Республики, который является важным фактором финансовой стабильности Чувашской Республики.

На 1 января 2024 года государственный долг Чувашской Республики составил 17268761,4 тыс. рублей. Объем государственного долга Чувашской Республики в 2023 году по сравнению с началом года увеличился на 6657,5 млн. рублей, или на 62,7%, что связано с привлечением бюджетного кредита на опережающее финансирование мероприятий по строительству и капитальному ремонту объектов здравоохранения и дорожной инфраструктуры, специального казначейского кредита на приобретение автобусов, бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. Кроме того,

увеличению размера государственного долга Чувашской Республики в 2023 году способствовало предоставление государственной гарантии Чувашской Республики государственному унитарному предприятию Чувашской Республики "Чувашское транспортное управление" Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики в размере 4038,8 млн. рублей в рамках реализации проекта "Приобретение подвижного состава транспорта общего пользования и реконструкция инфраструктуры общественного транспорта в г. Чебоксары".

Отношение государственного долга Чувашской Республики к собственным доходам в 2023 году составило 31,4% при установленном в рамках заключенных с Министерством финансов Российской Федерации соглашений о реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам на 1 января 2024 года предельном значении 38%.

В структуре государственного долга Чувашской Республики 76,6% составляют бюджетные кредиты, привлеченные из федерального бюджета (13230,0 млн. рублей), и 23,4% – государственные гарантии Чувашской Республики (4038,8 млн. рублей).

За 2023 год объем расходов на обслуживание государственного долга Чувашской Республики составил 73,5 млн. рублей, или 0,08% расходов республиканского бюджета Чувашской Республики, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставленных из федерального бюджета (2022 год – 30,9 млн. рублей, или 0,04%).

Эффективность проведения долговой политики подтверждается положительным заключением национального рейтингового агентства Эксперт РА. В 2023 году, как и в 2020–2022 годах, Министерством финансов Российской Федерации Чувашская Республика отнесена к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

В 2023 году большое внимание уделялось поддержанию устойчивости и сбалансированности местных бюджетов, усилению ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику.

За 2023 год бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов предоставлены в порядке межбюджетных трансфертов средства республиканского бюджета Чувашской Республики в общей сумме 30299,5 млн. рублей, что составляет 98,4% к уточненным годовым назначениям (30806,2 млн. рублей), из них: дотации – в объеме 2112,9 млн. рублей (100%), субсидии –

в объеме 10322,0 млн. рублей (95,5%, план – 10802,8 млн. рублей), субвенции – в объеме 15521,8 млн. рублей (99,8%, план – 15546,9 млн. рублей), иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, – в объеме 2342,8 млн. рублей (100%).

В числе направлений, по которым оказывалась поддержка городских и муниципальных округов, развитие дорожной отрасли, реализация инициативных проектов, строительство инженерной инфраструктуры, в том числе благоустройство дворовых территорий и тротуаров, формирование комфортной городской среды, решение вопросов местного значения в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта и т.д.

По итогам обсуждения годового отчета об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики за 2023 год участники публичных слушаний **р е к о м е н д у ю т**:

1. Государственному Совету Чувашской Республики утвердить отчет об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики за 2023 год.

2. Кабинету Министров Чувашской Республики:

1) продолжить работу по:

обеспечению сбалансированности и устойчивости республиканского бюджета Чувашской Республики;

развитию доходного потенциала и роста собственных доходов республиканского бюджета Чувашской Республики, повышению инвестиционной привлекательности Чувашской Республики;

осуществлению мероприятий, направленных на формирование дополнительных бюджетных резервов;

проведению взвешенной долговой политики;

обеспечению открытости и прозрачности бюджетного процесса, сохранению достигнутых Чувашской Республикой позиций в рейтинге открытости бюджетных данных;

2) оказывать содействие администрациям муниципальных округов и городских округов в обеспечении сбалансированности местных бюджетов;

3) рассмотреть при формировании республиканского бюджета Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предложения, поступившие в ходе публичных слушаний.

3. Главным распорядителям средств республиканского бюджета Чувашской Республики:

1) принять меры по:

своевременному проведению конкурсных процедур и заключению контрактов для обеспечения нужд Чувашской Республики;

обеспечению полного освоения средств, выделенных республиканскому бюджету Чувашской Республики из федерального бюджета, а также достижению целевых показателей результативности использования целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета;

равномерному исполнению республиканского бюджета Чувашской Республики по расходам в течение текущего финансового года;

2) активизировать работу с федеральными органами исполнительной власти по привлечению средств федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств Чувашской Республики;

3) обеспечить своевременное и эффективное освоение бюджетных средств, предусмотренных на капитальные вложения, с целью своевременного ввода объектов в эксплуатацию;

4) разработать региональные проекты Чувашской Республики, направленные на достижение целей и задач федеральных проектов, входящих в состав новых национальных проектов в соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 30 марта 2024 года № Пр-616 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года;

5) продолжить мониторинг и контроль за ходом реализации региональных проектов в целях своевременного реагирования на изменение текущих условий и промежуточных итогов их исполнения;

6) усилить работу по:

осуществлению внутреннего финансового контроля, направленного на достижение результата и рациональное использование бюджетных средств;

недопущению роста дебиторской и кредиторской задолженности, а также образования просроченной кредиторской задолженности республиканского бюджета Чувашской Республики.

4. Контрольно-счетной палате Чувашской Республики продолжить осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования бюджетных средств.

5. Органам местного самоуправления в Чувашской Республике:

1) обеспечить:

целевое, эффективное и своевременное освоение субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета и республиканского бюджета Чувашской Республики;

переход с 2025 года на новую систему управления муниципальными программами;

2) сформировать местные бюджеты на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов с учетом перехода муниципальных программ на новую систему управления;

3) не допускать:

принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования, и не относящихся к вопросам местного значения;

образования кредиторской задолженности по расходным обязательствам муниципального образования.