

Отчет
по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и
эффективного использования средств выделенных на организацию
наружного освещения территорий муниципальных образований в рамках
исполнения вопросов местного значения по организации уличного
освещения за 2021 год и истекший период 2022 года»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 5.2.9 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2022 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия от 26.09.2022 № 228, обращение Чебоксарского городского Собрания депутатов.

2. Предмет контрольного мероприятия: Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета г. Чебоксары на реализацию мероприятий по организации наружного освещения на территории муниципального образования, проверка соблюдения условий предоставления и расходования субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальной услуги (работы) на организацию освещения улиц, субсидии на иные цели, направленной на оплату по договорам финансового лизинга.

3. Объекты контрольного мероприятия: Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары Чувашской Республики (далее – Управление); Муниципальное казенное учреждение «Управление ЖКХ и благоустройства» администрации города Чебоксары (до 01.07.2022 - муниципальное бюджетное учреждение «Управление ЖКХ и благоустройства» (далее – Учреждение).

4. Проверяемый период деятельности: 2021 год и истекший период 2022 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 29 сентября по 28 октября 2022 года.

6. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

6.1. Краткая характеристика мероприятий муниципальной программы (подпрограммы), предусматривающие цели, задачи, основные мероприятия, объемы и источники финансирования, система организации контроля выполнения программных мероприятий и нормативно-правовых актов, принятых в муниципальном образовании, регулирующие вопросы контрольного мероприятия.

Согласно пункту 1.1 Положения об Управлении ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары, утвержденного Решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 06.03.2012 №503 (далее –

Положение) Управление является отраслевым органом администрации города Чебоксары.

Управление осуществляет исполнение функций в целях обеспечения реализации полномочий администрации города Чебоксары по решению вопросов местного значения в сфере жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, транспорта, связи и в сфере жилищных отношений.

В ведомственном подчинении Управления находятся МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства», МБУ «Управление жилищным фондом города Чебоксары», МУП «Чебоксарское троллейбусное управление», МУП «Теплосеть», МКУ «Чебоксарское городское бюро регистрации несчастных случаев», МУП «Чебоксарские городские электрические сети».

При этом, в Положение с 01.06.2022 не внесены изменения в части учреждений, находящихся в ведомственном подчинении Управления, в связи с реорганизацией МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» в МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства».

Постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики (далее – Администрация г. Чебоксары) от 29.12.2017 № 3030 утверждена муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории города Чебоксары на 2018 - 2035 годы» (далее – Муниципальная программа). Ответственным исполнителем является Управление.

В нарушение абз. 4 п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ имеет место не приведения (несвоевременного приведения) Муниципальной программы в соответствие с утвержденным бюджетом города Чебоксары и внесенными в него изменениями.

Так, Муниципальная программа не приведена в соответствие с решением о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022- 2023 годов, и на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов:

- по состоянию на 25.11.2021 на сумму увеличения – 305 894,5 тыс. рублей;
- по состоянию на 23.12.2021 на сумму увеличения – 621 307,4 тыс. рублей;
- по состоянию на 12.04.2022 на сумму увеличения – 323 113,1 тыс. рублей;
- по состоянию на 21.07.2022 на сумму увеличения – 376 770,9 тыс. рублей.

Муниципальная программа включает в себя подпрограмму «Благоустройство дворовых и общественных территорий» (далее – подпрограмма), включающую в себя 4 основных мероприятий, из них основное мероприятие 1 Подпрограммы – «Содействие благоустройству города Чебоксары», включающее 16 направлений, в том числе реализацию мероприятий по Уличному освещению (мероприятие 1.6), одним из мероприятий, в рамках которого реализуется **мероприятие 1.6.3. Содержание и ремонт уличного освещения** (*ответственный исполнитель Муниципальной программы – Управление, один из соисполнителей - Учреждение*).

В несоблюдение пункта 1.7 Порядка разработки и реализации муниципальных программ города Чебоксары, утвержденного постановлением администрации г. Чебоксары ЧР от 14.10.2013 № 3317 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ) в связи с изменением организационной формы Учреждения **не внесены соответствующие изменения в Муниципальную программу** в части указания соисполнителя - МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства».

В несоблюдение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, раздела 2 Порядка разработки муниципальных программ ответственным исполнителем – Управлением **не внесены изменения в фактические показатели (и индикаторы)**, в связи, с чем не отражают объективность и достоверность данных для проведения оценки Муниципальной программы:

по данным Учреждения по состоянию на 01.01.2020 обслуживалось 31 050 шт. светоточек, на 01.01.2021 года - 32 668 шт. светоточек, на 01.01.2022 - 35 024 шт. светоточек, в то время как, в муниципальной программе отражены следующие данные: на 2020 год в количестве 31 227 шт., на 2021 год – 31 237 шт., на 2022 год – 31 247 шт.

Кроме того, **в несоблюдение п. 2.6, п. 2.7 Порядка разработки муниципальных программ** Муниципальная программа содержит целевые индикаторы и показатели *без увязки с мероприятиями Муниципальной программы.*

Так, муниципальная программа не содержит мероприятия, по которому установлен целевой показатель (индикатор) - *протяженность гидротехнических сооружений - 25,7 км ежегодно.*

Анализ Сводного годового отчета об исполнении муниципальных программ показал, что сведения о степени соответствия установленных и степень достижения целевых индикаторов (показателей) Муниципальной программы за отчетный год – перевыполнен (количество светильников – 31 237 шт.). Вместе с тем, по данным МКУ «Управление ЖКХ и Б» по состоянию на 01.01.2022 обслуживалось 35 024 шт. светоточек (контракт №21001052_83507 от 27.12.2021 на выполнение работ по текущему содержанию и ремонту объектов освещения г. Чебоксары), по состоянию на 01.01.2021 обслуживалось 32 668 шт. светоточек (контракт №20000966_83507 от 30.12.2020 на выполнение работ по текущему содержанию объектов освещения г. Чебоксары, что свидетельствует о **недостоверности указанных данных в Годовом отчете и не согласованных действиях между ответственным исполнителем и участниками Муниципальной программы.**

Согласно отчетам об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127) на 01.01.2022 и на 01.10.2022 расходы Управления по коду бюджетной классификации расходов 932 0503 А510277400000 «Уличное освещение»:

- за 2021 год составили в сумме **228 477,6 тыс. рублей**, при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 228 555,4 тыс. рублей, исполнение составило на 99,9%, или не исполнено на сумму 77,8 тыс. рублей;

- за 9 месяцев 2022 года в сумме **198 733,0 тыс. рублей**, при утвержденных бюджетных назначениях на 2022 год в сумме 292 100,6 тыс. рублей, исполнение составило на 68,0%, или не исполнено на сумму 93 367,6 тыс. рублей.

6.2. Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных на реализацию мероприятий по организации наружного освещения на территории муниципального образования.

6.2.1. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ и Положением о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг

(выполнение услуг) в отношении муниципальных учреждений города Чебоксары и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденным постановлением администрации города Чебоксары от 31.12.2019 № 3262 (далее – Положение о формировании муниципального задания) Учреждению предоставлена субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) (далее – субсидия, муниципальное задание).

Предоставление субсидии Учреждению осуществлялось на основании заключенного с Управлением соглашения о предоставлении субсидии из бюджета города Чебоксары бюджетному учреждению города Чебоксары на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ):

от 11.01.2021 №1 в 2021 году (с учетом последних изменений от 23.12.2021 №4) в 2021 году объем субсидии предусмотрен в размере 1 209 147,6 тыс. рублей, в 2022 году – 1 097 171,2 тыс. рублей; в 2023 году – 1 153 881,7 тыс. рублей (далее – Соглашение от 11.01.2021);

от 10.01.2022 №б/н в 2022 год (с учетом последних изменений от 15.04.2022 №1) в 2022 году - 1 163 985,7 тыс. рублей; в 2023 году – 1 071 841,5 тыс. рублей; в 2024 году – 1 101 742,6 тыс. рублей (далее – Соглашение от 10.01.2022).

В соответствии с п. 4.3.3 Соглашения от 11.01.2021, Соглашения от 10.01.2022 определено, что Учреждение обязуется направлять субсидии на выплаты, установленные планом финансово-хозяйственной деятельности Учреждения, сформированным и утвержденным в соответствии с постановлением администрации г. Чебоксары от 15.10.2020 № 2025.

В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса РФ муниципальное задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг.

На основании ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ показатели муниципального задания используются для определения объема субсидий на выполнение муниципального задания бюджетным или автономным учреждением.

Управлением до Учреждения доведены муниципальные задания на 2021 и на плановый период на 2022 и 2023 годов, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов на оказание 7 муниципальных услуг (выполнение работ), в том числе на **«Организацию освещения улиц»** (уникальный номер реестровой записи 4: 351300.3.1.03340001000 Организация, проведение и финансирование мероприятий по текущему ремонту сетей наружного освещения в городе Чебоксары и в Заволжье):

Таблица №1

Показатели, характеризующие качество работы	Ед. изм.	2021 год		2022 год	
		Значение	Допустимые отклонения, %	Значение	Допустимые отклонения, %
Выполнение установленного плана	%	100	0	100	0
Соблюдение сроков выполнения работ	%	100	0	100	0
Количество письменных жалоб на качество предоставленных услуг	Шт.	17	0	15	0
Показатели, характеризующие объем работы	х	х	х	х	х
Организация, проведение и финансирование мероприятий по текущему содержанию сетей наружного освещения в г. Чебоксары и в Заволжье	км	1048,9	10	1086,2	10

Согласно Отчетам о выполнении муниципального задания за 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, за 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, сведения о достигнутых показателях отражены в нижеследующей таблице №2.

Таблица №2

Показатели, характеризующие качество работы	Ед. изм.	2021 год		2022 год	
		Значение	Фактическое значение	Значение	Допустимые отклонения, %
Выполнение установленного плана	%	100	100	100	0
Соблюдение сроков выполнения работ	%	100	100	100	0
Количество письменных жалоб на качество предоставленных услуг	Шт.	17	5	15	0
Показатели, характеризующие объем работы	х	х	х	х	Х
Организация, проведение и финансирование мероприятий по текущему содержанию сетей наружного освещения в г. Чебоксары и в Заволжье	км	1 048,9	1 048,9	1086,2	10

6.2.2. Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Чебоксары утвержден постановлением Администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 15 октября 2020 г. № 2025 (далее – Порядок составления и утверждения Плана ФХД) на основании Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 августа 2018 г. № 186н (далее - Требования к составлению и утверждению плана ФХД).

План ФХД Учреждения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден первоначально по расходам на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в объеме 1 116 485,9 тыс. рублей. В план ФХД на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов Учреждения вносились изменения 9 раз.

В нарушение пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 6, 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н, Учреждением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - bus.gov.ru План ФХД на 01.01.2021 размещен с нарушением срока на 24 дня (размещен 18.02.2021), также с нарушением сроков размещены планы ФХД на 01.03.2021, на 01.04.2021, на 30.12.2021 не размещено решение о назначении директора Учреждения.

План ФХД на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден первоначально 30.12.2021 по расходам на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в объеме 1 023 059,2 тыс. рублей. В план ФХД на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов Учреждения вносились изменения 3 раза (01.03.2022, 01.04.2022, 04.05.2022).

В целях обеспечения выполнения функций Учреждения лимиты бюджетных обязательств по расходам получателя бюджетных средств доводились учреждению на основании бюджетных смет. Бюджетная смета на 2022 год

первоначально утверждена 10.06.2022 в размере 2 660 632,4 тыс. рублей, на 2023 год – 2 832 464,4 тыс. рублей, на 2024 год – 2 542 648,8 тыс. рублей. В последующем в бюджетную смету вносились изменения 3 раза. С учетом последних изменений 15.08.2022 размер бюджетных средств на 2022 год составляет 3 066 172,6 тыс. рублей, на 2023 год – 3 079 483,8 тыс. рублей, на 2024 год – 2 944 854,2 тыс. рублей.

6.2.3. Согласно Соглашению от 11.01.2021, Соглашению от 10.01.2022 Учреждению предоставлена субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) - (далее – субсидия, муниципальное задание) на 2021 год, на 2022 год, в том числе – на выполнение работы – *Организация освещения улиц (по целевой статье А5101277400)*:

В соответствии с пунктом 3.2. указанных соглашений о предоставлении субсидии, размер Субсидии рассчитывается в соответствии с показателями муниципального задания **на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг с применением базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат и нормативных затрат на выполнение работ**, определенных в соответствии с Положением о формировании муниципального задания.

Согласно пункту 11 Положения о формировании муниципального задания объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных муниципальному учреждению учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование) (далее - имущество учреждения), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

Пунктом 29 Положения о формировании муниципального задания установлено, что *нормативные затраты на выполнение работы рассчитываются* на работу в целом или, в случае установления в муниципальном задании показателей объема выполнения работы, - на единицу объема работы.

Вместе с тем, Управлением в ходе контрольного мероприятия не представлены утвержденные, в соответствии с пунктом 33 Положения о формировании муниципального задания, значения нормативных затрат на выполнение работы за 2021, 2022 годы.

После окончания контрольного мероприятия на объекте контроля (Учреждении) и до завершения контрольного мероприятия (составления отчета о результатах контрольного мероприятия и рассмотрения его на коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики) (23.11.2022) направлен запрос в Финансовое управление администрации г. Чебоксары с просьбой предоставления копий представленных главным распорядителем средств бюджета города Чебоксары - Управлением ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары (субъектом бюджетного планирования) предложений по распределению предельных объемов бюджетного финансирования **на 2021 год и на 2022 год, а именно:**

размера субсидии МБУ «Управления жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) «**Организация освещения улиц**» (уникальный номер реестровой записи 4: 351300.3.1.03340001000);

расчет нормативных затрат, непосредственно связанных с оказанием указанной муниципальной услуги (выполнения работ);

иные расчеты и обоснования в целях обоснования размера муниципального задания;

расшифровка показателей бюджетной сметы МКУ «Управления жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» в части планируемых расходов на организацию уличного освещения г. Чебоксары.

На запрос Финансовым управлением представлены 5 расчетов объема расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг по содержанию и ремонту объектов внешнего благоустройства МБУ «Управление ЖКХ и Б» (далее – Расчет) на 2021 год на выполняемые работы, подписанные главным бухгалтером и главным экономистом Учреждения (к решению Чебоксарского городского собрания депутатов о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов от 24.12.2020 №93, к первому уточнению (решение ЧГСД от 12.04.2021 №693), ко второму уточнению (решение ЧГСД от 09.09.2021 №453), к третьему уточнению (решение ЧГСД от 25.11.2021 №550), к четвертому уточнению (решение ЧГСД от 23.12.2021 №579).

Согласно указанных выше Расчетов рассчитан только объем нормативных затрат на общехозяйственные нужды, при этом без расшифровки показателей, принятых для расчета.

По 2022 году представлено 2 Расчета (к решению Чебоксарского городского собрания депутатов от 23.12.2021 №580), к первому уточнению (решение ЧГСД от 12.04.2022 №693). **Аналогично рассчитан только объем нормативных затрат на общехозяйственные нужды, при этом без расшифровки показателей, принятых для расчета.**

Кроме того, предоставлены исходные данные и результаты расчетов объема нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества МБУ «Управления ЖКХ и Б», подписанные от Учреждения директором и заместителем директора по экономике и финансам и утвержденные заместителем главы администрации г. Чебоксары – начальником Управления, в которых отражены значения нормативных затрат на оказание муниципальной услуги, объем и сумма финансового обеспечения выполнения муниципального задания. *Расчет суммы нормативных затрат в указанных выше документах также **отсутствует*** (расчет объема течения 2021 и 2022 годов представлен в таблице №3).

Таблица №3

Наименование муниципальной услуги (работы): « Организация освещения улиц »					
Редакция Решения Чебоксарского городского собрания о бюджете	Нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги, тыс. руб. за ед.	Нормативные затраты на общехозяйственные нужды, тыс. руб. за ед.	Итого нормативные затраты на оказание муниципальной услуги, тыс. руб. за ед.	Объем муниципальной услуги, ед.(км)	Сумма финансового обеспечения выполнения муниципального задания, тыс. руб.
2021 год					
от 24.12.2020 №93	150,371	8,49	158,861	1 048,9	157 724,6
от 25.03.2021	138,820	7,916	146,736	1 048,9	148 724,6

№163 (уточн.1)					
от 09.09.2021 №453 (уточн.2)	137,418	8,450	145,868	1 048,9	145 607,8
от 25.11.2021 №550 (уточн.3)	157,529	9,182	166,711	1 048,9	165 232,1
от 23.12.2021 №579 (уточн.4)	158,730	8,833	167,563	1 048,9	166 492,1
2022 год					
от 23.12.2021 №580	96,855	7,563	104,418	1 086,2	105 203,9
От 12.04.2022 №693 (уточн.1)	154,910	11,878	166,788	1 086,2	168 262,9

Согласно вышеизложенному, Управлением объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания (муниципальной услуги (работы): «Организация освещения улиц», определен с нарушением ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ, пунктов 3, 11, 29 Положений о формировании муниципального задания, пунктов 2.3, 4.1.1, 4.1.2 соглашений о предоставлении субсидии от (11.01.2021 и от 10.01.2022), в т.ч. процесс расчета субсидии непрозрачен и оценить степень достаточности либо избыточности финансового обеспечения задания, доведенного Учреждению не представляется возможным.

При этом, как следует из данных, отраженных в таблице №3, нормативные затраты на оказание муниципальной услуги (работы) на 2021 год (158,861 тыс. рублей) после первого и второго уточнения бюджета г. Чебоксары уменьшаются (146,736 тыс. рублей и 145,868 тыс. рублей соответственно), по итогам третьего и четвертого уточнения бюджета г. Чебоксары увеличиваются (166,711 тыс. рублей и 167,563 тыс. рублей).

Нормативные затраты на оказание муниципальной услуги (работы) на 2022 год (первоначально 104,418 тыс. руб.) по сравнению с 2021 годом **при увеличении объема оказания работы на 37,3 км уменьшились на 62,3%**, в последующем (при неизменном объеме выполняемой работы) - увеличились с 104,418 тыс. рублей до 166,788 тыс. рублей, **или на 62,6%.**

Согласно бюджетному законодательству бюджетным учреждениям предоставляются субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом затрат на содержание имущества (абз. 1 п.1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ). Таким образом, объем финансирования задания должен непосредственно зависеть от объема услуг. При этом, согласно положений статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» уменьшение объема субсидии, предоставленной бюджетному учреждению на выполнение государственного (муниципального) задания в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении показателей государственного (муниципального) задания, что также отражено в пункте 39 Положения о формировании муниципального задания, 4.2.2.1 Соглашения от 11.01.2021 и Соглашения от 10.01.2022.

Кроме того, согласно пункту 39 Положения о формировании муниципального задания изменение нормативных затрат в течение срока выполнения муниципального задания осуществляется (при необходимости) в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми Чувашской Республики, муниципальными правовыми актами города Чебоксары (включая внесение изменений в

нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты Чувашской Республики, муниципальные правовые акты города Чебоксары), приводящих к изменению объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания, что также отражено в пункте 4.2.2.2 Соглашения от 11.01.2021 и Соглашения от 10.01.2022.

Объем субсидии может быть изменен в течение срока выполнения муниципального задания в случае изменения состава и стоимости имущества учреждения, признаваемого в качестве объекта налогообложения налогом на имущество организации и земельным налогом, изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, в том числе в случае отмены ранее установленных налоговых льгот, введения налоговых льгот, а также в целях достижения показателей уровня заработной платы отдельных категорий работников, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Вышеуказанных обоснований для внесения изменений в нормативные затраты **не представлены**.

При этом внесены изменения и увеличены объемы финансового обеспечения выполнения муниципального задания в объеме 165 232,1 тыс. рублей, 166 492,1 тыс. рублей *без внесения изменений в муниципальное задание*, что **не соответствует пункту 39 Положения о формировании муниципального задания, пункту 4.2.2.2 Соглашения от 11.01.2021 и Соглашения от 10.01.2022.**

Таким образом, допущено **нарушение бюджетного законодательства, Положения о формировании муниципального задания и нарушения условий соглашений о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).**

Анализ расшифровок к планам ФХД на 2021 год, на 2022 год по работе «Организация освещения улиц» показал, что сумма финансового обеспечения выполнения муниципального задания, указанная к исходным данным и результатам расчетов объема нормативных затрат, **не соответствует** суммам в расшифровке к плану ФХД.

Таблица №4

Сумма финансового обеспечения выполнения муниципального задания, согласно нормативных затрат ФХД, тыс. руб.	Сумма финансового обеспечения выполнения муниципального задания, согласно расшифровке к плану ФХД, тыс. руб.*
2021	
166 629,3	157 724,6
153 911,0	148 724,6
153 001,2	145 607,8
174 863,1	165 232,1
175 756,7	166 492,1
2022	
113 418,4	105 203,9
181 164,9	152 062,9
	168 262,9

*из суммы исключены целевые субсидии, переходящие остатки субсидий

Кроме того, анализ информации на официальном сайте bus.gov.ru **в нарушение ст. 174.2 Бюджетного кодекса РФ, п. 10, 37 Положения о формировании муниципального задания и ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ соглашение о выделении субсидии на выполнение муниципального задания на**

2021 год заключено раньше (11.01.2021), чем утверждено муниципальное задание (11.02.2021).

6.2.4. В соответствии пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа отнесена организация благоустройства территории городского округа.

Согласно части 2 статьи 18 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 5.2.1.1. Правил благоустройства к работам по содержанию элементов благоустройства отнесены работы по наружному освещению.

Пунктом 5.2.3.8 Правил благоустройства установлено, что освещение осуществляется энергоснабжающими организациями, ставшими победителями торгов и заключившими муниципальный контракт, а также по договорам с физическими и юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм, являющимися собственниками отведенных им в установленном порядке земельных участков.

Пунктом 5.2.3.10 Правил благоустройства строительство, эксплуатацию, текущий и капитальный ремонт сетей наружного освещения улиц осуществляют специализированные организации при наличии договоров, заключенных с ними администрацией города Чебоксары в установленном законом порядке.

В соответствии с Уставом основными целями деятельности МБУ «Управление ЖКХ и Б» являются:

- решение вопросов местного значения в сфере жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Чебоксары, отнесенных к компетенции муниципального образования города Чебоксары в соответствии с действующим законодательством;
- удовлетворение общественных потребностей в содержании объектов внешнего благоустройства, коммунального хозяйства и реконструкции жилищного фонда.

Как следует из статьи 9.2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» *бюджетным учреждением* признается некоммерческая организация, созданная в том числе, муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Для выполнения работ и оказания услуг учредитель устанавливает муниципальные задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренной его уставом основной деятельностью.

Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации (часть 6 ст. 9.2 ФЗ «О некоммерческих организациях»).

Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса РФ государственное (муниципальное) задание определено как документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

Государственные (муниципальные) услуги (работы), согласно статье 6 Бюджетного кодекса РФ, - услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами.

Согласно статье 69.2 Бюджетного кодекса РФ государственное (муниципальное) задание должно содержать показатели, характеризующие состав, качество и (или) объем (содержание) оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ); порядок контроля за исполнением государственного (муниципального) задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения; требования к отчетности об исполнении государственного (муниципального) задания; определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг; порядок оказания соответствующих услуг; предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов).

Исходя из совокупного толкования норм Федерального закона «О некоммерческих организациях» в части правового статуса бюджетных учреждений, Бюджетного кодекса РФ (ст. ст. 6, 69.1, 69.2, 174.2) следует, что бюджетное учреждение **создается органом власти (органом местного самоуправления) для предоставления муниципальных услуг (работ) в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения в отдельных сферах.**

Согласно законодательно закрепленному статьей 2 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» определению, муниципальная услуга - деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ и уставами муниципальных образований.

Анализ документов, представленных к обоснованию финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, и расшифровка к планам ФХД на 2021 год, на 2022 год показали, что по установленному Учреждению муниципальному заданию (работе) (уникальный номер реестровой записи 4: 351300.3.1.03340001000 «*Организация, проведение и финансирование мероприятий по текущему содержанию и ремонту сетей наружного освещения в городе Чебоксары и в Заволжье*», основной объем субсидии предусмотрен на оплату услуг по поставке электроэнергии (**от 62,0% до 67,2%** объема субсидии, предоставленной на выполнение муниципального задания), а также на текущее содержание объектов освещения г. Чебоксары (**от 38,0% до 29,3%** объема субсидии, предоставленной на выполнение муниципального задания).

Согласно расшифровке к плану ФХД (с уточнением на 30.12.2021) на текущее содержание объектов освещения г. Чебоксары предусмотрено - **48 760,6 тыс. рублей** (первоначально - 59 870,3 тыс. рублей). Вместе с тем, как установлено в ходе проверки Учреждением 09.12.2020 размещено извещение о проведении аукциона (№0815300003220000966) на право заключить контракт на выполнение работ по текущему содержанию объектов освещения города Чебоксары, по результатам которого 30.12.2020 заключен контракт №20000966_83507 с АО «Горсвет» (**на 2021 год**) с учетом дополнительных соглашений на общую стоимость **48 741,5 тыс. рублей** (согласно пункту 2.1. контракта оплачивается за счет субсидий бюджета г. Чебоксары на выполнение муниципального задания).

Аналогичная ситуация сложилась по 2022 году:

Выборочный анализ отдельных показателей расшифровки к плану ФХД на 2022 год показал следующее.

Согласно расшифровке к плану ФХД (с уточнением на 01.05.2022) на текущее содержание объектов освещения г. Чебоксары предусмотрено – **66 562,9 тыс. рублей** (первоначально – 4 703,9 тыс. рублей). Вместе с тем, как установлено в ходе проверки, Учреждением размещено извещение о проведении аукциона (№0815300003221001052) на право заключить контракт на выполнение работ по текущему содержанию объектов освещения города Чебоксары, по результатам которого 27.12.2021 заключен контракт №21001052_83507 с АО «Горсвет» (на срок с **01.01.2022 по 31.07.2022**) на общую стоимость **51 562,9 тыс. рублей** (согласно пункту 2.1. **оплачивается за счет субсидий бюджета г. Чебоксары на выполнение муниципального задания**). 16.06.2022 дополнительным соглашением №2 в контракт внесено изменение, согласно которому оплата за выполненные работы АО «Горсвет» осуществляется за счет субсидии на выполнение муниципального задания- **27 913,7 тыс. рублей**, за счет средств бюджета г. Чебоксары – 23 649,2 тыс. рублей.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Учреждение фактически отдает выполнение своего муниципального задания другому поставщику, т.е. оно начинает не само оказывать услугу, а организовывать предоставление услуг, что уже является функцией его учредителя (органа власти (местного самоуправления), в том числе путем заключения договоров с иными хозяйствующими субъектами на оказание услуг (выполнение работ) по организации и проведению мероприятий по содержанию объектов наружного освещения города Чебоксары.

Т.е. фактически происходит совмещение функций учреждения как хозяйствующего субъекта и органа власти (местного самоуправления). При этом, отсутствие достаточных ресурсов для освоения выделенной субсидии свидетельствует об отсутствии оснований для ее предоставления, что подтверждается сложившейся судебной практикой (*постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 11.05.2017 № 17АП-4127/2017-А*).

Кроме того, муниципальные услуги (текущий ремонт сетей наружного освещения в городе Чебоксары и в Заволжье), выполнение которых установлено муниципальными заданиями на 2021 год, на 2022 год, **относятся к муниципальным нуждам.**

Согласно части 1 статьи 15 Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно части 3 статьи 15 Закона №135-ФЗ запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Учреждение создано с организационно-правовой формой - муниципальное бюджетное учреждение, утвержден его устав. Основные цели деятельности перечислены в пункте 2.2 Устава.

Согласно Положению об Управлении ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары, утвержденного решением Чебоксарского городского собрания депутатов от 06.03.2012 №503, основными задачами Управления являются осуществление функций в целях обеспечения реализации полномочий администрации города Чебоксары по решению вопросов местного значения в сфере: 13) разработки правил благоустройства территорий города Чебоксары, устанавливающих, в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установления порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; **организации благоустройства территории города Чебоксары (включая освещение улиц**, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в городе Чебоксары (пп. 13 п. 2.1 Положения).

Согласно части 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса РФ под государственным (муниципальным) заданием понимается документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

Таким образом, государственное (муниципальное) задание может быть выдано только на оказание государственной (муниципальной) услуги.

Как указывалось выше, муниципальные задания на 2021 год и на 2022 год утверждены Управлением 11.02.2021 и 30.12.2021, соответственно, потребителями услуг являются физические и юридические лица. Финансирование таких работ производится из средств бюджета города Чебоксары посредством заключенных между Управлением и Учреждением соглашений, которыми предусмотрены порядок и условия предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг.

Перечень вопросов местного значения предусмотрен статьей 16 Федерального закона № 131-ФЗ, статьей 2 которого определено, что решение таких вопросов осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно.

Между тем, анализ муниципальной услуги (работы) («Организация, проведение и финансирование работ по текущему содержанию сетей наружного освещения в г. Чебоксары и в Заволжье»), выполняемой Учреждением в рамках муниципальных заданий на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, и на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, позволяет признать их муниципальной нуждой, поскольку они не относятся к тем видам работ и услуг, выполнение которых осуществляется в ходе исполнения муниципального задания. Кроме того, принимая во внимание положения пункта 2 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», указанные работы не могут быть расценены в качестве муниципальной услуги, так как потребность в данных работах возникает у муниципального образования города Чебоксары, а не у отдельных заявителей.

Т.е. функциями муниципального заказчика наделено бюджетное учреждение, в то время как таковым может являться либо муниципальный орган, либо муниципальное казенное учреждение (пункт 6 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ), что указывает на признаки, свидетельствующие о нарушении положений статьи 15 Закона № 135-ФЗ, поскольку под видом предоставления субсидии в целях оказания муниципальных услуг Управлением предоставляется субсидия в целях закупки товаров, работ, услуг. При этом, Учреждение фактически осуществляет вопросы местного значения по организации наружного освещения в рамках благоустройства города, в том числе по определению подрядчика (исполнителя), выполнения полномочий по контролю за исполнением контракта и др.

Таким образом, Управлением принята (использована) форма доведения субсидии из местного бюджета в несоблюдение положений бюджетного законодательства, в том числе статьи 78 Бюджетного кодекса РФ.

6.2.5. Согласно части 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ на выполнение муниципального задания предоставляется субсидия, объем финансового

обеспечения, которой рассчитывается с учетом статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, а также в соответствии с Положением о формировании муниципального задания.

Как указано выше до Учреждения учредителем доведено муниципальное задание на 2022 год на выполнение работ - «Организация освещения улиц» (уникальный номер реестровой записи 4: 351300.3.1.03340001000 *Организация, проведение и финансирование мероприятий по текущему ремонту сетей наружного освещения в городе Чебоксары и в Заволжье*). Муниципальное задание содержит показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) муниципальной услуги (работы).

Показатель, характеризующий объем работы, согласно муниципальному заданию на 2022 год на плановый период 2023 -2024 годов, установлен на 2022 год - 1 086,2 км (на 2021 год был установлен - 1 048,9 км) **и в течение проверяемого периода не изменялся**. Показатель, характеризующий объем работы на 2022 год увеличился по сравнению с 2021 годом **на 3,6%**.

При этом до получения муниципального задания на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и заключения Соглашения от 10.01.2022 Учреждением заключен контракт №21001052_83507 на текущее содержание объектов освещения города Чебоксары (проведен электронный аукцион №0815300003221001052 от 15.12.2021), цена контракта составила **51 562, 9 тыс. рублей**, что сопоставимо с аналогичным контрактом за 2021 год (с учетом увеличения показателя объема выполняемых работ в муниципальном задании на 3,6%). Между тем, контракт №21001052_83507 заключен со сроком исполнения с 01.01.2021 по 31.07.2022 (на 7 месяцев) по размеру финансового обеспечения сопоставимого с 2021 годом (при установленном показателе объеме выполняемой работы – текущий ремонт сетей наружного освещения в городе Чебоксары и в Заволжье – 1 048,9 км и объеме финансирования - 48 760,6 тыс. рублей).

В последующем (после уточнения бюджета города Чебоксары - постановление администрации от 12.04.2022 №693), согласно расшифровке к плану ФХД на 01.05.2022, планируемые расходы увеличены на 15 000,0 тыс. рублей *в нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 39 Положения о формировании муниципального задания, пункта 4.2.2.2 соглашения о предоставлении субсидии от 10.01.2022 без увеличения показателя по объему выполняемых работ* и составили **66 562,4 тыс. рублей**.

Таким образом, при условии, что на выполнение работы - Организация освещения улиц Управлением доводится муниципальное задание, муниципальным заданием на 2021 год и на плановый период на 2023 и 2024 годы установлены значения показателя объема работы на плановый 2022 год (1086,2 км), **отсутствуют** расчеты нормативных затрат, связанных с выполнением работ, установленных муниципальным заданием, муниципальное задание формируется **на год, Учреждением не обоснованно проведена закупка на выполнение работ по текущему содержанию и ремонту объектов освещения г. Чебоксары НМЦК 51 562,9 тыс. рублей на период выполнения с 01.01.2022 по 31.07.2022**.

МКУ «Управление ЖКХ и Б» на дальнейшее выполнение работ по текущему содержанию и ремонту объектов освещения г. Чебоксары (с 01.08.2022 по 31.10.2022 и с 01.11.2022 по 31.08.2023 года заключено с АО «Горсвет» дополнительно два контракта (*реестровые номера 3213003497422000038,*

3213003497422000053) на общую сумму 14 999,9 тыс. рублей (с 01.08.2022 по 31.08.2022); 14 227,7 тыс. рублей (с 01.11 по 31.12.2022).

6.2.6. По данным Учреждения по состоянию на **01.01.2020** обслуживалось **31 050** шт. светоточек в г. Чебоксары, в том числе 1 658 шт. светодиодных. На момент формирования списка общее количество светильников с ртутными лампами составляло *8 813 шт.*

По состоянию на **01.01.2021** обслуживалось **32 668** шт. светоточек. По завершению 1-ого этапа лизинга (контракт от 20.08.2020 на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) уличных светильников) количество энергоэффективных светодиодных светильников составило 12 735 шт. В течение 2021 года в рамках текущего содержания наружного освещения было заменено вышедших из строя 509 светильников (светодиодные на светодиодные) и 701 шт. (ДРЛ, ЖКУ на светодиодные).

По состоянию на **01.01.2022** обслуживалось на территории города Чебоксары **34 588 шт.** светильников и **436 шт.** на территории Заволжья. По завершению 2-ого этапа лизинга (контракт от 16.08.2021 на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) уличных светильников) количество энергоэффективных светодиодных светильников составило **34 099 шт.**

В эксплуатации находятся **636,18 км** воздушных и **450,03 км** кабельных линий электропередач. Общее количество линий *световой иллюминации и архитектурных подсветок зданий и сооружений* составляет **1 982 элемента**. Общая установленная **мощность электроприемников** в сетях уличного освещения составляет **2 511,55 кВт**. Количество обслуживаемых пунктов питания (ВРШ), оборудованных приборами учета электроэнергии составляет **468 единицу**.

Данное увеличение произошло, в том числе в результате дополнительных точек поставки электрической энергии, в том числе за счет ввода объектов наружного освещения в рамках заключенных договоров на выполнение работ по строительству наружного освещения и передачи объектов застройщиками.

6.2.7. По данным плана ФХД Учреждения за **2021 год** (с учетом последних изменений по состоянию на 30.12.2021) на оказание услуг по поставке электроэнергии предусмотрены средства местного бюджета *в сумме 115 231,5 тыс. рублей по 4 заключенным договорам энергоснабжения с АО «Чувашская энергосбытовая компания, кассовые расходы на 30.12.2021 на оказание услуг по поставке электроэнергии составили 113 266,8 тыс. рублей (в 2022 году по 2 договорам АО «Чувашская энергосбытовая компания» произведен возврат излишне перечисленных средств в сумме - 5 407,8 тыс. рублей).*

По данным плана ФХД Учреждения за **2022 год** (с учетом последних изменений по состоянию на 01.05.2022) предусмотрены средства местного бюджета на оказание услуг по поставке электроэнергии *в сумме 100 000,0 тыс. рублей, с 10.06.2022, согласно обоснований (расчетов) плановых и сметных показателей на предоставление субсидий, – 61 165,8 тыс. рублей по 6 договорам энергоснабжения, заключенных с АО «Чувашская энергосбытовая компания», кассовые расходы по состоянию на 01.10.2022 на оказание услуг по поставке электроэнергии составляют 63 551,9 тыс. рублей.*

Таким образом, за 2021 год наблюдается рост расходов на оплату услуг по поставке электрической энергии по сравнению с первоначальными (утвержденными в плане ФХД на 2021 год) к фактическим расходам на 31.12.2021 на 15 412,5 тыс. рублей, или на 13,6%.

В ходе проведения контрольного мероприятия выборочно проанализированы *объемы потребления электроэнергии на наружное освещение по г. Чебоксары за 2019-2022 годы* по объектам, включенным по двум договорам электроснабжения уличного освещения от 29.12.2020 №36-01/311-7702, №01-01/135-932 на основании факта потребления электроэнергии на наружное освещение по г. Чебоксары за 2019, 2020, 2021 и 2022 годы, представленного инженером 2-й категории отдела содержания объектов внешнего благоустройства Учреждения.

Так, в 2020 году по сравнению с 2019 годом общее потребление электроэнергии *снизилось на 153 286 кВт, или на 0,8%*, в 2021 году по сравнению с 2020 годом снизилось *на 3 348 357 кВт, или на 18,7%*, за 9 месяцев 2022 года по сравнению с 9 месяцами 2021 также наблюдается *снижение потребления электрической энергии в среднем на 6 661 236 кВт, или 45,7%*.

Анализ данных по потреблению количества электроэнергии объектами уличного освещения (по указанным выше договорам) приведен в Таблице №5.

Таблица №5, кВт

период	2019	2020	Разница (2020 и 2019)		2021	Разница (2021 и 2020)		2022	Разница (2022 и 2021)	
месяц	кВт	кВт	кВт	%	кВт	кВт	%	кВт	кВт	%
январь	2 655 934	2 516 926	-139 008	-5,2	2 218 606	-298 320	-11,9	1 459 229	-759 377	-34,2
февраль	1 895 717	2 156 199	260 482	13,7	1 690 294	-465 905	-21,6	1 254 292	-436 002	-25,8
март	1 459 218	1 576 033	116 815	8,0	1 313 146	-262 887	-16,7	1 065 859	-247 287	-18,8
апрель	1 159 712	1 255 324	95 612	8,2	960 830	-294 494	-23,5	906 164	-54 666	-5,7
май	970 766	875 508	-95 258	-9,8	802 724	-72 784	-8,3	623 599	-179 125	-22,3
июнь	641 666	670 950	29 284	4,6	545 170	-125 780	-18,7	538 305	-6 865	-1,3
июль	688 545	692 471	3 926	0,6	552 029	-170 442	-24,6	481 130	-70 899	-12,8
август	1 040 334	937 052	-103 282	-9,9	778 901	-158 151	-16,9	675 660	-103 241	-13,3
сентябрь	1 339 394	1 363 204	23 810	1,8	1 099 905	-263 299	-19,3	916 398	-183 507	-16,7
октябрь	1 703 376	1 722 298	18 922	1,1	1 391 976	-330 322	-19,2			
ноябрь	2 133 816	2 136 537	2 721	0,1	1 749 086	-387 451	-18,1			
декабрь	2 395 037	2 027 727	-367 310	-15,3	1 509 205	-518 522	-25,6			
Итого	18 083 515	17 930 229	-153 286	-0,8	14 581 872	-3 348 357	-18,7	7 920 636	-6 661 236	-45,7

Из анализа данных в таблице №5 установлено, что *значительное снижение* потребления электроэнергии наблюдается с декабря 2020 года, с максимальным значением снижения на 367 310 кВт, или 15,3% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Снижение потребления электроэнергии на уличное освещение наблюдается на протяжении всего 2021 года и составило в общем объеме 3 348 357 кВт, или 18,7% к уровню 2020 года. *За 9 месяцев 2022 года наблюдается снижение* потребления электроэнергии в среднем на 6 661 236 кВт, или на 45,7%, по сравнению с уровнем за аналогичный период прошлого года.

В проверяемом периоде с целью осуществления мероприятий по энергоэффективности и снижению затрат по оплате электрической энергии на уличное освещение в 2021-2022 годы Учреждением заключены контракты на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) уличных светильников (от 20.08.2020 и от 16.08.2021) в рамках которых произведена установка светодиодных светильников уличного освещения (в количестве 8 813 шт. в 2020-2021 году и в количестве 20 234 шт. - в 2021 году), а также использованы результаты исполнения договоров, заключенных с Союзом «Торгово-промышленная палата Чувашской Республики» (далее – ТПП ЧР), на оказание

экспертных услуг по проведению экспертизы стоимости электрической энергии и мощности, что повлияло на снижение потребления электрической энергии.

6.2.8. *В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой проведен анализ заключенных договоров в 2021-2022 годы между Учреждением и ТПП ЧР, по результатам которых выявлено следующее.*

По данным Учреждения в 2021 году заключено 6 договоров на оказание экспертных услуг по проведению экспертизы стоимости электрической энергии и мощности на общую сумму 2 400,0 тыс. рублей, на момент окончания контрольного мероприятия (28.10.2022) в 2022 году заключено 4 договора на общую сумму 1 900,0 тыс. рублей:

в 2021 году:

- от 17.05.2021 № ОУ-21-11-т на сумму 600,0 тыс. рублей;
- от 01.08.2021 № ОУ-21-14-т – 600,0 тыс. рублей;
- от 01.05.2021 № ОУ-21-12-т – 600,0 тыс. рублей;
- от 01.09.2021 № ОУ-21-16-т – 600,0 тыс. рублей.

в 2022 году:

- от 10.01.2022 № ОУ-22-01-т на сумму 600,0 тыс. рублей;
- от 11.01.2022 № ОУ-22-02-т – 600,0 тыс. рублей;
- 01.01.2022 № ОУ-22-06-т – 400,0 тыс. рублей;
- от 01.08.2022 № ОУ-22-08-т – 300,0 тыс. рублей.

В соответствии с условиями договоров, заключенных в 2021-2022 годах, предусмотрено, что Исполнитель (ТПП ЧР) обязуется:

- оказать Услуги в порядке и на условиях, предусмотренных договором;
- с целью снижения стоимости электрической энергии, потребляемой объектами Заказчика (Насосная станция В-1, Насосная станция В-2 (г. Чебоксары, правый берег р. Волга, Насосная станция №1, Насосная станция №2, Насосная станция №3, Насосная станция №4, наружное освещение индустриального парка (1 очередь) обязуется:

составить и передать Заказчику письменные рекомендации по ведению режима работы основного электропотребляющего оборудования объектов Заказчика, на каждый календарный месяц, в течение всего срока действия Договора;

ежемесячно проводить мониторинг по выбору оптимальных условий для расчета стоимости электрической энергии, потребляемой производственными объектами Заказчика;

производить ежемесячный расчет экономического эффекта по факту реализации рекомендованных в рамках договора мероприятий, подтверждающий положительный для Заказчика экономический эффект, в течении всего срока действия договора. Расчет экономического эффекта фиксируется Сторонами ежемесячно, путем подписания акта приема-передачи расчетов. Ежемесячно, не позднее 20-го числа месяца, следующего за расчетным, Исполнитель представляет подписанные уполномоченным лицом акт приема-передачи расчетов и акт оказанных услуг.

Выборочная проверка подготовленных рекомендаций ТПП Чувашской Республики по оптимизации электроэнергии по договору от 28.12.2020 №ОУ-20-15-т и от 10.01.2022 №ОУ-22-01-т показала следующее (сравнительный анализ расходов на оплату услуг электроэнергии по объекту: «Насосная станция №1» представлен в таблице №6).

Таблица №6

2021 год	Без учета рекомендаций			С учетом рекомендаций			
	Объем потребления э/э	Цена на э/э по 1 цен.катег.	Стоимость э/э по 1 цен.кат.	Цена на э/э по 4 цен.катег.	Стоимость э/э по 4 цен.кат.	Интервалы времени выключения приводов насосов	Размер экономии
	кВт ч	руб/кВт ч	руб с НДС	руб/кВт ч	руб/кВт ч	час	рублей
январь	72 730	4,83529	422 004,77	1,93255	224 109,68	с 07ч00м по 21ч00м в раб.дни, в вых.дни не регламентируется	197 895,09
февраль	87 819	4,95517	522 189,69	1,9666	269 140,23	с 07ч 00м. по 13ч 00м, с 16ч 00м по 21ч 00м в раб дни, в вых дни не регламентируется	253 049,46
март	88 290	4,85951	514 855,37	2,10997	431 216,57	с 07ч00м по 21ч00м в раб дни, в вых. и праздн. дни не регламентируется	83 638,80
апрель	244 200	5,03962	1 476 810,24	2,136	1 415 541,83	с 07ч00м по 15ч00м, с 17ч00м по 21ч00м в раб дни, в вых. дни не регламентируется	61 268,41
май	79 956	4,79237	459 814,48	1,90978	187 420,45	с 07ч00м по 15ч00м, с 19ч00м по 21ч00м в раб дни, в вых. дни не регламентируется	272 394,03
июнь	40 512	5,09744	247 808,99	1,93527	95 127,59	с 07ч00м по 16ч00м, с 19ч00м по 21ч00м в раб дни, в вых и празд. дни не регламентируется	152 681,40
июль	36 927	5,03965	223 318,99	1,95579	87 740,63	с 07ч00м по 15ч00м, с 17ч00м по 21ч00м в раб дни, в вых. дни не регламентируется	135 578,36
август	28 239	5,18029	175 543,45	2,16228	78 647,13	с 07ч00м по 21ч00м в раб дни, в вых. и праздн. дни не регламентируется	96 896,32
Итого:			4 042 345,98		2 788 944,11		1 253 401,87
2022 год							
январь	83 664	4,96204	498 172,93	2,04405	266 880,62	с 08ч00м по 21ч00м в раб дни, в вых. дни не регламентируется	231 292,31
февраль	86 511	5,23131	543 079,03	2,10555	280 855,21	с 07ч 00м. по 13ч 00м, с 16ч 00м по 21ч 00м в раб дни, в вых дни не регламентируется	262 223,82
март	91 971	4,94685	545 960,08	2,11966	397 840,70	с 07ч00м по 21ч00м в раб дни, в вых. и праздн. дни не регламентируется	148 119,38
апрель	193 565	5,15068	1 196 389,65	2,30642	1 166 481,40	с 07ч00м по 15ч00м, с 17ч00м по 21ч00м в раб дни, в вых дни не регламентируется	29 908,25
май	88 799	5,03361	536 375,44	2,01388	219 918,92	с 07ч00м по 15ч 00м, с 19ч 00м по 21ч00м в раб дни, в вых дни не регламентируется	316 456,52
июнь	49 438	5,18206	307 428,82	1,89273	123 036,13	с 07ч00м по 16ч 00м, с 19ч 00м по 21ч00м в раб дни, в вых. и празд. дни не регламентируется	184 392,69
июль	45 630	5,44145	297 952,04	2,13839	119 314,69	с 07ч00м по 17ч 00м, с 19ч 00м по 21ч00м в раб дни, в вых. дни не регламентируется	178 637,35
август	34 476	5,36044	221 767,83	2,05064	91 512,43	-	130 255,40
Итого:			4 147 125,82		2 665 840,1		1 481 285,72

Из анализа данных, представленных в таблице №6, следует, что за период с января 2021 года по август 2021 года наблюдается снижение расходов на электроэнергию по Насосной станции № 1 на общую сумму 1 253,4 тыс. рублей, в период с января 2022 года по август 2022 года на 1 481,3 тыс. рублей.

При этом, расходы Учреждения на оплату экспертных услуг ТПП Чувашской Республики за период январь-август 2021-2022 годы по Насосной станции № 1 составили 547,0 тыс. рублей, из них: в 2021 году – 250,7 тыс. рублей (1 253,4 тыс. рублей*20%) и в 2022 году – 296,3 тыс. рублей (1 481,3 тыс. рублей*20%) соответственно.

Вместе с тем, согласно данным представленным в таблице №6 следует, что за 8 месяцев 2021 г. и за 8 месяцев 2022 г. (в сравнении рекомендаций по годам) стоимость электроэнергии была рассчитана по одной и той же

ценовой категории (4) и интервал времени для включения/выключения не имеет абсолютного отклонения (идентичен).

По мнению Контрольно-счетной палаты, с целью соблюдения принципа эффективности расходования бюджетных средств, при дальнейшем заключении договоров на оказание услуг по проведению экспертизы стоимости электрической энергии и мощности необходимо проанализировать подходы (периодичность, необходимость заключения ежегодных договоров на оказание услуг, необходимость ежемесячного мониторинга условий расчета стоимости электрической энергии и т.п.).

Согласно расшифровке к плану ФХД Учреждения (расчеты к бюджетной смете) на оплату договоров на оказание экспертных услуг по проведению экспертизы стоимости электрической энергии и мощности (по целевой статье 0503 А510277400 244) предусмотрено в 2021 году в размере 2 400,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.06.2022 в сумме 1 620,0 тыс. рублей, на 01.10.2022 - 1 001,1 тыс. рублей.

Всего за 2021 год стоимость услуг ТПП ЧР на оказание экспертных услуг по 5 договорам: № ОУ 20-15-т от 28.12.2020, №ОУ 21-12-т от 01.05.2021, №ОУ 21-11-т от 17.05.2021, №ОУ 21-14-т от 01.08.2021, №ОУ 21-16-т от 01.09.2021, согласно актам приема-передачи оказанных услуг, составила в общей сумме 2 081,9 тыс. рублей (кассовые расходы за 2021 год - 1 982,3 тыс. рублей).

За 2022 год стоимость услуг ТПП ЧР по договорам ОУ 22-01-т от 11.01.2022, № ОУ 22-02-т от 11.01.2022, №ОУ 22-06-т от 01.06.2022, №ОУ 22-08-т от 01.08.2022, кассовые расходы по состоянию на 01.10.2022 составили – 1 513,4 тыс. рублей

В несоблюдение Требований к составлению и утверждению плана ФХД, Порядка составления и утверждения плана ФХД, утвержденных плановых назначений по расходам плана ФХД, который является основанием для расходования бюджетными учреждениями денежных средств, Учреждением приняты обязательства по договорам: № ОУ 20-15-т от 28.12.2020, №ОУ 21-12-т от 01.05.2021, №ОУ 21-11-т от 17.05.2021, №ОУ 21-14-т от 01.08.2021, №ОУ 21-16-т от 01.09.2021, согласно актам приема-передачи оказанных услуг, в общей сумме 2 081,9 тыс. рублей в отсутствие плановых назначений по расходам до декабря 2021 года и соответствующей статьи расходов по предусмотренной субсидии на выполнение муниципального задания (при этом, согласно расшифровке к плану ФХД на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов расходы на экспертизу правильности применения тарифов на поставку электрической энергии в сумме 2 400,0 тыс. рублей предусмотрены в плане ФХД на 2021 год с учетом уточнения плана на 01.12.2021).

Кроме того, анализ указанных выше договоров, заключенных с ТПП ЧР на оказание экспертных услуг по проведению экспертизы стоимости электрической энергии и мощности, показал следующее.

2021 год

01.05.2021 на основании п.4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен договор № ОУ-21-12-т на оказание экспертных услуг по проведению экспертизы стоимости электрической энергии и мощности, предметом, которого является оценка правильности применения тарифов на поставку электрической энергии по договору энергоснабжения в отношении производственных объектов заказчика – Насосная станция В-1, Насосная станция В-2 (г. Чебоксары, правый

берег Волги). Договор вступает в силу с 01.05.2021 и действует до 31.12.2021. Стоимость услуг – 600,0 тыс. рублей (п.6.1 договора № ОУ-21-12-т), рассчитывается следующим образом: 20% от фактически полученной в расчетном месяце экономии стоимости электрической энергии, достигнутой путем рекомендаций ТПП ЧР. *Сумма стоимости выполненных работ по актам оказанных услуг составила 567,7 тыс. рублей.*

01.09.2021 на основании п.4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен договор № ОУ-21-16-т на оказание экспертных услуг по проведению экспертизы стоимости электрической энергии и мощности, предметом, которого является оценка правильности применения тарифов на поставку электрической энергии по договору энергоснабжения в отношении производственных объектов заказчика – *Насосная станция В-1, Насосная станция В-2 (г. Чебоксары, правый берег Волги).* Договор вступает в силу с 01.09.2021 и действует до 31.12.2021. Стоимость услуг – 600,0 тыс. рублей (п. 6.1 договора № ОУ-21-16-т), рассчитывается следующим образом: 20% от фактически полученной в расчетном месяце экономии стоимости электрической энергии, достигнутой путем рекомендаций ТПП ЧР. *Сумма стоимости выполненных работ по актам оказанных услуг составила 204,7 тыс. рублей.*

Согласно пункту 6.3 договоров ОУ-21-12-т и ОУ-21-16-т оплата осуществляется за счет субсидии на выполнение муниципального задания.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в 2021-2022 годы заключены договора на оказание экспертных услуг по проведению экспертизы стоимости электрической энергии и мощности, предметом, которого является оценка правильности применения тарифов на поставку электрической энергии по договору энергоснабжения. Стоимость услуг по заключенным договорам рассчитывается следующим образом: 20% от фактически полученной в расчетном месяце экономии стоимости электрической энергии, достигнутой путем рекомендаций ТПП Чувашской Республики:

от 11.01.2022 № ОУ-22-02-т в отношении производственных объектов заказчика – Насосная станция В-1, Насосная станция В-2 (г. Чебоксары, правый берег Волги), Насосная станция №4, Наружное освещение индустриального парка (1 очередь). Договор вступает в силу с 01.01.2022 и действует до 30.06.2022. Стоимость услуг – 600,0 тыс. рублей *Сумма стоимости выполненных работ по актам оказанных услуг составила 603,1 тыс. рублей.*

от 01.06.2022 № ОУ-22-06-т в отношении производственных объектов заказчика – Насосная станция В-1, Насосная станция В-2 (г. Чебоксары, правый берег Волги), Насосная станция №4. Договор вступает в силу с 01.06.2022 и действует до 31.08.2022. Стоимость услуг – 400,0 тыс. рублей. *Сумма стоимости выполненных работ по актам оказанных услуг составила 342,2 тыс. рублей за июнь и июль.*

от 01.08.2022 № ОУ-22-08-т в отношении производственных объектов заказчика – Насосная станция В-1, Насосная станция В-2 (г. Чебоксары, правый берег Волги), Насосная станция №4. Договор вступает в силу с 01.08.2022 и действует до 30.11.2022. Стоимость услуг – 300,0 тыс. рублей. *Сумма стоимости выполненных работ по актам оказанных услуг (на 01.09.2022) составила 100,4 тыс. рублей.*

Стоит отметить, что по всем вышеуказанным договорам не указан срок оказания услуг.

Кроме того, 17.05.2021 с ТПП Чувашской Республики заключен договор №ОУ-21-11-т на оказание экспертных услуг по проведению экспертизы договорных отношений в части поставки электрической энергии и мощности в целях разработки и реализации мероприятий, направленных на оптимизацию договорных отношений Учреждения для нужд уличного освещения (453 точки). Срок оказания услуг – 90 календарных дней с даты подписания контракта, стоимость оказания услуг – 600,0 тыс. рублей.

При использовании бюджетных средств получатели должны руководствоваться принципом эффективности и результативности использования бюджетных средств, заложенным в статье 34 Бюджетного кодекса РФ.

Анализ заключенных Учреждением в 2021-2022 гг. договоров на оказание экспертных услуг по проведению экспертизы стоимости электрической энергии и мощности и условия договоров, стоимость которых не превышает 600,0 тыс. рублей показал:

- заказчику заранее известна потребность в услугах в течение года и не существует препятствий технологических либо экономических для проведения конкурентной процедуры на закупку всего объема;

- предмет и цель закупок тождественны, закупкой достигается единая финансовая цель;

- все договора заключены с одним и тем же исполнителем;

- рынок услуг не закрыт и не ограничен;

- цены договоров максимально приближены к ценовому пределу в соответствии с Федеральным законом № 44 (пункт 4 части 1 статья 93).

- условия договоров одинаковы;

- указаны сроки оказания услуг – ежемесячно, по мере достижения стоимости выполненного объема к цене контракта заключается новый контракт на тех же условиях с этим же поставщиком;

- стоимость оказания услуг (20% от фактически полученной экономии электрической энергии от реализации рекомендаций) экономически не обоснована.

При этом цель избежать публичных процедур не отвечает целям малых закупок.

Таким образом, Учреждением созданы предпосылки к нарушению антимонопольного законодательства.

В ходе проведенного осмотра 28 октября 2022 года в присутствии участников контрольного мероприятия: аудитора, начальника отдела по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, а также директора АО «Инженерная защита», начальника отдела ремонта МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Чебоксары» *выборочно изучено* соблюдение рекомендаций (график отключения и включения насосных станций), поступающих от ТПП Чувашской Республики. *Нарушений не установлено.*

6.2.9. В соответствии с расчетными ведомостями энергопотребления, предоставленными АО «Чувашская энергосбытовая компания» в рамках Договоров энергоснабжения от 30.12.2021 №01-01/195-1227, от 30.12.2021 №36-01/276-9191, **в объеме расходов на уличное освещение Учреждением за 8 месяцев 2022 года направлены средства на оплату по договорам энергоснабжения светофоров города Чебоксары в сумме 2 000,0 тыс. рублей**

(на 2021 год выделить объем расходов на поставку электроэнергии светофоров по договорам энергоснабжения не представляется возможным в связи с включением поставки электрической энергии светофоров в общее количество светоточек уличного освещения).

Кассовые расходы по состоянию на 01.10.2022 на оплату услуг потребления электрической энергии светофоров г. Чебоксары составили в **общей сумме 1 532,9 тыс. рублей.**

При этом необходимо учитывать, что в соответствии с п. 5 ст. 179.4

В нарушение ч. 1 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ, абз. «к», пп. 4, п. 6 Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16 ноября 2012 г. № 402, абз. 3 п. 7, **Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда** города Чебоксары Чувашской Республики, утвержденного решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 21.11.2013 № 1202, Учреждением в проверяемом периоде **плата за расход электроэнергии на светофорные объекты в общей сумме 2 000,0 тыс. рублей по коду бюджетной классификации расходов осуществлена с КБК 932 0503 А510277400 «Уличное освещение», а не отнесена на раздел 0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды).**

Кроме того, в соответствии с расчетными ведомостями энергопотребления, предоставленными АО «Чувашская энергосбытовая компания» в рамках договоров энергоснабжения от 30.12.2021 №01-01/195-1227, от 30.12.2021 №36-01/276-9191, от 30.12.2021 №01-01/148-1156, от 30.12.2021 №36-01/275-8911 в объеме расходов на уличное освещение Учреждением только в 2022 году произведены расходы на энергоснабжение производственных объектов – Насосная станция В-1, Насосная станция В-2 (г. Чебоксары, правый берег р. Волга), Насосная станция № 1, Насосная станция № 2, Насосная станция № 3 в **общей сумме 24 200,0 тыс. рублей.**

Кассовые расходы за электрическую энергию производственных объектов (Насосная станция В-1, Насосная станция В-2 (г. Чебоксары, правый берег р. Волга), Насосная станция № 1, Насосная станция № 2, Насосная станция № 3) по состоянию на 01.10.2022 **составили в общей сумме 20 218,9 тыс. рублей.**

Статьей 3 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» определено понятие гидротехнические сооружения, согласно которому к гидротехническим сооружениям относятся, в том числе **насосные станции**. Основное мероприятие 1 Подпрограммы – «Содействие благоустройству города Чебоксары», включает 16 направлений, в том числе реализацию мероприятий по **Уличному освещению (мероприятие 1.6)**, которые реализуются в рамках Правил благоустройства. *Между тем, насосные станции не являются объектами уличного освещения, являются гидротехническими сооружениями, соответственно финансирование их электроснабжения не может быть отнесено к финансированию за счет указанного мероприятия 1.6.*

6.2.10. В целях реализации полномочий Учреждения, в том числе выполнения муниципального задания в 2021 году и истекшем периоде 2022 года, осуществлено 7 закупок с Н(М)ЦК на общую сумму 747 254,4 тыс. рублей.

По результатам проведенных электронных аукционов в проверяемом периоде заключено 7 муниципальных контрактов на общую сумму 697 322,6 тыс. рублей или 93,3% от НМЦК. Бюджетная эффективность составила в сумме 49 931,6 тыс. рублей (6,7%).

В рамках соглашений о предоставлении субсидии из бюджета города Чебоксары бюджетному учреждению города Чебоксары на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 11.01.2021 №1 в 2021 году и от 10.01.2022 № б/н в 2022 году, а также МКУ «Управление ЖКХ и Б» в рамках реализации установленных полномочий заключены следующие контракты.

Таблица №7, тыс. рублей

	Реестровый номер контракта	Предмет контракта	Цена контракта	Экономия по результатам проведения закупки	Дата заключения контракта	Дата расторжения контракта	Сумма фактической оплаты по контрактам
	32130034974 21000003	Выполнение работ по текущему содержанию и ремонту объектов освещения г. Чебоксары	48 741,5	29 542,9	30.12.20 20		48 741,5
	32130034974 21000076		51 562,9	0,0	27.12.20 21		51 562,9
	32130034974 22000038		14 999,9	0,0	01.08.20 22	30.12.20 21	14 499,7
	32130034974 22000053		64 024,6	0,0	24.10.20 22		
Итого:			179 328,9	29 542,9			114 804,1

Следует отметить, что все 4 контракта заключены с одним и тем же участником – АО «Горсвет».

Как видно из таблицы №7 расходы на выполнение работ по текущему содержанию и ремонту объектов наружного освещения г. Чебоксары на 2022 год **увеличились на 30 626,3 тыс. рублей** (на 2021 год составляли 48 741,5 тыс. рублей (контракт от 30.12.2020); с 01.01.2022 по 31.12.2022 составили в общей сумме **79 367,7 тыс. рублей**, в том числе: по контрактам от 27.12.2021 – **51 562, 9 тыс. рублей** (с 01.01.2022 по 31.07.2022) и от 01.08.2022 – **14 999,9 тыс. рублей** (с 01.08.2022 по 31.08.2022); **14 227,7 тыс. рублей** (с 01.11 по 31.12.2022, исходя из заключенного контракта на период с 01.11.2022 по 31.08.2023 года на общую сумму - 64 024 624,73 рублей (расчетно стоимость 1 месяца составляет 7 138,5 тыс. рублей (64 024 624,73:9).

Согласно отчету о выполнении муниципального задания Учреждения: сведения о фактическом достижении показателей, характеризующих объем работы на организацию уличного освещения является «Организация, проведение и финансирование мероприятий по текущему содержанию ремонту сетей наружного освещения в г. Чебоксары и в Заволжье» с доведенными плановыми значениями «Протяженность линейных объектов»:

в 2021 году доведены показатели в объеме 1 048,9 км, фактическое исполнение составляет 1 048,9 км;

в 2022 году доведены показатели в объеме 1 086,2 км (фактическое исполнение за 3 квартал -1 086,2 км).

В ходе *анализа технического задания* по контрактам заключенных в 2021-2022 годы с АО «Горсвет» на выполнение работ по текущему содержанию и ремонту объектов наружного освещения г. Чебоксары установлено следующее.

Электронный аукцион №0815300003220000966.

09.12.2020 размещено извещение о проведении электронного аукциона на право заключить контракт на выполнение работ по текущему содержанию объектов освещения г. Чебоксары *Н(М)ЦК – 78 284,4 тыс. рублей.* В Разделе 1. Техническое задание. Технической части аукционной документации отражены наименование и объемы выполняемых работ (пункт 9), а именно: на территории города Чебоксары расположено **32 232 светильников и 436 на территории Заволжья.** В эксплуатации находятся **624,6 км воздушных и 411,4 км кабельных** линий электропередач. Общая протяженность линий световой иллюминации и архитектурных подсветок зданий и сооружений составляет 29,55 км. Общая установленная мощность электроприемников в сетях уличного освещения составляет 4 648,6 кВт. По г. Чебоксары и 68,3 кВт по Заволжью. Количество обслуживаемых пунктов питания (ВРШ), оборудованных приборами учета электроэнергии составляет 451 единицу.

Согласно Разделу 2. «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» технической части аукционной документации на выполнение работ по текущему содержанию объектов освещения г. Чебоксары МБУ «Управление ЖКХ и Б» при обосновании начальной (максимальной) цены контракта применен иной метод – Сметный, с обоснованием, в соответствии с ч.12 ст.22 Федерального закона №44-ФЗ, невозможности применения при определении начальной (максимальной) цены методов, предусмотренных статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

Н(М)ЦК сформирована на основании локального ресурсного сметного расчета № 1 на содержание объектов освещения города Чебоксары (в ценах 3 квартала 2020) *на общую сумму – 77 410,5 тыс. рублей и локального ресурсного сметного расчета № 2 на содержание объектов освещения Заволжья (в ценах 3 квартала 2020) на общую сумму – 873,8 тыс. рублей.*

Согласно локальному ресурсному сметному расчету №1 предусмотрено техническое обслуживание, текущий ремонт объектов освещения г. Чебоксары, локальному ресурсному сметному расчету №2 - техническое обслуживание объектов освещения Заволжья.

Анализ локальных ресурсных сметных расчетов показал, что расчет цены контракта произведен с включением видов работ с расшифровкой затрат, включенных в расценку, включая применяемый материальный ресурс, накладные расходы, сметную прибыль, НДС.

Выборочный анализ обоснований включения в сметный расчет показал, что виды работ и расценки на их выполнение приняты: территориальные единичные расценки, а также «НР ТО и ТР» и «МР ТО и Р 2003 г.».

Изучение справочных информационных систем и информации в сети Интернет указывает под сокращенным наименованием «НР ТО и ТР» применение Учреждением постановления Государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам от 13 февраля 1991 г. № 38 «Об утверждении Норм времени на работы по техническому обслуживанию и текущему ремонту установок наружного освещения».

Вместе с тем, приказом Минтруда РФ от 20.10.2020 №734 «О признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых актов (положений актов) СССР и утратившими силу некоторых актов РСФСР» **постановление Государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам от 13 февраля 1991 г. № 38 признано утратившим силу.**

Таким образом, отсутствует возможность подтверждения правильности применения расценок использованных при расчете Н(М)ЦК, таким образом формирование НМЦК непрозрачно.

Так, стоимость работ с применением «НР ТО и ТР» расчетно составила 15 595,7 тыс. рублей (без учета примененного материального ресурса, НДС) по локальному сметному расчету №1, 309,8 тыс. рублей по локальному сметному расчету №1 (без учета примененного материального ресурса, НДС), т.е. в соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона закупка не может быть признана обоснованной.

В аукционе участвовало 2 участника (АО «Горсвет», ООО «Клинсистемс»), 18.12.2020 по результатам рассмотрения вторых частей заявок победителем признан АО «Горсвет», предложивший цену контракта - результате рассмотрения вторых частей заявок признать победителем электронного аукциона - 47 753,5 тыс. рублей (снижение – 39,0%).

30.12.2020 заключен контракт №20000966_83507 по цене предложенной победителем – 47 753,5 тыс. рублей.

10.12.2021 в связи с изменением объемов работ увеличена цена контракта на 988,0 тыс. рублей и составила 48 741, 5 тыс. рублей, в связи с чем: внесены изменения в ведомость объемов работ текущего содержания наружного освещения пункта 9 Приложения №1; изложен в новой редакции локальный ресурсный сметный расчет №1, сводный сметный расчет и др. (дополнительное соглашение №2). Выборочная проверка (разделов 3.1.1 Светильники, 3.1.2. Прожекторы, Иллюминация, 3.1.3 Воздушные линии показала, что изменены объемы работ по отдельным наименованиям в пределах 10%.

Выполненные работы АО «Горсвет» предъявлены к оплате, приняты заказчиком на общую сумму 48 741,5 тыс. рублей и оплачены.

Аналогичная ситуация сложилась по двум другим муниципальным контрактам.

Электронный аукцион 0815300003221001052

06.12.2021 размещено извещение о проведении электронного аукциона на право заключить контракт на выполнение работ по текущему содержанию и ремонту объектов освещения г. Чебоксары с НМЦК – 51 562,9 тыс. рублей. В Разделе 1. Техническое задание (Описание объекта закупки). Технической части аукционной документации отражены наименование и объемы выполняемых работ (пункт 9), а именно: на территории города Чебоксары расположено **34 588 светильников и 436 на территории Заволжья. В эксплуатации находятся 636,18 км воздушных и 450,03 км кабельных линий электропередач. Общая протяженность линий световой иллюминации и архитектурных подсветок зданий и сооружений составляет 29,55 км. Общая установленная мощность электроприемников в сетях уличного освещения составляет 4 441,21 кВт по г. Чебоксары и 68,3 кВт по Заволжью. Количество обслуживаемых пунктов питания (ВРШ), оборудованных приборами учета электроэнергии составляет 468 единиц.**

Согласно Разделу 2. «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» технической части аукционной документации на выполнение работ по текущему содержанию объектов освещения г. Чебоксары МКУ «Управление ЖКХ и Б» при обосновании начальной (максимальной) цены контракта применен иной метод – Сметный, с обоснованием, в соответствии с ч.12 ст.22 Федерального закона №44-ФЗ, невозможности применения при Н(М)ЦК методов, предусмотренных статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

Н(М)ЦК сформирована на основании локального ресурсного сметного расчета № 1 на содержание объектов освещения города Чебоксары (в ценах 3 квартала 2021 года) на период с 01 января по 31 июля 2021 на общую сумму – 51 562,9 тыс. рублей. Согласно локальному ресурсному сметному расчету предусмотрено техническое обслуживание, текущий ремонт объектов освещения и Заволжье.

Анализ локальных ресурсных сметных расчетов показал, что расчет цены контракта произведен с включением видов работ с расшифровкой затрат, включенных в расценку, включая применяемый материальный ресурс, накладные расходы, сметную прибыль, НДС.

Приказом Минтруда РФ от 20.10.2020 №734 «О признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых актов (положений актов) СССР и утратившими силу некоторых актов РСФСР» **постановление Государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам от 13 февраля 1991 г. № 38 признано утратившим силу.**

Таким образом, отсутствует возможность подтверждения правильности применения расценок использованных при расчете Н(М)ЦК, формирование Н(М)ЦК непрозрачно.

Так, стоимость работ с применением «НР ТО и ТР» расчетно составила 14 935,7 тыс. рублей (без учета примененного материального ресурса, НДС), т.е. в соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона закупка не может быть признана обоснованной.

На основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 15.12.2021 №0815300003221001052-4 контракт заключен с АО «Горсвет», предложивший цену контракта - 51 562,9 тыс. рублей (снижение – 0%). 27.12.2021 заключен контракт № **21001052_83507** по цене предложенной победителем – 51 562,9 тыс. рублей.

Выполненные работы АО «Горсвет» предъявлены к оплате, приняты заказчиком на общую сумму 51 562,9 тыс. рублей и оплачены.

Электронный аукцион 0815500000522006565

08.07.2022 размещено извещение о проведении электронного аукциона на право заключить контракт на выполнение работ по текущему содержанию и ремонту объектов освещения г. Чебоксары с Н(М)ЦК – 14 999,9 тыс. рублей. В Разделе 1. Техническое задание (Описание объекта закупки). Технической части аукционной документации отражены наименование и объемы выполняемых работ (пункт 9), а именно: на территории города Чебоксары **расположено 35 745 светильников и 436 на территории Заволжья. В эксплуатации находятся 635,06 км воздушных и 461,85 км кабельных линий электропередач. Общая протяженность линий световой иллюминации и архитектурных подсветок зданий и сооружений составляет 29,55 км. Общая установленная мощность**

электроприемников в сетях уличного освещения составляет 2 601,35 кВт по г. Чебоксары и 68,3 кВт по Заволжью. Количество обслуживаемых пунктов питания (ВРШ), оборудованных приборами учета электроэнергии составляет **477 единиц**.

Согласно Разделу 2. «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» технической части аукционной документации на выполнение работ по текущему содержанию объектов освещения г. Чебоксары МКУ «Управление ЖКХ и Б» при обосновании Н(М)ЦК применен иной метод – Сметный.

Н(М)ЦК сформирована на основании локального ресурсного сметного расчета № 1 на содержание объектов освещения города Чебоксары (в ценах 3 квартала 2021 года) на период **с 01 августа по 31 октября 2022 года** на общую сумму – 14 999,9 тыс. рублей. Согласно локальному ресурсному сметному расчету предусмотрено техническое обслуживание, текущий ремонт объектов освещения и Заволжье. Техническое обслуживание.

Анализ локальных ресурсных сметных расчетов показал, что расчет цены контракта произведен с включением видов работ с расшифровкой затрат, включенных в расценку, включая применяемый материальный ресурс, накладные расходы, сметную прибыль, НДС.

Приказом Минтруда РФ от 20.10.2020 №734 «О признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых актов (положений актов) СССР и утратившими силу некоторых актов РСФСР» **постановление Государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам от 13 февраля 1991 г. № 38 признано утратившим силу.**

Таким образом, отсутствует возможность подтверждения правильности применения расценок использованных при расчете Н(М)ЦК, формирование НМЦК непрозрачно.

Так, **стоимость работ с применением «НР ТО и ТР» расчетно составила 4 375,1 тыс. рублей** (без учета примененного материального ресурса, НДС), т.е. в соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона закупка не может быть признана обоснованной.

На основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 20.07.2022 контракт заключен с АО «Горсвет», предложивший цену контракта – 14 999,9 тыс. рублей (снижение – 0%). 02.08.2022 заключен контракт № 22006565_83507 по цене предложенной победителем – 14 999,9 тыс. рублей.

На момент окончания контрольного мероприятия контракт находился на стадии исполнения.

6.2.11. Финансирование в 2021-2022 годы комплекса мероприятий на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) по замене уличных светильников осуществлялось на основании, заключенных между Управлением (далее - Главный распорядитель) и Учреждением соглашений:

- от 18.01.2021 №б/н (с учетом дополнительного соглашения от 30.12.2021 №10) **о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели** в 2021 году в размере 48 905,5 тыс. рублей, в 2022 году – 116 300,0 тыс. рублей, в 2023 году – 120 000,0 тыс. рублей (за счет средств бюджета города Чебоксары) по целевой статье 932 0503 А510277400 (далее – Соглашение о предоставлении субсидии на иные цели от 18.01.2021);

- от 11.01.2022 № б/н **о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели** по Подпрограмме «Благоустройство дворовых и общественных

территорий» муниципальной программы города Чебоксары «Формирование современной городской среды» по мероприятию «Уличное освещение». Лизинговые платежи в 2022 году в размере 106 596,1 тыс. рублей, в 2023 году – 59 414,1 тыс. рублей, в 2024 году – 59 414,1 тыс. рублей (за счет средств бюджета города Чебоксары) по целевой статье 932 0503 А510277400 (далее – Соглашение о предоставлении субсидии на иные цели от 11.01.2022).

Согласно Порядку определения объема и условий предоставления субсидий №2551 Типовой (примерный) порядок определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета города Чебоксары муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Чебоксары на иные цели утвержден в соответствии с абзацами вторым и четвертым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Общими требованиями к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 (далее - постановление Правительства РФ № 203), и пунктом 4 постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 25.06.2020 № 338, согласно которому нормативные правовые акты (муниципальные правовые акты), устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления субсидий в соответствии с абзацем вторым настоящего пункта, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Постановлением администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 22 декабря 2020 г. № 2551 утвержден Типовой (примерный) порядок определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета города Чебоксары муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Чебоксары на иные цели (далее – Типовой порядок определения объема и условий предоставления субсидий №2551), согласно которому Расчет-обоснование заявленной суммы целевой субсидии выполняется в виде обоснования начальной (максимальной) цены контракта в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ и подтверждается:

в случаях, если стоимость определяется методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) – не менее чем тремя ссылками по заключенным контрактам на сайте zakupki.gov.ru, либо *не менее чем тремя* коммерческими предложениями поставщиков (подрядчиков, исполнителей), запрошенных учреждением.

Коммерческие предложения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) должны содержать *цену единицы товара*, работы, услуги и общую цену контракта на условиях, указанных в запросе учреждения, срок действия предлагаемой цены, обоснование такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров, работ, услуг (п. 23).

В ходе проведения контрольного мероприятия по запросу Контрольно-счетной палаты от 21.10.2022 № 06/01/01-2168 Финансовым управлением администрации города Чебоксары представлены копии двух коммерческих предложений по светильникам ООО «Энергосервис» (от 01.07.2021) на сумму 237 894,3 тыс. рублей (с учетом лизинговых платежей – 424 129,2 тыс. рублей) и ООО «СпецИнвестЛизинг» (от 01.07.2021 № 291) на сумму 237 894,3 тыс. рублей (с учетом лизинговых платежей – 415 898,8 тыс. рублей).

По данным сайта <https://focus.kontur.ru/> ООО «СпецИнвестЛизинг» не имеет опыта оказания услуг по финансовой аренде (лизингу) уличных светильников и поставки светодиодных ламп, в результате данное коммерческое предложение не могло рассматриваться при формировании НМЦК по признаку «сопоставимости цен разных поставщиков», «имеющих опыт выполнения однородных работ».

В соответствии с п. 33 Типового порядка определения объема и условий предоставления субсидий №2551 контроль за соблюдением условий, установленных при предоставлении целевой субсидии, осуществляется главным распорядителем бюджетных средств, органами муниципального финансового контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Чувашской Республики и муниципальными правовыми актами города Чебоксары.

Таким образом, Учреждением не соблюден п. 23 Типового порядка определения объема и условий предоставления субсидий.

Соглашениями о предоставлении субсидии на иные цели на 2021, 2022 год в рамках реализации мероприятий, предусмотренных муниципальной программой «Формирования современной городской среды» определено достижение следующих значений, представленных в таблице №8.

Таблица №8

Соглашение (№ и дата)	Наименование показателя	Плановое значение показателя	Срок, на который запланировано достижение показателя		Срок, на который запланировано достижение показателя		Срок, на который запланировано достижение показателя	
			план	факт	план	факт	план	факт
от 18.01.2021 № б/н	Благоустройство территории, ремонт объектов недвижимого имущества	единица	31.12.2021	31.12.2021	31.12.2022		31.12.2023	
от 11.01.2022 № б/н	Благоустройство территории, ремонт объектов недвижимого имущества	единица	31.12.2022	31.12.2022	31.12.2023		31.12.2024	

Согласно представленному отчету об использовании субсидии на иные цели, в целях финансирования которых представляется субсидия, кассовое исполнение расходов за 2021 год, за январь-март 2022 года составило:

- в рамках соглашения от 18.01.2021 №б/н в сумме 47 775,4 тыс. рублей;
- в рамках соглашения от 11.01.2022 №б/н в сумме 26 648,8 тыс. рублей.

В соответствии с п. 4 постановления Правительства РФ № 203 и п. 28 Типового порядка определения объема и условий предоставления субсидий №2551 предусмотрено, что результаты предоставления целевой субсидии должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федеральных или региональных проектов, муниципальных программ, указанных в правовом акте главного распорядителя бюджетных средств.

Показатели, необходимые для достижения результатов предоставления целевой субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих проектов (при возможности такой детализации), устанавливаются в соглашении.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, пункта 28 Типового порядка определения объема и условий

предоставления субсидий №2551, п. 3.1.2 Соглашения о предоставлении субсидии на иные цели от 18.01.2021 и Соглашения о предоставлении субсидии на иные цели от 11.01.2022 Управление в соглашениях не установлено конкретное значение показателя результативности предоставления субсидии.

6.2.12. В рамках реализации Соглашения о предоставлении субсидии на иные цели от 18.01.2021 и Соглашения о предоставлении субсидии на иные цели от 11.01.2022 Учреждением заключены контракты на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) уличных светильников:

1. Извещение и аукционная документация на проведение закупки, предметом которой является «Оказание услуг финансовой аренды (лизинга) уличных светильников» (далее - Имущество) размещена в ЕИС 08.07.2021. Обоснование НМЦК в соответствии со статей 22 Федерального закона №44-ФЗ определена с использованием метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), с НМЦК на сумму 415 898,8 тыс. рублей.

В ходе проведения проверки Учреждением представлены коммерческие предложения, на основании которых проведено изучение рынка в целях получения ценовой информации, необходимой для определения НМЦК.

Таблица №9

Дата и № предложения	Наименование организации	Ценовое предложение, рублей	
		Общая стоимость оборудования с учетом демонтажа и монтажа (в т.ч. НДС 20%)	Размер лизинговых платежей к оплате по договору лизинга с учетом авансового платежа и выкупной стоимости (в т.ч. НДС 20%)
от 02.07.2021 № 324	ООО «ЕЭС-Гарант»	Не указана	463 795 031,6
от 01.07.2021 № 291	ООО «Специнвестлизинг»	237 894 333,0	415 898 767,0
от 01.07.2021 № 413	ООО «Энергосервис»	237 894 333,0	424 129 118,0

В соответствии с п. 5 ст. 22 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрено, что в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с ч. 18 ст. 22, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная *по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг (в случае получения такой информации заказчиком)*, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе (в случае получения такой информации заказчиком).

Также, в соответствии с п. 3.19 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее – Методические рекомендации № 567), для определения НМЦК следует использовать не менее трех ценовых предложений, которые предоставлены различными поставщиками, путем оформления запроса и рассылки его потенциальным поставщикам (исполнителям). Кроме того, Методическими рекомендациями № 567 рекомендовано проведение прочих процедур: поиск цен в реестре контрактов ЕИС, сбор и анализ общедоступной ценовой информации (реклама, каталоги, статистическая отчетность и др).

Вместе, с тем, по данным сайта <https://focus.kontur.ru/> ООО «Специнвестлизинг» не имеет опыта оказания услуг по финансовой аренде (лизингу) уличных светильников и поставки светодиодных ламп, в результате данное коммерческое предложение не могло рассматриваться при формировании НМЦК по признаку «сопоставимости цен разных поставщиков» «имеющих опыт выполнения однородных, идентичных работ».

В ходе проверки Учреждением представлены письма, направленные указанным поставщикам, представившим коммерческие предложения, в которых содержится информация лишь о выплатах и сроках лизинговых платежей без указания технических характеристик на Имущество финансового лизинга.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Учреждением Н(М)ЦК сформирована с несоблюдением норм статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и Методических рекомендаций № 567, в связи с чем, в соответствии со статьей 18 Федерального закона 44-ФЗ, закупка не может быть признана обоснованной.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на «Оказание услуг финансовой аренды (лизинга) уличных светильников» от 02.08.2021 на участие в электронном аукционе подано 3 заявки, участники которых допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 12.08.2021 участниками аукциона поданы следующие ценовые предложения:

Таблица №10

№	Наименование участника	Ценовое предложение, рублей	Результат рассмотрения
1	ООО "НАЦПРОМЛИЗИНГ"	411 739 779,32	допущена
2	ООО "РЭ-ТЕХНОЛОГИИ"	413 819 273,16	допущена
3	ООО "ЭНЕРГОСЕРВИС"	413 819 273,16	допущена

По результатам проведенного электронного аукциона победителем признано ООО «НАЦПРОМЛИЗИНГ» (ИНН 7725326404), заключен муниципальный контракт от 16.08.2021 № 21000669_83507 (далее – контракт от 16.08.2021), с ценой 411 739,8 тыс. рублей, в т.ч. НДС (20%). Бюджетная эффективность составила 4 159,0 тыс. рублей или 1,0% от Н(М)ЦК. Предметом муниципального контракта является оказание услуг финансовой аренды (лизинга) уличных светильников. Источником финансирования по контракту являются субсидии бюджета г. Чебоксары на иные цели. Максимальный размер лимитов бюджетных средств составляют:

- в 2022 г. - 58 819 797,0 рублей;
- в 2023 г. - 58 819 797,0 рублей;
- в 2024 г. - 58 819 797,0 рублей;
- в 2025 г. - 58 819 797,0 рублей;
- в 2026 г. – 58 819 797,0 рублей;
- в 2027 г. - 58 819 797,0 рублей;
- в 2028 г. – 58 820 997,32 рублей.

Срок лизинга Имущества составляет 89 лизинговых периодов. Условиями контракта от 16.08.2021 предусмотрено, что монтаж и ввод в эксплуатацию Имущества осуществляется силами Лизингодателя (ООО «НАЦПРОМЛИЗИНГ»).

Согласно пункту 12.1 муниципального контракта контракт от 16.08.2021 заключается после предоставления Лизингодателем обеспечения исполнения контракта в сумме 41 589,9 тыс. рублей. Фактически обеспечение исполнения

контракта предоставлено в форме денежных средств (платежное поручение от 10.08.2021 № 1053).

В ходе исполнения контракта от 16.08.2021 по обоюдному согласию сторон заключено 6 дополнительных соглашений, в том числе от 17.06.2022 № 6, которым источники финансирования изложены в новой редакции (за счет субсидии бюджета г. Чебоксары на иные цели – 24 508 248,75 рублей, за счет средств бюджета города Чебоксары – 387 231 530,57 рублей).

На момент проведения проверки по данным размещенным в ЕИС Учреждением уплачены платежи по лизингу в сумме 44 114,8 тыс. рублей, в том числе по платежным поручениям:

от 25.01.2022 № 145476 на сумму 4 901,6 тыс. рублей;
от 16.02.2022 № 263688 – 4 901,6 тыс. рублей;
от 23.03.2022 № 478246 – 4 901,6 тыс. рублей;
от 20.04.2022 № 663079 – 4 901,6 тыс. рублей;
от 24.05.2022 № 849659 – 4 901,6 тыс. рублей;
от 22.06.2022 № 120864 – 4 901,6 тыс. рублей;
от 20.07.2022 № 261590 – 4 901,6 тыс. рублей;
от 15.08.2022 № 375750 – 4 901,6 тыс. рублей;
от 19.09.2022 № 53712 – 4 901,6 тыс. рублей, то есть в сроки, установленные муниципальным контрактом от 16.08.2021.

Условиями муниципального контракта, заключенного с ООО «НАЦПРОМЛИЗИНГ», срок выполнения работ определен: с даты заключения контракта **до 15 декабря 2021 года**. Срок предоставления гарантии качества на Имущество (включая узлы, агрегаты, комплектующие, принадлежности) – 84 месяца (т.е. 7 лет) с даты подписания Лизингополучателем (Учреждение) Акта приемки передачи Имущества в лизинг.

Факт оказания услуг и выполнения работ (в части осуществления монтажа, ввода в эксплуатацию и передачи) на объекте подтвержден актами о приемке Имущества в лизинг, в том числе:

от 23.12.2021 №1 - «Система наружного освещения «Московский район» (в количестве 6 795 шт., год выпуска – 2021, страна происхождения товара – ООО «Фортис», Россия);

от 25.01.2022 № 2 – «Система наружного освещения «Ленинский район» (в количестве 5 988 шт., год выпуска 2021, страна происхождения товара – ООО «Фортис», Россия);

от 25.01.2022 № 3 – «Система наружного освещения «Район Заволжье» (в количестве 403 шт., год выпуска 2021, страна происхождения товара – ООО «Фортис», Россия);

от 30.12.2021 № 4 – «Система наружного освещения «Калининский район» (в количестве 7 048 шт., год выпуска – 2021, страна происхождения товара – ООО «Фортис», Россия).

Согласно актам о приемке Имущества в лизинг к актам прилагаются документы, подтверждающие ввод оборудования в эксплуатацию:

1. Исполнительная схема смонтированных светильников (пообъектная);
2. Ведомость смонтированных светильников (пообъектная).

В соответствии с п. 12.15 контракта от 16.08.2021 Лизингодатель обязан не позднее дня передачи Имущества в лизинг (за исключением отдельного этапа) предоставить обеспечение гарантийных обязательств посредством

предоставления банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный Лизингополучателем счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Лизингополучателю.

Пунктом 12.16 контракта от 16.08.2021 предусмотрено, что обеспечение гарантийных обязательств устанавливается в размере 3 процента Н(М)ЦК, что составляет 12 476,9 тыс. рублей.

ООО «Нацпромлизинг» в форме денежных средств представлена 01.02.2022 (платежное поручение № 171) в размере 12 476,9 тыс. рублей (или 3% НМЦК), *или с просрочкой 8 дней* (последний акт приема-передачи от 25.01.2022).

Согласно п. 7.1. ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае установления заказчиком требования об обеспечении гарантийных обязательств оформление документа о приемке (за исключением отдельного этапа исполнения контракта) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги осуществляется после предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) такого обеспечения в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ в порядке и в сроки, которые установлены контрактом.

В случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Пунктом 8.8 контракта от 16.08.2021 размер штрафа за ненадлежащее исполнение контракта составляет 100,0 тыс. рублей.

При этом, Учреждением требование об уплате штрафа ООО «Нацпромлизинг» за нарушение условий контракта от 16.08.2021 в части предоставления обеспечения гарантийных обязательств направлена только в ходе контрольного мероприятия (от 15.12.2022 № 01/12-4752), или спустя 8 месяцев.

По результатам контрольного мероприятия Учреждением представлена информация о начислении штрафа за ненадлежащее исполнение контракта ООО «Нацпромлизинг» в размере 100,0 тыс. рублей.

16.08.2021 в связи с ненадлежащим исполнением контракта в части сроков исполнения контракта от 16.08.2021 Учреждением в адрес ООО «Нацпромлизинг» направлена претензия/требование об уплате неустойки (штрафов, пеней) от 02.02.2022 №01/12-275 в размере 6 245,9 тыс. рублей, в т.ч.:

Таблица №11

№ этапа	Количество , шт.	Дата поставки по контракту	Фактическая дата поставки	Просрочка, дни	Стоимость товара, поставленного с нарушением срока, рублей
1.	6795	27.09.2021 (с учетом вых-х дней)	17.12.2021	81	136 148 940,0 (доп. согл. №2 от 30.12.2021)
2.	6391	01.11.2021 (с учетом вых-х дней)	19.01.2022	79	130 081 267,20 доп. согл. №1 от 10.09.2021
3.	7048	15.12.2021	29.12.2021	14	145 509 572,12 доп. согл. №3 от 24.01.2022
Всего	20234				411 739 779,32

ООО «Нацпромлизинг» платежным поручением от 04.02.2022 №196 уплачена сумма неустойки в полном объеме 6 245,9 тыс. рублей.

По условиям муниципального контракта от 16.08.2021 предусмотрено, что Лизингополучатель проводит экспертизу результатов исполнения контракта от 16.08.2021 Лизингодателем в порядке, предусмотренном статьей 94 Федерального закона № 44-ФЗ. Экспертиза может проводиться силами Лизингополучателя или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации (п. 4.2.2).

Учреждением Экспертиза проведена самостоятельно, по результатам которой факты ненадлежащего исполнения контракта не выявлены:

от 22.12.2021 №1 – «Система наружного освещения «Московский район» 1 этап» (в количестве 6795 шт.);

от 30.12.2021 №2 – «Система наружного освещения «Калининский» 3 этап» (в количестве 7048 шт.);

от 24.01.2022 №4 – «Система наружного освещения «Ленинский район» 2 этап (в количестве 5988 шт.), «Система наружного освещения «Район Заволжье» 2 этап (в количестве 403 шт.).

По условиям контракта предусмотрено, что в целях гарантийного обслуживания Лизингодатель обязан вместе с актом передачи Имущества в лизинг предоставить Лизингополучателю обменный фонд в объеме 2% от количества единиц каждого типа Имущества (п. 4.7). По окончании гарантийного срока Лизингополучатель возвращает Лизингодателю Имущество обменного фонда в полном объеме.

На основании Актов о приемке обменного фонда от 30.12.2021 №1,2,3,4 обменный фонд представлен Лизингодателем (ООО «Нацпромлизинг») в общем объеме 404 шт., что соответствует установленному размеру по контракту (2%), из них:

- «Система наружного освещения «Московский район» - 136 шт.;
- «Система наружного освещения «Ленинский район» - 119 шт.;
- «Система наружного освещения «Район Заволжье» - 7 шт.;
- «Система наружного освещения «Московский район» - 136 шт.;
- «Система наружного освещения «Калининский район» - 142 шт.

Имущество в рамках обменного фонда передано по договору ответственного хранения от 30.12.2021 №б/н АО «Горсвет» в объеме 404 шт. (акт приема-передачи от 30.12.2021).

Контрольно-счетной палатой в присутствии главного инженера АО «Горсвет» Семенова С.В. и инженера 2-й категории Иванова А.Е. проведен выборочный осмотр обменного фонда на складе, находящегося по адресу: г. Чебоксары, ул. Хевешская, д. 42.

В ходе осмотра выявлены светильники, которые подлежат замене в связи с нефункционированием (неработающие) (на момент окончания проверки и

согласно представленным пояснениям Учреждения (от 16.12.2022 №01/12-4760 на акт проверки) передача демонтированных светильников в связи с наступлением гарантийного случая Имущества Лизингодателя не произведена Лизингополучателем в связи с достижением объема неработающих светильников в размере 1%, согласно условиям договора.

Согласно Техническому заданию муниципального контракта от 16.08.2021 Лизингодателем поставлены и установлены светодиодные светильники (далее - светильники) страны происхождения: Российская Федерация (RU/RUS), которые включены в единый реестр российской радиоэлектронной продукции реестровая запись №1401\1\2020 (дата внесения в реестр: 10.08.2020) следующих наименований:

- светильник уличный Тип 1. ALFA-H-180e NORLED (количество 403 шт.);
- светильник уличный Тип 2. ALFA-H-155e NORLED (количество 848 шт.);
- светильник уличный Тип 3. ALFA-M-117e NORLED (количество 1 786 шт.);
- светильник уличный Тип 4. ALFA-M-90e NORLED (количество 3 065 шт.);
- светильник уличный Тип 5. ALFA-L-76e NORLED (количество 432 шт.);
- светильник уличный Тип 6. ALFA-L-52e NORLED (количество 12 039 шт.);
- Светодиодный парковый модуль Тип 7 Garden-35 NORLED (количество 1661 шт.).

В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» и Единым перечнем продукции, подлежащей обязательной сертификации, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 № 982 Имущество должно иметь сертификат соответствия и инструкцию по эксплуатации (или заменяющие их документы).

Техническим заданием (пункт 5) контракта от 16.08.2021 предусмотрено предоставление информации и сопроводительных документов на Имущество:

- протокол Испытаний;
- паспорт;
- сертификат соответствия требованиям ТР ТС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования»;
- сертификат соответствия требованиям ТР ТС 020/2011 «Электромагнитная совместимость технических средств» с указанием наименования светильника и номера технических условий.

У светодиодных светильников должны быть фотометрический файл в формате IES и протокол испытаний независимой аккредитованной лаборатории (лаборатория должна быть аккредитована ФСА федеральная служба по аккредитации).

Кроме того, Техническим заданием определен перечень предоставляемой исполнительной документации:

- Исполнительная схема выполненных работ;
- Ведомость смонтированных светильников (по форме Приложения №2 к Контракту);
- Фотографии объекта с привязкой (до и после с одного ракурса);
- Журнал производства работ;
- Документы, подтверждающие качество используемых материалов: паспорт, сертификат соответствия.

Лизингодатель обязан в ходе выполнения работ производить фото- и видео фиксацию, отражающую технологическую последовательность производства работ. Данные материалы фото- и видео фиксации предоставляются Заказчику на электронном носителе.

В ходе анализа исполнительной документации установлено, что монтаж светильников по контракту от 16.08.2021 (в количестве 20234 шт.) производил ООО «Русмонтаж».

Выборочной проверкой 10 паспортов на СС («ALFA L52», «GARDEN-35», «ALFA-H-180e», «ALFA L52e») выявлено, что изготовителем Имущества в лизинг является ООО «Фортис» (Россия, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, Буденовский пр-кт, д. 3/3, офис 40). Дата выпуска Имущества – 2021 год, в паспорте имеются данные заводских номеров. Гарантийный срок составляет 7 лет с момента отгрузки. По паспорту установлено, что гарантия не обязана покрывать расходы, связанные с монтажом/демонтажем, транспортировкой и хранением товара (в т.ч. бракованного/неисправного, замененного в связи с обнаружением брака/неисправности).

Вместе с тем, на официальном сайте ООО «Фортис» - <http://zavodfortis.ru> (завод-производитель, ключевым направлением деятельности которого является разработка и производство инновационного энергоэффективного светового оборудования, автоматизированных систем управления наружным освещением, а также объектов благоустройства городской среды) указано, что «Гарантия на всю линейку светильников составляет 3 года, с возможностью предоставить расширенную гарантию до 5-ти лет. Мы компенсируем все расходы на транспортировку продукции, предназначенной для гарантийного ремонта. Мы не оставляем наших клиентов без поддержки и в постгарантийный период, и поэтому, в случае ремонта светильника, гарантия продлевается на 12 мес.», что свидетельствует о рисках невыполнения гарантийных обязательств в полном объеме (в связи с тем, что гарантийный срок завода изготовителя на Имущество лизинга составляет 3 года) в случае признания ООО «Нацпромлизинг» несостоятельным.

На момент проведения контрольного мероприятия в составе исполнительной документации, а также по запросу Контрольно-счетной палаты **журналы производства работ, материалы фото- и видеофиксации не представлены.**

Соответственно, Контрольно-счетная палата, указывает на признаки несоблюдения условий контракта от 16.08.2021, статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ при исполнении сторонами контракта.

Условиями муниципального контракта предусмотрено, что демонтированные светильники (в сборе) Лизингодатель транспортирует до места складирования по адресу: г. Чебоксары, ул. Хевешская, дом 42, с оформлением документов по акту приема-передачи:

от 09.11.2021 – «демонтированные светильники (в сборе) шар «Опал» в количестве 160 шт. (Светильники разбиты, сняты с дефектами, в том числе светильники с лампами – 53 шт., без ламп – 96 шт., битые – 11 шт.). Претензий со стороны Заказчика нет»;

от 19.11.2021 – «демонтированные светильники (в сборе) типа ЖКУ в количестве 558 шт., типа ELBA «Rosa» в количестве 69 шт. Претензий со стороны Заказчика нет»;

от 03.12.2021 - «демонтированные светильники (в сборе) типа ЖКУ в количестве 587 шт., типа ELBA «Rosa» в количестве 39 шт. Претензий со стороны Заказчика нет»;

от 03.12.2021 - «демонтированные светильники (в сборе) типа ЖКУ в количестве 626 шт. Претензий со стороны Заказчика нет»;

от 24.12.2021 - «демонтированные светильники (в сборе) типа ЖКУ в количестве 561 шт., типа ЖТУ в количестве 65 шт. Претензий со стороны Заказчика нет»;

от 29.12.2021 - «демонтированные светильники (в сборе) типа ЖКУ в количестве 588 шт., типа ЖТУ, типа «Шар», типа «Дон КИХОТ» в количестве 38 шт. Претензий со стороны Заказчика нет»;

от 22.10.2021 - «демонтированные светильники (в сборе) торшерные «Лотос» 250Вт в количестве 42 шт. Претензий со стороны Заказчика нет»;

от 27.04.2022 - «демонтированные рассеиватели шар без основания – 151 шт., рассеиватели «Лотос» без основания – 68 шт., лампы 300 шт., разбитые рассеиватели «Шар» - 5 шт., разбитые рассеиватели «Лотос» - 6 шт. Претензий со стороны Заказчика нет».

Таким образом, Учреждением в ходе контрольного мероприятия представлены акты приема-передачи от ООО «Нацпромлизинг» на демонтированные светильники (разного типа) **в количестве 3 863 шт.**

Учреждением в адрес ООО «Нацпромлизинг» направлена претензия от 07.10.2022 № 01/12-3718 об уплате штрафа в размере 100,0 тыс. рублей за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств, предусмотренных контрактом в части транспортирования до места складирования демонтированных светильников, **однако Учреждением в претензии не отражено количество демонтированных светильников, не транспортированных на место складирования.**

ООО «Нацпромлизинг» оплачена сумма штрафа в размере 100,0 тыс. рублей платежным поручением от 17.10.2022 № 1711.

Таким образом, на основании вышеизложенного, представленная информация Учреждением не может являться объективной (достоверной) и подтвердить работы по демонтажу старых светильников в виду не передачи от ООО «Нацпромлизинг» Учреждению демонтированных светильников, что также несет риски причинения ущерба бюджету города Чебоксары (в том числе от недопоступления от сдачи в металлолом составляющих демонтированных светильников).

В ходе проведения контрольного мероприятия Учреждением предъявлены убытки, причиненные Учреждению за отсутствующие светильники в количестве 16 799 шт. на сумму 1 727,1 тыс. рублей (претензия от 10.10.2022). К претензии приложен Отчет об оценке рыночной стоимости движимого имущества № 101/1 от 29.03.2022. Отчет проведен на основании договора по оценке рыночной стоимости движимого имущества для учетных целей от 28.03.2022 №101/1, заключенному между АО «Горсвет» и ООО «Оценка Гарант».

25.10.2022 Учреждением произведено удержание с ООО «Нацпромлизинг» в доход бюджета в сумме 1 727,1 тыс. рублей.

В Едином федеральном реестре сведений о фактах деятельности юридических лиц имеются данные о заключении договора финансового лизинга

между Учреждением и ООО «Нацпромлизинг» по договору от 16.08.2021 №21000669_83507 (сообщение от 18.08.2021 № 09332625).

Согласно сведениям от 16.08.2021 № 0000-000231 Учреждением по контракту от 16.08.2021 приняты бюджетные обязательства в общей сумме 411 739,8 тыс. рублей, в том числе: первый и второй год планового периода – **по 58 819,8 тыс.** рублей, третий год после текущего финансового года – 58 819,8 тыс. рублей, последующие годы – 235 280,4 тыс. рублей.

2. Извещение и аукционная документация на проведение закупки на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) уличных светильников размещена в ЕИС 15.05.2020. Обоснование Н(М)ЦК определена в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ с использованием метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), с приложением коммерческих предложений (запроса цен), с НМЦК на сумму 103 860,5 тыс. рублей

В ходе проведения проверки Учреждением представлены коммерческие предложения, на основании которых проведено изучение рынка в целях получения ценовой информации, необходимой для определения НМЦК.

Таблица №12

Дата и № предложения	Наименование организации	Ценовое предложение, рублей	
		Общая стоимость оборудования с учетом демонтажа и монтажа (в т.ч. НДС 20%)	Размер лизинговых платежей к оплате по договору лизинга с учетом авансового платежа и выкупной стоимости (в т.ч. НДС 20%)
от 13.04.2020 № б/н	ООО «Лизинговая компания М7»	89 018 395,0	105 246 787,2
от 13.04.2020 №б/н	ООО «Русавтолизинг»	89 018 395,00	104 709 359,52
от 01.07.2021 № 413	АО «Волго-Вятский региональный филиал «Сбербанк Лизинг»	89 018 395,00	103 860 499,08

Вместе, с тем, по данным сайта <https://focus.kontur.ru/> ООО «Лизинговая компания М7», ООО «Русавтолизинг» основной деятельностью является предоставление автотранспортных средств в лизинг, торговля, а также запчастей к ним, кроме того, не имеют опыта оказания услуг по финансовой аренде (лизингу) уличных светильников и поставки светодиодных ламп, в результате данные коммерческие предложения не могли рассматриваться при формировании НМЦК по признаку «сопоставимости цен разных поставщиков», «сопоставимости цен разных поставщиков» «имеющих опыт выполнения однородных, идентичных работ».

Таким образом, на основании вышеизложенного, Учреждением Н(М)ЦК сформирована с несоблюдением норм статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и Методических рекомендаций № 567, в связи с чем, в соответствии со статьей 18 Федерального закона 44-ФЗ, закупка не может быть признана обоснованной.

В ходе проверки Учреждением представлены письма, направленные указанным поставщикам, представившим коммерческие предложения, в которых содержится информация лишь о выплатах и сроках лизинговых платежей без указания технических характеристик и цены (за единицу) на Имущество финансового лизинга.

Фактически Учреждение не владеет информацией по цене светильников и суммы переплаты за услуги по предоставлению лизинга, что свидетельствует о формальном проведении определения цены,

незаинтересованности получения экономической выгоды по заключенным договорам финансового лизинга.

На основании протокола проведения электронного аукциона от 04.08.2020 были рассмотрены вторые части заявок на участие следующих участников:

Таблица №13

Номер по ранжированию	Идентификационный номер заявки	Наименование участника	Предложение о цене контракта (руб.)
1	№7	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПЕРВЫЙ ЗАВОД СВЕТА"	95 032 356,58
2	№10	ООО "ЕЭС-ГАРАНТ"	95 551 659,08
3	№9	ПАО "РОСТЕЛЕКОМ"	99 186 776,58
4	№12	АО "СБЕРБАНК ЛИЗИНГ"	99 551 973,00

По результатам рассмотрения заявок электронного аукциона, комиссией принято решение заявку от ООО «Первый завод света» признать не соответствующей требованиям условий аукционной документации (в связи с действием банковской гарантии до 29.07.2020) и признать победителем электронного аукциона - ООО «ЕЭС-ГАРАНТ», предложившего цену контракта 95 551 659,08 рублей.

Между ООО «ЕЭС-Гарант» и Учреждением заключен муниципальный контракт от 20.08.2020 на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) уличных светильников на сумму 95 551,6 тыс. рублей или 8% от НМЦК. Бюджетная эффективность составила 8 308,9 тыс. рублей. Место доставки: г. Чебоксары, ул. Хевешская, д.42.

Источником финансирования по настоящему контракту являются субсидии бюджета г. Чебоксары на иные цели. Максимальный размер лимитов бюджетных средств составляет: в 2021 г. – 47 775,3 тыс. рублей, в 2022 г. – 47 776,3 тыс. рублей.

Лизинговые платежи к уплате оплачиваются равными (аннуитетными) платежами Лизингополучателем в соответствии с Графиком лизинговых платежей ежемесячно до 25 числа каждого месяца, начиная с 25.01.2021 (п. 3.6 контракта). В подтверждение факта оплаты Лизинговых платежей по контракту от 20.08.2020 Учреждением в ЕИС размещены платежные поручения:

Таблица №14

1 год		2 год	
Дата и номер платежного поручения	Лизинговые платежи (тыс. рублей)	Дата и номер платежного поручения	Лизинговые платежи (тыс. рублей)
от 25.01.2021 № 766817	3 387,8	от 25.01.2022 № 145577	3 981,2
от 18.02.2021 № 8442	3 981,3	от 16.02.2022 № 263687	3 981,2
от 19.02.2021 № 22488	0,06 рублей	от 23.03.2022 № 478700	3 981,3
от 18.03.2021 № 175477	3 981,3	от 20.04.2022 № 663076	3 981,2
от 21.04.2021 № 364108	3 981,3	от 24.05.2022 № 849658	3 981,3
от 20.05.2021 № 530385	3 981,3	от 28.06.2022 № 142513	3 981,3
от 25.06.2021 № 737983	3 981,3	от 20.07.2022 № 262772	3 981,3
от 22.07.2021 № 886287	3 981,3	от 15.08.2022 № 375749	3 981,3
от 20.08.2021 № 135927	3 981,3	от 19.09.2022 № 537181	3 981,3
от 23.09.2021 № 328219	3 981,3		
от 21.10.2021 № 493985	3 981,3		
от 23.11.2021 № 680490	3 981,3		
от 20.12.2021 № 856577	3 981,3		
Итого	47 775,6	Итого	35 831,7

Согласно пункту 12.1 муниципального контракта контракт от 20.08.2020 заключается после предоставления Лизингодателем обеспечения исполнения контракта в сумме 10 386,0 тыс. рублей. Фактически обеспечение исполнения контракта предоставлено банковской гарантией от 14.08.2020 № 1089-20/БГ-40,

выданная ПАО Банк «Финансовая корпорация Открытие» со сроком действия с 14.08.2020 по 01.02.2023.

В ходе исполнения контракта от 20.08.2020 заключено 4 дополнительных соглашения, в том числе от 23.06.2022 № 4, которым источники финансирования.

Согласно техническому заданию (приложение №1 к контракту) планировалось поставить следующие светильники:

Таблица №15

№	Наименование продукции	Страна происхождения	Количество (штук)
1.	Тип 1. Светильник светодиодный уличный с вторичной оптикой	Российская Федерация	136
2.	Тип 2. Светильник светодиодный уличный с вторичной оптикой	Российская Федерация	823
3.	Тип 3. Светильник светодиодный уличный с вторичной оптикой	Российская Федерация	1291
4.	Тип 4. Светильник светодиодный уличный с вторичной оптикой	Российская Федерация	5360
5.	Тип 5. Светильник светодиодный парковый типа «Шар»	Российская Федерация	1203
Итого:			8813

В соответствии с п 4.2.1 муниципального контракта Лизингополучателем предусмотрена экспертиза результатов исполнения контракта Лизингодателем в порядке, предусмотренном статьей 94 Федерального закона № 44-ФЗ. В ЕИС Учреждением размещены заключения по результатам проведения экспертизы результатов, предусмотренных контрактом от 20.08.2020:

- от 15.10.2020 № 7 - экспертиза проведена начальником Бюро товарных экспертиз ТПП ЧР на основании письма-заявки на проведение экспертизы от 08.10.2020 № 01/12-2702 (акт экспертизы составлен 09.10.2020 № 0790100207). Задачей экспертизы является определить соответствие параметров товара, указанных в паспортах на товар, а также определенных в ходе тестирования образцов товара в аккредитованной лаборатории, параметрам, указанным в Приложение №1 к контракту.

На основании проведенного исследования и анализа, полученных данных эксперт пришел к выводу о том, что товар: светильник «ALFA-H-150»; светильник «ALFA-M-120»; светильник «ALFA-M-90»; светильник «ALFA-L-60» по техническим параметрам, указанным в паспортах и полученным в результате исследования образцов в лаборатории исследования источников света ООО «Архилайт» (протокола аккредитованной лаборатории ООО «Архилайт» приложены к экспертизе), соответствует условиям контракта от 20.08.2020.

Кроме того, экспертом было отмечено, что на Товар, соответствующий Типу 5 (Светильник светодиодный парковый типа «Шар») документы (паспорт, протокол испытаний) не представлены.

- от 13.11.2020 № 8, приемочной комиссией в составе представителей МБУ «Управление ЖКХ и Б» (5 человек) было принято решение, что представленные документы для принятия и оплаты товара (работы, услуги) проверены, соответствуют данным контракта (в т.ч. правильность наименований и реквизитов сторон, наличие и правильность заполнения предусмотренных документами данных). Согласно заключению Лизингодателем предоставлены паспорта в количестве 1203 шт., сертификат соответствия №ЕАЭС RU C-RU.AT21.B/00034/20, протокол испытаний №115R/20 на партию.

В ходе выборочного анализа отдельных паспортов (порядка 30 шт.), представленных на светильники серии Galad Шар LED-40 установлено, что указан год изготовления – 2019, сертификат соответствия № ЕАЭС RU C-RU.AT21.B/00034/20, в то время как спецификацией и актом приема-передачи Имущества (являющимися неотъемлемой частью данного контракта) в лизинг от 13.11.2020 № 8 Год выпуска указан 2020.

Вместе с тем, по данным Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, дата начала действия сертификата: 08.12.2014, дата окончания действия сертификата: 07.12.2019, то есть фактически остаточный срок действия сертификата соответствия на поставленные светодиодные светильники в рамках финансового лизинга составляет 6 месяцев.

*Кроме того, аукционной документацией установлено требование, что **Заводская гарантия производителя на светильник составляет не менее 7 лет, в то время как в данных паспортах указано ««Продавец» гарантирует, что продукция бренда GALAD («Товар») не имеет производственных и/или материальных дефектов, при условии, что она используется в соответствии со своим прямым назначением в соответствии с условиями контракта и паспортом на изделие, прилагаемого к «Товару», в течение 36 месяцев со дня ввода в эксплуатацию, но не более 42 месяцев с даты поставки «Товара» в соответствии с товарно-транспортной накладной на поставку товара».***

Таким образом, на основании вышеизложенного, в нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ данный товар GALAD Шар LED-40 не соответствует предусмотренным характеристикам технического задания к аукционной документации и условиям контракта.

*В ходе реализации мероприятий, направленных на повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов по данному контракту от 20.08.2020, Учреждением по приходным ордерам на приемку материальных ценностей (нефинансовых активов) на основании приемосдаточных актов *принят лом 12А стальной в количестве 11,215 на сумму 196,2 тыс. рублей.**

В 2020 году Учреждением на выполнение работ по замене светильников сетей наружного освещения был заключен муниципальный контракт от 31.08.2020 (№ 0815300003220000678_83507) с ООО «Русмонтаж» на сумму 11 916,4 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата Чувашской Республики отмечает, что при проведении мероприятий, направленных на энергосбережение и достижение экономического эффекта (начиная с 2020 года), в том числе заключения договоров финансового лизинга по замене уличных светильников на светодиодные в количестве 29 047 штук (в 2020 году – 8 813 шт. и в 2021 году – 20 234 шт.) на общую сумму 507 291,4 тыс. рублей (со сроком оплаты до 2028 года), и заключения договоров экспертных услуг на проведение оценочной экспертизы правильности применения тарифов на поставку электрической энергии на 01.10.2022 расходы на организацию уличного освещения увеличились по сравнению с 2020 годом (164 024,5 тыс. рублей расходы на оплату электроэнергии – 102 342,9 тыс. рублей и текущего содержания (ремонта) уличного освещения – 61 681,6 тыс. рублей в 2020 году), в том числе:

- на расходы на оплату электроэнергии по договорам энергоснабжения за 2021 год на сумму 10 923,9 тыс. рублей (составили 113 266,8 тыс. рублей), на 2022 год запланированы расходы в сумме 100 000,0 тыс. рублей (по состоянию на 01.10.2022 кассовые расходы составили 63 551,9 тыс. рублей; или 63,6%)

- на дополнительные расходы на оплату лизинговых платежей в 2021 году – 47 775,4 тыс. рублей, на 2022 год запланированы к выплате – 106 596,1 тыс. рублей;

- на дополнительные расходы по оплате договоров экспертных услуг на проведение оценочной экспертизы правильности применения тарифов на поставку электрической энергии.

7. Выводы:

7.1. Согласно отчетам об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127) на 01.01.2022 и на 01.10.2022 расходы Управления по коду бюджетной классификации расходов 932 0503 А510277400000 «Уличное освещение»:

- за 2021 год составили в сумме 228 477,6 тыс. рублей, при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 228 555,4 тыс. рублей, исполнение составило на 99,9%, или не исполнено на сумму 77 744,64 тыс. рублей;

- за 9 месяцев 2022 года в сумме 198 733,0 тыс. рублей, при утвержденных бюджетных назначениях на 2022 год в сумме 292 100,6 тыс. рублей, исполнение составило на 68,0%, или не исполнено на сумму 93 367,6 тыс. рублей.

7.2. Установлено ненадлежащее осуществление Управлением полномочий главного распорядителя бюджетных средств, в несоблюдение статьи 158 Бюджетного кодекса РФ, Положения об Управлении ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары, утвержденного решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 06.03.2012 №503 (с изменениями):

7.2.1. В Положение об Управлении ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары с 01.06.2022 не внесены изменения в части учреждений, находящихся в ведомственном подчинении Управления, в связи с реорганизацией МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» в МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства».

7.2.2. В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, пунктов 1.7, 2,6, 2.7 Порядка разработки муниципальных программ Управлением:

- Муниципальная программа не приведена в соответствие с решениями о бюджете города Чебоксары на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов и на 2022 год и на плановый период 2023-2024;

- не внесены соответствующие изменения в Муниципальную программу в части указания соисполнителя - МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» в связи с изменением организационной формы Учреждения;

- не внесены изменения в фактические показатели и индикаторы, что не отражает объективность и достоверность данных для проведения оценки Муниципальной программы;

- Муниципальная программа содержит целевые индикаторы и показатели без увязки с мероприятиями Муниципальной программы;

7.2.3. Анализ Сводного годового отчета об исполнении муниципальных программ показал, что сведения о степени соответствия установленных и степень достижения целевых индикаторов (показателей) Муниципальной программы за отчетный год – перевыполнен (количество светильников – 31 237 шт.). Вместе с тем, по данным МКУ «Управление ЖКХ и Б» по состоянию на 01.01.2022 обслуживалось 35 024 шт. светоточек, по состоянию на 01.01.2021 обслуживалось 32 668 шт. светоточек, что свидетельствует о недостоверности указанных данных в Годовом отчете и не согласованных действиях между ответственным исполнителем и участниками Муниципальной программы;

7.2.4. Управлением предоставлена субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на выполнение 7 муниципальных услуг (работ), в т.ч. на организацию освещения улиц, на основании заключенных соглашений от 11.01.2021 №1 на общую сумму 1 209 147,6 тыс. рублей (с учетом уточнений), от 10.01.2022 №б/н на общую сумму 1 071 841,5 тыс. рублей.

Управлением до Учреждения доведено муниципальное задание №1 от 11.02.2021 (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов) на оказание 7 муниципальных услуг (выполнение работ), в том числе, согласно части 2 Раздела 1 муниципального задания №1 от 11.02.2021, – «Организация освещения улиц». Установлены показатели, характеризующие качество работы (3 показателя) и показатель, характеризующий объем работы – 1 048,9 км (в 2021 году не менялся).

Управлением до Учреждения доведено муниципальное задание №1 от 30.12.2021 (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов) на оказание 7 муниципальных услуг (выполнение работ), в том числе, согласно части 2 Раздела 1 муниципального задания №1 от 30.12.2021, – «Организация освещения улиц». Установлены показатели, характеризующие качество работы (3 показателя) и показатель, характеризующий объем работы – 1 086,2 км (в 2022 году не менялся).

На финансовое обеспечение мероприятий *по Уличному освещению*, произведены расходы в 2021 году – 215 397,6 тыс. рублей, в 2022 году – 173 286,6 тыс. рублей.

7.2.5. В нарушение ст. 174.2 Бюджетного кодекса РФ, п. 10, 37 Положения о формировании муниципального задания и ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ соглашение о выделении субсидии на выполнение муниципального задания на 2021 год заключено раньше (11.01.2021), чем утверждено муниципальное задание (11.02.2021);

7.2.6. В ходе проверки не представлены утвержденные Управлением, в соответствии с пунктом 33 Положения о формировании муниципального задания, значения нормативных затрат на выполнение работы. Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания (муниципальной услуги (работы): «Организация освещения улиц», определен с нарушением ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ, пунктов 3, 11, 29 Положений о формировании муниципального задания 2.3, 4.1.1, 4.1.2 соглашений о предоставлении субсидии от 11.01.2021 и от 10.01.2022, в т.ч. процесс расчета субсидии непрозрачен и оценить степень достаточности либо избыточности финансового обеспечения задания, доведенного Учреждению не представляется возможным.

Так, нормативные затраты на оказание муниципальной услуги (работы) на 2021 год на ед. услуги (158,861 тыс. рублей) после первого и второго уточнения

бюджета г. Чебоксары уменьшаются (146,736 тыс. рублей и 145,868 тыс. рублей соответственно), по итогам третьего и четвертого уточнения бюджета г. Чебоксары увеличиваются (166,711 тыс. рублей и 167,563 тыс. рублей) (при неизменном объеме выполняемой работы).

Нормативные затраты на оказание муниципальной услуги (работы) на 2022 год на ед. услуги (первоначально 104,418 тыс. руб.) по сравнению с 2021 годом при увеличении объема оказания работы на 37,3 км уменьшились на 62,3%, в последующем (при неизменном объеме выполняемой работы) - увеличились с 104,418 тыс. рублей до 166,788 тыс. рублей, или на 62,6%.

7.2.7. Внесены изменения и увеличены объемы финансового обеспечения выполнения муниципального задания в объеме 165 232,1 тыс. рублей, 166 492,1 тыс. рублей без внесения изменений в муниципальное задание, что свидетельствует о нарушении абз. 1 п.1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ, положений статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 39 Положения о формировании муниципального задания, пункта 4.2.2.2 соглашений о предоставлении субсидии от 11.01.2021 и от 10.01.2022.

7.2.8. Управлением принята (использована) форма доведения субсидии из местного бюджета в несоблюдение положений бюджетного законодательства, в том числе статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, т.е. функциями муниципального заказчика наделено бюджетное учреждение, в то время как таковым может являться либо муниципальный орган, либо муниципальное казенное учреждение (пункт 6 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ), что указывает на признаки, свидетельствующие о нарушении положений статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку под видом предоставления субсидии в целях оказания муниципальных услуг Управлением предоставлена субсидия в целях закупки товаров, работ, услуг. При этом, МБУ «Управление ЖКХ и Б» фактически осуществляло вопросы местного значения по организации наружного освещения в рамках благоустройства города, в том числе по определению подрядчика (исполнителя), выполнения полномочий по контролю за исполнением контракта и др.

7.2.9. В нарушение ч. 1 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ, абз. «к», пп. 4, п. 6 Классификации работ, абз. 3 п. 7 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда города Чебоксары Чувашской Республики, утвержденного решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 21.11.2013 № 1202, в проверяемом периоде плата за расход электроэнергии на светофорные объекты в общей сумме 2 000,0 тыс. рублей по коду бюджетной классификации расходов осуществляется с КБК 932 0503 А510277400 «Уличное освещение», а не отнесены на раздел 0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды).

7.2.10. Основное мероприятие 1 Подпрограммы – «Содействие благоустройству города Чебоксары», включает 16 направлений, в том числе реализацию мероприятий по Уличному освещению (мероприятие 1.6), которые реализуются в рамках Правил благоустройства. Между тем, насосные станции не являются объектами уличного освещения, являются гидротехническими сооружениями, соответственно финансирование их электроснабжения не может быть отнесено к финансированию за счет указанного мероприятия, кассовые расходы за электрическую энергию производственных объектов (Насосная

станция В-1, Насосная станция В-2 (г. Чебоксары, правый берег р. Волга), Насосная станция № 1, Насосная станция № 2, Насосная станция № 3) по состоянию на 01.10.2022 составили в общей сумме 20 218,9 тыс. рублей.

7.2.11. В нарушение части 3 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, пункта 28 Типового порядка определения объема и условий предоставления субсидий №2551, п. 3.1.2 Соглашения о предоставлении субсидии на иные цели от 18.01.2021 и Соглашения о предоставлении субсидии на иные цели от 11.01.2022 Управлением в соглашениях не установлено конкретное значение показателя результативности предоставления субсидии.

7.3. Проверкой Учреждения установлено следующее.

7.3.1. По данным Учреждения по состоянию на 01.01.2020 обслуживалось 31050 шт. светоточек в городе Чебоксары (контракт от 30.12.2019 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа), в том числе 1 658 шт. светодиодных. На момент формирования списка общее количество светильников с ртутными лампами составляло 8 813 шт.

По состоянию на 01.01.2021 обслуживалось 32 668 шт. светоточек (контракт №20000966_83507 от 30.12.2020 на выполнение работ по текущему содержанию объектов освещения г. Чебоксары).

По завершению 1-ого этапа лизинга (контракт от 20.08.2020 на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) уличных светильников) количество энергоэффективных светодиодных светильников составило 12 735 шт.

По состоянию на 01.01.2022 обслуживалось на территории города Чебоксары 34 588 шт. светильников и 436 шт. на территории Заволжья (контракт от 27.12.2021 на выполнение работ по текущему содержанию и ремонту объектов освещения г. Чебоксары).

По завершению 2-ого этапа лизинга (контракт от 16.08.2021. на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) уличных светильников) количество энергоэффективных светодиодных светильников составило 34 099 шт.

В эксплуатации находятся 636,18 км воздушных и 450,03 км кабельных линий электропередач.

Общее количество линий световой иллюминации и архитектурных подсветок зданий и сооружений составляет 1 982 элемента.

7.3.2. Согласно части 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ на выполнение муниципального задания предоставляется субсидия, объем финансового обеспечения, которой рассчитывается с учетом статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, а также в соответствии с Положением о формировании муниципального задания. Показатель, характеризующий объем работы, согласно муниципальному заданию на 2022 год на плановый период 2023 -2024 годов, установлен на 2022 год - 1 086,2 км (на 2021 год был установлен - 1 048,9 км) и в течении проверяемого периода не изменялся. Показатель, характеризующий объем работы на 2022 год увеличился по сравнению с 2021 годом *на 3,6%*. При этом до получения муниципального задания на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и заключения соглашения о предоставлении субсидии на 2022 год МБУ «Управление ЖКХ» заключен контракт на текущее содержание объектов освещения города Чебоксары на общую сумму 51 562,9 тыс. рублей, что сопоставимо с аналогичным контрактом за 2021 год (с учетом увеличения показателя объема выполняемых работ в муниципальном задании на 3,6%) со

сроком исполнения с 01.01.2021 по 31.07.2022 (на 7 месяцев) по размеру финансового обеспечения сопоставимого с 2021).

7.3.3. В нарушение пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 6.15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н, Учреждением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - bus.gov.ru план ФХД на 01.01.2021 размещен с нарушением срока на 24 дня (размещен 18.02.2021), также с нарушением указанных выше пунктов сроков размещены планы ФХД на 01.03.2021, на 01.04.2021, на 30.12.2021;

7.3.4. В несоблюдение Требований к составлению и утверждению плана ФХД, Порядка составления и утверждения Плана ФХД, утвержденных плановых назначений по расходам плана ФХД, который является основанием для расходования бюджетными учреждениями денежных средств, МБУ «Управление ЖКХ и Б» приняты обязательства по 5 договорам, заключенным с ТПП ЧР в отсутствии плановых назначений по расходам до декабря 2021 года и соответствующей статьи расходов по предусмотренной субсидии на выполнение муниципального задания (при этом, согласно расшифровке к плану ФХД на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов расходы на экспертизу правильности применения тарифов на поставку электрической энергии в сумме 2 400,0 тыс. рублей предусмотрены в плане ФХД на 2021 год с учетом уточнения плана на 01.12.2021);

7.3.5. Выборочный анализ заключенных Учреждением в 2021-2022 гг. 8 договоров на оказание экспертных услуг по проведению экспертизы стоимости электрической энергии и мощности и условия договоров, стоимость которых не превышает 600,0 тыс. рублей, показал, что созданы предпосылки к нарушению антимонопольного законодательства.

При этом анализ оказанных услуг ТПП ЧР за 8 месяцев 2021 г. и за 8 месяцев 2022 г. (в сравнении рекомендаций по годам) показал, что стоимость электроэнергии была рассчитана по одной и той же ценовой категории (4) и интервал времени для включения/выключения не имеет абсолютного отклонения (идентичен), из чего следует, что в целях соблюдения принципа эффективности расходования бюджетных средств при дальнейшем заключении договоров имеется необходимость изменения подходов (периодичности, анализа необходимости заключения ежегодных договоров на оказание услуг, необходимости ежемесячного мониторинга условий расчета стоимости электрической энергии и т.п.).

7.3.6. Выборочный анализ обоснований включения в сметный расчет видов работ и расценок на их выполнение по 3 электронным аукционам на выполнение работ по текущему содержанию объектов освещения г. Чебоксары (№0815300003220000966 от 09.12.2020 с НМЦК – 78 284,4 тыс. рублей, №0815300003221001052 от 06.12.2021 с НМЦК- 51 562,9 тыс. рублей, №0815500000522006565 от 08.07.2022 с НМЦК – 14 999,9 тыс. рублей) показал, что при формировании сметного расчета включены расценки «НР ТО и ТР» и «МР ТО и Р 2003г.», которые приказом Минтруда РФ от 20.10.2020 №734 признаны не действующими, что указывает на отсутствие возможности

подтверждения правильности применения расценок использованных при расчете Н(М)ЦК.

Так, стоимость работ с применением «НР ТО и ТР» (по вышеуказанным 3 электронным аукционам) расчетно составила 34 906,5 тыс. рублей (без учета примененного материального ресурса, НДС) по локальному сметному расчету №1, т.е. в соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона закупка не может быть признана обоснованной;

7.3.7. Учреждением при формировании Н(М)ЦК на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) уличных светильников по электронным аукционам (№0815300003221000669 от 08.07.2021 с Н(М)ЦК 415 898,8 тыс. рублей, №0815300003220000375 от 15.05.2020 с Н(М)ЦК 103 860,5 тыс. рублей) не соблюдены положения статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ и Методических рекомендаций № 567 в части применения коммерческих предложений потенциальных исполнителей, имевших в течение последних трех лет, предшествующих определению Н(М)ЦК, опыт выполнения аналогичных контрактов, заключенных с заказчиком и (или) другими заказчиками без применения к нему неустоек (штрафов, пеней).

Кроме того, подходы к формированию Учреждением Н(М)ЦК указывают о незаинтересованности получения экономической выгоды по договорам финансового лизинга.

7.3.8. При исполнении условий сторонами контракта на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) уличных светильников (от 16.08.2021, 20.08.2020) выявлены признаки несоблюдения условий контракта и статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ в части не представления фотосъемки, видеосъемки и журнала производства работ при установке и демонтажу светильников.

7.3.9. При исполнении контракта на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) уличных светильников Учреждению не переданы в полном объеме демонтированные светильники (а именно в количестве 16 799 шт.), что указывает на риски не полной замены светильников ООО «Нацпромлизинг».

На момент окончания контрольного мероприятия МКУ «Управление ЖКХ и Б» предъявлены убытки, причиненные Учреждению в размере стоимости отсутствующих светильников в количестве 16 799 шт. на сумму 1 727,1 тыс. рублей (претензия от 10.10.2022). 25.10.2022 Учреждением произведено удержание указанной суммы с ООО «Нацпромлизинг» в доход бюджета.

7.3.10. В ходе выборочного анализа отдельных паспортов по контракту на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) уличных светильников от 20.08.2020 установлено, что в паспортах на светильники серии Galad Шар LED-40 указан год изготовления – 2019 (сертификат соответствия № ЕАЭС RU С-RU.AT21.B/00034/20), в то время как в спецификации к контракту и акте приема-передачи Имущества в лизинг от 13.11.2020 № 8 год выпуска указан 2020. Кроме того, по данным Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, дата начала действия сертификата: 08.12.2014, дата окончания действия сертификата: 07.12.2019, т.е. фактически остаточный срок действия сертификата соответствия на поставленные светодиодные светильники в рамках финансового лизинга составил 6 месяцев. Также аукционной документацией Учреждением установлено требование, что Заводская гарантия производителя на светильник составляет не менее 7 лет, в то время как в данных паспортах указано о гарантии в течение 36 месяцев со дня

ввода в эксплуатацию, но не более 42 месяцев с даты поставки «Товара». Таким образом, на основании вышеизложенного, данный товар GALAD Шар LED-40 не соответствует предусмотренным характеристикам технического задания к аукционной документации.

8. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Возражения поступили от МКУ «Управления ЖКХ и Б» письмом от 16.12.2022 № 01/12-4760 (вх. от 16.12.2022 № 3553), приняты частично, согласно заключению Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики. Отчет сформирован с учетом возражений и заключений на них.

9. Предложения (рекомендации):

1. Направить представления об устранении выявленных нарушений в Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары и МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства».

2. Направить Отчет по результатам контрольного мероприятия в Чебоксарское городское Собрание депутатов, прокуратуру Чувашской Республики и Администрацию города Чебоксары.

3. По установленным признакам нарушений Федерального закона № 135-ФЗ – направить информацию в Чувашской УФАС России.