Проект

**Доклад**

**Министерства экономического развития и имущественных отношений**

**Чувашской Республики**

**о достижении целей ведения обязательных требований**

Доклад подготовлен в рамках проведения оценки применения обязательных требований, направленных на регулирование отношений в области розничной продажи алкогольной продукции.

Целью доклада является представление подтвержденных результатов комплексной оценки системы рассматриваемых обязательных требований, оценка достижения целей их введения, а также выводов, сделанных по итогам такой оценки.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | **Общая характеристика обязательных требований в соответствующей сфере регулирования должна включать следующие сведения:** | |
| 1.1. | Перечень нормативных правовых актов и содержащихся в них обязательных требований, в том числе реквизиты и источники официального опубликования нормативных правовых актов; | Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 24 мая 2017 г. № 201 «Об определении мест нахождения источников повышенной опасности и установлении границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Чувашской Республики» (далее – Постановление № 201).  Первоначальный текст документа опубликован на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телеком-муникационной сети Интернет 25.05.2017  <http://www.cap.ru>/doc/laws/2017/24/ruling\_279571 |
| Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 ноября 2012 г. № 481 «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Чувашской Республики» (далее – Постановление № 481).  Первоначальный текст документа опубликован на Портале органов власти Чувашской Республики в сети Интернет <http://www.cap.ru>, 16.11.2012, «Вести Чувашии», № 45, 17.11.2012 |
| 1.2. | Сведения о внесенных в нормативные правовые акты изменениях (при наличии) | В Постановление № 110 изменения внесены постановлениями Кабинета Министров Чувашской Республики от 23.03.2022 № 110, от 22.03.2023 № 176 |
| В Постановление № 481 изменения внесены постановлениями Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 августа 2013 г. № 342, от 23 октября 2013 г. № 425, от 13 мая 2015 г. № 169, от 9 декабря 2015 г. № 444, от 28 сентября 2016 г. № 402, от 12 апреля 2017 г. № 130, от 17 августа 2017 г. № 321, от 11 сентября 2019 г. № 370, от 14 сентября 2022 г. № 452, от 08.02.2023 № 75. |
| 1.3. | Период действия нормативных правовых актов и их отдельных положений (при наличии) | Период действия нормативных правовых актов, указанных в подпункте 1.1, бессрочный |
| 1.4. | Общая характеристика общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения, на регулирование которых направлены обязательные требования; | Постановлением № 201:  - определены места нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, места, расположенные в границах территории опасных производственных объектов, определенных в соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», для которых предусмотрена обязательная разработка декларации промышленной безопасности, согласно приложению к настоящему постановлению;  - установлены границы территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», в пределах которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания:  при наличии обособленной территории на расстоянии 20 метров от границ территорий мест массового скопления граждан;  при отсутствии обособленной территории на расстоянии 70 метров от границ территорий мест массового скопления граждан. |
| Постановлением № 481:  1. Для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи (за исключением розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания), установлены следующие дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции:  1) не допускается розничная продажа алкогольной продукции в зонах рекреационного назначения (в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом);  2) не допускается розничная продажа алкогольной продукции в местах проведения массовых мероприятий (на улицах, площадях, в зданиях, строениях, задействованных в проведении массовых гуляний, зрелищных мероприятий, парадов, спортивных мероприятий, событийных мероприятий) и ярмарок за два часа до начала, во время и в течение одного часа после окончания их проведения;  Вышеуказанные ограничения распространяются на торговые объекты, вход для посетителей в которые организован с территории, находящейся в границах мест проведения массовых мероприятий и ярмарок, но не распространяются на розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи в местах проведения событийных мероприятий, организуемых в формате гастрономических мероприятий;  3) не допускается розничная продажа алкогольной продукции, осуществляемая организациями, и розничная продажа пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемая индивидуальными предпринимателями, в торговых объектах в розлив (для потребления на месте покупки);  2. Установлен запрет на розничную продажу алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) в:  день проведения в образовательных организациях среднего общего образования торжественных мероприятий, посвященных окончанию учебного года (день последнего звонка);  День знаний (1 сентября). В случае, если День знаний (1 сентября) приходится на выходной день (воскресенье), не допускается розничная продажа алкогольной продукции в следующий за Днем знаний рабочий день;  Международный день защиты детей (1 июня);  День молодежи (27 июня)\*.  \* В соответствии с Распоряжением Президента Российской Федерации от 2 мая 2023 г. № 132-рп празднование Дня молодежи переносится на последнюю субботу июня, и соответствующие изменения будут внесены в Постановление № 481. |
| 1.5. | Нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в рамках соответствующей сферы общественных отношений; | Постановление № 201  1. Согласно подпункту 7 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в местах нахождения источников повышенной опасности, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации Постановление от 23.12.2020 № 2219.  Критерием определения места нахождения источников повышенной опасности, в котором не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, является расположение такого места в границах территории опасного производственного объекта, определенного в соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», для которого предусмотрена обязательная разработка декларации промышленной безопасности. Решения об определении мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, принимаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.  2. Согласно пункту 8 части 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ не допускается розничная продажа алкогольной продукции в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июля 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации при согласовании проведения таких мероприятий. |
| Постановление № 481.  Согласно абзацу второму пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено указанной статьей, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено указанной статьей Федерального закона № 171-ФЗ. |
| 1.6. | Цели введения обязательных требований (группы обязательных требований) для каждого содержащегося в докладе нормативного правового акта (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков); | Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики № 201 направлено на запрет розничной продажи алкогольной продукции и розничной продукции при оказании услуг общественного питания в местах нахождения источников повышенной опасности, а также на розничную продажу алкогольной продукции в местах проведения публичных мероприятий и на прилегающих к ним территориях в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, соблюдения общественного порядка в период проведения публичных мероприятий в соответствии с полномочиями установленными Федеральным законом № 171-ФЗ.  Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики № 481 направлено на снижение нелегального оборота алкогольной продукции, на установление единообразного подхода при установлении на территории Чувашской Республики дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции. |

**2. Результаты оценки применения обязательных требований должны содержать следующую информацию:**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Кол-во юридических лиц (контролируемых), осуществляющих деятельность | 1568 | 1526 | 1509 | 1596 | 1478 | 1436 |
| Доля преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения, в общем числе раскрытых преступлений, % (план/факт) | 43,0/36,3 | 41,5/38,1 | 38,0\*/31,5 | 37,9\*/32,3 | 37,8\*/28,9 | 37,6\*/29,9 |
| Штрафы за выявленные нарушения особых к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питанию, а также потреблению (распитию) алкогольной продукции (тыс.руб)\*\* | 827,0 | 674,0 | 160,0 | 200,0 | 430,0 | 545,0 |
| Отравления спиртосодержащей продукцией (показатель на 100 тыс.населения)\*\*\* | 75,6 | 64,1 | 50,5 | 49,1 | 55,8 | 49,2 |

\* Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 сентября 2018 г. № 385 «О государственной программе Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»;

\*\* Указываются общие данные штрафов за нарушения, т.к. не предусмотрено ведомственным учетом МВД по Чувашской Республике выделение штрафов только за нарушение, установленных обязательных требований Постановлением № 201;

\*\*\*Данные Росптребнадзора по Чувашской Республике.

***Информация о динамике ведения предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствующей сфере общественных отношений в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки***

По состоянию на 31 декабря 2022 года розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, розничную продажу пивной продукции осуществляли 1436 организаций и индивидуальных предпринимателя, снижение по сравнению с 2017 годом составило 132 субъекта. Снижение в указанный период контролируемых лиц позволяет положительно оценивать действие обязательных требований.

Снижение в Чувашской Республике общего количества субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также осуществление розничной продажи пивной продукции, само по себе не свидетельствует о необходимости отмены обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и пивной продукции, поскольку в будущем такие субъекты могут появиться и выполнение ими обязательных требований, установленных Постановлениями № 201 и № 481 будет обязательным.

***Сведения об уровне соблюдения обязательных требований в соответствующей сфере регулирования, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований***

Министерством экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики за нарушение дополнительных требований времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Чувашской Республики привлечено к административной ответственности 188 контролируемых лица. Сумма штрафов составила 1500,0 тыс.руб.

В 2022 году в ходе контроля за соблюдением ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Чувашской Республики, выявленных в 2021 году, установленных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 ноября 2012 г. № 481, составлено 72 протокола об административных правонаруше-ниях, из них к административной ответственности по части 3 статьи 14.16 Кодекса Рос-сийской Федерации об административных правонарушениях (в отчетном периоде привлечена 71 организация в виде предупреждения и одна организация в виде штрафа, сумма штрафа составила 50,0 тыс. рублей). В 2021 году к административной ответственности привлечено 37 организаций в виде предупреждения и 4 организации в виде штрафа. Сумма штрафа составила 200,0 тыс. рублей.

Контролируемых лиц, привлеченных к административной ответственности в 2022 году нет в связи с мораторием на внеплановые проверки.

С учетом норм действующего законодательства Российской Федерации в 2022 году объявлено 651 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований,  проведено 32 профилактических визита.

Наиболее часто встречающимися нарушениями обязательных требований к роз-ничной продаже алкогольной являются:

нарушение обязательных требований, установленных статьей 16 Федерального за-кона № 171-ФЗ;

нарушение ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Чувашской Республики, установленных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 ноября 2012 г. № 481.

Основными причинами возникновения таких нарушений являются:

незнание руководителем организаций действующего законодательства Российской Федерации и законодательства Чувашской Республики в области розничной продажи алкогольной продукции;

отсутствие контроля со стороны руководителей организаций за исполнением со-трудниками должностных обязанностей по продаже товаров;

извлечение сверхприбыли при нарушении обязательных требований, установленных законодательством.

***Количество и содержание связанных с применением обязательных требований обращений контролируемых лиц в контрольный (надзорный) орган***

В 2017 году решением Верховного Суда Чувашской Республики частная жалоба на установленные Постановлением № 481 обязательные требования оставлена без удовлетворения.

***Количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования***

В 2017 году решением Верховного Суда Чувашской Республики частная жалоба на установленные Постановлением № 481 обязательные требования оставлена без удовле-творения.

***Иные сведения, которые позволяют оценить результаты применения обязательных требований и достижение целей их установления.***

Таких сведений в Министерстве экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики не имеется. Со стороны контролируемых лиц обращений, в том числе через систему досудебного обжалования, не поступало.

**3. Выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований должны содержать один из следующих выводов:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Обязательные требования** | **Выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований должны содержать один из следующих выводов:** |
|  | Постановлением № 201 установлен запрет на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания:  в местах нахождения источников повышенной опасности;  в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июля 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых установлены указанным постановлением. | В ходе проведенного анализа выявлено, что установленные Постановлением № 201 и Постановлением № 481 обязательные требования для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющие деятельность в области розничной продажи алкогольной и пивной продукции:  - соответствуют полномочиям, установленным Федеральным законом № 171-ФЗ;  - способствуют предотвращению распространения алкогольной зависимости населения; повышению уровня общественного порядка, снижению количества правонарушений, повышению ответственности за противоправные действия в сфере оборота и потребления алкогольной продукции.  Если при принятии Постановления № 201 данный нормативный акт затрагивал 59 организаций, как источников повышенной опасности в границах которых запрещена розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, то с учетом последних изменений количество таких организаций возросло до 71.  Отрицательные последствия, установленные вышеназванными правового регулирования за время действия отсутствуют.  В то же время рост отдельных показателей оценки обязательных требований в 2022 году по сравнению с 2021 годом, говорит о необходимости продолжить применение установленных Постановлением № 201 и Постановления № 481.  Внесение изменений в данные нормативные правовой акт необходимо в части уточнения срока их действия (постановление вступило в силу с 1 января 2023 года и действует до 1 января 2029 года).  В связи с тем, что согласно распоряжению Президента Российской Федерации от 2 мая 2023 г. № 132-рп празднование Дня молодежи переносится на последнюю субботу июня соответствующие изменения необходимо внести в Постановление № 481. |
|  | Постановление № 481 установлен запрет на розничную продажу алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания):  - в зонах рекреационного назначения (в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом);  - в местах проведения массовых мероприятий (на улицах, площадях, в зданиях, строениях, задействованных в проведении массовых гуляний, зрелищных мероприятий, парадов, спортивных мероприятий, событийных мероприятий) и ярмарок за два часа до начала, во время и в течение одного часа после окончания их проведения.  в торговых объектах в розлив (для потребления на месте покупки);  в день проведения в образовательных организациях среднего общего образования торжественных мероприятий, посвященных окончанию учебного года (день последнего звонка);  в День знаний (1 сентября);  в Международный день защиты детей (1 июня);  в День молодежи (27 июня)\*.  \* В соответствии с Распоряжением Президента Российской Федерации от 2 мая 2023 г. № 132-рп празднование Дня молодежи переносится на последнюю субботу июня. |