

## Информация

### о результатах проведенного контрольного мероприятия

«Проверка исполнения законодательства о контрактной системе при реализации регионального проекта Чувашской Республики «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», входящего в состав национального проекта «Здравоохранения», а также при проведении закупок, осуществляемых за счет средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования ЧР за 2021 - 2022 годы и истекший период 2023 года»

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2023 год и распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия.

Объектами контрольного мероприятия являлись:

- Министерство здравоохранения Чувашской Республики (далее – Минздрав Чувашии);

- Бюджетное учреждение Чувашской Республики «Республиканский кардиологический диспансер» Министерства здравоохранения Чувашской Республики (далее - БУ «РКД»).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Государственной программой «Развитие здравоохранения» предусмотрено направить финансирование на реализацию мероприятий регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» на 2021 год в сумме 191 400,42 тыс. рублей, на 2022 год в общей сумме 256 747,30 тыс. рублей, на 2023 год – 241 227,60 тыс. рублей.

На реализацию мероприятия 1.2 «Переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями» предусмотрено финансирование на 2021 год в общей сумме 89 599,60 тыс. рублей, на 2022 год – 148 867,70 тыс. рублей, на 2023 год – 127 349,50 тыс. рублей.

На мероприятие «Обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении» на 2021 год утверждено финансирование в сумме 101800,82 тыс. рублей, на 2022 год – 107879,60 тыс. рублей, на 2023 год – 113878,10 тыс. рублей.

1.1. Государственной программой «Развитие здравоохранения» в 2021-2023 годы предусмотрено 5 целевых показателей (индикаторов) Подпрограммы, увязанных с реализацией мероприятий регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями».

Проведенный анализ показал, что за 2021 год Минздравом Чувашии не обеспечено достижение 3-х показателей: «Больничная летальность от инфаркта миокарда» (при плановых значениях – 10,7%, фактическое значение – 13,8%), «Больничная летальность от острого нарушения мозгового кровообращения» (при плановых значениях – 16,7%, фактическое значение – 23,7%) и «Смертность от болезней системы кровообращения» (случаев на 100 тыс. населения) (при плановых значениях – 506,2 случаев, фактическое значение – 615,3 случаев).

Согласно пояснений, указанных в Сведениях о достижении целевых показателей (индикаторов) государственной программы Чувашской Республики, подпрограмм государственной программы Чувашской Республики (программ) за 2021 год, показатели не достигнуты в связи с ухудшением эпидемиологической ситуации на фоне распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

За 2022 год установленные показатели выполнены.

2. В соответствии с Соглашениями, заключенными Министерством здравоохранения Чувашской Республики с Министерством здравоохранения Российской Федерации на переоснащение/дооснащение медицинским оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений из федерального бюджета предоставлены средств в 2021 году в сумме 89 599,6 тыс. рублей, в 2022 году - 148 867,7 тыс. рублей.

В 2023 году на указанные цели предусмотрено финансирование из федерального бюджета в сумме 120 929,5 тыс. рублей (с учетом переходящего остатка с 2022 года).

Кассовое исполнение расходов за 2021 году составило в сумме 89 585,7 тыс. рублей или на 99,9% от предусмотренного финансирования, за 2022 год – 98 747,6 тыс. рублей или на 66,3%. Остаток неосвоенных средств составил в сумме 50 120,1 тыс. рублей. В связи с этим не освоенные средства Регионального проекта возвращены в доход федерального бюджета.

3. Анализ достижения целевых показателей, установленных в соглашениях по предоставлению средств из федерального бюджета в 2021 и 2022 годах на переоснащение/дооснащение медицинским оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений в субъектах Российской Федерации показал, что Минздравом Чувашии за 2022 год не обеспечено достижение установленных значений (2 единицы).

4. В соответствии с Соглашениями, заключенными Министерством здравоохранения Чувашской Республики с Министерством здравоохранения Российской Федерации на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении из федерального бюджета (уровень софинансирования – 99%) предоставлены средств в 2021 году в сумме 100 782,7 тыс. рублей, в 2022 году – 106 800,8 тыс. рублей.

В 2023 году на указанные цели предусмотрено финансирование из федерального бюджета в сумме 112 739,3 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов за 2021 году составило в сумме 18 855,1 тыс. рублей, или 18,7% от предусмотренного финансирования.

Согласно пояснениям Минздрава Чувашии не освоены средства в полном объеме в связи с отсутствием потребности в приобретении лекарственных препаратов в рамках приказа Минздрава России от 24.09.2021 № 936 н (имеющийся товарный запас закупленных лекарственных препаратов, перешедший с 2020 года, на 31.12.2021 оценивается в 41,36 млн. рублей и соответствует 23 (МНН), входящим в приказ Минздрава России от 9 января 2020 г. № 1н (утратил силу 24.09.2021).

За 2022 год средства из федерального бюджета освоены в сумме 100 362,9 тыс. рублей или на 94%.

4.1. Анализ достижения целевых показателей, установленных в соглашениях по предоставлению средств из федерального бюджета в 2021 и 2022 годах на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении показал, что Минздравом Чувашии за указанный период обеспечено достижение установленных целевых значений.

5. Согласно Отчету о ходе реализации регионального проекта за 2021 год, Минздравом Чувашии не обеспечено достижение 2-х показателей: «Больничная летальность от инфаркта миокарда, убывающий» и «Больничная летальность от острого нарушения мозгового кровообращения, убывающий».

6. Минздравом Чувашии при планировании бюджетных ассигнований на 2023 год на приобретение медицинского оборудования в рамках регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» не соблюдались требования п.п.

3.7.1, 3.7.2, 3.7.3 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 №567 (далее - Методические рекомендации), по осуществлению поиска ценовой информации в реестре исполненных контрактов, а также по изучению рынка и общедоступной информации о ценах товаров, что не позволяет объективно определить реальную потребность в бюджетных средствах на указанные цели.

7. За счет средств Регионального проекта в 2021 году приобретено 5 ед. медицинского оборудования на сумму 89 585,7 тыс. рублей; в 2022 году приобретено 147 ед. медицинского оборудования - 98 747,6 тыс. рублей.

8. При наличии системы электронного документооборота (СЭД), предназначенной для управления процессами создания, обработки, хранения и публикации документов, а также для организации и автоматизированного выполнения основных процедур современного делопроизводства, Минздравом Чувашии не осуществляется в СЭДе регистрация коммерческих предложений, поступивших на рабочие адреса электронной почты специалистов Минздрава Чувашии, подготавливающих документацию о закупке медицинского оборудования (медицинских изделий) и лекарственных препаратов.

Фактически для регистрации коммерческих предложений Минздравом Чувашии применяется Журнал регистрации, не предусмотренный в делопроизводстве министерства и не утвержденный внутренними распорядительными документами.

9. В рамках проведенного аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для оснащения регионального сосудистого центра и первичных сосудистых отделений, осуществленных в соответствии с действующим законодательством установлено следующее.

- в 2021 году Минздравом Чувашии проведено 3 электронных аукциона с Н(М)ЦК в сумме 93 926,6 тыс. рублей, заключено 3 контракта на сумму 89 585,7 тыс. рублей, экономия по торгам составила 4 340,8 тыс. рублей (или 4,6 % от Н(М)ЦК). Минздравом Чувашии оплачено за поставленное оборудование в сумме 89 585,7 тыс. рублей;

- за 2022 год проведено 9 электронных аукционов с Н(М)ЦК в сумме 144 773,9 тыс. рублей, заключено 9 государственных контрактов на общую сумму 142 447,6 тыс. рублей, бюджетная эффективность составила 2 326,3 тыс. рублей или 1,6 % от Н(М)ЦК. Минздравом Чувашии оплачено за поставленное оборудование в сумме 98 747,7 тыс. рублей.

Кроме того, в 2022 году заключен 1 контракт без проведения конкурентных процедур (с единственным поставщиком) на сумму 6 420,0 тыс. рублей.

- за период с января по май 2023 года Минздравом Чувашии заключено 4 контракта с единственным поставщиком на общую сумму 77228,9 тыс. рублей (в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 17.03.2022 № 100);

- выборочный анализ формирования Н(М)ЦК на закупку медицинского оборудования показал, что в 2021 году в 2 закупках (из 3-х) потенциальные поставщики, подавшие коммерческие предложения, на основании которых была сформирована Н(М)ЦК, участие в торгах не принимали.

Аналогично за 2022 год в 8 закупках (из 10-ти ) потенциальные поставщики, подавшие коммерческие предложения, на основании которых была сформирована Н(М)ЦК, участие в торгах не принимали.

- сроки поставки медицинского оборудования за 2021 год составляли от 40 до 90 календарных дней, за 2022 год - от 45 до 100 календарных дней, в 2023 году - от 60 до

150 дней (исходя из условий заключенных государственных контрактов на период проведения проверки).

10. При закупке медицинского оборудования (медицинских изделий) Минздравом Чувашии допущены отдельные нарушения и недостатки законодательства о контрактной системе, бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, а именно

- для формирования Н(М)ЦК Минздравом Чувашии применяются коммерческие предложения, которые не содержат технические характеристики закупаемого медицинского оборудования (медицинских изделий) и коммерческие предложения у которых срок поставки не соответствует сроку, установленному в письменном запросе, что по мнению Контрольно-счетной палаты не позволяет провести объективный анализ соответствия коммерческих предложений требованиям заказчика;

10.1. Минздравом Чувашии не обеспечено надлежащее исполнение полномочий, установленных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, что повлекло следующие нарушения и недостатки

- из-за отсутствия синхронизации сроков поставки медицинского оборудования - система рентгеновская ангиографическая стационарная, цифровая (государственный контракт от 21.04.2021 № 10-16/329) со сроками проведения капитального ремонта медицинской организации БУ «Республиканский кардиологический диспансер» - получателе оборудования, поставщиком медицинского оборудования допущена вынужденная задержка исполнения принятых обязательств на 52 календарных дня.

- При наличии доведенных Минздравом России лимитов бюджетных обязательств на осуществления закупок медицинского оборудования и медицинских изделий для переоснащения первичных сосудистых центров на 2022 год до начала финансового года (расходное расписание от 22.12.2021 на сумму 156 681,9 тыс. рублей), в Плане – графике на 2022 год, объект закупки «Поставка медицинских изделий - прикроватное кресло с высокими спинками и опускающимися подлокотниками, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия» предусмотрен лишь 31.08.2022, или *по истечении 8 месяцев после доведения лимитов бюджетных обязательств на 2022 год.*

Заключив контракт на поставку прикроватного кресла с высокими спинками и опускающимися подлокотниками только 30.09.2022, со сроками поставки медицинского изделия в течение 100 календарных дней, то есть до 9 января 2023 года, Минздравом Чувашии изначально созданы риски не исполнения поставщиком обязательств по поставке в течение 2022 года и как следствие - не освоение средств, выделенных из федерального бюджета в 2022 году.

11. Численность пациентов Чувашской Республики, имеющих право на предоставление лекарственных препаратов в рамках обеспечения профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска по состоянию на 01.01.2023 по сравнению с 01.01.2022 увеличилась на 3093 человек. Количество выписанных гражданам указанной категории рецептов на лекарственные препараты за 2022 год по сравнению с 2021 годом увеличилось в 2,3 раза, или в среднем за 2021 год на 1 пациента выписано 8,5 рецептов, за 2022 год - 14,2 рецептов.

По состоянию на 01.01.2023 обслужено 145 063 рецептов гражданам, или по сравнению с 01.01.2022 количество увеличилось в 2,3 раза.

12.1. В ходе встречной проверки, проведенной в ГУП «Фармация» Минздрава Чувашии установлено, что по данным РМИС по состоянию на 01.01.2022 г. 01.01.2023 г. и 01.05.2023 лекарственные препараты с истекшим сроком годности не числятся. Списание лекарственных препаратов с истекшим сроком годности в проверяемый период не производилось.

13. При проведении аудита закупок лекарственных препаратов в рамках регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» установлено следующее.

В 2021 году на поставку лекарственных препаратов Минздравом Чувашии заключено 13 контрактов на общую сумму 19 039,9 тыс. рублей (из них по результатам электронного аукциона – 11 контрактов на сумму - 19 032,5 тыс. рублей, бюджетная эффективность составила – 2,3%), в 2022 году – 47 контрактов - 106 236,2 тыс. рублей (из них по результатам электронного аукциона – 40 контрактов на сумму - 105 151,3 тыс. рублей, за 2023 год (на момент завершения контрольного мероприятия) – 7 контрактов на сумму 1038,4 тыс. рублей (с единственным поставщиком, прямые договора). Кроме того, в настоящее время проводится 17 закупочных процедур на сумму 112 839,7 тыс. рублей.

14. При закупке лекарственных препаратов Минздравом Чувашии допущены отдельные нарушения законодательства о контрактной системе, правил ведения бухгалтерского учета и иных нормативных правовых актов, а именно:

14.1. Допущены нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ, Порядка определения цены контракта при осуществлении закупок лекарственных препаратов, утвержденного Приказом Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н и иных нормативных правовых актов, в том числе

- при формировании Н(М)ЦК способом сопоставимых рыночных цен по 7 закупкам расчет произведен только на основании одного или двух коммерческих предложений, что не может в полной мере свидетельствовать о проведенном анализе рынка;

- Минздравом Чувашии при определении Н(М)ЦК по 3 закупкам лекарственных препаратов допущено не соблюдение требований «Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения», утвержденного приказом Минздрава РФ от 19 декабря 2019 г. № 1064 н), выразившееся в неиспользовании при применении метода сопоставимых рыночных цен<sup>3</sup> (анализа рынка) сведений о цене лекарственных препаратов без учета налога на добавленную стоимость (далее - НДС) посредством осуществления сбора и анализа общедоступной ценовой информации, в том числе и исполненных контрактов, что привело к нарушению ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ и указывает на признаки завышения Н(М)ЦК на общую сумму 2218,7 тыс. рублей (предусмотрена административная ответственность по ст.7.29 КоАП РФ).

Кроме того, в нарушение требований статей 34, 94 Федерального Закона №44-ФЗ Минздравом Чувашии не осуществлялась претензионная работа в отношении поставщиков, допустивших нарушение установленного срока поставки лекарственных препаратов от 2 до 14 календарных дней при исполнении 7 контрактов и не предъявлены пени на общую сумму 22,8 тыс. рублей.

Также Минздравом Чувашии допущены нарушения требований, предъявляемых к правилам ведения бухгалтерского учета и общих требований к бухгалтерской отчетности в части не отражения в бухгалтерском учете банковских гарантий, представленных поставщиками в рамках обеспечения исполнения заключенных контрактов.

В ходе проверки в БУ «РКД» Минздрава Чувашии установлены следующие нарушения и недостатки Федерального закона №44-ФЗ, Положения об учете государственного имущества Чувашской Республики.

Так, например, при наличии фактов нарушения поставщиками установленных сроков исполнения 2-х контрактов, БУ «РКД» Минздрава Чувашии не проведена

своевременно претензионная работа и не предъявлены пени на общую сумму 28,3 тыс. рублей; в нарушение требований, установленных ч.2 ст. 103 Федерального закона №44-ФЗ, Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками БУ «РКД» Минздрава Чувашии не размещено в реестре контрактов Требование об уплате неустойки в сумме 68,9 рублей, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ст.7.31 КОАП РФ (сроки привлечения к ответственности истекли).

Кроме того, при наличии потребности в закупаемом расходном материале (стенды) БУ «РКД» Минздрава Чувашии приняты решения о расторжении 2-х контрактов по соглашению сторон, что указывает на не обеспечение достижения, предусмотренного ст.12 Федерального закона №44-ФЗ принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок.

В нарушение Положения об учете государственного имущества Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.07.2010 №241 БУ «РКД» Минздрава Чувашии допущено 2 факта нарушения срока представления сведений по медицинскому оборудованию для включения в Реестр учета государственного имущества Чувашской Республики от 5 до 22 дней.

Поступившие от объектов контроля пояснения рассмотрены и частично приняты к сведению с учетом дополнительно представленных документов.

По результатам рассмотрения отчета предложено направить представление в Министерство здравоохранения Чувашской Республики, БУ «Республиканский кардиологический диспансер» Министерство здравоохранения Чувашской Республики.

Кроме того, предложено направить материал проверки в Прокуратуру Чувашской Республики, МВД по Чувашской Республике, Региональный проектный офис и в Минфин Чувашии для рассмотрения в рамках компетенции.

Контрольно-счетная палата продолжит осуществлять контроль за устранением выявленных нарушений и недостатков объектами контроля.