

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Моргаушского муниципального округа
Чувашской Республики «Развитие образования»

1. Анализ проекта муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Моргаушский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы представлен администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики сопроводительным письмом от 31.03.2023 № 07/01-13-1093 в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) на согласование.

Вместе с тем отмечаем, что в соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счетная палата проводит экспертизу и дает заключение на проекты муниципальных программ.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены постановление администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022

№ 51 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 29.12.2022 № 1608 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии

социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Моргаушский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования», подпрограмм муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования» и их значениях» (далее - приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Муниципальная поддержка развития образования» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Молодежь Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 4), приложения № 5 Подпрограмма «Создание в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» (далее – приложение № 5), приложения № 6 Подпрограмма «Развитие воспитания в образовательных организациях Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 6), приложения № 7 Подпрограмма «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 7).

1.2. Прогнозируемый итоговый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы предусмотрен в сумме 6 269 628,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 104 329,5 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 5 228 590,3 тыс. рублей, за счет средств бюджета Моргаушского муниципального округа – 936 709,1 тыс. рублей, который соответствует итоговому объему финансирования в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа объемов финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие объема финансирования за счет средств федерального бюджета (34 869,5 тыс. рублей) за 2023 год в паспорте проекта Муниципальной программы объему финансирования за счет средств федерального бюджета в

приложении № 2 проекта Муниципальной программы (34 689,5 тыс. рублей) за аналогичный период;

несоответствие объема финансирования за счет средств бюджета Моргаушского муниципального округа (79 263,3 тыс. рублей) за 2025 год в паспорте проекта Муниципальной программы объему финансирования за счет средств бюджета Моргаушского муниципального округа в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (79 263,5 тыс. рублей) за аналогичный период;

несоответствие итогового объема финансирования по основному мероприятию «Обеспечение деятельности районного информационно-методического центра, служб инженерно-хозяйственного сопровождения муниципальных образований» подпрограммы «Муниципальная поддержка развития образования» (43 682,6 тыс. рублей) суммарному объему по источникам финансирования по вышеуказанному основному мероприятию (53 860,3 тыс. рублей) в приложении № 2 проекта Муниципальной программы;

Таким образом, в представленном проекте Муниципальной программы в объемах финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм имеются несоответствия.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 07.12.2022 № С-6/2 (с учетом изменений от 12.04.2023 № С-14-1) (далее – решение о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2) на реализацию муниципальной программы Моргаушского муниципального округа «Развитие образования» предусмотрен в 2023 году - 557 805,9 тыс. рублей, в 2024 году – 514 164,9 тыс. рублей, в 2025 году – 516 131,6 тыс. рублей.

В проекте Муниципальной программы объем бюджетных ассигнований предусмотрен на 2023 год – 512 944,5 тыс. рублей, в 2024 году – 513 938,3 тыс. рублей, в 2025 году – 515 840,1 тыс. рублей.

Таким образом, объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы Моргаушского муниципального округа «Развитие образования» в проекте Муниципальной программы за 2023 год не соответствует объему бюджетных ассигнований в решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по вышеуказанной муниципальной программе за аналогичный период.

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие объем бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы и

решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по муниципальной программе «Развитие образования» (с учетом изменений от 12.04.2023 № С-14-1).

Необходимо отметить, что по подпрограмме «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи Чувашской Республики» в решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по муниципальной программе «Развитие образования» (с учетом изменений от 12.04.2023 № С-14-1) предусмотрены объемы финансирования (9 513,0 тыс. рублей), которые отсутствуют в проекте Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023 – 2035 годы, в три этапа:

1 этап – 2023–2025 годы;

2 этап – 2026–2030 годы;

3 этап – 2031–2035 годы.

Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие образования».

Ответственным исполнителем в паспорте проекта Муниципальной программы является отдел образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие образования».

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.4. Проект Муниципальной программы включает 6 подпрограмм.

Подпрограмма 1. «Муниципальная поддержка развития образования», которая включает 20 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1 - Обеспечение деятельности общеобразовательных организаций;

Основное мероприятие 2 - Обеспечение деятельности дошкольных образовательных организаций;

Основное мероприятие 3 - Обеспечение деятельности учреждений дополнительного образования детей;

Основное мероприятие 4 - Укрепление материально-технической базы

объектов образования;

Основное мероприятие 5 - Осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, за счёт субвенций, предоставляемой из республиканского бюджета;

Основное мероприятие 6 - Развитие единой образовательной информационной среды;

Основное мероприятие 7 - Реализация проектов и мероприятий по инновационному развитию системы образования;

Основное мероприятие 8 - Осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Чувашской Республики за счёт субвенции, предоставляемой из республиканского бюджета Чувашской Республики;

Основное мероприятие 9 - Стипендии, гранты, премии и денежные поощрения;

Основное мероприятие 10 - Меры социальной поддержки;

Основное мероприятие 11 - Капитальный ремонт объектов образования;

Основное мероприятие 12 - Реализация мероприятий регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»;

Основное мероприятие 13 - Развитие национально-региональной системы независимой оценки качества образования через реализацию пилотных региональных проектов и создание национальных механизмов оценки качества;

Основное мероприятие 14 - Реализация мероприятий регионального проекта «Цифровая образовательная среда»;

Основное мероприятие 15 - Назначение и выплата единовременного денежного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) на территории Чувашской Республики;

Основное мероприятие 16 - Модернизация технологий и содержания обучения в соответствии с новым федеральным государственным образовательным стандартом посредством разработки концепций модернизации конкретных областей, поддержки муниципальной программы развития образования и поддержки сетевых методических объединений;

Основное мероприятие 17 - Обеспечение деятельности районного информационно-методического центра, служб инженерно-хозяйственного сопровождения отдела образования;

Основное мероприятие 18 - Реализация мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка»;

Основное мероприятие 19 - Предоставление гражданину, заключившему договор о целевом обучении, в период обучения мер поддержки;

Основное мероприятие 20 - Проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с

детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях.

Подпрограмма 2. «Молодёжь Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики», предусматривает реализацию 6 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1- Мероприятия по вовлечению молодежи в социальную практику;

Основное мероприятие 2 - Государственная поддержка талантливой и одаренной молодежи;

Основное мероприятие 3 - Организация отдыха детей в загородных и других лагерях;

Основное мероприятие 4 - Реализация мероприятий регионального проекта «Социальная активность»;

Основное мероприятие 5 - Поддержка молодежного предпринимательства;

Основное мероприятие 6 - Организация и проведение мероприятий, направленных на воспитание детей и допризывную подготовку молодежи.

Подпрограмма 3. «Создание в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения», предусматривает реализацию 5 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1 - Капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных организаций с целью создания новых мест;

Основное мероприятие 2 - Капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных организаций, имеющих износ 50 процентов и выше

Основное мероприятие 3 - Реализация отдельных мероприятий регионального проекта «Современная школа»;

Основное мероприятие 4 - Строительство пристроя – спортивного зала к зданиям муниципальных общеобразовательных организаций;

Основное мероприятие 5 - Оснащение вновь созданных мест в общеобразовательных организациях средствами обучения и воспитания, необходимыми для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями и противопожарными нормами, федеральными государственными образовательными стандартами общего образования.

Подпрограмма 4. «Развитие воспитания в образовательных организациях Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики», предусматривает реализацию 5 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1 - Совершенствование нормативно-правового регулирования и организационно-управленческих механизмов в сфере воспитания;

Основное мероприятие 2 - Развитие кадрового потенциала;

Основное мероприятие 3 - Организация и проведение мероприятий в образовательных организациях;

Основное мероприятие 4 - Информационно-методическое сопровождение и мониторинг реализации подпрограммы;

Основное мероприятие 5 - Мероприятия, направленные на экологическое просвещение обучающихся.

Подпрограмма 5. «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики», предусматривает реализацию 5 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1 - Организация и проведение мероприятий, направленных на патриотическое воспитание детей и допризывную подготовку молодежи;

Основное мероприятие 2 - Совершенствование нормативно-правового регулирования и организационно-управленческих механизмов в сфере патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи;

Основное мероприятие 3 - Развитие физической культуры и допризывной подготовки молодежи;

Основное мероприятия 4 - Развитие и поддержка кадетского образования;

Основное мероприятие 5 - Развитие и поддержка поискового движения.

Подпрограмма 6. «Обеспечение реализации муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования»», предусматривает реализацию основного мероприятия - Осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, за счёт субвенций, предоставляемой из республиканского бюджета

В ходе выборочного анализа подпрограмм и основных мероприятий муниципальной программы «Развитие образования» установлено:

несоответствие наименования подпрограммы в паспорте проекта Муниципальной программы «Муниципальная поддержка развития образования» и в приложении № 2 проекта Муниципальной программы «Государственная поддержка развития образования»;

по подпрограмме «Муниципальная поддержка развития образования» в решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по муниципальной программе «Развитие образования» (с учетом изменений от 12.04.2023 № С-14-1) предусмотрены основные мероприятия:

«Обеспечение деятельности организаций в сфере образования»,

«Финансовое обеспечение получения дошкольного образования, начального общего, основного общего, и среднего профессионального образования, среднего общего образования»,

«Обеспечение выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций Чувашской Республики»,

наименование которых отличаются от наименований основных мероприятий в проекте Муниципальной программы.

Таким образом, **в наименовании подпрограмм в паспорте и приложении № 2 проекта Муниципальной программы имеются**

несоответствия.

Кроме того, *в наименовании отдельных основных мероприятий в решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по муниципальной программе «Развитие образования» и в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.*

1.5. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Необходимо отметить, что *в проекте Муниципальной программы приоритеты государственной политики в сфере образования определены стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.*

Целью проекта Муниципальной программы является обеспечение доступности качественного образования, ориентированного на формирование конкурентоспособной личности, отвечающей требованиям инновационного развития экономики, обладающей навыками проектирования собственной профессиональной карьеры и достижения современных стандартов качества жизни на основе общечеловеческих ценностей и активной гражданской позиции.

Для достижения указанной цели в рамках реализации проекта Муниципальной программы предусматривается решение следующих задач:

- обеспечение населения услугами дошкольного образования;
- повышение доступности качественного начального общего, основного общего и среднего общего образования;
- развитие системы воспитания и дополнительного образования детей в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики, внедрение модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей;
- создание условий для активного включения молодых граждан в процесс социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики;
- создание условий для сохранения и укрепления здоровья обучающихся, воспитания культуры здоровья, здорового образа жизни;
- формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста;
- формирование востребованной системы оценки качества образования и образовательных результатов.

1.6. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено

- достижение к 2026 году доли занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы – не менее 37 процентов;

- достижение к 2036 году следующих целевых индикаторов и показателей:

удовлетворенность населения качеством начального общего, основного общего, среднего образования – 85 процентов;

обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных организациях – 1000 мест на 1000 детей;

доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений – 100 процентов;

удельный вес численности обучающихся, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях – 100 процентов;

доля детей, охваченных дополнительным образованием – 80 процентов, в том числе в рамках модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

В ходе выборочного анализа целевых показателей установлено, что **в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Молодежь Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» значение по целевому показателю «Количество человек в возрасте до 30 лет (включительно), вовлеченных в реализацию мероприятий по развитию молодежного предпринимательства» за 2023 год (30 человек) не соответствует значению вышеуказанного целевого показателя в приложении к вышеуказанной подпрограмме (35 человек) за аналогичный период.**

1.7. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Во исполнение указанных норм постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 16.01.2023 № 91 утвержден Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики,

размещено извещение с указанием периода проведения общественного обсуждения проекта Муниципальной программы с 21 марта по 30 марта 2023 года.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В представленном проекте Муниципальной программы в объемах финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм имеются несоответствия.

2. Объем бюджетных ассигнований в решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 (с учетом изменений от 12.04.2023 № С-14-1) по муниципальной программе «Развитие образования» (1 588 102,4 тыс. рублей) не соответствует объему бюджетных ассигнований в представленном проекте Муниципальной программы (1 542 722,9 тыс. рублей).

3. По подпрограмме «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи Чувашской Республики» в решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по муниципальной программе «Развитие образования» (с учетом изменений от 12.04.2023 № С-14-1) предусмотрены объемы финансирования (9 513,0 тыс. рублей), которые отсутствуют в проекте Муниципальной программы.

4. В наименовании подпрограмм в паспорте и приложении № 2 проекта Муниципальной программы имеются несоответствия, а также в наименовании отдельных основных мероприятий в решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по муниципальной программе «Развитие образования» и в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.

5. В проекте Муниципальной программы приоритеты государственной политики в сфере образования определены стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.

6. В приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Молодежь Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» значение по целевому показателю «Количество человек в возрасте до 30 лет (включительно), вовлеченных в реализацию мероприятий по развитию молодежного предпринимательства» за 2023 год (30 человек) не соответствует значению вышеуказанного целевого показателя в приложении к вышеуказанной подпрограмме (35 человек) за аналогичный период.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики представить на рассмотрение в Собрание депутатов Моргаушского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.