

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Красночетайского муниципального
округа Чувашской Республики «Экономическое развитие».

1. Анализ проекта муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие»

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 16.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы представлен администрацией Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики сопроводительным письмом от 31.01.2023 № -/01-09-277 в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) для согласования.

Вместе с тем отмечаем, что в соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счетная палата проводит экспертизу и дает заключения на проекты муниципальных программ.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены:

постановление администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики» от 09.02.2023 №82 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

постановления администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики» от 09.02.2023 №83 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики стратегия социально - экономического развития Красночетайского муниципального округа до 2035 года не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Красночетайского муниципального округа проект решения об утверждении Стратегии социально - экономического развития Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Красночетайский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах (показателях) муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Совершенствование системы муниципального стратегического управления» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Красночетайском муниципальном округе» (далее – приложение № 4), приложения № 5 Подпрограмма «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей» (далее – приложение № 5), приложения № 6 Подпрограмма «Содействие развитию и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Красночетайском муниципальном округе» (далее – приложение № 6),

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023 - 2035 годы планируется в сумме 178 400,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Красночетайского муниципального округа – 4 450,0 тыс. рублей и за счет внебюджетных источников – 173 950,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе 3 «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Красночетайского муниципального округа о бюджете Красночетайского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем финансирования муниципальной программы за счет средств бюджета Красночетайского муниципального округа запланирован на 2026-2035 годы, поэтому решением Собрании депутатов Красночетайского муниципального округа от 08.12.2022 № С-4/01 «О бюджете Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» объемы бюджетных ассигнований не предусмотрены.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023 - 2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023–2025 годы;
- 2 этап – 2026–2030 годы;

3 этап – 2031–2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем по паспорту проекта Муниципальной программы является отдел экономики, инвестиционной детальности, земельных и имущественных отношений администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Экономическое развитие», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы, а также *имеется подпрограмма «Инвестиционный климат», которая отсутствует в проекте Муниципальной программы.*

1.6. В соответствии с паспортом и текстовой частью проекта Муниципальной программы муниципальная программа «Экономическое развитие» Красночетайского муниципального округа включает 4 подпрограммы:

1. Подпрограмма «Совершенствование системы муниципального стратегического управления» объединяет три основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Анализ и прогнозирование социально-экономического развития Красночетайского муниципального округа.

Основное мероприятие 2. Развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Красночетайского муниципального округа.

Основное мероприятие 3 Проектная деятельность и программно-целевое управление.

2. Подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательств в Красночетайском муниципальном округе» объединяет восемь основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Реализация мероприятий регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»

Основное мероприятие 2. Реализация мероприятий регионального проекта «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»

Основное мероприятие 3. Развитие системы «одного окна» предоставления услуг, сервисов и мер поддержки предпринимательства

Основное мероприятие 4. Реализация мероприятий регионального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»

Основное мероприятие 5. Реализация мероприятий регионального проекта «Популяризация предпринимательства»

Основное мероприятие 6. Реализация мероприятий регионального проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»

Основное мероприятие 7. Создание и (или) развитие социального предпринимательства в Красночетайском муниципальном округе

Основное мероприятие 8. Создание новых производств

3. Подпрограмма «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей в Красночетайском муниципальном округе» объединяет пять основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Совершенствование муниципальной координации и правового регулирования в сфере потребительского рынка и услуг

Основное мероприятие 2. Развитие инфраструктуры и оптимальное размещение объектов потребительского рынка и сферы услуг

Основное мероприятие 3. Развитие конкуренции в сфере потребительского рынка

Основное мероприятие 4. Развитие кадрового потенциала

Основное мероприятие 5. Развитие эффективной и доступной системы защиты прав потребителей

4. Подпрограмма «Содействие развитию и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Красночетайском муниципальном округе» объединяет три основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Оказание имущественной поддержки

Основное мероприятие 2. Предоставление информационной поддержки

Основное мероприятие 3. Предоставление консультационной поддержки, а также поддержки в области профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций.

Наименование подпрограмм и основных мероприятий в паспорте проекта Муниципальной программы соответствует наименованиям в приложениях к проекту Муниципальной программы.

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики.

Целью муниципальной программы Красночетайского муниципального округа «Экономическое развитие» является формирование конкурентоспособной экономики, обеспечивающей благоприятные условия для привлечения инвестиций, развития бизнеса и предпринимательских инициатив в Красночетайском муниципальном округе.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

- формирование эффективно функционирующей системы муниципального стратегического управления;

- создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Красночетайском муниципальном округе на основе формирования эффективных механизмов его государственной поддержки;

- повышение социально-экономической эффективности потребительского рынка и системы защиты прав потребителей;

- снижение административных барьеров в сферах деятельности органов местного самоуправления;
- повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг в Красночетайском муниципальном округе;
- создание благоприятного инвестиционного и делового климата в Красночетайском муниципальном округе.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что к 2036 году будут достигнуты следующие целевые индикаторы и показатели:

- среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в экономике Красночетайского муниципального округа до 46 228,2 рублей;
- индекс промышленного производства - 103,0% к предыдущему году;
- объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования - до 550,9 млн. рублей;
- доля нормативных правовых актов Красночетайского муниципального округа, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Красночетайского муниципального округа обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Красночетайского муниципального округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, по которым проведена оценка регулирующего воздействия - 100%.

Выборочный анализ целевых показателей в приложении № 1, паспорте проекта Муниципальной программы и в приложениях по подпрограммам проекта Муниципальной программы показал следующее:

несоответствие значения целевого показателя «Индекс промышленного производства» к 2036 году в приложении №1 проекта Муниципальной программы (102,2 % к предыдущему году (расчетно)) к значению, вышеуказанного целевого показателя в паспорте проекта Муниципальной программы (103% к предыдущему году);

несоответствие значения целевого показателя «Бюджетная эффективность закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Красночетайского муниципального округа» к 2030 году в приложении №3 проекта Муниципальной программы (14 процентов) к значению, вышеуказанного целевого показателя в приложении №1 проекта Муниципальной программы (15 процентов);

несоответствие значения целевого показателя «Увеличение количества публикаций и сюжетов в средствах массовой информации о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций» к 2036 году в приложении №6 проекта Муниципальной программы (6 единиц) к значению, вышеуказанного целевого показателя в приложении №1 проекта Муниципальной программы (7 единиц).

Таким образом, *значения отдельных целевых показателей в паспорте и в приложениях №1, №3 и №6 проекта Муниципальной программы имеют расхождения.*

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

В ходе проведения финансово – экономической экспертизы проекта Муниципальной программы, представлено постановление администрации Красночетайского муниципального округа «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики от 09.02.2023 №81 (далее - Порядок проведения общественных обсуждений проектов).

Согласно пункту 2 Порядка проведения общественных обсуждений проектов, извещение о проведении общественных обсуждений обязательно публикуется ответственным исполнителем программы в средствах массовой информации с указанием электронного адреса в сети Интернет и дат начала и окончания приема предложений.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Красночетайского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Вместе с тем, *в нарушение пункта 2 Порядка проведения общественных обсуждений проектов, извещение о проведении общественных обсуждений не опубликовано ответственным исполнителем программы на официальном сайте Красночетайского муниципального округа.*

Согласно пункту 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

Разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Красночетайского муниципального округа;

провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В проекте Муниципальной программы отсутствует подпрограмма «Инвестиционный климат», которая предусмотрена в Перечне муниципальных программ.

2. Значения отдельных целевых показателей в паспорте и в приложениях №1, №3 и №6 проекта Муниципальной программы имеют расхождения.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Красночетайского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Красночетайского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года;

2.2. Разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Красночетайского муниципального округа.

3. Провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.