

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Янтиковского муниципального округа
Чувашской Республики «Содействие занятости населения»

1. Анализ проекта муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 07.04.2023 № 04/01-1343.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.01.2023 № 67 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 31.01.2023 № 18-р (далее – Перечень муниципальных программ), решение Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 14.02.2023 № 7/9.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Янтиковский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта муниципальной программы, текстовой части муниципальной программы, приложения № 1 «Сведения о целевых

индикаторах и показателях муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения», подпрограмм муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения» и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Безопасный труд» (далее – приложение № 4).

Согласно пункту 2.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальная программа содержит:

- титульный лист к муниципальной программе;
- паспорт муниципальной программы;
- текстовую часть муниципальной программы.

При этом в несоблюдение пункта 2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в составе проекта Муниципальной программы отсутствует титульный лист к муниципальной программе.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы предусматривается на 2023-2035 годы в сумме 3 394,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 1 094,9 тыс. рублей, за счет средств бюджета Янтиковского муниципального округа – 2 600,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа объемов финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм установлено:

несоответствие в паспорте проекта Муниципальной программы итогового объема финансирования муниципальной программы (3 394,5 тыс. рублей) суммарному объему по годам реализации муниципальной программы (3 394,9 тыс. рублей);

несоответствие в разделе III. «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» текстовой части проекта Муниципальной программы итогового объема финансирования муниципальной программы на 2 и 3 этапе реализации муниципальной программы (по 1 400,0 тыс. рублей) суммарному объему по источникам финансирования муниципальной программы (по 1 422,5 тыс. рублей) за аналогичные периоды;

несоответствие в разделе IV. «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации подпрограммы)» текстовой части приложения № 3 проекта Муниципальной программы итогового объема финансирования подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» на 1 этапе реализации подпрограммы (600,0 тыс. рублей) суммарному объему по годам реализации вышеуказанной подпрограммы (240,0 тыс. рублей) за аналогичный период.

Таким образом, **в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм.**

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа о бюджете Янтиковского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа от 09.12.2022 № 4/1 «О бюджете Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 4/1), на реализацию муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Содействие занятости населения» составляет на 2023 год – 280,9 тыс. рублей, на 2024 год – 284,5 тыс. рублей, на 2025 год – 284,5 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы по муниципальной программе указываются в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

Необходимо отметить, что **код целевой статьи расходов по мероприятию «Организация проведения оплачиваемых общественных работ» (Ц610172260) подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» в проекте Муниципальной программы не соответствует коду целевой статьи расходов по вышеуказанному мероприятию в решении о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 по муниципальной программе «Содействие занятости населения» (Ц610172240).**

1.3. Согласно паспорту проекта Муниципальной программы срок реализации муниципальной программы запланирован на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап - 2023 - 2025 годы;
- 2 этап - 2026 - 2030 годы;
- 3 этап - 2031 - 2035 годы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Янтиковского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Содействие занятости населения», которая соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является сектор юридической службы администрации Янтиковского муниципального округа, наименование которого соответствует наименованию в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Содействие занятости населения».

В соответствии с п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы, муниципальная программа «Содействие занятости населения» включает 3 подпрограммы:

Подпрограмма 1. «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан», которая предусматривает реализацию основного мероприятия – «Мероприятия в области содействия занятости населения Чувашской Республики».

Подпрограмма 2. «Безопасный труд», которая предусматривает реализацию основного мероприятия - Организационно-техническое обеспечение охраны труда и здоровья работающих.

Подпрограмма 3. «Обеспечение реализации муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Содействие занятости населения»».

Количество и наименование подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Содействие занятости населения» соответствует количеству и наименованию подпрограмм, предусмотренных в проекте Муниципальной программы.

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Янтиковского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Янтиковского муниципального округа.

Необходимо отметить, что *приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.*

На момент проведения финансово-экономической экспертизы Стратегия социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует представить на рассмотрение в Собрание депутатов Янтиковского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Янтиковского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целью муниципальной программы является создание правовых и экономических условий, способствующих эффективному развитию рынка труда.

1.7. Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- обеспечение реализации права граждан на защиту от безработицы;
- повышение эффективности регулирования процессов использования трудовых ресурсов и обеспечение защиты трудовых прав граждан;
- внедрение культуры безопасного труда.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение к 2036 году следующих целевых показателей:

- снижение уровня безработицы до 3,5 процента в среднем за год;
- снижение уровня регистрируемой безработицы до 0,73 процента в среднем за год;
- снижение коэффициента напряженности на рынке труда до 0,5 единицы в среднем за год.

В ходе выборочного анализа несоответствий в значениях целевых показателей в проекте Муниципальной программы не установлено.

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм утверждено постановление администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения общественных

обсуждений проектов муниципальных программ «Янтиковское муниципальное окружение Чувашской Республики» от 10.04.2023 № 300.

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Янтиковского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также размещено извещение о проведении общественного обсуждения муниципальной программы «Содействие занятости населения» с указанием периода проведения общественного обсуждения с 07.04.2023 по 17.04.2023.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм.

2. Код целевой статьи расходов по мероприятию «Организация проведения оплачиваемых общественных работ» (Ц610172260) подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» в проекте Муниципальной программы не соответствует коду целевой статьи расходов по вышеуказанному мероприятию в решении о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 по муниципальной программе «Содействие занятости населения» (Ц610172240).

3. Приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы определены стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Янтиковского муниципального округа проект «Стратегии социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года».