

Отчет
по результатам контрольного мероприятия
«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности)
использования средств местного бюджета, выделенных муниципальным
учреждениям культуры и отдыха, а также в сфере лесоводства за 2020-2021 годы

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 5.2.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2021 год и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия от 15.12.2021 № 40.

2. Предмет контрольного мероприятия: проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств местного бюджета, выделенных муниципальным учреждениям культуры и отдыха, а также в сфере лесоводства за 2020-2021 годы.

3. Объекты контрольного мероприятия: отдел культуры, по делам национальностей, туризма и архивного дела администрации города Алатыря Чувашской Республики и автономное учреждение «Алатырский городской парк культуры и отдыха».

4. Проверяемый период деятельности: 2020 год и истекший период 2021 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 20 декабря 2021 года по 21 января 2022 года.

6. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

6.1. Проверка соответствия деятельности Учреждения требованиям законодательства:

6.1.1. Краткая характеристика Учреждения. Анализ учредительных и организационно-правовых документов Учреждения

Отдел культуры, по делам национальностей, туризма и архивного дела администрации города Алатыря Чувашской Республики (далее Отдел культуры), создан для реализации полномочий органов местного самоуправления при решении вопросов местного значения в сфере культуры, межнациональных и межконфессиональных отношений, туризма, архивного дела и дополнительного образования в сфере культуры и искусства.

Отдел культуры является отраслевым органом администрации города Алатыря Чувашской Республики, входит в её общую структуру и подчинен непосредственно главе администрации города Алатыря.

В ведомственном подчинении Отдела культуры находятся муниципальные автономные и бюджетные учреждения культуры и дополнительного образования в сфере культуры и искусства.

На Отдел культуры возложены полномочия главного распорядителя и получателя бюджетных средств.

Отдел культуры и действует на основании Положения об отделе культуры, по делам национальностей, туризма и архивного дела администрации города Алатыря Чувашской Республики», утвержденного решением Собрания депутатов города Алатыря седьмого созыва от 28.04. 2021 № 20/11-7.

Перечень учреждений, находящихся в ведении:

-Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Алатырский краеведческий музей»;

-Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Алатырская централизованная библиотечная система»;

-Автономное учреждение «Алатырский городской парк культуры и отдыха»;

-Муниципальное бюджетное учреждение «Алатырский городской архив»;

-Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Алатырская детская школа искусств»;

-Муниципальное автономное учреждение города Алатыря Чувашской Республики «Алатырский городской Дворец культуры».

В нарушение статья 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», постановление Правительства Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 684 «Об утверждении Правил опубликования отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21 июля 2011 г. № 86н «Об утверждении Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», а также Требований к содержанию и форме предоставления информации о деятельности организаций культуры, размещаемой на официальных сайтах уполномоченного федерального органа исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций культуры в сети «Интернет», утвержденных приказом Министерства культуры Российской Федерации от 20.02.2015 № 277, на официальном сайте Администрации г. Алатырь во вкладке «Деятельность», «Направления деятельности», «Культура и туризм», «Учреждения культуры города Алатырь» в перечне подведомственных организаций культуры отсутствует ссылка на официальный сайт муниципального бюджетного учреждения «Алатырский городской архив».

Автономное учреждение «Алатырский городской парк культуры и отдыха» (далее – Учреждение, парк, АУ «АГКиО») создано на основании постановления главы города Алатыря от 07.12.2009 № 1267 путем изменения типа муниципального учреждения «Алатырский городской парк культуры и отдыха» и является его правопреемником.

Учреждение создано в целях создания условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры, создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организации обустройства мест массового отдыха населения, организации

благоустройства и озеленения парковых территорий, создание условий для организации познавательного и оздоровительного отдыха, сохранение и реконструкция садово-парковой среды.

Учредителем Учреждения является Администрация города Алатырь Чувашской Республики.

После регистрации Устава функции и полномочия учредителя Парка осуществляет отдел культуры, по делам национальностей, туризма и архивного дела администрации города Алатыря.

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным постановлением администрации города Алатыря Чувашской Республики от 22.12.2009 № 1369, с учетом изменений и дополнений, внесенных в Устав.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ Учреждение оказывает (выполняет) услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности: Деятельность библиотек и архивов (ОКВЭД 91.01).

Согласно Уставу Учреждение осуществляет следующие виды деятельности:

- ✓ выполнение работ по благоустройству и реконструкции территории парка, лесопарковых угодий, зданий и помещений;
- ✓ ревизия зеленых насаждений и приведение зеленого хозяйства в надлежащий порядок;
- ✓ усовершенствование ландшафтно-архитектурного комплекса, строительство новых объектов, направленных на развитие парков (клумбы, аттракционы, фонтаны, павильоны для игр, тематические площадки и др.);
- ✓ работа различных аттракционов;
- ✓ прокат оборудования и инвентаря;
- ✓ создание условий, обеспечивающих безопасность и культурное обслуживание отдыхающих;
- ✓ размещение объектов нестационарной торговой сети и общественного питания, передвижных аттракционов, цирков, зоопарков на территории парка;
- ✓ разработка программ культурного обслуживания для всех категорий населения с учетом организации летнего отдыха детей, способствующих пропаганде природоохранных, историко-культурных и краеведческих знаний, направленных на сохранение местных традиций, семейных ценностей, воспитанию экологической культуры среди детей, подростков и молодежи, формированию бережного отношения к окружающей среде;
- ✓ соблюдение правил техники безопасности при эксплуатации аттракционов, переосвидетельствование аттракционов;
- ✓ ремонт инвентаря и оборудования (в том числе электрооборудования);
- ✓ организация охраны общественного порядка во время работы парка;
- ✓ обеспечение работы мест общественного пользования;

- ✓ предоставление в рамках возможностей Парка разнообразных платных услуг социально-культурного характера населению, с учетом его запросов и потребностей;
- ✓ оказание сторонним организациям организационно-творческой и методической помощи в подготовке и проведении различных культурно-досуговых мероприятий;
- ✓ на платной основе предоставление мест для парковки автомобилей на свободных площадках и территориях, относящихся Парку, по согласованию с Учредителем.

В ходе проверки выявлено несоответствие сведений об основном виде деятельности Учреждения, отраженном по данным выписки из Единого государственного реестра юридических лиц и Уставе Учреждения.

А именно, по данным выписки из ЕГРЮЛ основным видом деятельности является Деятельность библиотек и архивов (ОКВЭД 91.01), что не соответствует Уставу.

Основными органами управления Учреждения являются:

Наблюдательный совет Парка;

Директор Парка;

Общее собрание работников Парка.

В Учреждении создается Наблюдательный совет в составе не менее пяти членов.

Члены Наблюдательного совета назначаются по решению учредителя Парка сроком на 5 лет.

Срок полномочий Наблюдательного совета Автономного учреждения культуры пять лет.

К компетенции Наблюдательного совета согласно пункту 5.17 Устава относится рассмотрение:

1. предложений учредителя или руководителя Автономного учреждения о внесении изменений в устав Автономного учреждения;
2. предложения учредителя или руководителя Автономного учреждения о создании и ликвидации филиалов Автономного учреждения, об открытии и о закрытии его представительств;
3. предложения учредителя или руководителя Автономного учреждения о реорганизации Автономного учреждения или о его ликвидации;
4. предложения учредителя или руководителя Автономного учреждения об изъятии имущества, закрепленного за Автономным учреждением на праве оперативного управления;
5. предложения руководителя Автономного учреждения об участии Автономного учреждения в других юридических лицах, в том числе о внесении денежных средств и иного имущества в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или передаче такого имущества иным образом другим юридическим лицам, в качестве учредителя или участника;
6. проект плана финансово-хозяйственной деятельности Автономного учреждения;
7. по представлению руководителя Автономного учреждения проекты отчетов о деятельности Автономного учреждения и об использовании его

имущества, об исполнении плана его финансово-хозяйственной деятельности, годовую бухгалтерскую отчетность Автономного учреждения;

8. предложения руководителя Автономного учреждения о совершении сделок по распоряжению имуществом, которым Автономное учреждение вправе распоряжаться только с согласия учредителя;

9. предложения руководителя Автономного учреждения о совершении крупных сделок;

10. предложения руководителя Автономного учреждения о совершении сделок, в совершении которых имеется заинтересованность;

11. предложения руководителя Автономного учреждения о выборе кредитных организаций, в которых Автономное учреждение может открыть банковские счета;

12. вопросы проведения аудита годовой бухгалтерской отчетности Автономного учреждения и утверждения аудиторской организации.

По вопросам, указанным в пунктах 5.17.1. - 5.17.5. и 5.17.8 Устава, Наблюдательный совет дает рекомендации учредителю Автономного учреждения.

По вопросу, указанному в пункте 5.17.6. Устава, Наблюдательный совет дает заключение, копия которого направляется учредителю Автономного учреждения.

По вопросу, указанному в пункте 5.17.11. настоящего Устава, Наблюдательный совет дает заключение, копия которого направляется Учредителю Учреждения.

Парк принимает по этим вопросам решения после рассмотрения заключений Наблюдательного совета.

По вопросам, указанным в пунктах 5.17.9. -5.17.10. и 5.17.12. настоящего Устава, Наблюдательный совет принимает решения, обязательные для руководителя автономного учреждения.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 11 Федерального закон № 174-ФЗ Наблюдательный совет автономного учреждения рассматривает проект плана финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения.

В соответствии с частью 3 статьи 11 Федерального закона № 174-ФЗ по проекту плана финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения Наблюдательный совет автономного учреждения дает заключение, копия которого направляется учредителю автономного учреждения. Руководитель автономного учреждения принимает решение по проекту плана финансово-хозяйственной деятельности после рассмотрения заключений Наблюдательного совета автономного учреждения.

При этом, проекты изменений и дополнений к утвержденному плану финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения так как иное не предусмотрено Федеральным законом № 174-ФЗ, должны рассматриваться и утверждаться в том же порядке, в каком подготовлен основной документ.

При этом в рамках проверки установлено, что в нарушение пункта 6 части 1 статьи 11 Федерального закона № 174-ФЗ, пункта 5.17.6 Устава и пункта 44 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Алатыря Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации города Алатыря от 30.12.2019 № 941, изменения, вносимые в план финансово-хозяйственной деятельности

автономного учреждения на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов от 29.12.2021, изменения, вносимые в план финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов от 26.11.2020, 30.09.2020, 27.10.2020, утверждены руководителем Парка без заключения Наблюдательного совета автономного учреждения.

Пунктами 3 и 4 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н, размещение информации об учреждениях на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru и ведение указанного сайта обеспечивает Федеральное казначейство.

В соответствии с пунктом 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пунктом 6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н, в целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений в сети «Интернет» подлежат размещению следующие документы:

- 1) учредительные документы государственного (муниципального) учреждения, в том числе внесенные в них изменения;
- 2) свидетельство о государственной регистрации государственного (муниципального) учреждения;
- 3) решение учредителя о создании государственного (муниципального) учреждения;
- 4) решение учредителя о назначении руководителя государственного (муниципального) учреждения;
- 5) положения о филиалах, представительствах государственного (муниципального) учреждения;
- 6) план финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, составляемый и утверждаемый в порядке, определенном соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и в соответствии с требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации;
- 7) годовая бухгалтерская отчетность государственного (муниципального) учреждения;
- 8) сведения о проведенных в отношении государственного (муниципального) учреждения контрольных мероприятиях и их результатах;
- 9) государственное (муниципальное) задание на оказание услуг (выполнение работ);
- 10) отчет о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, составляемый и утверждаемый в порядке, определенном соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и в соответствии с общими требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим

функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности;

11) бюджетная смета казенного учреждения, которая составляется, утверждается и ведется в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации;

12) решения органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя автономного учреждения, о назначении членов Наблюдательного совета автономного учреждения или досрочном прекращении их полномочий.

Вместе с тем проверкой установлено, что в нарушение пункта 3.3-3.5 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н Учреждением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте - bus.gov.ru не размещены:

- решение учредителя о назначении руководителя государственного (муниципального) учреждения (приказ от 11.09.2019 № 15 о назначении директора ФИО);

- годовая бухгалтерская отчетность государственного (муниципального) учреждения (справка по консолидируемым расчетам учреждения (ф. 0503725); справка по заключению учреждением счетов бухгалтерского учета отчетного финансового года (ф. 0503710); отчет об обязательствах учреждения (ф. 0503738); отчет о движении денежных средств учреждения (ф. 0503723); пояснительная записка к Балансу учреждения (ф. 0503760); сведения о направлениях деятельности; сведения об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503766); сведения о движении нефинансовых активов учреждения (ф. 0503768); сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503769); сведения об изменении остатков валюты баланса учреждения (ф. 0503773); сведения об остатках денежных средств учреждения (ф. 0503779); сведения об основных положениях учетной политики; сведения о проведении инвентаризаций) за 2020 год;

- решение органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя автономного учреждения, о назначении членов Наблюдательного совета автономного учреждения или досрочном прекращении их полномочий:

приказ от 09.07.2020 № 7 о создании Наблюдательного совета;

приказ от 29.09.2020 № 14 о создании Наблюдательного совета;

приказ от 14.10.2021 № 15 о создании Наблюдательного совета.

Также в ходе выборочного анализа размещения документов (информации) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - bus.gov.ru выявлено следующее:

- в разделе «Информация о государственном (муниципальном) задании и его исполнении»:

а) на 2020 год:

во вкладке «Часть 1. Услуги» имеются сведения об установлении муниципального задания на услугу «Организация и проведение мероприятий»,

во вкладке «Часть 2. Работы» не имеется сведений об установлении муниципального задания на работы в то время, когда Учреждению согласно муниципального задания Отделом культуры установлены работы «Благоустройство объектов социальной сферы».

б) на 2021 год:

во вкладке «Часть 1. Услуги» имеются сведения об установлении муниципального задания на услугу «Организация и проведение мероприятий».

во вкладке «Часть 2. Работы» не имеется сведений об установлении муниципального задания на работы в то время, когда Отделом культуры согласно муниципального задания установлены работы «Благоустройство объектов социальной сферы».

На сайте bus.gov.ru размещены:

план финансово-хозяйственной деятельности на 2020-2022 годы и одно вносимое изменение в указанный план, при этом в план финансово-хозяйственной деятельности в 2020 году вносились изменения 13 раз;

план финансово-хозяйственной деятельности на 2021-2023 годы и 6 вносимых изменений в указанный план, при этом в план финансово-хозяйственной деятельности в 2020 году вносились изменения 18 раз.

В нарушение статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», статья 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», постановление Правительства Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 684 «Об утверждении Правил опубликования отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21 июля 2011 г. № 86н «Об утверждении Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», пункта 47 постановления администрации города Алатыря Чувашской Республики от 30.12.2019 № 941 «Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Алатыря» (далее – Порядок составления и утверждения ПФХД) Учреждением в 2020-2021 годах 24 плана финансово-хозяйственной деятельности не размещены на сайте bus.gov.ru.

В соответствии с пунктом 2 приказа Министерства финансов РФ № 114н от 30.09.2010 «Об общих требованиях к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества», отчет составляется в соответствии с настоящими Общими требованиями государственными (муниципальными) автономными, бюджетными и казенными учреждениями, их обособленными подразделениями, осуществляющими полномочия по ведению бухгалтерского учета (далее - учреждение), с учетом требований законодательства Российской Федерации о

защите государственной тайны в порядке, утвержденном соответственно органами государственной власти (государственными органами) (органами местного самоуправления), осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении бюджетных и автономных учреждений, органами государственной власти (государственными органами) (органами местного самоуправления), осуществляющими бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которых находятся казенные учреждения (далее - орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя), если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5.17.7 Устава проекты отчетов о деятельности Учреждения и об использовании его имущества, об исполнении плана его финансово-хозяйственной деятельности, годовую бухгалтерскую отчетность Учреждения рассматривает Наблюдательным советом Учреждения в порядке, установленном статьей 11 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

В соответствии с пунктом 2 статьи 11 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» по вопросам, указанным в пунктах 1 - 4, 7 и 8 части 1 настоящей статьи, наблюдательный совет автономного учреждения дает рекомендации. Учредитель автономного учреждения принимает по этим вопросам решения после рассмотрения рекомендаций наблюдательного совета автономного учреждения.

Положением части 10 статьи 2 Федерального закона № 174-ФЗ установлено обязательство автономного учреждения опубликовывать отчеты о своей деятельности и об использовании закрепленного за ним имущества в определенных его учредителем средствах массовой информации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В соответствии с указанной нормой Федерального закона N 174-ФЗ правила опубликования отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества и состав информации, подлежащей опубликованию, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2007 N 684

Проверкой установлено, что в нарушение статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», постановление Правительства Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 684 «Об утверждении Правил опубликования отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества», пункта 2 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30 сентября 2010 г. № 114н «Об Общих требования к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества», пункта 5.17.7 Устава Учреждением не сформирован, не утвержден и не опубликован отчет о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества за 2020 год.

7. Анализ финансово-хозяйственной деятельности Учреждения.

7.1. Анализ структуры доходов и расходов. Формирование результатов деятельности Учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения - это документ, отражающий управление доходами и расходами учреждения.

Приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н (далее – Приказ № 186н) утверждены требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения (далее – Требования к ПФХД).

В соответствии с п. 2 Приказ № 186н применяется при формировании плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, начиная с плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения на 2020 год (на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов).

В соответствии с п. 2 Требований к ПФХД учреждение составляет и утверждает план финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с требованиями и порядком, установленным органом местного самоуправления, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

Постановлением администрации города Алатыря Чувашской Республики от 30.12.2019 № 941 утвержден Порядок составления и утверждения ПФХД.

В соответствии с пунктами 44,46 Порядка составления и утверждения ПФХД план муниципального автономного учреждения утверждается руководителем автономного учреждения в срок не позднее 3 рабочих дней со дня дачи заключения Наблюдательного совета автономного учреждения (44). Учреждение согласовывает План с главным распорядителем средств бюджета, в оперативном подчинении которого находится учреждение, в пределах сроков, установленных для утверждения Плана(46). Утвержденный План размещается на сайте www.bus.gov.ru не позднее 5 рабочих дней со дня его подписания(47).

Представленные в ходе контрольного мероприятия планы финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2020-2021 годы состоят из 4 разделов:

раздел 1 «Сведения о деятельности учреждения»;

раздел 2 «Показатели финансового состояния учреждения (подразделения)», который отражает информацию о финансовых и нефинансовых активах, обязательствах;

раздел 3 «Показатели по поступлениям и выплатам учреждения (подразделения)», который отражает информацию о планируемых доходах и расходах (в разрезе видов доходов и расходов) по субсидиям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, субсидиям, предоставляемым в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, поступлениям от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности;

раздел 4 «Сведения о средствах, поступающих во временное распоряжение учреждения (подразделения)».

Согласно отчету, об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737), кассовое исполнение расходов Учреждения за 2020 год составило 1010,8 тыс. рублей (77,0% от плановых значений), в том числе: средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 998,2 тыс. рублей (100 %); субсидий на иные цели – 11,1 тыс. рублей (100 %); поступлений от иной приносящей доход деятельности – 1,5 тыс. рублей (0,5%).

Согласно предварительных данных по отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737), кассовое исполнение расходов Учреждения за 2021 год составило 1274,2 тыс. рублей (80,9 % от плановых значений), в том числе: средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 1194,9 тыс. рублей (100 %); субсидий на иные цели – 50,6 тыс. рублей (100 %); поступлений от иной приносящей доход деятельности – 28,7 тыс. рублей (8,7 %)

7.2. Порядок использования средств, полученных в виде субсидий на выполнение муниципального задания, и анализ выполнения муниципального задания Учреждениями (основных показателей)

В соответствии со ст. 6 БК РФ муниципальное задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

На основании ст. 69.2 БК РФ показатели муниципального задания используются для определения объема субсидий на выполнение муниципального задания бюджетным или автономным учреждением.

Отделом культуры, по делам национальностей, туризма и архивного дела администрации города Алатыря Чувашской Республики до Учреждения доведено муниципальное задание:

на 2020-2022 годы – 27.12.2019 (по данным bus.gov.ru), на бумажном носителе отсутствует дата утверждения);

на 2021-2023 годы – 25.12.2020.

Согласно указанным документам Учреждению доведено муниципальное задание на 1 услугу «Организация и проведение мероприятий» и 1 вид работы «Организация благоустройства и озеленения».

Постановлением администрации города Алатыря от 30 декабря 2019 года № 942 утверждено Положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Алатыря и финансового обеспечения выполнения муниципального задания (далее - Положение № 942 и Положение о формировании муниципального задания).

В соответствии с Положением № 942:

финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетным или автономным учреждением осуществляется путем предоставления субсидии из бюджета города Алатыря Чувашской Республики.

уменьшение объема субсидии в течение срока выполнения муниципального задания осуществляется только при соответствующем изменении муниципального задания(п.3.25)

Предоставление бюджетному или автономному учреждению субсидии в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии, заключаемого органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении бюджетных или автономных учреждений, с бюджетным или автономным учреждением (далее - соглашение). Соглашение определяет права, обязанности и ответственность сторон, в том числе объем и периодичность перечисления субсидии в течение финансового года.

соглашение заключается сторонами не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения муниципального задания.

если показатели объема, указанные в отчете о выполнении муниципального задания, меньше показателей, установленных в муниципальном задании (с учетом допустимых (возможных) отклонений), то соответствующие средства субсидии подлежат перечислению в бюджет города Алатыря Чувашской Республики в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в объеме, соответствующем показателям, характеризующим объем не оказанной муниципальной услуги (невыполненной работы) (3.29)

Между Учреждением и администрацией города Алатыря Чувашской Республики 27.12.2019 заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) № 5, согласно которому Учреждению предоставляется в 2020 году субсидия в сумме 945,3 тыс. рублей.

Также заключены следующие дополнительные соглашения к указанному соглашению, согласно которым объем субсидий на выполнение муниципального задания составил:

дополнительное соглашение от 15.05.2020 - 950,3 тыс. рублей или увеличен на 5,0 тыс. рублей.

дополнительное соглашение от 22.07.2020 - 950,3 тыс. рублей

дополнительное соглашение от 27.10.2020 - 962,3 тыс. рублей или увеличен на 12,0 тыс. рублей.

дополнительное соглашение от 09.12.2020 - 1013,4 тыс. рублей или увеличен на 51,1 тыс. рублей.

дополнительное соглашение от 22.12.2020 - 1023,6 тыс. рублей или увеличен на 10,2 тыс. рублей.

дополнительное соглашение от 24.12.2020 - 1012,4 тыс. рублей или уменьшен на 11,2 тыс. рублей.

дополнительное соглашение от 30.12.2020 - 998,2 тыс. рублей или уменьшен на 14,2 тыс. рублей;

Между Учреждением и администрацией города Алатыря Чувашской Республики 30.12.2020 заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)

№ 5, согласно которому Учреждению в 2021 году предоставляется субсидия в сумме 1055,5 тыс. рублей.

Также заключены следующие дополнительные соглашения к указанному соглашению, согласно которым объем субсидий на выполнение муниципального задания составил:

дополнительное соглашение от 21.04.2021 - 1131,5 тыс. рублей или увеличен на 76 тыс. рублей.

дополнительное соглашение от 25.11.2021 - 1211,5 тыс. рублей или увеличен на 80 тыс. рублей.

дополнительное соглашение от 03.12.2021 - 1216,5 тыс. рублей или увеличен на 5,0 тыс. рублей.

дополнительное соглашение от 17.12.2021 - 1257,7 тыс. рублей или увеличен на 41,2 тыс. рублей.

дополнительное соглашение от 20.12.2021 - 1197,7 тыс. рублей или уменьшен на 60,0 тыс. рублей.

дополнительное соглашение от 24.12.2021 - 1287,5 тыс. рублей или увеличен на 89,8 тыс. рублей.

дополнительное соглашение от 28.12.2021 - 1198,8 тыс. рублей или уменьшен на 88,7 тыс. рублей.

дополнительное соглашение от 30.12.2021 - 1194,9 тыс. рублей или уменьшен на 3,9 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение статьи 78.1. Бюджетного кодекса РФ и положений пункта 2.1.4 Соглашения о предоставлении субсидий от 27.12.2019 № 5 и Соглашения о предоставлении субсидий от 30.12.2020 № 5, пункта 3.25 Положения № 942 Отдел культуры без соответствующего изменения показателей муниципального задания на 2020 и 2021 годы дополнительными соглашениями в течение 2020-2021 годов производил изменения объемов субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на общую сумму 548,3 тыс. рублей, в том числе: в 2020 году - на сумму 103,7 тыс. рублей; в 2021 году - на сумму 444,6 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) федеральными учреждениями, учреждениями субъекта Российской Федерации, муниципальными учреждениями формируется в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования, на срок до одного года в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период (с возможным уточнением при составлении проекта бюджета).

Пунктом 2 Положения № 942 установлено, что муниципальное задание формируется по форме согласно приложению № 1 и устанавливает показатели, характеризующие:

качество и (или) объем (содержание) муниципальной услуги (работы);

определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг;

предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

порядок контроля за исполнением муниципального задания;
требования к отчетности об исполнении муниципального задания.

В соответствии с пунктом 2.5 Положения № 942 муниципальное задание формируется в соответствии с утвержденным главным распорядителем средств бюджета города Алатыря, в ведении которого находятся казенные учреждения города Алатыря, либо органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетных или автономных учреждений города Алатыря Чувашской Республики, ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями города Алатыря в качестве основных видов деятельности (далее - ведомственный перечень), сформированным в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности (далее - базовый (отраслевой) перечень).

Ведомственный перечень муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями Отдела культуры, по делам национальностей, информационной политики и архивного дела администрации города Алатыря Чувашской Республики, утвержден постановлением главы администрации города Алатыря от 30.01.2015 № 69.

Согласно абзаца 2 – 4 п. 3 ст. 69.2 БК РФ в муниципальное задание учреждения можно включать только те услуги и работы, которые поименованы в общероссийском базовом (отраслевом), федеральном или региональном перечне.

В ходе выборочной проверки формирования Муниципального задания за проверяемый период установлено следующее.

Отделом культуры доведено до Учреждения государственное задание на 2020 год на выполнение следующих услуг: «Организация и проведение мероприятий» уникальный номер услуги указан 140090007000200000001101101.

В то время как согласно общероссийского базового (отраслевого) перечня уникальный номер услуги «Организация и проведение мероприятий» соответствует номеру 9004000.99.0.ББ72АА00001.

следующих работ: «Организация благоустройства и озеленения» уникальный номер работ указан 98100500000000007100101. В то время как согласно общероссийского базового (отраслевого) перечня уникальный номер таких работ отсутствует.

В нарушение п. 3 ст. 69.2 БК РФ, п. 2.5 Положения № 942 в муниципальном задании на 2020 год уникальный номер реестровой записи и уникальный номер по базовому (отраслевому) перечню в муниципальном задании не соответствует общероссийским базовым (отраслевым) перечням

(классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам.

В нарушение статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», постановление Правительства Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 684 «Об утверждении Правил опубликования отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества», пункта 15 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21 июля 2011 г. № 86н «Об утверждении Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» Учреждением не размещены или размещены с нарушением установленного срока (не позднее пяти рабочих дней, следующего за днем принятия документов или внесения изменений в документы) на официальном сайте следующие документы: отчет о выполнении муниципального задания по итогам 2020 года от 11.01.2021 (дата размещения в сети Интернет 01.03.2021), муниципальное задание на 2020 год от 27.12.2019 (размещено 20.02.2020), муниципальное задание на 2021 год от 25.12.2020 (размещено 02.03.2021), отчет о выполнении муниципального задания по итогам 2021 года от 14.01.2021 (не размещен).

Пунктом 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ установлено, что финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Объем финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, утверждаемых в порядке, предусмотренном абзацем первым настоящего пункта, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

По решению органа государственной власти, государственного органа (органа местного самоуправления), осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции и полномочия учредителя государственных (муниципальных) учреждений, при определении объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания используются нормативные затраты на выполнение работ.

В соответствии с пунктом 3.1 Положения о формировании муниципального задания объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества,

закрепленного за муниципальным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных муниципальному учреждению учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование) (далее - имущество учреждения), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

Согласно пункта 3.3 Положения о формировании муниципального задания нормативные затраты на оказание муниципальной услуги рассчитываются на единицу показателя объема оказания услуги, установленного в муниципальном задании, на основе определяемых в соответствии с настоящим Положением базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат (далее - корректирующие коэффициенты), с соблюдением общих требований к определению нормативных затрат на оказание муниципальных (муниципальных) услуг, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального (муниципального) задания на оказание муниципальных (муниципальных) услуг (выполнение работ) муниципальным (муниципальным) учреждением в соответствующих сферах деятельности (далее - общие требования), утверждаемых органами власти, осуществляющими функции по выработке муниципальной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3.4 Положения о формировании муниципального задания значения нормативных затрат на оказание муниципальной услуги утверждаются в отношении бюджетных или автономных учреждений - органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении бюджетных или автономных учреждений.

Пунктом 3.11 Положения о формировании муниципального задания установлено, что значения базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и отраслевых корректирующих коэффициентов подлежат размещению в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации, на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно пункта 3.16 Положения о формировании муниципального задания нормативные затраты на выполнение работы определяются при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания в порядке, установленном органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в муниципальных бюджетных или автономных учреждениях, а также по решению главного распорядителя средств бюджета города Алатыря Чувашской Республики, в ведении которого находятся казенные учреждения.

Пунктом 3.20 Положения о формировании муниципального задания установлено, что в объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания включаются затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

В случае если бюджетное или автономное учреждение оказывает сверх установленного муниципального задания муниципальные услуги (выполняет работы) для физических и юридических лиц за плату, а также осуществляет иную приносящую доход деятельность (далее - платная деятельность), затраты,

указанные в абзаце первом настоящего пункта, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности.

В соответствии с пунктом 3.21 Положения о формировании муниципального задания, в случае, если бюджетное или автономное учреждение осуществляет платную деятельность в рамках установленного муниципального задания, по которому в соответствии с законодательством Российской Федерации предусмотрено взимание платы, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания, рассчитанный на основе нормативных затрат (затрат), подлежит уменьшению на объем доходов от платной деятельности исходя из объема муниципальной услуги (работы), за оказание (выполнение) которой предусмотрено взимание платы, и размера платы (цены, тарифа), установленного в муниципальном задании, органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении бюджетных или автономных учреждений, с учетом положений, установленных законодательством Российской Федерации.

В нарушение пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, пунктов 3.1, 3.3, 3.11, 3.16, 3.20, 3.21 Положения о формировании муниципального задания органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, не утверждены значения нормативных затрат на оказание 1-й муниципальной услуги, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания на 2020 и 2021 годы рассчитан без учета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

По данным ПФХД на 2020 год объем субсидий на выполнение муниципального задания запланирован:

- в первоначальной редакции ПФХД – 945,50 тыс. рублей;
- в последней редакции ПФХД – 998,2 тыс. рублей, которые распределены к расходованию следующим образом:

- выплаты персоналу – 551,1 тыс. рублей;

- социальные и иные выплаты 165,8 тыс. рублей;

- уплата налогов, сборов и иных платежей – 1,5 тыс. рублей;

- расходы на закупку товаров, работ, услуг – 279,7 тыс. рублей.

Планом финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2020 год за счет выделенных субсидий на выполнение муниципального задания из бюджета города Алатыря предусмотрены расходы в общей сумме 998,2 тыс. рублей, кассовое исполнение на 01.01.2021 составило в сумме 998,2 тыс. рублей или исполнено на 100 %, в том числе:

- по КОСГУ 293 штрафы за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров) предусмотрены расходы в сумме 0 тыс. рублей, кассовое исполнение на 01.01.2021 составило в сумме 0,23 рублей (Пени МУП «Алатырское ПОК и ТС»);

По данным ПФХД на 2021 год объем субсидий на выполнение муниципального задания запланирован:

- в первоначальной редакции ПФХД – 1055,5 тыс. рублей;

- в последней редакции ПФХД – 1194,9 тыс. рублей, которые распределены к расходованию следующим образом:

- выплаты персоналу – 591,9 тыс. рублей;

- социальные и иные выплаты 177,9 тыс. рублей;

уплата налогов, сборов и иных платежей – 2,3 тыс. рублей;
расходы на закупку товаров, работ, услуг – 422,8 тыс. рублей

Планом финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2021 год за счет выделенных субсидий на выполнение муниципального задания из бюджета города Алатыря предусмотрены расходы в общей сумме 1194,9 тыс. рублей, кассовое исполнение на 01.01.2022 составило в сумме 1194,9 тыс. рублей, или исполнено на 100 %, в том числе:

- по КОСГУ 292 «Штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах» предусмотрены расходы в сумме 0,46 тыс. рублей, кассовое исполнение составило в сумме 0,46 рублей или исполнено на 100 % (пени по страховым взносам в пенсионный фонд);

- по КОСГУ 293 штраф за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров) предусмотрены расходы в сумме 1,1 тыс. рублей, кассовое исполнение составило в сумме 1,1 рублей или исполнено на 100 % (пени МУП «Алатырское ПОК и ТС»).

В то же время с учетом норм, предусмотренных в разделе III Положения № 942, субсидии на выполнение муниципального задания не предусмотрены на уплату неустоек (штрафов, пеней).

Таким образом, в нарушение п. 1 ст. 78.1, п. 3 ст. 69.2 БК РФ, ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», раздела III Положения № 942 Учреждением произведено нецелевое использование субсидий на выполнение муниципального задания в сумме 1,79 тыс. рублей, в том числе за 2020 год в сумме 0,23 тыс. рублей, в 2021 году в сумме 1,56 тыс. руб., а это в свою очередь указывает на административное правонарушение, предусмотренное ст. 15.14 КоАП РФ.

В совокупности выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения по указанному разделу отчета указывают на нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного Положением от № 942 в соответствии со статьей 69.2 БК РФ, а это в свою очередь указывает на административное правонарушение, предусмотренное статьей 15.15.15 КоАП РФ.

7.3. Проверка соблюдения условий и порядка использования средств, полученных в виде иных целевых субсидий, определенных Соглашениями.

Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели (ст. 78.1 БК РФ).

В соответствии с абзацем 4 п. 1 ст. 78.1 БК РФ порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели из местных бюджетов устанавливается органом местного самоуправления. При этом муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 утверждены Общие требования к нормативным правовым актам и

муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели (далее – Общие требования № 203).

С целью предоставления субсидии бюджетным и автономным учреждениям города Алатыря на иные цели постановлением администрации города Алатырь от 20.11.2020 № 697 принят «Порядок определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета города Алатыря Чувашской Республики бюджетным и автономным учреждениям города Алатыря Чувашской Республики на иные цели» (далее - Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели).

Порядок устанавливает общие правила определения объема и условия предоставления из бюджета города Алатыря Чувашской Республики бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным главным распорядителям бюджетных средств города Алатыря Чувашской Республики, субсидий на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Между Отделом культуры и Учреждением в 2020 году подписано соглашение о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Чувашской Республик бюджету города Алатыря Чувашской Республики, на оплату труда работникам муниципальных учреждений культуры в рамках реализации мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции от 25.12.2020 в сумме 11153,80 рублей.

Между Отделом культуры и Учреждением в 2021 году подписано соглашение о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республик на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, связанных с повышением заработной платы работников муниципальных учреждений культуры от 15.11.2021 в сумме 50600 рублей.

В соответствии с пунктом 5 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели предоставление целевой субсидии осуществляется при условии соблюдения учреждением требований, которым должно соответствовать учреждение на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения либо принятие решения о предоставлении субсидии), об отсутствии у учреждения:

а) неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

б) просроченной задолженности по возврату в бюджет города Алатыря Чувашской Республики субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, за исключением случаев предоставления субсидии на осуществление мероприятий по реорганизации или ликвидации учреждения, предотвращение аварийной (чрезвычайной) ситуации, ликвидацию последствий и осуществление восстановительных работ в случае наступления аварийной (чрезвычайной) ситуации, погашение задолженности по судебным актам, вступившим в законную силу, исполнительным документам, а

также иных случаев, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, Кабинета Министров Чувашской Республики, администрацией города Алатыря Чувашской Республики.

в) просроченной кредиторской задолженности учреждений, источником финансового обеспечения деятельности которых являются средства бюджета города Алатыря Чувашской Республики (по данным отчета «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» за квартал, предшествующий месяцу, в котором подана заявка).

В ходе контрольных мероприятий Учреждением представлены:

справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам № 15738 по состоянию 01.11.2020, согласно которой у Учреждения имеется задолженность по налогам в сумме 26919,69 рублей, задолженность пени - в сумме 751,62 рублей.

справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам № 327 по состоянию 01.10.2021, согласно которой у Учреждения имеется задолженность по налогам в сумме 20918,5 рублей, задолженность пени - в сумме 745,9 рублей.

Таким образом, в нарушении статья 78.1 Бюджетного кодекса РФ и подпункта «а» пункта 5 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели:

Учреждением не соблюдены требования, которым должно соответствовать учреждение для получения субсидии;

Учредителем не соблюдены условия предоставления целевых субсидий, установленные Порядком определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели и Соглашением.

Согласно соглашению от 25.12.2020 Учреждение обязано предоставлять отчет об использовании субсидии на иные цели своему учредителю ежемесячно до 5 числа следующего за отчетным месяцем по установленной форме.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Учреждением отчеты об использовании субсидии на иные цели за 2020, 2021 годы учредителю не предоставлялись.

Таким образом, в нарушение статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ пункта 32 Порядка предоставления субсидий на иные цели и пункта 2.2.2 соглашения от 25.12.2020 Учреждением не представлен отчет об использовании субсидии своему учредителю отделу культуры за 2020, 2021 год.

7.4. Анализ использования средств, полученных от приносящей доход деятельности

Согласно п. 7.5. Устава, Учреждение вправе осуществлять самостоятельную хозяйственную деятельность для достижения целей, определенных Уставом. Средства от деятельности, приносящей доходы, а также средства, полученные в результате пожертвований физических и юридических лиц, и приобретенное за счет этих средств имущество поступают в самостоятельное распоряжение Парка и учитываются на отдельном балансе. Доходы, полученные от таких видов

деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение Учреждения.

По итогам 2020 года доход от приносящей доход деятельности планировался в сумме 80 тыс. руб. (фактически доходы поступили 1,5 тыс. рублей), которые распределены к расходованию следующим образом: расходы на закупку товаров, работ, услуг – 1,5 тыс. рублей.

По итогам 2021 года доход от приносящей доход деятельности планировался в сумме 69,0 тыс. руб. (фактически доходы поступили 28,68 тыс. рублей), которые распределены к расходованию следующим образом: расходы на закупку товаров, работ, услуг – 28,68 тыс. рублей. Таким образом плановые значения за 2021 год не выполнены.

В ходе выборочного анализа использования средств, полученных от приносящей доход деятельности, выявлено следующее.

1) Согласно оборотно сальдовой ведомости по счету 205.31 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ)» *за 2020 год* установлено, что поступили денежные средства *от ФИО* в сумме 1,5 тыс. рублей.

В то же время, согласно выписки с лицевого счета за 05.10.2020, Учреждению поступили денежные средства по платежному поручению № 117223 в сумме 1,5 тыс. рублей от ИП ФИО за организацию и проведения мероприятий.

При этом в ходе контрольного мероприятия договора на оказание услуг с ИП ФИО, ФИО в ходе контрольного мероприятия не представлены.

2) Согласно выписки с лицевого счета за 17.05.2021 поступили денежные средства по платежному поручению № 2 в сумме 1,0 тыс. рублей от *ФИО за аренду*. Договор по запросу Контрольно счетной палаты Чувашской республики от 17.12.2021 № 06/01/01-1890 в ходе контрольного мероприятия не представлен.

Между тем у Парка отсутствуют нежилые помещения и иное имущество для сдачи в аренду. Соответственно полученный доход от аренды свидетельствует о сдаче в аренду земельного участка, на территории которой находится Парк.

Необходимо отметить, что земельный участок, на котором находится Парк принадлежит администрации г. Алатырь Чувашской Республики (земельный участок с кадастровым номером 21:03:010509:23, вид разрешенного использования «Городской парк», местоположение: Чувашия, г. Алатырь, ул. Ленина, дом 29 (площадь 10237 кв.м.), принадлежит на праве постоянного (бессрочного) пользования Администрации города Алатырь с 23.06.2008), данный земельный участок Парку в постоянное (бессрочное) пользование не передан.

Согласно ст. 608 ГК РФ право сдачи имущества в аренду принадлежит его собственнику, а доход, получаемый от сдачи в аренду, соответственно, должно поступать в доход собственника.

Таким образом, Учреждением в нарушение ст. 11 Земельного кодекса Российской Федерации, ст. 608, 614 ГК РФ неправомерно осуществлено распоряжение земельным участком, вещное право на которое не закреплено за Учреждением, и необоснованно получен доход в 2021 году в сумме 1,0 тыс. рублей, который подлежит перечислению в доход бюджета города Алатыря Чувашской Республики.

В то же время по факту осуществления и поступления доходов от оказания платных услуг от директора Учреждения ФИО получено пояснение от 19.01.2022. Согласно пояснению, директору учреждения не известно о поступлении сумм 1500 рублей в 2020 году и 1000 рублей в 2021 году. Договора с ФИО, ФИО, ИП ФИО он не заключал.

Выявлены в ходе проверки указанные факты указывают на то, что в нарушение п. 2 ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 26, 27 приказа Минфина России от 29.07.1998 № 34н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации», Учреждением не проводилась инвентаризация расчетов.

3) Также согласно выписки с лицевого счета за 06.08.2021 поступили денежные средства по платежному поручению № 34 в сумме 16,5 тыс. рублей от ФИО ИНН 210300072488, назначение платежа не указано. Представлен договор от 01.08.2021 № б/н, заключенный между Учреждением и ИП ФИО, предметом которого является организация совместной деятельности в сфере оказания услуг, а именно установка парка аттракционов на территории Учреждения. Согласно договору Учреждение предоставляет место для организации аттракциона. Оплата по договору установлена в сумме 1500 рублей в день путем перечисления на лицевой счет Учреждения. Срок действия договора с 01.08.2021.

Договор, по которому сторона должна получить плату или иное встречное предоставление за исполнение своих обязанностей в соответствии со ст. 423 ГК РФ является возмездным.

Анализ представленных документов показал, что в заключенном договоре содержатся элементы аренды земельного участка. По существу, предмет данного договора регулируется ст. 606 ГК РФ «Договор аренды», поскольку по условиям договора предоставляется возможность (право) временного владения и пользования имуществом за плату. Отношения, возникшие между Учреждением и ИП ФИО, имеют признаки арендных отношений как между «Арендодателем» и «Арендатором».

Сумма дохода, полученного Учреждением на лицевой счет по вышеуказанному договору, за 2021 год составляет 16500 рублей.

В ходе проверки отделом имущественных и земельных отношений администрации города Алатырь Чувашской Республики заключенный договор аренды с ИП ФИО не представлен.

Таким образом, Учреждением в нарушение ст. 11 Земельного кодекса Российской Федерации, ст. 608 ГК РФ необоснованно заключен договор с ИП ФИО на установку парка аттракционов на земельном участке, вещное право на которые не закреплено за Учреждением, и получен доход в 2021 году в сумме 16,5 тыс. рублей, который подлежит перечислению в доход бюджета города Алатыря Чувашской Республики.

4) Согласно ведомости движения по субсчету 2.205.31 и оборотно сальдовой ведомости по счету 205.31 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ)» за 2021 год установлено, что поступили денежные средства от ФИО ИНН 212201199374 в сумме 27,7 тыс. рублей.

Между тем согласно выпискам с лицевого счета от ФИО поступили денежные средства:

по платежному поручению № 111669 в сумме 4,7 тыс. рублей в счет возмещение коммунальных услуг (выписка за 16.07.2021);

по платежному поручению № 289782 в сумме 6,5 тыс. рублей (выписка за 08.09.2021).

По факту поступления денежных средств от ФИО директором Учреждения (пояснение от 19.01.2022) отмечено, что согласно договору от 01.05.2021, заключенному между Учреждением и ИП ФИО, предметом договора являются затраты, возмещаемые арендатором Учреждению (электроэнергия).

В ходе проверки также получены договора на размещение нестационарного торгового объекта, заключенные между отделом имущественных и земельных отношений администрации города Алатырь Чувашской Республики и ИП ФИО:

от 09.04.2021 площадью 91 кв.м., период размещения аттракциона (батут) с 01.05.2021 по 31.05.2021

от 24.05.2021 площадью 8 кв.м., период размещения палатки (киоска) с 01.06.2021 по 31.08.2021

от 18.06.2021 площадью 60 кв.м., период размещения аттракциона (батут) с 18.06.2021 по 18.08.2021.

Таким образом, установлено, что ИП ФИО. арендовал вышеуказанные земельные участки на четыре месяца с 01.05.2021 по 18.08.2021.

Учреждением в ходе контрольного мероприятия в подтверждение полученных доходов представлены акты снятия показаний расчетных приборов учета, подписанные между Учреждением и ИП ФИО Согласно данным актов снятия показаний расчетных приборов учета по счетчику № 18709012 установлено следующее:

по акту от 30.06.2021 арендатором потреблено 748 кВт (14260-13512);

по акту от 30.07.2021 арендатором потреблено 1090 кВт (15350-14260),

по акту от 30.08.2021 арендатором потреблено 1063 кВт (16413-15350).

Согласно расчетным ведомостям АО «Чувашская энергосбытовая компания» стоимость (тариф) 1 кВт в июне 2021 года составила 6,2 рублей, в июле 2021 года - 6,15 рублей, в августе 2021 года – 6,32 рублей.

Таким образом, исходя из условий вышеуказанных договоров и актов снятия показаний расчетных приборов учета, установлено, что ИП ФИО. необходимо возместить Учреждению (расчетно) за июнь 2021 года 4637,6 рубля (748*6,2), за июль - 6707,5 рублей (1090*6,15), за август – 6718,16 рубля (1063*6,32).

ИП ФИО по условиям договора от 01.05.2021 произведена оплата на основании платежных поручений от 16.07.2021 № 111669 в сумме 4,6 тыс. рублей, от 08.09.2021 № 289782 в сумме 6,5 тыс. рублей.

Соответственно, по состоянию на 25.01.2022 задолженность ИП ФИО составляла 6,9 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия представлено платежное поручение от 26.01.2022, на основании которого ИП ФИО произвел уплату задолженности по вышеуказанному договору в сумме 6,5 тыс. рублей.

Соответственно, по вышеуказанному договору ФИО на момент проведения контрольного мероприятия недоплачено 0,48 тыс. рублей (4, 6 тыс. руб. + 6,7 тыс. руб. + 6,7 тыс. руб. - 4,6 тыс. руб. - 6,5 тыс. руб. - 6,5 тыс. руб.).

В силу ст. 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему.

На основании ст. 307 ГК РФ в силу обязательства одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как-то: передать имущество, выполнить работу, оказать услугу, внести вклад в совместную деятельность, уплатить деньги и т.п., либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности.

В соответствии со ст. 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов.

Таким образом, в нарушение ст. 309 ГК РФ, условий договора от 01.05.2021 ИП ФИО ненадлежащим образом выполнены обязательства, которые привели к неполучению дохода Учреждением в сумме 6,9 тыс. рублей.

Согласно пункта 3.2.1 договора от 01.05.2021 ИП ФИО обязан оплачивать счета в течении 10 дней со дня предъявления счета. За каждый день просрочки начисляется пеня в размере 1/300 действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены договора.

Таким образом, с учетом выявленных обстоятельств в нарушение ст. 309, ст. 330 ГК РФ Учреждением по договору от 01.05.2021, заключенному с ИП ФИО, в течение 2020-2021 годов не взысканы пени в сумме 292,85 рублей, что указывает на упущенную возможность получения дохода.

7.5. Соблюдение установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленным за учреждениями культуры. Осуществление внутреннего финансового контроля за финансово-хозяйственной деятельностью учреждений.

В соответствии с пунктом 1.1 Порядка осуществления контроля за деятельностью муниципальных бюджетных, казенных и автономных учреждений города Алатыря Чувашской Республики, утвержденного постановлением Администрации г. Алатыря от 19.06.2020 № 353 (далее – Порядок осуществления контроля за деятельностью учреждений) установлено, что порядок регулирует отношения в области организации и осуществления контроля за деятельностью муниципальных бюджетных, казенных и автономных учреждений города Алатыря Чувашской Республики органом местного самоуправления города Алатыря Чувашской Республики - главным распорядителем средств бюджета города Алатыря Чувашской Республики, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении бюджетных, казенных и автономных учреждений города Алатыря Чувашской Республики.

Органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя, осуществляют контрольную деятельность путем проведения плановых и внеплановых проверок.

В соответствии с пунктом 2.2. Порядка осуществления контроля за деятельностью учреждений плановые проверки проводятся на основании ежегодных планов проведения проверок муниципальных бюджетных, казенных и автономных учреждений (далее - ежегодный план) по форме согласно приложению, к настоящему Порядку. Ежегодные планы разрабатываются органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя, и подлежат утверждению главой администрации города Алатыря, не позднее 1 декабря текущего календарного года на следующий календарный год.

Утвержденный ежегодный план доводится до сведения заинтересованных лиц посредством размещения на официальном сайте города Алатыря Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Предметом контроля за деятельностью муниципальных бюджетных, казенных и автономных учреждений города Алатыря Чувашской Республики являются:

соответствие деятельности муниципальных бюджетных, казенных и автономных учреждений города Алатыря Чувашской Республики уставным целям, предусмотренным его учредительными документами, а также законодательству Российской Федерации и законодательству Чувашской Республики;

использование недвижимого и особо ценного движимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за бюджетными и автономными учреждениями, недвижимого и движимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за казенными учреждениями;

обеспечение законности, обоснованности, экономической эффективности и целесообразности использования средств бюджета города Алатыря Чувашской Республики, выделяемых:

в виде субсидий бюджетным и автономным учреждениям в случае финансового обеспечения выполнения муниципального задания путем предоставления субсидий из бюджета города Алатыря Чувашской Республики в соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

на основании бюджетной сметы казенным учреждениям;

обеспечение бюджетными, казенными и автономными учреждениями открытости и доступности документов, определенных законодательством Российской Федерации;

исполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

Таким образом, в нарушение ст. 160.2-1 БК РФ, пункта 2.2 Порядка осуществления контроля за деятельностью учреждений Отделом культуры не разработан ежегодный план проведения проверок муниципальных бюджетных, казенных и автономных учреждений на 2020 год, на 2021 год и не размещен на официальном сайте города Алатыря

Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд учреждения, осуществляемых в соответствии с действующим законодательством

В проверяемом периоде при осуществлении закупок товаров, работ, услуг Учреждение руководствовалось Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

Положение о закупках товаров, работ, услуг утверждено приказом отдела культуры от 05.07.2021 (далее - Положение о закупках) в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Согласно положению о закупках в качестве официальной электронной площадки в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд предприятием используется сайт www.zakupki.gov.ru. Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность Учреждения, и содержит требования к закупке товаров (работ, услуг).

Состав закупочной комиссии утвержден приказом директора Учреждения от 30.11.2021 № 51/1 и состоит из 3(трех) человек:

ФИО директор -председатель комиссии,

ФИО культорганизатор - член комиссии,

ФИО рабочий - член комиссии.

В нарушение пункта 3 статьи 2 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ, пункта 1.4.3 Положение о закупках количество членов комиссии состоит из менее чем пяти человек.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Частью 2 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ установлено, что заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 1.6.2 Положение о закупках информация и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1

статьи 4.1 Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ, подлежат внесению в реестр договоров в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного Заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ

В течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора соответствующая информация и документы вносятся в реестр договоров.

Согласно пункту 1.6.3 Положения о закупках заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе:

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных Заказчиком по результатам закупки, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Федерального закона;

2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных Заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных Заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

В соответствии с пунктом 1.6.8 Положения о закупках заказчик вправе не размещать в единой информационной системе следующие сведения о закупке: закупка, стоимость которых не превышает ста тысяч рублей.

Согласно представленных журналов операций расчетов с поставщиками и подрядчиками № 04 за 2020, 2021 год установлено, что заказчиком произведена оплата индивидуальному предпринимателю ФИО 03.11.2021 года в сумме 170 183,66 рублей (платежное поручение № 562826 от 03.11.2021). Согласно договора подряда от 26.08.2021 ИП ФИО и АУ «АГКиО» заключили договор о выполнении работ по изготовлению и установке постаментов для размещения мемориальных досок (2 штуки). Срок окончания работ 15.10.2021. Акт выполненных работ подписан сторонами договора 15.10.2021.

При анализе сведений, размещенных на официальной электронной площадке www.zakupki.gov.ru установлено, что учреждением информация о вышеуказанной закупке на сумму 170,2 тыс. руб. в единой информационной системе не размещена.

Кроме того, установлено, что закупка проведена не конкурентным способом, договор подряда заключен с единственным поставщиком, что исключает возможность заключения договора по более низкой цене в результате проведения конкурентной процедуры и указывает на неэффективное использование доходов Учреждения от приносящей доход деятельности.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 10 сентября.2012 г. № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» и пункта 1.6.2, 1.6.3

Положения о закупках Учреждением не размещена в единой информационной системе информация и документы о закупке по договору подряда от 26.08.2021 с ИП ФИО на выполнение работ по изготовлению и установке постаментов на сумму 170,2 тыс. рублей, а также информация о результатах исполнения договора.

9. Проверка организации и состояния бухгалтерского учета и отчетности

9.1. Наличие Учётной политики и соответствие ее установленным требованиям

В проверяемом периоде бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности Учреждения осуществлялось МБУ «ЦБУ и ФО» города Алатыря ЧР на основании договора оказания услуг по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета от 03.07.2017 № б/н.

Бухгалтерский учет в Учреждении в 2020 году велся на основании Учетной политики, утвержденной приказами директора МБУ «ЦБУ и ФО» города Алатыря ЧР от 27.12.2018 года № 75/1. Бухучет в 2020 году велся в электронном виде с применением программных продуктов: «1С: Предприятие 8» и «Камин».

В соответствии с пунктом 14 Приказа Минфина от 31.12.2016 № 256н приказом директора МБУ «ЦБУ и ФО» города Алатыря ЧР от 11.01.2021 года N 1а утверждена единая учетной политика МБУ «ЦБУ и ФО» города Алатыря ЧР.

Форма ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и формирования бухгалтерской (бюджетной) отчетности определяется как автоматизированная, с применением компьютерной программы для ведения бухгалтерского учета – Smart-Смета, для расчетов с сотрудниками – Камин: Расчет заработной платы бюджетных учреждений, для формирования отчетности – СБИС базовая конфигурация.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ расчетов с подотчетными лицами.

По счету 208 «Расчеты с подотчетными лицами» за проверяемый период в подотчет выданы денежные средства директору Учреждения ФИО в общей сумме 66,3 тыс. рублей, в том числе за 2020 год - в сумме 44,9 тыс. рублей, за 2021 год - в сумме 21,4 тыс. рублей.

В ходе анализа представленных авансовых отчетов установлено некорректное оформление первичных документов.

В нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2015 г. № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» в авансовых отчетах за 2021 год отсутствуют подписи подотчетного лица, бухгалтера, главного бухгалтера, 9 авансовых отчетов не утверждены директором Учреждения.

9.2. Проверка правильности отражения в учете основных средств и товарно-материальных ценностей: анализ структуры и состояния основных средств, товарно-материальных ценностей; соблюдение порядка проведения инвентаризации и оформление ее результатов.

На основании договора о передаче муниципального имущества на праве оперативного управления от 13.01.2010 № б/н Алатырским городским комитетом имущественных и земельных отношений Учреждению передано в оперативное управление имущество, балансовой стоимостью 3986,4 тыс. рублей, остаточной стоимостью 514,2 тыс. рублей. Договор зарегистрирован в Управлении Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Чувашские Республики.

По состоянию на 01.01.2020 года на балансе Учреждения числились основные средства с общей балансовой стоимостью 4818,2 тыс. рублей и остаточной стоимостью в сумме 1354,1 тыс. рублей.

В структуре основных фондов Учреждения на 01.01.2020 год удельный вес основных средств по группе «Нежилые помещения» составлял 69,0 %, «Машины и оборудование» 22 %, «Производственный и хозяйственный инвентарь» 4,7 %, «Прочие основные средства» 3 %.

В структуре основных фондов Учреждения на 01.01.2022 год удельный вес основных средств по группе «Нежилые помещения» составляет 62 %, «Машины и оборудование» 23 %, «Производственный и хозяйственный инвентарь» 3,4 %, «Прочие основные средства» 5,5 %.

По данным Баланса государственного (муниципального) учреждения (форма ОКУД 0503730) общая балансовая стоимость основных средств Учреждения по состоянию на 01.01.2020 года составляла 3956,46 тыс. рублей, и по состоянию на 01.01.2021 года – 2763,82 тыс. рублей, то есть общая балансовая стоимость основных средств за 2020 год уменьшилась на 1192,64 тыс. рублей.

В соответствии с оборотной ведомостью по основным средствам, нематериальным и непроизводственным активам за 2020 год балансовая стоимость имущества уменьшилась в результате выбытия (списания с баланса) основных фондов на сумму 1601,1 тыс. рублей, в том числе: нежилого помещения (объект культурного наследия) на сумму 1161,4 тыс. рублей, автомобиля УАЗ на сумму 439,7 тыс. рублей.

По данным Сведений о движении нефинансовых активов учреждения (форма ОКУД 0503768) общая балансовая стоимость основных средств Учреждения по состоянию на 01.01.2021 составляла 2763,82 тыс. рублей, а по состоянию на 01.01.2022 года – 2341,59 тыс. рублей (по предварительным данным), то есть общая балансовая стоимость основных средств за 2021 год еще уменьшилась на 422,23 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2021 года на Балансе Учреждения числится материальных запасов в сумме 0 тыс. рублей.

Согласно оборотно – сальдовой ведомости по счету 105 за 2021 год поступило материальных запасов на сумму 47,9 тыс. рублей, выбыло материальных запасов на сумму 47,9 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2022 года на балансе Учреждения числится материальных запасов в сумме 0,0 тыс. рублей.

Проведенной инвентаризацией основных средств по состоянию на 01.11.2021 излишков и недостач не выявлено.

В проверяемом периоде договоры о полной индивидуальной материальной ответственности с материально - ответственными лицами Учреждения имеются.

Расходы на приобретение ГСМ отражаются по КОСГУ 343 «Увеличение стоимости горюче-смазочных материалов», в 2020 году таких расходов произведено на сумму 16,0 тыс. рублей, в 2021 году - на 14,8 тыс. рублей.

Нормы учреждением разработаны самостоятельно и утверждены приказом руководителя. При разработке норм расхода топлива использованы нормативы, установленные технической документацией.

Согласно приказу директора Учреждения от 30.12.2019 № 61 установлены нормы расхода ГСМ на снегоуборщики - 2 л/ч, мотоблок «Волга» - 3 л/ч, триммеры – 1 л/ч.

Согласно п. 1 ст. 9 Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Не допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок.

Согласно п. 3 ст. 9 Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным - непосредственно после его окончания. Лицо, ответственное за оформление факта хозяйственной жизни, обеспечивает своевременную передачу первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, а также достоверность этих данных.

Первичные документы должны составляться таким образом и с такой регулярностью, чтобы на их основании возможно было судить об обоснованности произведенного расхода.

Согласно п. 2 ст. 9 Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ обязательными реквизитами первичного учетного документа являются:

- 1) наименование документа;
- 2) дата составления документа;
- 3) наименование экономического субъекта, составившего документ;
- 4) содержание факта хозяйственной жизни;
- 5) величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения;
- 6) наименование должности лица (лиц), совершившего (совершивших) сделку, операцию и ответственного (ответственных) за ее оформление, либо наименование должности лица (лиц), ответственного (ответственных) за оформление свершившегося события;
- 7) подписи лиц, предусмотренных пунктом 6 настоящей части, с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц.

Списание горюче-смазочных материалов (далее – ГСМ) в затраты невозможно без их документального подтверждения. Основным документом, выполняющим эту функцию, считается путевой лист, однако он не является единственным способом зафиксировать понесенные затраты в учете. Понесенные затраты на топливо можно зафиксировать актом расходования топлива (материальных запасов, горюче-смазочного материала) либо иным документом, который соответствует нормам, предусмотренным п. 2 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, и оформляется при совершении факта хозяйственной жизни.

В целях бухгалтерского учета такой документ также является основанием для оформления акта о списании материальных запасов (ф. 0504230, утвержденный приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н) в целях списания ГСМ.

Между тем необходимо отметить, что Учетной политикой Учреждения не утверждены формы первичных документов, подтверждающих расход топлива на работу техники с бензиновыми двигателями и списание потребляемых ею горюче-смазочных материалов.

В ходе выборочной проверки по вопросу списания материальных запасов установлено следующее.

Учреждением к проверке представлены следующие документы:

1) за 2020 год:

- за май 2020 года израсходовано бензина при эксплуатации мотоблока «Волга» в количестве 60,05 литров на уборку снега на территории АУ «АГПК и О»;

- за июнь 2020 года израсходовано бензина при эксплуатации триммера «Рысь», «Форвард» в количестве 94,77 литров на уборку снега на территории АУ «АГПК и О»;

- за июль 2020 года при эксплуатации триммера «Рысь» израсходовано бензина в количестве 125,99 литров на уборку снега на территории АУ «АГПК и О»;

При этом списание ГСМ по 3 вышеуказанным актам отражается в 2 актах о списании материальных запасов (ф. 0504230) от 30.06.2020 № 3 и 31.07.2020 № 4 в общем количестве 280,81 литров.

- за март 2020 года при эксплуатации снегоуборщиков израсходовано бензина в количестве 84,1 литров на уборку снега на территории АУ «АГПК и О», списание отражено в акте о списании материальных запасов от 31.03.2020 № 1 в количестве 84,1 литров;

- за август 2020 года при эксплуатации триммера «Рысь» израсходовано бензина в количестве 47,64 литров и моторное масло 3 литра на уборку снега на территории АУ «АГПК и О», списание отражено в акте о списании материальных запасов от 31.08.2020 № 5 в количестве 47,64 литров;

2) за 2021 год:

- за май 2021 года при эксплуатации мотоблока «Волга» израсходовано бензина в количестве 135,2 литров на уборку снега на территории АУ «АГПК и О»;

- за июнь 2021 года при эксплуатации триммера «Рысь» израсходовано бензина в количестве 16 литров на уборку снега на территории АУ «АГПК и О»;

-за август 2021 года при эксплуатации триммера «Рысь» израсходовано бензина в количестве 66,99 литров на уборку снега на территории АУ «АГПК и О»;

При этом списание ГСМ по 3 актам отражается в акте о списании материальных запасов от 30.11.2021 № б/н в общем количестве 218,19 литров.

-за декабрь 2021 года при эксплуатации снегоуборщиков израсходовано бензина в количестве 78,79 литров на уборку снега на территории АУ «АГПК и О», списание отражено в акте о списании материальных запасов от 31.12.2021 № б/н в количестве 78,79 литров.

Необходимо отметить, что расходование ГСМ Учреждением во всех документах осуществлялось на уборку снега вне зависимости от сезона года и вне зависимости от вида техники (триммер, мотоблок).

Согласно пункта 7.1. договора от 03.07.2017 № б/н заключенного между муниципальным бюджетным учреждением «Центр бухгалтерского учета и финансовой отчетности» города Алатыря Чувашской Республики (далее – ЦФБО) и администрацией г. Алатыря, ЦФБО оказывает услуги по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, а заказчик (АУ «АГПК и О») несет ответственность за достоверность, полноту сведений и надлежащее оформление документов, предоставляемых ЦФБО.

Соответственно, в нарушение пункта 3 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ лицом, ответственным за оформление факта хозяйственной жизни, Учреждения не обеспечена достоверность данных содержащихся в первичных документах.

Также исходя из анализа представленных документов выявлено, что:

в нарушение п. 3 ст. 9 Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ первичные документы по расходованию ГСМ на ежедневной основе и в разрезе используемой техники в Учреждении не оформлялись;

в нарушение пункта 4 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, руководителем Учреждения не определены формы первичных документов, подтверждающих расход топлива на работу техники с бензиновыми двигателями и списание потребляемых ею горюче-смазочных материалов.

в нарушение ст. 309 ГК РФ, пункта 1.2. договора от 03.07.2017 № б/н ЦФБО не обеспечен контроль за строгим соблюдением порядка оформления первичных документов.

Согласно пункта 3.1. Положения № 942 объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных муниципальному учреждению учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

Статьей 306.4 БК РФ установлено, что нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

С учетом того, что земельные участки не переданы администрацией г. Алатыря Учреждению на праве (постоянного) бессрочного пользования субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 30,8 тыс. руб. (в 2020 году - 16,0 тыс. рублей, в 2021 году - 14,8 тыс. рублей) использовались Учреждением не по целевому значению (средства направлены на обслуживание (покос травы, вспашка земли, уборка снега) земельных участков, которые не принадлежат (не находится в бессрочном пользовании) Парку) в нарушение статьи 78¹, 78⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 3, 4, 5 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», пункта 3.1. Положения № 942, а это в свою очередь обязывает Учреждение производить возврат субсидии на выполнение муниципального задания в бюджет города Алатыря с учетом норм, предусмотренных п. 3.25 Положения № 942.

Справочно: Согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 105.33 за 2020 год оборот по кредиту счета составил в 2020 году - 16,0 тыс. рублей, в 2021 году - 14,8 тыс. рублей.

9.3. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности (в том числе просроченной), в том числе: проведение инвентаризации расчетов (наличие актов сверки расчетов); проведение претензионной работы по взысканию просроченной задолженности

По данным Баланса государственного (муниципального) учреждения (форма по ОКУД 0503730) на 1 января 2020 года у Учреждения числилась дебиторская задолженность в сумме 945,3 тыс. рублей, в том числе: по расчетам по доходам в сумме 945,3 тыс. рублей;

Так же числилась кредиторская задолженность в общей сумме 1,98 тыс. рублей, в том числе: по расчетам по принятым обязательствам (030200000) в сумме 1,98 тыс. рублей.

Согласно данным Баланса государственного (муниципального) учреждения (форма по ОКУД 0503730) на 1 января 2021 года у Учреждения дебиторская задолженность составила в сумме 1057,8 тыс. рублей, в том числе: по расчетам по доходам в сумме 1055,5 тыс. рублей (субсидии на выполнение муниципального задания на 2021 год.

Кредиторская задолженность на 1 января 2021 года составила в сумме 1,3 тыс. рублей. Просроченной (нереальной к взысканию) задолженности не имеется.

10. Выводы:

Проверкой законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств местного бюджета, выделенных муниципальным учреждениям культуры и отдыха, а также в сфере лесоводства за 2020-2021 годы выявлено:

10.1. Муниципальное задание Учреждения на 2020 год на оказание муниципальных услуг, потребителями которых являются физические и юридические лица, утверждено Отделом культуры 27.12.2019 на организацию мероприятий (народные гуляния, праздники, торжественные мероприятия, памятные даты) в количестве 21 единиц с количеством участников мероприятия 900 человек.

10.2. Муниципальное задание Учреждения на 2021 год на оказание муниципальных услуг, потребителями которых являются физические и юридические лица, утверждено Отделом культуры 25.12.2020 на организацию мероприятий (народные гуляния, праздники, торжественные мероприятия, памятные даты) в количестве 22 единиц с количеством участников мероприятия 950 человек.

Согласно отчету о выполнении муниципального задания на 2021-2023 годы от 14.01.2022 показатели, характеризующие объем и качество муниципальной услуги, по показателям «Народные гуляния, праздники торжественные мероприятия памятные даты» (количество участников составило 979 человек при плановом значении 950 человек) и «Количество мероприятий» выполнены (26 мероприятий при плановом значении 22 мероприятия).

10.3. Согласно отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) кассовое исполнение расходов Учреждения за 2020 год составило 1010,8 тыс. рублей (77,0% от плановых значений), в том числе: субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 998,2 тыс. рублей (100 %); субсидии на иные цели – 11,1 тыс. рублей (100 %); поступления от иной приносящей доход деятельности – 1,5 тыс. рублей (0,5%).

Согласно предварительным данным по отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) кассовое исполнение расходов Учреждения за 2021 год составило 1274,2 тыс. рублей (80,9 % от плановых значений), в том числе: субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 1194,9 тыс. рублей (100 %); субсидий на иные цели – 50,6 тыс. рублей (100 %); поступления от иной приносящей доход деятельности – 28,7 тыс. рублей (8,7 %).

10.4. В нарушение статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», постановления Правительства Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 684 «Об утверждении Правил опубликования отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21 июля 2011 г. № 86н «Об утверждении Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», а также

Требований к содержанию и форме предоставления информации о деятельности организаций культуры, размещаемой на официальных сайтах уполномоченного федерального органа исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций культуры в сети «Интернет», утвержденных приказом Министерства культуры Российской Федерации от 20.02.2015 № 277, на официальном сайте Администрации г. Алатырь во вкладке «Деятельность», «Направления деятельности», «Культура и туризм», «Учреждения культуры города Алатырь» в перечне подведомственных организаций культуры отсутствует ссылка на официальный сайт муниципального бюджетного учреждения «Алатырский городской архив».

10.5. В ходе проверки выявлено несоответствие сведений об основном виде деятельности Учреждения, отраженном в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц и Уставе Учреждения.

10.6. В нарушение пункта 6 части 1 статьи 11 Федерального закона № 174-ФЗ, пункта 5.17.6 Устава и пункта 44 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Алатыря Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации города Алатыря от 30.12.2019 № 941, изменения, вносимые в план финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов от 29.12.2021, изменения, вносимые в план финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов от 26.11.2020, 30.09.2020, 27.10.2020, утверждены руководителем Парка без заключения Наблюдательного совета автономного учреждения.

10.7. В нарушение пункта 3.3-3.5 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н, Учреждением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте - bus.gov.ru не размещены:

- решение учредителя о назначении руководителя государственного (муниципального) учреждения (приказ от 11.09.2019 № 15 о назначении директора ФИО);

- годовая бухгалтерская отчетность государственного (муниципального) учреждения (справка по консолидируемым расчетам учреждения (ф. 0503725); справка по заключению учреждением счетов бухгалтерского учета отчетного финансового года (ф. 0503710); отчет об обязательствах учреждения (ф. 0503738); отчет о движении денежных средств учреждения (ф. 0503723); пояснительная записка к Балансу учреждения (ф. 0503760); сведения о направлениях деятельности; сведения об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503766); сведения о движении нефинансовых активов учреждения (ф. 0503768); сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503769); сведения об изменении остатков валюты баланса учреждения (ф. 0503773); сведения об остатках денежных средств

учреждения (ф. 0503779; сведения об основных положениях учетной политики; сведения о проведении инвентаризаций) за 2020 год;

- решение органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя автономного учреждения, о назначении членов Наблюдательного совета автономного учреждения или досрочном прекращении их полномочий:

приказ от 09.07.2020 № 7 о создании Наблюдательного совета;

приказ от 29.09.2020 № 14 о создании Наблюдательного совета;

приказ от 14.10.2021 № 15 о создании Наблюдательного совета.

10.8. В нарушение статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», постановления Правительства Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 684 «Об утверждении Правил опубликования отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21 июля 2011 г. № 86н «Об утверждении Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», пункта 47 постановления администрации города Алатыря Чувашской Республики от 30.12.2019 № 941 «Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Алатыря» (далее – Порядок составления и утверждения ПФХД) Учреждением в 2020-2021 годах 24 плана финансово-хозяйственной деятельности не размещены на сайте bus.gov.ru.

10.9. В нарушение статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», постановления Правительства Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 684 «Об утверждении Правил опубликования отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества», пункта 2 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30 сентября 2010 г. № 114н «Об Общих требования к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества», пункта 5.17.7 Устава Учреждением не сформирован, не утвержден и не опубликован отчет о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества за 2020 год.

10.10. В нарушение статьи 78.1. Бюджетного кодекса РФ и положений пункта 2.1.4 Соглашения о предоставлении субсидий от 27.12.2019 № 5 и Соглашения о предоставлении субсидий от 30.12.2020 № 5, пункта 3.25 Положения № 942 Отдел культуры без соответствующего изменения показателей муниципального задания на 2020 и 2021 годы дополнительными соглашениями в течение 2020-2021 годов производил изменения объемов субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на общую сумму 548,3 тыс. рублей, в том числе: в 2020 году - на сумму 103,7 тыс. рублей; в 2021 году - на сумму 444,6 тыс. рублей.

10.11. В нарушение п. 3 ст. 69.2 БК РФ, п 2.5 Положения № 942 в муниципальном задании на 2020 год уникальный номер реестровой записи и уникальный номер по базовому (отраслевому) перечню в муниципальном задании Учреждения не соответствует общероссийским базовым (отраслевым) перечням (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам.

Кроме того, в отчете о выполнении муниципального задания так же, как и в муниципальном задании неверно указаны уникальный номер реестровой записи и уникальный номер по базовому (отраслевому) перечню.

10.12. В нарушение пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, пунктов 3.1, 3.3, 3.11, 3.16, 3.20, 3.21 Положения о формировании муниципального задания органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, не утверждены значения нормативных затрат на оказание 1-й муниципальной услуги, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания на 2020 и 2021 годы рассчитан без учета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

10.13. В нарушение п. 1 ст. 78.1, п. 3 ст. 69.2 БК РФ, ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», раздела III Положения № 942 Учреждением произведено нецелевое использование субсидий на выполнение муниципального задания в сумме 1,79 тыс. рублей, в том числе за 2020 год в сумме 0,23 тыс. рублей, в 2021 году в сумме 1,56 тыс. руб., а это в свою очередь указывает на административное правонарушение, предусмотренное ст. 15.14 КоАП РФ.

В совокупности выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения по разделу 7.2. отчета указывают на нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного Положением № 942 в соответствии со статьей 69.2 БК РФ, а это в свою очередь указывает на административное правонарушение, предусмотренное статьей 15.15.15 КоАП РФ.

10.14. В нарушение статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», постановления Правительства Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 684 «Об утверждении Правил опубликования отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества», пункта 15 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21 июля 2011 г. № 86н «Об утверждении Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» Учреждением не размещены или размещены с нарушением установленного срока (не позднее пяти рабочих дней, следующего за днем принятия документов или внесения изменений в документы) на официальном сайте следующие документы: отчет о выполнении муниципального задания на 2020 год от 11.01.2021 (дата размещения в сети Интернет 01.03.2021), муниципальное задание на 2020 год от 27.12.2019 (размещено 20.02.2020), муниципальное задание на 2021 год от 25.12.2020 (размещено 02.03.2021), отчет о выполнении муниципального задания на 2021 год от 14.01.2021 (не размещен).

10.15. В нарушении статья 78.1 Бюджетного кодекса РФ и подпункта «а» пункта 5 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели Учреждением не соблюдены требования, которым должно соответствовать учреждение для получения субсидии. Учредителем не соблюдены условия предоставления целевых субсидий, установленные Порядком и Соглашением.

10.16. В нарушение статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ пункта 32 Порядка предоставления субсидий на иные цели и пункта 2.2.2 условий соглашения от 25.12.2020 Учреждение не представил отчет об использовании субсидии своему учредителю - отделу культуры за 2020 год.

10.17. В нарушение ст. 11 Земельного кодекса Российской Федерации, ст. 608, 614 ГК РФ неправомерно осуществлено распоряжение земельным участком, вещное право на которое не закреплено за Учреждением, и необоснованно получен доход в 2021 году в сумме 1,0 тыс. рублей, который подлежит перечислению в доход бюджета города Алатыря Чувашской Республики.

10.18. В нарушение п. 2 ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 26, 27 приказа Минфина России от 29.07.1998 № 34н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации», Учреждением не проводилась инвентаризация расчетов.

10.19. В нарушение ст. 11 Земельного кодекса Российской Федерации, ст. 608 ГК РФ необоснованно заключен договор с ИП ФИО на установку парка аттракционов на земельном участке, вещное право на которое не закреплено за Учреждением, и получен доход в 2021 году в сумме 16,5 тыс. рублей, который подлежит перечислению в доход бюджета города Алатыря Чувашской Республики.

10.19. В нарушение ст. 309 ГК РФ, условий договора от 01.05.2021 ИП ФИО ненадлежащим образом выполнены обязательства, которые привели к неполучению дохода Учреждением в сумме 6,9 тыс. рублей.

10.20. В нарушение ст. 309, ст. 330 ГК РФ Учреждением по договору от 01.05.2021, заключенному с ИП ФИО, в течение 2020-2021 годов не взысканы пени в сумме 292,85 рублей, что указывает на упущенную возможность получения дохода.

10.21. В нарушение ст. 160.2-1 БК РФ, пункта 2.2 Порядка осуществления контроля за деятельностью учреждений Отделом культуры не разработан ежегодный план проведения проверок муниципальных бюджетных, казенных и автономных учреждений на 2020 год, на 2021 год и не размещен на официальном сайте города Алатыря Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

10.22. В нарушение пункта 3 статьи 2 Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ, пункта 1.4.3 Положения о закупках количество членов закупочной комиссии состоит из менее чем пяти человек.

10.23. В нарушение части 2 статьи 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 10 сентября.2012 г. № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» и пункта 1.6.2, 1.6.3

Положения о закупках Учреждением не размещена в единой информационной системе информация и документы о закупке по договору подряда от 26.08.2021 с ИП ФИО на выполнение работ по изготовлению и установке постаментов на сумму 170,2 тыс. рублей, а также информация о результатах исполнения договора.

10.24. В нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2015 г. № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» в авансовых отчетах за 2021 год отсутствуют подпись подотчетного лица, бухгалтера, главного бухгалтера, 9 авансовых отчетов не утверждены директором Учреждения.

10.25. В нарушение пункта 3 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ лицом, ответственным за оформление факта хозяйственной жизни, Учреждения не обеспечена достоверность данных, содержащихся в первичных документах.

10.26. В нарушение п. 3 ст. 9 Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ первичные документы по расходованию ГСМ на ежедневной основе и в разрезе используемой техники в Учреждении не оформлялись.

10.27. В нарушение пункта 4 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, руководителем Учреждения не определены формы первичных документов, подтверждающих расход топлива на работу техники с бензиновыми двигателями и списание потребляемых ею горюче-смазочных материалов.

10.28. В нарушение ст. 309 ГК РФ, пункта 1.2. договора от 03.07.2017 № б/н ЦФБО не обеспечен контроль за строгим соблюдением порядка оформления первичных документов.

10.29. Учреждением не по целевому значению (средства направлены на обслуживание (покос травы, вспашка земли, уборка снега) земельных участков, которые не принадлежат (не находятся в бессрочном пользовании) Парку в нарушение статьи 78.1, 78.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 3, 4, 5 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», пункта 3.1. Положения № 942, а это в свою очередь обязывает Учреждение производить возврат субсидии на выполнение муниципального задания в бюджет города Алатыря с учетом норм, предусмотренных п. 3.25 Положения № 942.

10.30. По результатам анализа деятельности Учреждения установлено, что штатная численность работников составляет 2 человека (директор и культорганизатор), при этом бухгалтерские услуги и услуги по содержанию имущества и уборке территории оказываются по договору с использованием работников со стороны. Имущество Учреждения, закрепленное на праве оперативного управления, морально устарело и частично списано, право распоряжения земельными участками, на территории которых расположено Учреждение, не закреплено.

Вместе с тем органами управления Учреждением не принимаются меры, направленные на увеличение доходов от оказания услуг от приносящей доход деятельности, а также не рассматривается вопрос о возможности централизации (объединении) функций осуществляемых учреждений либо их передачи другому подведомственному учреждению культуры - МАУ города Алатыря Чувашской Республики «Алатырский городской Дворец культуры», осуществляющим аналогичные функции по проведению культурно массовых мероприятий.

11. Возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: не поступало.

12. Предложения (рекомендации):

1. Направить представление об устранении выявленных нарушений: отделу культуры, по делам национальностей, туризма и архивного дела администрации города Алатыря Чувашской Республики, автономному учреждению «Алатырский городской парк культуры и отдыха».

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств местного бюджета, выделенных муниципальным учреждениям культуры и отдыха, а также в сфере лесоводства за 2020-2021 годы» в:

Собрание депутатов города Алатыря Чувашской Республики;
Администрацию города Алатыря Чувашской Республики;
Прокуратуру города Алатыря Чувашской Республики.