

Заключение

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений»

1. Анализ проекта муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительными письмами от 28.03.2023 № 07/04-01-18-596, 05.04.2023 № 07/04-01-18-740.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики от 14.02.2023 № 84 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики от 21.02.2023 № 122 (далее – Перечень муниципальных программ).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Батыревский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, 2 паспортов к муниципальной программе, 2 текстовых частей, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений», подпрограмм муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех

источников финансирования реализации муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Управление муниципальным имуществом Батыревского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Формирование эффективного муниципального сектора экономики Батыревского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 4).

Необходимо отметить, что в структуре проекта Муниципальной программы дважды предусмотрены паспорт и текстовая часть муниципальной программы.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется за счет средств бюджета Батыревского муниципального округа в сумме 13 624,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, предусмотренному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Батыревского муниципального округа о бюджете Батыревского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Батыревского муниципального округа от 16.12.2022 № 6/9 «О бюджете Батыревского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 13.04.2023 №12/3) (далее – решение о бюджете от 16.12.2022 № 6/9), на реализацию муниципальной программы Батыревского муниципального округа «Развитие земельных и имущественных отношений» предусмотрен на 2023 год 647,0 тыс. рублей, на 2024 год – 1 048,0 тыс. рублей, на 2025 год – 1 048,0 тыс. рублей, что не соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа объемов бюджетных ассигнований установлено:

несоответствие объема бюджетных ассигнований по подпрограмме «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Батыревского муниципального округа Чувашской Республики» за 2023 год (747,0 тыс. рублей) в проекте Муниципальной программы объему бюджетных ассигнований по вышеуказанной подпрограмме (647,0 тыс. рублей) в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Развитие земельных и имущественных отношений» за аналогичный период;

в проекте Муниципальной программы по основному мероприятию «Эффективное управление муниципальным имуществом» подпрограммы «Формирование эффективного муниципального сектора экономики Батыревского муниципального округа Чувашской Республики» объем бюджетных ассигнований за 2023 год составляет 301,0 тыс. рублей, который не предусмотрен по вышеуказанному основному мероприятию в решении о бюджете от 16.12.2022

№ 6/9 по муниципальной программе «Развитие земельных и имущественных отношений» за аналогичный период;

Таким образом, *объем бюджетных ассигнований на 2023 год в проекте Муниципальной программы не соответствует объему бюджетных ассигнований в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Развитие земельных и имущественных отношений».*

Необходимо отметить, что решением Собрания депутатов 13.04.2023 № 12/3 «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов Батыревского муниципального округа «О бюджете Батыревского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»» внесены изменения в бюджет Батыревского муниципального округа Чувашской Республики.

Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с объемом бюджетных ассигнований в решении о бюджете Батыревского муниципального округа от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Развитие земельных и имущественных отношений» с учетом внесенных изменений.

1.3. Период реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап - 2023 - 2025 годы;

2 этап - 2026 - 2030 годы;

3 этап - 2031 - 2035 годы.

1.4. В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел экономики, сельского хозяйства и инвестиционной деятельности администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие земельных и имущественных отношений Батыревского муниципального округа Чувашской Республики».

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде.

Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Батыревского муниципального округа

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие земельных и имущественных отношений Батыревского муниципального округа Чувашской Республики», наименование которой соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

1.6. В проекте Муниципальной программы предусмотрены 2 подпрограммы.

Подпрограмма 1. «Управление муниципальным имуществом», которая включает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Создание единой системы учета муниципального имущества Батыревского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 2. Создание условий для максимального вовлечения в хозяйственный оборот муниципального имущества Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, в том числе земельных участков.

Подпрограмма 2. «Формирование эффективного муниципального сектора экономики», которая предусматривает реализацию 2 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Создание эффективной системы муниципального сектора;

Основное мероприятие 2. Эффективное управление муниципальным имуществом Батыревского муниципального округа Чувашской Республики.

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Батыревского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Батыревского муниципального округа.

Следует отметить, что администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Батыревского муниципального округа не утверждена.

Контрольно-счетная палата рекомендует представить на рассмотрение в Собрание депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Батыревского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

повышение эффективности управления муниципальным имуществом Батыревского муниципального округа Чувашской Республики;

оптимизация состава и структуры муниципального имущества Батыревского муниципального округа Чувашской Республики..

В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

создание условий для эффективного управления муниципальным имуществом Батыревского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение эффективности использования земельных участков и обеспечение гарантий соблюдения прав участников земельных отношений;

создание единой системы учета муниципального имущества Батыревского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение эффективности использования средств бюджета Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, обеспечение ориентации бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических

результатов, открытости и доступности информации об исполнении бюджета Батыревского муниципального округа Чувашской Республики;

обеспечение учета и мониторинга использования объектов недвижимости, в том числе земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Батыревского муниципального округа Чувашской Республики;

осуществление приватизации и реорганизации государственных унитарных предприятий Батыревского муниципального округа Чувашской Республики;

оптимизация и повышение качества предоставления муниципальных услуг и исполнения функций отдела.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение к 2036 году следующих целевых показателей (индикаторов):

доля муниципального имущества Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, вовлеченного в хозяйственный оборот - 100,0 процентов;

отношение части суммы чистой прибыли хозяйственных обществ, принадлежащим Батыревскому муниципальному округу Чувашской Республики, фактически поступившей в бюджет Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, к части суммы чистой прибыли, подлежащей перечислению в бюджет Батыревского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с решением собрания депутатов в отчетном году - 100,0 процентов;

доля площади земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование, аренду и переданных в собственность, в общей площади земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Батыревского муниципального округа Чувашской Республики (за исключением земельных участков, изъятых из оборота и ограниченных в обороте) - 100,0 процентов

В ходе выборочного анализа целевых индикаторов (показателей) проекта Муниципальной программы установлено отсутствие целевого показателя «Количество муниципальных унитарных предприятий Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, основанных на праве хозяйственного ведения» в приложении № 4 проекта Муниципальной программы, который предусмотрен в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Формирование эффективного муниципального сектора экономики Батыревского муниципального округа Чувашской Республики».

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

На момент проведения экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Батыревского муниципального округа нормативно-правовой

акт, регулирующий порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ не представлен.

Также ст. 13 Федерального закона № 172 предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа.

Согласно пункту 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. Проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и не указаны даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Объем бюджетных ассигнований на 2023 год в проекте Муниципальной программы не соответствует объему бюджетных ассигнований в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Развитие земельных и имущественных отношений».

2. В ходе выборочного анализа целевых индикаторов (показателей) проекта Муниципальной программы установлено отсутствие целевого показателя «Количество муниципальных унитарных предприятий Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, основанных на праве хозяйственного ведения» в приложении № 4 проекта Муниципальной программы, который предусмотрен в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Формирование эффективного муниципального сектора экономики Батыревского муниципального округа Чувашской Республики».

3. В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и не указаны даты

начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Батыревского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Батыревского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Разработать нормативно-правовой акт, регулирующий порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ.

2.3. Провести общественное обсуждение и антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы в соответствии с нормативно правовыми документами.