

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Красночетайского муниципального
округа Чувашской Республики «Развитие образования».

1. Анализ проекта муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования»

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 16.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 31.01.2023 № 13/04-05-287.

В ходе проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены:

 постановление администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики» от 09.02.2023 №82 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

 постановления администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики» от 09.02.2023 №83 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики стратегия социально - экономического развития Красночетайского муниципального округа до 2035 года не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Красночетайского муниципального округа проект решения об утверждении Стратегии социально - экономического развития Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Красночетайский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из

паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Муниципальная поддержка развития образования» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Молодежь» (далее – приложение № 4), приложения № 5 Подпрограмма «Развитие воспитания в образовательных организациях» (далее – приложение № 5), приложения № 6 Подпрограмма «Региональный проект по модернизации школьных систем образования в Чувашской Республике» (далее – приложение № 6).

1.2. Прогнозируемый объем расходов в приложении № 2 проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 2 011 295,02 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 39 900,70 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 1 744 495,10 тыс. рублей, за счет средств бюджета Красночетайского муниципального округа – 217 443,62 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 9 455,60 тыс. рублей, *который не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному в паспорте проекта Муниципальной программы (2 015 295,02 тыс. рублей) на сумму 4 000,0 тыс. рублей.*

Прогнозируемое значение объема финансирования муниципальной программы на 2025 год в паспорте проекта Муниципальной программы (175 530,20 тыс. рублей), не соответствует значению объема расходов за аналогичный период в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (171 530,20 тыс. рублей) на сумму 4 000,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Красночетайского муниципального округа о бюджете Красночетайского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Решением Собрании депутатов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики от 08.12.2022 № С-4/1 «О бюджете Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» утверждены объемы финансового обеспечения реализации муниципальной программы Красночетайского муниципального округа «Развитие образования» на 2023 в сумме 179 463,78 тыс. рублей, на 2024 – 171 651,52 тыс. рублей, на 2025 – 171 530,20 тыс. рублей, которые соответствуют объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023 - 2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023–2025 годы;
- 2 этап – 2026–2030 годы;
- 3 этап – 2031–2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем по паспорту проекта Муниципальной программы является Отдел образования, молодежной политики и спорта администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с п. 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании ответственного исполнителя с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие образования», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.6. В соответствии с паспортом и текстовой частью проекта Муниципальной программы муниципальная программа «Развитие образования» Красночетайского муниципального округа включает 5 подпрограмм:

1. Подпрограмма «Муниципальная поддержка развития образования» объединяет 13 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Обеспечение деятельности организаций в сфере образования;

Основное мероприятие 2. Финансовое обеспечение получения дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования;

Основное мероприятие 3. Обеспечение выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций;

Основное мероприятие 4. Организационно-методическое сопровождение проведения олимпиад школьников;

Основное мероприятие 5. Реализация мероприятий регионального проекта «Учитель будущего»;

Основное мероприятие 6. Реализация отдельных мероприятий регионального проекта «Современная школа»;

Основное мероприятие 7. Проведение обязательных периодических медицинских осмотров работников муниципальных образовательных организаций

Основное мероприятие 8. Стипендии, гранты, премии и денежные поощрения;

Основное мероприятие 9. Меры социальной поддержки;

Основное мероприятие 10. Повышение качества образования в школах с низкими результатами обучения и в школах, функционирующих в неблагоприятных социальных условиях, путем реализации региональных проектов и распространения их результатов;

Основное мероприятие 11. Реализация мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка»;

Основное мероприятие 12. Реализация мероприятий регионального проекта «Цифровая образовательная среда»;

Основное мероприятие 13. Модернизация инфраструктуры муниципальных образовательных организаций.

2. Подпрограмма «Молодежь» объединяет 4 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Мероприятия по вовлечению молодежи в социальную практику;

Основное мероприятие 2. Организация отдыха детей;

Основное мероприятие 3. Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи;

Основное мероприятие 4. Реализация мероприятий регионального проекта «Социальная активность».

3. Подпрограмма «Развитие воспитания в общеобразовательных организациях» объединяет 3 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Совершенствование нормативно-правового регулирования и организационно-управленческих механизмов в сфере воспитания;

Основное мероприятие 2. Реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей Чувашской Республики», направленных на развитие, социализацию и воспитание личности;

Основное мероприятие 3. Мероприятия, направленные на экологическое просвещение обучающихся.

4. Подпрограмма «Региональный проект по модернизации школьных систем образования в Чувашской Республике» объединяет 7 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Проведение работ по капитальному ремонту зданий государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций;

Основное мероприятие 2. Оснащение отремонтированных зданий общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания;

Основное мероприятие 3. Обеспечение в отношении объектов капитального ремонта требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), установленных законодательством;

Основное мероприятие 4. Обеспечение повышения квалификации/профессиональной переподготовки учителей, осуществляющих учебный процесс в объектах капитального ремонта, сверх минимальных требований, установленных законодательством, и (или) обучения управленческих команд, состоящих из представителей администраций и педагогических работников объектов капитального ремонта;

Основное мероприятие 5. Обновление в объектах капитального ремонта 100% учебников и учебных пособий, не позволяющих их дальнейшее использование в образовательном процессе по причинам ветхости и дефектности;

Основное мероприятие 6. Привлечение учащихся, учителей и родительского сообщества к обсуждению дизайнерских и иных решений в рамках подготовки к проведению и к приемке ремонтных работ;

Основное мероприятие 7. Модернизация территорий общеобразовательных организаций.

5. Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие образования»» включает 1 основное мероприятие - *Общепрограммные расходы.*

Следует отметить, что в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие образования» предусмотрены 3 подпрограммы:

- Муниципальная поддержка развития образования;
- Молодежь;
- Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие образования».

Таким образом, *количество подпрограмм в проекте Муниципальной программы (составляет 5 подпрограмм), которое не соответствует количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ (составляет 3 подпрограммы).*

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики.

Приоритетом муниципальной политики в сфере образования является достижение современного качества образования, обеспечивающего реализацию актуальных и перспективных потребностей личности, общества и государства.

Целью муниципальной программы Красночетайского муниципального округа «Развитие образования» является обеспечение доступности качественного образования, ориентированного на формирование конкурентоспособной личности, отвечающей требованиям инновационного развития экономики, обладающей навыками проектирования собственной профессиональной карьеры и достижения современных стандартов качества жизни на основе общечеловеческих ценностей и активной гражданской позиции.

Финансирование проекта Муниципальной программы, частично предусмотрено за счет средств республиканского бюджета (в сумме 1 744 495,10 тыс. рублей), в связи с этим принимаем во внимание показатели государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования». Цель проекта Муниципальной программы соответствует цели государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования».

1.8. Достижение цели и решение задач муниципальной программы осуществляются путем скоординированного выполнения комплекса взаимоувязанных по срокам, ресурсам, исполнителям и результатам мероприятий.

Задачи муниципальной программы будут решаться в рамках подпрограмм. Планируется обеспечить решение следующих задач:

- обеспечение населения услугами дошкольного образования;
- повышение доступности качественного начального общего, основного общего и среднего общего образования;
- развитие системы воспитания и дополнительного образования детей;
- создание условий для активного включения молодых граждан в процесс социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики;
- переход от государственно-общественного управления образованием к общественно-государственному управлению;
- создание инфраструктуры, обеспечивающей условия подготовки кадров для современной экономики;
- формирование востребованной системы оценки качества образования и образовательных результатов.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что к 2036 году будут достигнуты следующие целевые индикаторы и показатели:

- удовлетворенность населения качеством начального общего, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования – 85 процентов;
- обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных организациях – 1000 мест на 1000 детей;
- доля муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций – 100 процентов;
- доля детей и молодежи, охваченных дополнительными общеобразовательными программами, в общей численности детей и молодежи 5–18 лет – 80 процентов.

Выборочный анализ целевых показателей в приложении № 1 и в приложениях по подпрограммам проекта Муниципальной программы показал следующее:

- отсутствие целевого показателя «Доля педагогических работников образовательных организаций, получивших вознаграждение за классное руководство (кураторство), в общей численности педагогических работников такой категории», в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Муниципальная поддержка развития образования», предусмотренного в приложении № 3 проекта Муниципальной программы;
- отсутствие значений по целевому показателю «Доля образовательных организаций, обеспеченных Интернет-соединением со скоростью соединения не менее 50Мб/с – для образовательных организаций, расположенных в сельской местности, а также гарантированным Интернет-трафиком» за период с 2025 - 2035 годы в приложении № 3 проекта Муниципальной программы, предусмотренные в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Муниципальная поддержка развития образования»;
- несоответствие наименования целевого показателя «Доля молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, охваченной деятельностью молодежных общественных объединений, в общей ее численности» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Молодежь», наименованию в

приложении № 4 проекта Муниципальной программы («Доля молодежи в возрасте от 14 до 35 лет, охваченной деятельностью молодежных общественных объединений, в общей ее численности»);

- отсутствие целевого показателя «Доля детей и молодежи, вовлеченных в деятельность общественных организаций экологической направленности» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Развитие воспитания в образовательных организациях», предусмотренного в приложении № 5 проекта Муниципальной программы;

- несоответствие значений целевого показателя «Количество образовательных организаций, имеющих лицензию на дополнительные образовательные программы» за весь период реализации муниципальной программы в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Развитие воспитания в образовательных организациях» к значениям, вышеуказанного целевого показателя в приложении № 5 проекта Муниципальной программы;

- значения целевых показателей в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Региональный проект по модернизации школьных систем образования в Чувашской Республике» определены на 2023-2035 годы, вместе с тем, срок реализации, вышеуказанной подпрограммы предусмотрен на 2023-2026 годы.

Таким образом, *значения отдельных целевых показателей в паспорте и в приложениях №№ 1, 3, 4 и 5 проекта Муниципальной программы имеют расхождения.*

В связи с отсутствием в Красночетайском муниципальном округе Чувашской Республики документа стратегического планирования, определяющего цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период проведение сравнительного анализа целевых показателей Стратегии социально-экономического развития с показателями проекта Муниципальной программы не представляется возможным.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

В ходе проведения финансово – экономической экспертизы проекта Муниципальной программы, представлено постановление администрации Красночетайского муниципального округа «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики от 09.02.2023 № 81.

Согласно пункту 2 Порядка проведения общественных обсуждений проектов, извещение о проведении общественных обсуждений обязательно публикуется ответственным исполнителем программы в средствах массовой информации с указанием электронного адреса в сети «Интернет» и дат начала и окончания приема предложений.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Красночетайского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Вместе с тем, в нарушение пункта 2 Порядка проведения общественных обсуждений проектов, извещение о проведении общественных обсуждений не опубликовано ответственным исполнителем программы на официальном сайте Красночетайского муниципального округа.

Согласно пункту 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Красночетайского муниципального округа;

провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Прогнозируемый объем расходов в приложении №2 проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы (2 011 295,02 тыс. рублей), не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному в паспорте проекта Муниципальной программы (2 015 295,02 тыс. рублей) на сумму 4 000,0 тыс. рублей.

Прогнозируемое значение объема финансирования муниципальной программы на 2025 год в паспорте проекта Муниципальной программы (175 530,20 тыс. рублей), не соответствует значению объема расходов за аналогичный период в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (171 530,20 тыс. рублей).

2. Количество подпрограмм в проекте Муниципальной программы (составляет 5 подпрограмм), отличается от количества подпрограмм, указанных в Перечне муниципальных программ (составляет 3 подпрограммы).

3. Значения отдельных целевых показателей в паспорте и в приложениях №№ 1, 3, 4 и 5 проекта Муниципальной программы имеют расхождения.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Красночетайского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Красночетайского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы;

2.2. Разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Красночетайского муниципального округа.

3. Провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.