*Доклад (проект) о достижении целей введения обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции подготовлен в соответствии с Порядком установления и оценки применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах Порецкого муниципального округа Чувашской Республики обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы, утвержденным постановлением администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики от 28 мая 2024 года № 214, планом проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год, утвержденным распоряжением администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики от 26 сентября 2024 № 346-р.*

(проект)

**ДОКЛАД**

**о достижении целей введения обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции**

**1. Общая характеристика обязательных требований**

***1) Перечень муниципальных нормативных правовых актов и содержащихся в них обязательных требований, в том числе реквизиты и источники официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов:***

Постановление администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики от 15 мая 2024 г. № 177 «Об установлении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Постановление).

Постановление предусматривает новое правовое регулирование в сфере реализации алкогольной продукции на территории Порецкого муниципального округа. Нормативным правовым актом устанавливаются границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также утверждается перечень организаций и (или) объектов, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Порецкого муниципального округа.

Постановление опубликовано в издании «Вестник Поречья» № 14(55) 17 мая 2024 г. и размещено на официальном сайте Порецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<https://porezk.cap.ru/action/activity/market/regulirovanie-alkogoljnogo-rinka/municipaljnie-pravovie-akti-opredelyayuschie-grani>

***2) Сведения о внесенных в муниципальные нормативные правовые акты изменениях (при наличии):*** нет***.***

***3) Период действия муниципальных нормативных правовых актов и их отдельных положений (при наличии):*** бессрочный

***4) Общая характеристика общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения, на регулирование которых направлены обязательные требования:***

Постановление содержит ограничения при осуществлении торговой деятельности субъектами предпринимательской деятельности - не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в соответствии с установленными границами прилегающих территорий:

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования), - 20 метров;

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних, - 20 метров;

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением видов медицинской деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации, - 20 метров;

к спортивным сооружениям, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке, - 20 метров;

к вокзалам - 20 метров.

Нормативным правовым актом определяется способ расчета расстояний, а также границы прилегающих территорий к многоквартирным домам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, за исключением объектов общественного питания, имеющих зал обслуживания, общая площадь которого соответствует законодательству Чувашской Республики, на расстоянии 20 метров от зданий многоквартирных домов.

***5) Нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в рамках соответствующей сферы общественных отношений:***

Согласно подпункта 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территориях, прилегающих:

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования);

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних;

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением видов медицинской деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации;

к спортивным сооружениям, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке;

к местам, указанным в подпунктах 5 - 7 пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171 -ФЗ.

В соответствии с Федеральным законом № 171-ФЗ ограничение потребления (распития) алкогольной продукции осуществляется в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации - охраняемых законом ценностей.

***6) Цели введения обязательных требований (группы обязательных требований) для каждого содержащегося в докладе муниципального нормативного правового акта (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков):***

Постановлением устанавливаются границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, соблюдения общественного порядка.

Введение обязательных требований способствует снижению потребления алкоголя населением, снижению количества нарушений в сфере розничной продажи алкогольной продукции, количества преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения, а также отсутствию смертельных случаев отравлений алкоголем.

Доля преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения, в общем числе раскрытых преступлений к 2027 году оценочно составит 37,0%.

**2. Результаты оценки применения обязательных требований**

***1) Соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:***

1) Законность – соблюдена.

Постановление разработано в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2020 г. № 2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания», руководствуясь Уставом Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

2) Обоснованность обязательных требований – соблюдена.

Оценка соблюдения обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции (в том числе при оказании услуг общественного питания) осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции посредством:

а) внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых по согласованию с органами прокуратуры на основании индикаторов риска нарушения обязательных требований, утвержденных в соответствии со [статьей 23](https://base.garant.ru/74449814/74d7c78a3a1e33cef2750a2b7b35d2ed/#block_23) Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», или по истечении срока исполнения предписания;

б) выездных обследований в соответствии с настоящим документом;

в) внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых по согласованию с органами прокуратуры, предусмотренных [абзацами вторым - четвертым подпункта «а» пункта 3](https://ivo.garant.ru/#/document/0/block/312) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

г) внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без согласования с органами прокуратуры, предусмотренных [абзацами вторым - пятым](https://base.garant.ru/403681894/#block_322), [десятым](https://base.garant.ru/403681894/#block_3210) и [одиннадцатым подпункта «б» пункта 3](https://base.garant.ru/403681894/#block_3211)постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

3) Правовая определенность и системность – соблюдена.

Содержание обязательных требований в Постановлении отвечает принципу правовой определенности, то есть является ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не приводит к противоречиям при их применении.

Обязательные требования находятся в системном единстве, обеспечивающем отсутствие дублирования обязательных требований, а также противоречий между ними.

4) Открытость и предсказуемость – соблюдена.

В соответствии с постановлением администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики от 9 марта 2023 г. №180 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» проведены публичные консультации по проекту постановления администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Об установлении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект нормативного правового акта с перечнем вопросов был размещен в информационном ресурсе «Народный контроль» <https://nk.cap.ru/projects/7662> и на официальном сайте Порецкого муниципального округа в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://porezk.cap.ru/action/activity/eab/ocenka-reguliruyuschego-vozdejstviya-i-ekspertiza/ocenka-reguliruyuschego-vozdejstviya-npa/2024-god/provedenie-ocenki-reguliruyuschego-vozdejstviya-pr>.

Обязательные требования доведены до сведения лиц, обязанных их соблюдать, путем опубликования нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования.

Постановление опубликовано в издании «Вестник Поречья» № 14(55) 17 мая 2024 г. и размещено на официальном сайте Порецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<https://porezk.cap.ru/action/activity/market/regulirovanie-alkogoljnogo-rinka/municipaljnie-pravovie-akti-opredelyayuschie-grani>.

5) Исполнимость обязательных требований - соблюдена.

Затраты лиц, в отношении которых устанавливаются обязательные требования, соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота.

При установлении обязательных требований минимизированы риски их последующего избирательного применения.

Вступивших в законную силу судебных решений, выданных по результатам контрольно-надзорных мероприятий, предписаний, свидетельствующих о фактической невозможности соблюдения обязательных требований, установленных Постановлением, не имеется. Обращений контролируемых лиц о неисполнимости обязательных требований, установленных нормативным правовым актом, в администрацию Порецкого муниципального округа не поступало.

***2) Информация о динамике ведения предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствующей сфере общественных отношений в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки:***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2022 г.  (факт) | 2023 г. (факт) | 2024 г. (оценка) |
| Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (контролируемых), осуществляющих деятельность | 15 | 15 | 16 |
| Доля преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения, в общем числе раскрытых преступлений, % | 37,6 | 37,5 | 37,2 |
| Отравления спиртосодержащей продукцией, человек | 1 | 2 | 1 |

По состоянию на 31 декабря 2023 года розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляли 15 хозяйствующих субъектов, в 2024 году оценочно данный показатель составит 16 единиц.

По состоянию на 01.10.2024 на территории Порецкого муниципального округа в реестре действующих лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, выданных Минэкономразвития ЧР, числится 13 лицензиатов, из них 3 лицензиата Порецкого муниципального округа - Порецкое райпо, ООО «Общепит Порецкого райпо», ООО «Универмаг Порецкого райпо».

Доля преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения, в общем числе раскрытых преступлений в 2024 году оценочно составит 37,2% (в 2023 году- 37,5%). Количество отравлений спиртосодержащей продукцией в 2024 году оценочно – 1 человек (в 2023 году - 2 человека).

***3) Сведения об уровне соблюдения обязательных требований в соответствующей сфере регулирования, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований:***

Административная ответственность за нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции определена статьей 14.16 КоАП РФ.

Отделением полиции «Порецкое» МО МВД РФ «Алатырский» в 2024 году к административной ответственности по части 2.1 статьи 14.16 КоАП РФ привлечен 1 индивидуальный предприниматель и по части 3 статьи 14.16 КоАП РФ также 1 индивидуальный предприниматель. В 2023 году представителями правоохранительных органов составлено два протокола об административных правонарушениях по статье 14.2 КоАП РФ.

Основными причинами возникновения таких нарушений являются:

незнание руководителями организаций, индивидуальными предпринимателями действующего законодательства Российской Федерации и законодательства Чувашской Республики в области розничной продажи алкогольной продукции;

отсутствие контроля со стороны руководителей организаций за исполнением сотрудниками должностных обязанностей по продаже товаров;

извлечение сверхприбыли при нарушении обязательных требований, установленных законодательством.

***4) Количество и содержание связанных с применением обязательных требований обращений контролируемых лиц в контрольный орган:***

Отсутствуют.

***5) Количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования:***

Отсутствуют.

***6) Иные сведения, которые позволяют оценить результаты применения обязательных требований и достижение целей их установления:***

Со стороны контролируемых лиц обращений, в том числе через систему досудебного обжалования, не поступало.

**3. Выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований**

В ходе проведенного анализа выявлено, что установленные Постановлением обязательные требования для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в области продажи алкогольной продукции:

- соответствуют полномочиям, установленным Федеральным законом № 171-ФЗ;

- способствуют предотвращению распространения алкогольной зависимости населения, повышению уровня общественного порядка.

Введение вышеуказанных обязательных требований является эффективным, избыточных требований не выявлено.

Целесообразно дальнейшее применение обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

Заместитель главы администрации Порецкого

муниципального округа по экономике, АПК и

финансам - начальник финансового отдела Т.И. Галахова