

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Чебоксарского муниципального
округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального
управления Чебоксарского муниципального округа» на 2023-2035 годы

1. Анализ проекта муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления Чебоксарского муниципального округа» на 2023-2035 годы.

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления Чебоксарского муниципального округа» на 2023-2035 годы (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 14.02.2023 № 05/05-01-09-1651.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 158 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики от 07.02.2023 № 219 «Об утверждении Перечня муниципальных Программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Чебоксарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы, а также разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных

правовых актов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Чебоксарский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления» на 2023-2035 годы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Перечень основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы «Развитие потенциала муниципального управления «на 2023-2035 годы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления» на 2023-2035 годы за счет всех источников»» (далее – приложение № 3).

Необходимо отметить, что для проведения экспертизы не представлены приложения по подпрограммам муниципальной программы, в связи с этим проведение экспертизы подпрограмм не возможно.

Контрольно-счетная палата, в целях приведения в соответствие проекта Муниципальной программы, предлагает внести соответствующие корректировки.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 1 582 578,6 тыс. рублей, за счет средств: федерального бюджета – 31 505,3 тыс. рублей; бюджета Чебоксарского муниципального округа – 1 550 893,3 тыс. рублей.

Выборочной проверкой установлено следующее.

Вместе с тем, сумма за счет средств: федерального бюджета – 31 505,3 тыс. рублей не соответствует сумме в разрезе по годам (31 685,3 тыс. рублей).

Таким образом, общая сумма за счет средств: федерального бюджета – 31 505,3 тыс. рублей не соответствует сумме в разрезе по годам (31 685,3 тыс. рублей), разница составляет 180,0 тыс. рублей.

Кроме того, в разделе III. «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации Муниципальной программы)» предусмотрен общий объем финансирования муниципальной программы составляет – 1 582 578,6 тыс. рублей, в том числе:

в 2023 году – 113 316,7 тыс. рублей;

в 2024 году – 111 251,3 тыс. рублей;

в 2025 году – 111 355,6 тыс. рублей;

в 2026 - 2030 годы – 556 778,0 тыс. рублей;

в 2031 - 2035 годы – 556 778,0 тыс. рублей.

Однако в разрезе по годам общая сумма финансирования составляет – 1 449 479,6 тыс. рублей.

Таким образом, *в разделе III. «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации Муниципальной программы)» предусмотрен общий объем финансирования муниципальной программы составляет – 1 582 578,6 тыс. рублей, который не соответствует сумме в разрезе по годам (1 449 479,6 тыс. рублей), разница составляет 133 099,0 тыс. рублей.*

Также стоит отметить, что в разделе III. «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации Муниципальной программы)» предусмотренные средства из:

бюджета Чебоксарского муниципального округа – 1 550 893,3 тыс. рублей, в том числе:

в 2023 году – 111 095,1 тыс. рублей;

в 2024 году – 108 891,6 тыс. рублей;

в 2025 году – 108 891,6 тыс. рублей;

в 2026 - 2030 годы – 544 458,0 тыс. рублей;

в 2031 - 2035 годы – 544 458, тыс. рублей.

из федерального бюджета – 31 505,3 тыс. рублей, в том числе:

в 2023 году – 2 221,6 тыс. рублей;

в 2024 году – 2 359,7 тыс. рублей;

в 2025 году – 2 464,0 тыс. рублей;

в 2026 - 2030 годы – 123 200,0 тыс. рублей;

в 2031 - 2035 годы – 123 200,0 тыс. рублей.

Итоговые суммы за счет бюджета Чебоксарского муниципального округа – 1 550 893,3 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 31 505,3 тыс. рублей не соответствуют суммам в разрезе по годам.

Таким образом, *в разделе III. «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации Муниципальной программы)» итоговые суммы за счет средств бюджета Чебоксарского муниципального округа, предусмотренные в объеме 1 550 893,3 тыс. рублей, не соответствует суммарному объему, предусмотренному по годам 2023-2035 годы – 1 417 794,3 тыс. рублей (разница составляет 133 099,0 тыс. рублей), аналогичная ситуация за счет средств федерального бюджета (итоговая сумма – 31 505,3 тыс. рублей, суммарный объем по годам 2023-2035 годы – 253 445,3 тыс. рублей (разница составляет 221 940,0 тыс. рублей)).*

Контрольно-счетная палата, в целях приведения в соответствие проекта Муниципальной программы, предлагает внести соответствующие корректировки.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию

муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа о бюджете Чебоксарского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа от 08.12.2022 № 05-01 «О бюджете Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 08.12.2022 № 05-01) предусмотренный на реализацию муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа «Развитие потенциала муниципального управления Чебоксарского муниципального округа» на 2023-2035 годы составляет на 2023 год – 113 316,7 тыс. рублей, на 2024 год – 111 251,3 тыс. рублей и на 2025 год – 111 355,6 тыс. рублей.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023–2025 годы;

2 этап – 2026–2030 годы;

3 этап – 2031–2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем согласно проекту Муниципальной программы, является управление организационно-контрольной, правовой и кадровой работы администрации Чебоксарского муниципального округа. Соисполнителями муниципальной программы в проекте Муниципальной программы являются: юридический отдел управления организационно-контрольной, правовой и кадровой работы администрации Чебоксарского муниципального округа; управление благоустройства и развития территорий администрации Чебоксарского муниципального округа.

В соответствии с п. 3.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы разрабатывается ответственным исполнителем совместно с соисполнителями муниципальной программы на сроки реализации стратегии социально-экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

Согласно п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям муниципальной программы.

Соисполнители муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно п. 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

Стоит отметить, что в Перечне муниципальных программ указана муниципальная программа с наименованием «Развитие потенциала муниципального управления», однако проект Муниципальной программы представлен на экспертизу с наименованием «Развитие потенциала муниципального управления Чебоксарского муниципального округа» на 2023-2035 годы».

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 3 подпрограммы:

1. Совершенствование государственного управления в сфере юстиции.

Подпрограмма «Совершенствование государственного управления в сфере юстиции» объединяет следующие основные мероприятия:

Основное мероприятие 1. Обеспечение деятельности мировых судей Чувашской Республики.

Основное мероприятие 2. Осуществление полномочий Российской Федерации по регистрации актов гражданского состояния.

Основное мероприятие 3. Повышение качества и доступности государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Основное мероприятие 4. Ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов Чебоксарского муниципального округа.

Основное мероприятие 5. Проведение регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика».

2. Развитие муниципальной службы в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики.

Подпрограмма «Развитие муниципальной службы в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики» объединяет следующие основные мероприятия:

Основное мероприятие 1. Развитие нормативно-правовой базы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, регулирующей вопросы муниципальной службы в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики.

Основное мероприятие 2. Организация дополнительного профессионального развития муниципальных служащих Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

Основное мероприятие 3. Внедрение на муниципальной службе современных кадровых технологий.

Основное мероприятие 4. Повышение престижа муниципальной службы.

Основное мероприятие 5. Формирование положительного имиджа органов местного самоуправления в Чувашской Республике.

3. Противодействие коррупции в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики.

Подпрограмма «Противодействие коррупции в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики» объединяет следующие

основные мероприятия:

Основное мероприятие 1. Организационные меры по созданию механизма реализации антикоррупционной политики в Чувашской Республике.

Основное мероприятие 2. Нормативно-правовое обеспечение антикоррупционной деятельности.

Основное мероприятие 3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов.

Основное мероприятие 4. Организация мониторинга факторов, порождающих коррупцию или способствующих ее распространению, и мер антикоррупционной политики.

Основное мероприятие 5. Совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Основное мероприятие 6. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики в органах местного самоуправления.

Основное мероприятие 7. Внедрение внутреннего контроля в органах местного самоуправления.

Основное мероприятие 8. Организация антикоррупционной пропаганды и просвещения.

Основное мероприятие 9. Обеспечение доступа граждан и организаций к информации о деятельности органов местного самоуправления Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

Выборочный анализ показал следующее.

Необходимо отметить, что в Перечне муниципальных программ установлена подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие потенциала муниципального управления»», которая не установлена в проекте Муниципальной программы.

Кроме того, стоит отметить, что в разделе II. «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм Муниципальной программы» установлена подпрограмма с наименованием «Совершенствование Муниципального управления в сфере юстиции», однако в паспорте проекта Муниципальной программы и в решении о бюджете от 08.12.2022 № 05-01 установлена подпрограмма с наименованием «Совершенствование государственного управления в сфере юстиции».

Контрольно-счетная палата, в целях приведения в соответствие проекта Муниципальной программы, предлагает внести соответствующие корректировки.

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития Чебоксарского муниципального округа.

Целью проекта Муниципальной программы является:

совершенствование системы муниципального управления Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение эффективности и результативности деятельности муниципальных служащих Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

повышение эффективности муниципального управления, взаимодействия гражданского общества и бизнеса с органами местного самоуправления;

формирование высококвалифицированного кадрового состава органов местного самоуправления Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, способного обеспечить эффективность муниципального управления

обеспечение общедоступности и достоверности сведений, содержащихся в регистре муниципальных нормативных правовых актов Чувашской Республики.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

удовлетворенность граждан качеством и доступностью государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния - 100,0 процента от общего числа опрошенных;

доля муниципальных нормативных правовых актов, внесенных в регистр муниципальных нормативных правовых актов Чувашской Республики, - 100 процентов от числа поступивших.

Необходимо отметить, что приложение № 3 к проекту Муниципальной программы для экспертизы представлен не по форме утвержденной приложением № 3 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ (не отражены: код бюджетной классификации (главный распорядитель бюджетных средств и целевая статья)). В связи с этим, провести анализ правильности отражения кодов бюджетной классификации установленных в решении о бюджете от 08.12.2022 № 05-01 и установленных в проекте Муниципальной программы не представляется возможным.

Контрольно-счетная палата, в целях приведения в соответствие проекта Муниципальной программы, предлагает внести соответствующие корректировки.

Согласно пункту 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) программы и увязаны с каждым основным мероприятием программы.

Необходимо отметить, что в нарушение пункта 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, целевые индикаторы и показатели в проекте Муниципальной программы не увязаны с основными мероприятиями муниципальной программы.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения

открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Чебоксарского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Таким образом, имеются риски не осуществления процедуры общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Общая сумма за счет средств: федерального бюджета – 31 505,3 тыс. рублей не соответствует сумме в разрезе по годам (31 685,3 тыс. рублей), разница составляет 180,0 тыс. рублей.

2. В разделе III. «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации Муниципальной программы)» предусмотрен общий объем финансирования муниципальной программы составляет – 1 582 578,6 тыс. рублей, который не соответствует сумме в разрезе по годам (1 449 479,6 тыс. рублей), разница составляет 133 099,0 тыс. рублей.

3. В разделе III. «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации Муниципальной программы)» итоговые суммы за счет средств бюджета Чебоксарского муниципального округа, предусмотренные в объеме 1 550 893,3 тыс. рублей, не соответствует суммарному объему, предусмотренному по годам 2023-2035 годы – 1 417 794,3 тыс. рублей (разница составляет 133 099,0 тыс. рублей), аналогичная ситуация за счет средств федерального бюджета (итоговая сумма – 31 505,3 тыс. рублей, суммарный объем по годам 2023-2035 годы – 253 445,3 тыс. рублей (разница составляет 221 940,0 тыс. рублей)).

4. В нарушение пункта 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, целевые индикаторы и показатели в проекте Муниципальной программы не увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы.

5. На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Чебоксарского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа «Развитие потенциала муниципального управления Чебоксарского муниципального округа» на 2023-2035 годы, Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики:

разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Чебоксарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы;

разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

3. Провести процедуру общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.