

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Цивильского муниципального округа
Чувашской Республики «Развитие строительного комплекса и
архитектуры»

1. Анализ проекта муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие строительного комплекса и архитектуры».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие строительного комплекса и архитектуры» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 04.04.2023 № 03/01-22-828.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 27.01.2023 № 40 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 26.01.2023 № 38 «Об утверждении перечня муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ), постановление администрации Цивильского муниципального округа от 07.02.2023 № 86 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения общественных обсуждений).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Цивильский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие строительного

комплекса и архитектуры»» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие строительного комплекса и архитектуры»» (далее – приложение № 2), приложение № 3 Подпрограмма «Градостроительная деятельность» (далее – приложение № 3).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы планируется в полном объеме на 2023 год в сумме 1 758,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 1 618,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Цивильского муниципального округа – 140,7 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие строительного комплекса и архитектуры»» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Цивильского муниципального округа о бюджете Цивильского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Цивильского муниципального округа от 02.12.2022 № 7-1 «О бюджете Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - решение о бюджете от 02.12.2022 № 7-1) на реализацию муниципальной программы Цивильского муниципального округа «Развитие строительного комплекса и архитектуры» составляет на 2023 год – 1 758,7 тыс. рублей, что соответствует объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным в проекте Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что решением Собрании депутатов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 06.04.2023 № 12-19 внесены изменения в решение Собрании депутатов Цивильского муниципального округа от 02.12.2022 № 7-1 «О бюджете Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Таким образом, объем бюджетных ассигнований по муниципальной программе «Развитие строительного комплекса и архитектуры» составляет на 2023 год – 3 806,1 тыс. рублей.

В Законе Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 24.03.2023 № 9) из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Цивильского муниципального округа предусмотрена субсидия бюджетам муниципальных

округов на разработку правил землепользования и застройки муниципальных образований Чувашской Республики на 2023 год, которая предусмотрена в решении о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 с изменениями от 06.04.2023 № 12-19, но не отражена в проекте Муниципальной программы.

Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с объемом бюджетных ассигнований в решении о бюджете Цивильского муниципального округа от 02.12.2022 № 5/85 с учетом внесенных изменений по муниципальной программе «Развитие строительного комплекса и архитектуры».

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап - 2023 - 2025 годы;

2 этап - 2026 - 2030 годы;

3 этап - 2031 - 2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы является отдел строительства, дорожного хозяйства и ЖКХ администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие строительного комплекса и архитектуры».

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие строительного комплекса и архитектуры», наименование которой соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

1.6. Проект Муниципальной программы предусматривает выполнение подпрограммы «Градостроительная деятельность», которая включает основное мероприятие - Устойчивое развитие территорий Чувашской Республики, в том числе городских округов, сельских и городских поселений, посредством территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования.

В ходе выборочного анализа подпрограмм и основных мероприятий в проекте Муниципальной программы установлено, что **в разделе II.**

«Обобщающая характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы не указано основное мероприятие «Устойчивое развитие территорий Чувашской Республики, в том числе городских округов, сельских и городских поселений, посредством территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования» подпрограммы «Градостроительная деятельность», которое предусмотрено в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Цивильского муниципального округа до 2035 года не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Цивильского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Цивильского муниципального округа «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Целью проекта Муниципальной программы является формирование и обеспечение устойчивого развития территории Цивильского муниципального округа Чувашской Республики.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

формирование системы документов территориального планирования, градостроительного зонирования;

мониторинг документов территориального планирования и контроль за реализацией схемы территориального планирования Цивильского муниципального округа и местных нормативов градостроительного проектирования;

обеспечение планируемых объектов местного значения документацией по планировке территории;

обеспечение своевременной актуализации и приведения в соответствие с требованиями действующего законодательства документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Цивильского муниципального округа Чувашской Республики;

ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в Цивильском муниципальном округе Чувашской Республики;

снижение административной нагрузки на застройщиков, совершенствование нормативно-правовой базы и порядка регулирования в сфере жилищного строительства.

Необходимо отметить, что *в разделе I «Приоритеты реализуемой на территории Цивильского муниципального округа политики в сфере реализации муниципальной программы «Развитие строительного комплекса и архитектуры», цели и задачи, описание сроков и этапов реализации программы» текстовой части проекта Муниципальной программы не указаны задачи муниципальной программы, предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы.*

1.9. В проекте Муниципальной программы предусмотрено достижение к 2036 году следующих целевых показателей (индикаторов):

доля обеспеченности документами территориального планирования, градостроительного зонирования, нормативами градостроительного проектирования, соответствующими законодательству Российской Федерации - 100 процентов;

наличие актуализированной схемы территориального планирования Цивильского муниципального округа Чувашской Республики;

разработка генерального плана Цивильского муниципального округа – 1 единица (к 2023 году).

В ходе выборочного анализа целевых показателей в проекте Муниципальной программы несоответствий не установлено.

1.10. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На официальном сайте Цивильского муниципального округа размещен проект Муниципальной программы.

Согласно пункту 2 Порядка проведения общественных обсуждений извещение о проведении общественных обсуждений обязательно публикуется ответственным исполнителем программы в средствах массовой информации с указанием электронного адреса в сети Интернет и дат начала и окончания приема предложений.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения общественных обсуждений итоги обсуждения проекта муниципальной программы (протокол) подлежат размещению на официальном сайте администрации Цивильского муниципального округа.

На официальном сайте Цивильского муниципального округа не размещено извещение, а так же итоги проведения общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным

исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм Собранием депутатов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики утверждено решение «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» от 10.03.2023 № 11-29 (далее – Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

Согласно пункту 3.3 Порядка проведения антикоррупционной экспертизы размещение текста правового акта (проекта правового акта) обеспечивается разработчиком нормативного правового акта и проекта нормативного правового акта в течение рабочего дня, соответствующего дню их направления на согласование в правовой сектор с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Контрольно-счетная палата рекомендует провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принятых нормативно - правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В разделе II. «Обобщающая характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы не указано основное мероприятие «Устойчивое развитие территорий Чувашской Республики, в том числе городских округов, сельских и городских поселений, посредством территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования» подпрограммы «Градостроительная деятельность», которое предусмотрено в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

2. В разделе I «Приоритеты реализуемой на территории Цивильского муниципального округа политики в сфере реализации муниципальной программы «Развитие строительного комплекса и архитектуры», цели и задачи, описание сроков и этапов реализации программы» текстовой части проекта Муниципальной программы не указаны задачи муниципальной программы, предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие строительного комплекса и архитектуры», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Цивильского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Цивильского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Цивильского муниципального округа «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы»;

2.2. Провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принятых нормативно - правовых актов.