

Утвержден
решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
(протокол от 30.09.2024 № 72)

ОТЧЕТ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ системы принятия решений о выделении бюджетных
ассигнований из резервного фонда администраций муниципальных
образований и их использования в 2023 году и истекший период 2024 года»**

Исследуемый период: 2023 год и истекший период 2024 года (2023 год и январь-июнь 2024 года).

Основание для проведения экспертно – аналитического мероприятия:

Пункт 5.11 Плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2024 год;

Соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Алатырский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022;

Соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Аликовский муниципальный округ Чувашской Республики от 30.12.2022;

Соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Батыревский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022;

Соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Вурнарский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022;

Соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Ибресинский муниципальный округ Чувашской Республики от 30.12.2022;

Соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Канашский муниципальный округ Чувашской Республики от 28.11.2022;

Соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального

финансового контроля в муниципальном образовании Шумерлинский муниципальный округ Чувашской Республики от 30.12.2021;

Соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Ядринский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022;

Соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Яльчикский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022;

Соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Янтиковский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022;

Соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании город Канаш Чувашской Республики от 19.02.2021;

Соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании город Новочебоксарск Чувашской Республики от 26.02.2021;

Соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании город Чебоксары Чувашской Республики от 30.12.2021;

Соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании город Шумерля Чувашской Республики от 19.02.2021;

Соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании город Алатырь Чувашской Республики от 19.02.2021.

Должностные лица Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики, принимавшие участие в проведение мероприятия: заведующий сектором экспертно-аналитической работы и камеральных проверок Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики ФИО., инспектор сектора выездных проверок управления внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики ФИО.

Срок проведения мероприятия: с 16.08.2024 по 16.09.2024.

Форма проведения мероприятия: камеральная проверка.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: администрации муниципальных образований Чувашской Республики (структурные

подразделения администрации муниципальных образований Чувашской Республики).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. Анализ нормативных правовых актов и иных документов, регулирующих порядок формирования и использования бюджетных ассигнований резервных фондов администраций муниципальных образований Чувашской Республики.

Статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

Согласно п. 3 ст. 81 БК РФ размер резервных фондов местных администраций устанавливается решениями о соответствующих бюджетах.

Пункт 3 ст. 81 БК РФ в редакции, действовавшей до 21 ноября 2022 года, в течение долгого времени устанавливал ограничения резервных фондов местных администраций, закрепляя предел не более 3 процентов утвержденного общего объема расходов соответствующего бюджета.

Федеральным законом от 21.11.2022 № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее - ФЗ № 448-ФЗ) в п. 3 ст. 81 БК РФ внесено изменение, согласно которому ограничение предельного размера резервных фондов местных администраций в 3 процента от общего объема расходов бюджета отменено с даты официального опубликования ФЗ № 448-ФЗ (21 ноября 2022 года).

В результате размер резервного фонда местной администрации теперь остается на усмотрение муниципального образования (без федеральных рамок) и должен напрямую закрепляться в муниципальном правовом акте.

Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации, предусмотренного в составе местного бюджета, устанавливается местной администрацией (п. 6 ст. 81 БК РФ).

В 2023 году и истекшем периоде 2024 года использование бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации регулировалось порядками (положениями), утвержденными постановлениями местных администраций (далее – МНПА), в соответствии с которыми размер резервного фонда местной администрации определяется решениями о местном бюджете на соответствующий финансовый год (приложению № 1 к настоящему отчету).

МНПА *Аликовского, Комсомольского муниципальных округов, г. Шумерля*, помимо бюджетных ассигнований, предусмотренных в решении представительного органа о местном бюджете по подразделу «Резервные фонды» раздела «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов, предусмотрены дополнительные источники формирования

резервного фонда местной администрации, за счет которых его объем может быть увеличен:

экономия, полученная по результатам заключения муниципальных контрактов на закупку товаров, работ, услуг, источником финансирования которых являются бюджетные ассигнования местного бюджета (за исключением целевых средств);

бюджетные ассигнования местного бюджета в иных случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами местной администрации.

На основании п. 8 ст. 217 БК РФ муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, регулируемыми бюджетные правоотношения (за исключением муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете), могут быть введены на постоянной основе дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о местном бюджете либо может быть предусмотрено положение об установлении дополнительных оснований в решении о бюджете.

Возможность увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации без внесения изменений в решение о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Аликовском и Комсомольском муниципальных округах предусмотрена в нарушение положений п. 8 ст. 217 БК РФ.

В соответствии с п. 5 ст. 81 БК РФ средства резервных фондов местных администраций направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком, указанным в п. 6 БК РФ.

Направления расходования бюджетных ассигнований резервных фондов местных администраций установлены МНПА.

Следует отметить, что практически во всех муниципальных образованиях (за исключением Урмарского муниципального округа) перечень направлений на которые могут расходоваться средства резервного фонда местной администрации является открытым.

Так, например, действующими на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия МНПА Аликовского, Батыревского, Вурнарского, Ибресинского, Канашского, Козловского, Комсомольского, Красноармейского, Красночетайского, Мариинско-Посадского, Моргаушского, Порецкого, Чебоксарского, Шумерлинского, Янтиковского муниципальных округов, городов Алатырь, Новочебоксарск, Чебоксары предусмотрена реализация других непредвиденных расходов по решениям администрации муниципального образования Чувашской Республики.

Положением о порядке расходовании средств резервного фонда администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденным администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики от 17.02.2023 № 123, определено, что средства

резервного фонда местной администрации направляются на иные непредвиденные расходы.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан, организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц).

В случае если МНПА предусматриваются иные основания расходования средств резервных фондов местных администраций, то они должны быть очерченными определенными рамками, как это сделано, например, в МНПА Алатырского, Цивильского и Ядринского муниципальных округов, которыми установлено, что бюджетные ассигнования резервного фонда местной администрации направляются *на осуществление (реализацию) иных (других) мероприятий непредвиденного характера для решения вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления муниципального округа.*

Следует также отметить, *что определения «непредвиденных расходов» встречается в МНПА крайне редко.*

Так, Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденным постановлением администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики от 21.06.2023 № 698, непредвиденными расходами признаются расходы, возникновение потребности в которых нельзя было предусмотреть заранее в силу обстоятельств объективного характера, которые не были учтены при формировании расходов местного бюджета на текущий финансовый год и не могут быть перенесены на следующий финансовый год.

Аналогичное определение непредвиденных расходов предусмотрено МНПА Канашского, Козловского, Крсночетайского, Порецкого (МНПА от 05.06.2023 № 330), Шумерлинского муниципальных округов.

В Порядке использования средств резервного фонда администрации города Канаш, утвержденном постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики от 12.10.2018 № 1267, под непредвиденными расходами признаются расходы бюджета города, принятие которых не могло быть предусмотрено при утверждении соответствующего бюджета на текущий финансовый год в полном объеме, а также не имеющие регулярного характера.

В то же время в МНПА следующих муниципальных образований не определено, что понимается под непредвиденными расходами резервного фонда местной администрации в целях указанных МНПА: Алатырский, Аликовский, Батыревский, Вурнарский, Ибресинский, Комсомольский, Красноармейский, Моргаушский, Цивильский, Чебоксарский, Шемуршинский, Ядринский Янтиковский муниципальные округа, города Алатырь, Новочебоксарск, Чебоксары.

Подпункт «з» п. 4 Положения о порядке использования средств резервного фонда администрации муниципального округа Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Яльчикского

муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 45, предусматривает реализацию иных мероприятий по решению администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики, который также содержит открытый перечень вопросов.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан, организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц).

МНПА установлено расходование резервного фонда местной администрации, направленное на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, а также на финансовую помощь и компенсационные выплаты в связи с указанными событиями.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных и городских округов относится участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального, городского округа.

В силу п. «д» ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ) органы местного самоуправления самостоятельно:

а) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

б) принимают решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям муниципального характера, организуют и осуществляют проведение эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций;

в) осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

г) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

д) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к исполнительным органам субъектов Российской Федерации;

ж) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

з) создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

и) вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

к) устанавливают местный уровень реагирования в порядке, установленном п. 8 ст. 4.1 настоящего Федерального закона;

л) участвуют в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

м) создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

н) осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

о) разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований;

п) устанавливают при ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального, межрегионального, регионального, межмуниципального и муниципального характера факты проживания граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в жилых помещениях, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, нарушения условий их жизнедеятельности и утраты ими имущества в результате чрезвычайной ситуации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Постановление № 304) установлены критерии отнесения чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям муниципального характера.

В соответствии с подп. «б» п. 1 Постановления № 304 чрезвычайная ситуация муниципального характера – это чрезвычайная ситуация, в результате которой территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация и нарушены условия жизнедеятельности людей, не выходит за пределы территории одного муниципального образования, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 12 млн. рублей, а также данная чрезвычайная ситуация не может быть отнесена к чрезвычайной ситуации локального характера.

В соответствии со ст. 24 Федерального закона № 68-ФЗ финансовое обеспечение установленных настоящим Федеральным законом мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций муниципального характера (*за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров*) является расходным обязательством муниципального образования.

Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, является расходным обязательством Российской Федерации (абзац второй п. 1 ст. 24 Федерального закона № 68-ФЗ).

В несоблюдение ст. 24 Федерального закона № 68-ФЗ Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Чебоксары, утвержденным постановлением администрации города Чебоксары от 12.07.2021 № 1269 (абзац пятый п. 4), Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденным постановлением администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики от 21.06.2023 № 698 (подп. 4 п. 2.1), предусмотрено направление средств резервного фонда на ликвидацию лесных пожаров.

Как отмечалось ранее, нормативное регулирование размера муниципальных резервных фондов, порядка их формирования и предоставления средств из них происходит на уровне местного нормотворчества.

Федеральное правовое регулирование муниципальных резервных фондов менее обширно, нежели фондов федеральных и региональных. В бюджетном законодательстве содержится упоминание лишь о резервных фондах местных администраций по аналогии с такими же фондами федерального и регионального уровней.

В соответствии с письмом Минфина России от 08.10.2019 № 06-07-18/77032 Минфином России разработаны Методические рекомендации по совершенствованию управления финансовыми ресурсами, предусматриваемыми в бюджетах субъектов Российской Федерации на цели предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (далее – Методические рекомендации).

Положения, содержащиеся в указанных Методических рекомендациях, носят рекомендательный характер и направлены на повышение эффективности управления финансовыми и материальными ресурсами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, выделяемыми в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе на основе совершенствования соответствующей нормативно-правовой базы субъектов Российской Федерации.

Согласно Методическим мероприятиям в порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации целесообразно предусмотреть: цели и условия использования бюджетных ассигнований резервного фонда, порядок принятия решения о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда, порядок контроля за использованием бюджетных ассигнований резервного фонда.

В соответствии с разделом 3.2 Методических рекомендаций порядок принятия решений может включать в себя: порядок обращения в высший

исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований резервного фонда, порядок рассмотрения обращения о выделении бюджетных ассигнований резервного фонда, основания для отказа в выделении бюджетных ассигнований резервного фонда, порядок выполнения принятого решения о выделении средств из резервного фонда.

В соответствии с Методическими рекомендациями в порядке рассмотрения обращения о выделении бюджетных ассигнований резервного фонда должны быть установлены: орган (органы), которые осуществляют рассмотрение обращений и принимают решение о выделении бюджетных ассигнований резервного фонда, сроки рассмотрения обращений, порядок проведения экспертизы обращений (при необходимости), порядок предоставления заявителем обосновывающих документов (при необходимости), порядок подготовки, согласования и оформления решений о выделении бюджетных ассигнований, порядок информирования заявителя о результатах рассмотрения обращения.

В порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда рекомендуется установить порядок контроля за использованием бюджетных ассигнований резервного фонда, включающий в том числе: определение ответственности за целевое использование средств резервного фонда, порядок подтверждения целевого использования средств резервного фонда, формы отчетности об использовании средств резервного фонда, определение органа, осуществляющего контроль за целевым использованием средств резервного фонда, условия и порядок возврата средств, выделенных из резервного фонда.

Исходя из вышеизложенного, в целях совершенствования действующей нормативной правовой базы муниципальных образований регулирующей порядок использования бюджетных ассигнований резервных фондов местных администраций, а также в целях повышения эффективности и прозрачности использования бюджетных средств, Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает при разработке (внесении изменений в действующие) МНПА руководствоваться указанными Методическими рекомендациями.

В рамках данного экспертно-аналитического мероприятия, с учетом положений Методических рекомендаций, проведен выборочный анализ нормативных правовых актов, регулирующих порядок использования бюджетных ассигнований резервных фондов местных администраций и действующих на момент проведения указанного мероприятия (приложение № 1 к настоящему отчету), в ходе которого выявлено следующее:

1) не установлены сроки, в которые органы местного самоуправления, организации и граждане могут обращаться в администрацию с просьбой о выделении средств из резервного фонда местной администрации: Аликовский, Батыревский, Вурнарский, Ибресинский, Канашский, Козловский, Комсомольский, Красноармейский, Красночетайский, Мариинско-Посадский, Моргаушский, Порецкий, Чебоксарский, Шемуршинский, Яльчикский,

Янтиковский муниципальные округа, города Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля, Чебоксары;

2) *не установлены сроки рассмотрения обращений органом (органами), которые осуществляют рассмотрение обращений и принимают решение о выделении бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации:* Аликковский, Батыревский (МНПА от 01.08.2024 № 826), Комсомольский, Моргаушский, Урмарский, Цивильский, Чебоксарский, Шемуршинский, Шумерлинский (МНПА от 29.03.2022 № 199), Ядринский, Яльчикский, Янтиковский муниципальные округа, города Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля, Чебоксары.

При таких обстоятельствах в нормативном правовом акте содержится коррупциогенный фактор, предусмотренный подп. «а» (широта дискреционных полномочий) п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96;

3) *не установлены сроки подготовки, согласования и оформления решений о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда местной администрации:* Аликковский, Вурнарский, Ибресинский, Канашский, Козловский, Комсомольский, Красноармейский, Красночетайский, Мариинско-Посадский, Моргаушский, Порецкий, Урмарский, Цивильский, Чебоксарский, Шемуршинский, Шумерлинский, Ядринский, Яльчикский, Янтиковский муниципальные округа, города Алатырь, Канаш, Шумерля;

4) *не установлены основания для отказа в выделении бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации:* Аликковский, Вурнарский, Ибресинский, Канашский, Козловский, Комсомольский, Красноармейский, Красночетайский, Мариинско-Посадский, Моргаушский, Порецкий, Урмарский, Цивильский, Чебоксарский, Шемуршинский, Шумерлинский, Ядринский, Яльчикский, Янтиковский муниципальные округа, города Алатырь, Канаш, Шумерля;

5) *не установлены требования к форме и содержанию обращения о выделении средств из резервного фонда местной администрации:* Яльчикский муниципальный округ;

6) *не предусмотрено формирование органами местного самоуправления обоснований бюджетных ассигнований при выделении средств из резервного фонда местной администрации:* Урмарский, Шемуршинский, Яльчикский муниципальные округа;

7) *не определен орган, осуществляющий контроль за целевым использованием средств резервного фонда местной администрации:* Аликковский, Батыревский, Вурнарский, Ибресинский, Комсомольский, Шемуршинский, Яльчикский муниципальные округа, города Алатырь, Новочебоксарск, Чебоксары.

Выделяемые из резервного фонда местной администрации денежные средства носят строго целевой характер. Это предопределяет необходимость осуществления контроля за их использованием.

В большинстве муниципалитетах МНПА урегулированы вопросы осуществления контроля за использованием предоставленных бюджетных ассигнований: Алатырский, Канашский, Козловский, Красноармейский, Красночетайский, Мариинско-Посадский, Моргаушский, Порецкий, Урмарский, Цивильский, Чебоксарский, Шумерлинский, Ядринский, Янтиковский муниципальные округа, города Канаш, Шумерля.

Исключение составляют лишь незначительное количество муниципальных образований: Аликовский, Батыревский, Вурнарский, Ибресинский, Комсомольский, Шемуршинский, Яльчикский муниципальные округа, города Алатырь, Новочебоксарск, Чебоксары.

В МНПА отдельных муниципальных образований установлена только ответственность субъектов, в распоряжение которых выделены средства, за целевое использование бюджетных ассигнований из резервного фонда местной администрации: Аликовский, Батыревский, Шемуршинский, Яльчикский муниципальные округа, города Алатырь, Новочебоксарск, Чебоксары.

В Вурнарском, Ибресинском, Комсомольском муниципальных округах МНПА не содержат положения регулирующие вопросы осуществления контроля за целевым использованием средств, а также положения предусматривающие обязанность лиц, в распоряжение которых выделяются средства резервного фонда местной администрации, нести ответственность за их целевое использование;

8) не определены условия и(или) порядок возврата средств, выделенных из резервного фонда местной администрации: Аликовский, Канашский, Козловский, Комсомольский, Красноармейский, Мариинско-Посадский, Моргаушский, Порецкий, Урмарский, Цивильский, Чебоксарский, Шемуршинский, Шумерлинский, Яльчикский, Янтиковский муниципальные округа, города Алатырь, Канаш, Шумерля.

Кроме того, в ходе выборочного анализа установлено следующее.

МНПА отдельных муниципальных образований предусмотрено оказание единовременной материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, **при этом указанными МНПА не определено понятие термина «трудная жизненная ситуация»** (Алатырский, Моргаушский, Ядринский муниципальные округа) **и не установлен размер единовременной материальной помощи** (Алатырский, Ядринский муниципальные округа), **а также не указаны причины такого положения, условия предоставления данной выплаты и другие какие-либо ограничения.**

Неопределенность указанного понятия приводит к возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц).

В МНПА отдельных муниципальных образований, действующих на момент проведения данного экспертно-аналитического мероприятия, предусмотрена возможность оказания гражданам единовременной материальной и (или) финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости (далее – имущество), размер которой определяется исходя из частично утраченного имущества или полностью утраченного

имущества: Алатырский, Ибресинский, Козловский, Красноармейский, Красночетайский, Моргаушский, Порецкий, Урмарский, Цивильский, Чебоксарский, Шумерлинский, Ядринский, Яльчикский, Янтиковский муниципальные округа.

При этом МНПА отдельных муниципальных образований *не конкретизировано что понимается под имуществом первой необходимости в целях реализации указанных МНПА (Алатырский, Красноармейский, Красночетайский, Урмарский, Цивильский, Шумерлинский, Ядринский, Яльчикский муниципальные округа), а также не установлены критерии определения степени утраты имущества первой необходимости, т. е. не определено, что подразумевается под «частично утраченным имуществом» и «полностью утраченным имуществом» (Алатырский, Красночетайский, Урмарский, Цивильский, Яльчикский, Янтиковский муниципальные округа).*

МНПА Козловского, Красночетайского, Шумерлинского муниципальных округов установлено, что к обращению граждан, проживающих на территории соответствующего муниципального образования, для оказания единовременной материальной и (или) финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости прилагаются:

- 1) документы, послужившие основанием для обращения;
- 2) иные документы: паспорт, СНИЛС, ИНН, справка о составе семьи, выписка из похозяйственной книги (кроме Красночетайского муниципального округа), реквизиты счета получателя в банке.

При необходимости к указанному обращению прилагаются также иные документы, подтверждающие необходимость и неотложность осуществления расходов на соответствующие цели, включая сметно-финансовые расчеты, счета поставщиков на приобретение товарно-материальных ценностей и т.п. (п. 3.6 Порядка № 12).

Из вышеизложенного следует, что в МНПА указанных муниципальных образований отсутствует определенность относительно документов, которые предоставляются гражданами в целях получения данной выплаты.

В соответствии с МНПА Красноармейского, Порецкого, Чебоксарского, Янтиковского муниципальных округов в целях обоснования оказания единовременной материальной и (или) финансовой помощи гражданам связи с утратой ими имущества первой необходимости подготавливаются следующие документ:

- 1) заявление об оказании гражданам финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости;
- 2) список граждан, нуждающихся в оказании финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости;
- 3) сводные данные о количестве граждан, нуждающихся в оказании финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости, и необходимых бюджетных ассигнованиях.

Ввиду вышеуказанного отмечаем, что МНПА Красноармейского,

Порецкого, Чебоксарского, Янтиковского муниципальных округов помимо заявления об оказании гражданам финансовой помощи в связи с утратой ими имущества не определен исчерпывающий перечень документов, подлежащих предоставлению гражданином для получения указанной выплаты.

Кроме того МНПА Ибресинского, Урмарского, Яльчикского муниципальных округов вовсе не содержат перечень документов, подлежащих предоставлению гражданином для полученной финансовой помощи в связи с утратой им имущества.

Практически во всех муниципальных образованиях (кроме Козловского, Шумерлинского муниципальных округов) установлены размеры единовременной материальной и (или) финансовой помощи гражданам связи с утратой ими имущества первой необходимости.

Вместе с тем, необходимо отметить, что МНПА Алатырского, Ибресинского, Красноармейского, Урмарского, Цивильского, Яльчикского, Янтиковского муниципальных округов установлены не фиксированные, а предельные (максимальные) размеры предоставляемой выплаты при частичной (полной) утрате имущества.

Справочно:

Алатырский муниципальный округ: из расчета за частично утраченное имущество – до 10,0 тыс. рублей на семью, за полностью утраченное имущество – до 20,0 тыс. рублей на семью;

Ибресинский муниципальный округ: из расчета за частично утраченное имущество - до 10 тыс. рублей на семью, за полностью утраченное имущество - до 25 тыс. рублей на семью;

Красноармейский муниципальный округ: из расчета за частично утраченное имущество - до 10,0 тыс. рублей на человека, за полностью утраченное имущество - до 20,0 тыс. рублей на человека;

Урмарский муниципальный округ: из расчета за частично утраченное имущество - до 5,0 тыс. рублей на человека, за полностью утраченное имущество - до 10,0 тыс. рублей на человека;

Цивильский муниципальный округ: из расчета за частично утраченное имущество - до 5,0 тыс. рублей на каждого члена семьи, за полностью утраченное имущество - до 10,0 тыс. рублей на каждого члена семьи;

Яльчикский муниципальный округ: из расчета за частично утраченное имущество - до 5,0 тыс. рублей на семью, за полностью утраченное имущество - до 10,0 тыс. рублей на семью;

Янтиковский муниципальный округ: из расчета за частично утраченное имущество - до 15,0 тыс. рублей на семью, за полностью утраченное имущество - до 30,0 тыс. рублей на семью.

При этом МНПА Алатырского, Ибресинского, Красноармейского, Урмарского, Цивильского, Яльчикского, Янтиковского муниципальных округов критерии определения размера предоставляемой выплаты не установлены.

В соответствии с МНПА Комсомольского муниципального округа средства резервного фонда местной администрации могут направляться на

выплату материальной помощи жителям Комсомольского муниципального округа, потерявшим имущество вследствие пожара и других стихийных бедствий, в размере до 30,0 тыс. рублей в зависимости от размера нанесенного ущерба. ***В то же время МНПА критерии определения размера предоставляемой выплаты, перечень документов, подлежащих предоставлению гражданином для получения указанной выплаты, не определены.***

В соответствии с МНПА инициатива по выделению средств из резервного фонда местной администрации может исходить от разных субъектов, которыми могут быть как органы местного самоуправления, структурные подразделения местной администрации, главные распорядители бюджетных средств, так и физические лица (граждане) и юридические лица.

Учитывая, что рассматриваемые резервные фонды местных администраций образуются в составе местных бюджетов, на них распространяются все требования об отчетности их использования.

В отношении отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации сделана специальная оговорка в БК РФ, которая закрепляет обязанность местной администрации прилагать отчет об использовании резервного фонда к годовому отчету об исполнении местного бюджета (п. 7 ст. 81). Положения муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, дублируют данную обязанность. При этом содержание отчета должно обеспечивать представление информации об объемах расходов за счет резервного фонда местных администраций и направлениях использования бюджетных ассигнований.

Более того, в утвержденных порядках использования бюджетных ассигнований резервных фондов местных администраций отдельно указывается на обязанность органов местного самоуправления и организаций, в распоряжение которых выделяются бюджетные ассигнования резервного фонда местной администрации, предоставить отчеты об их использовании.

Так, например, в Порядке использования средств резервного фонда администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики, утвержденном постановлением администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики от 11.06.2024 № 833, закреплено, что главные распорядители средств бюджета города Новочебоксарска, в распоряжение которых выделяются бюджетные ассигнования из резервного фонда, не только несут ответственность за целевое использование бюджетных ассигнований, но и обязаны ежеквартально до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом представлять в финансовый отдел администрации г. Новочебоксарска отчет о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых в текущем финансовом году являются бюджетные ассигнования резервного фонда администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики, по форме согласно приложению к настоящему Положению.

Нормы, закрепляющие обязанность органов местного самоуправления и организаций, в распоряжение которых выделяются бюджетные ассигнования

резервного фонда местной администрации, предоставить отчет об использовании средств резервного фонда и определяющие сроки предоставления указанными лицами отчетности, также предусмотрены в МНПА Алатырского, Аликовского, Батыревского, Канашского, Козловского, Комсомольского, Красночетайского, Мариинско-Посадского, Моргаушского, Порецкого, Урмарского, Цивильского, Шемуршинского, Шумерлинского, Ядринского, Яльчикского муниципальных округов, городов Алатырь, Канаш, Шумерля, Чебоксары.

В то же время МНПА Вурнарского, Ибресинского, Красноармейского, Чебоксарского, Янтиковского муниципальных округов требования к составу и периодичности предоставления органами местного самоуправления, организациями отчетности об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации не установлены, что указывает на отсутствие контроля со стороны администрации за использованием средств резервного фонда местной администрации.

Контрольно-счетная палата Чувашской Республики рекомендует в МНПА установить порядок контроля за использованием бюджетных ассигнований, включающий в том числе: определение ответственности за целевое использование средств резервного фонда, порядок подтверждения целевого использования средств резервного фонда, формы отчетности об использовании средств резервного фонда, определение органа, осуществляющего контроль за целевым использованием средств резервного фонда.

2. Оценка обоснованности выделения средств из резервных фондов администраций муниципальных образований Чувашской Республики.

2.1. Анализ формирования резервных фондов местных администраций показал следующее.

Муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований Чувашской Республики о местном бюджете (далее – решение о местном бюджете) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов первоначально утверждены объемы резервных фондов местных администраций на 2023 год в общей сумме 73 558,5 тыс. рублей.

За январь-декабрь 2023 года общий объем резервных фондов местных администраций уменьшен в сальдируемой сумме на 13 494,4 тыс. рублей.

Решениями о местном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов первоначально утверждены объемы резервных фондов местных администраций на 2024 год в общей сумме 130 850,1 тыс. рублей.

За январь-июнь 2024 года общий объем резервных фондов местных администраций уменьшен в сальдируемой сумме на 48 922,8 тыс. рублей.

Таблица № 1

Данные об изменении объема
бюджетных ассигнований резервных фондов местных администраций
(по подразделу 0111 «Резервные фонды») за 2023 год

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Бюджетные ассигнования, утвержденные решением о бюджете на 2023 год (первоначально)	Увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году	Уменьшение бюджетных ассигнований в 2023 году	Бюджетные ассигнования 2023 год в соответствии с сводной росписью с изменениями по состоянию на 01.01.2024
Резервные фонды местных администраций	73 558,5	136 244,6	149 739,0	60 064,1

Таблица № 2

Данные об изменении объема
бюджетных ассигнований резервных фондов местных администраций
(по подразделу 0111 «Резервные фонды») за 1 полугодие 2024 года

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Бюджетные ассигнования, утвержденные решением о бюджете на 2024 год (первоначально)	Увеличение бюджетных ассигнований в 2024 году	Уменьшение бюджетных ассигнований в 2023 году	Бюджетные ассигнования 2023 год в соответствии с сводной росписью с изменениями по состоянию на 01.07.2024
Резервные фонды местных администраций	130 850,1	27 637,2	76 560,0	81 927,3

Информация об изменении объемов бюджетных ассигнований резервных фондов местных администраций в 2023 году и в 1 полугодии 2024 года (по подразделу «Резервные фонды» раздела «Общегосударственные вопросы») в разрезе муниципальных образований Чувашской Республики приведены в приложениях № 3,4 к настоящему отчету.

Частью 5 ст. 81 БК РФ, положениями МНПА установлено, что бюджетные ассигнования резервного фонда местной администрации, предусмотренные в составе местного бюджета, используются по решению местной администрации.

По информации, представленной администрациями муниципальных образований, в 2023 году местными администрациями принято 316 решений (распоряжений, постановлений) о выделении средств из резервного фонда местной администрации, в январе-июне 2024 года – 249 решения (распоряжений, постановлений).

Информация о принятых решениях о расходовании средств резервных фондов местных администраций в разрезе муниципальных образований

Чувашской Республики и направлений расходования средств приведена в приложении № 2 к настоящему отчету.

В анализируемом периоде из резервных фондов местных администраций в соответствии с решениями местных администраций выделены средства в 2023 году в сумме 152 702,1 тыс. рублей, в январе-июне 2024 года в сумме 59 807,5 тыс. рублей.

Согласно бюджетной отчетности ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по состоянию на 01.01.2024 общий объем нераспределенных средств резервных фондов местных администраций составил 60 064,1 тыс. рублей, по состоянию на 01.07.2024 – 81 927,3 тыс. рублей.

Информация об объемах нераспределенных средств резервных фондов местных администраций в 2023 году, 1 полугодие 2024 года в разрезе муниципальных образований представлена в приложениях № 3,4 к настоящему отчету.

Направления распределения резервных фондов местных администраций в 2023 году и 1-ом полугодии 2024 года представлены на следующей таблице.

Таблица № 3

№ п/п	Направления расходования средств	2023 год			январь-июнь 2024 год		
		количество решений о выделении средств в из резервного фонда, шт.	сумма, тыс. рублей	доля от общего объема средств выделенных из резервного фонда, %	количество решений о выделении средств из резервного фонда, шт.	сумма, тыс. рублей	доля от общего объема средств выделенных из резервного фонда, %
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Финансовое обеспечение исполнения судебных актов, представлений и предписаний государственных и контрольных органов при недостаточности бюджетных ассигнований по главному распорядителю бюджетных средств на их исполнение	73	89 681,6	58,7	39	18 095,2	30,3
2.	Проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций	16	16 928,9	11,1	14	3 319,9	5,6
3.	Обеспечение софинансирования расходных обязательств муниципального образования в соответствии с условиями предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	14	8 398,0	5,5	5	737,3	1,2

№ п/п	Направления расходования средств	2023 год			январь-июнь 2024 год		
		количество решений о выделении средств в из резервного фонда, шт.	сумма, тыс. рублей	доля от общего объема средств выделенных из резервного фонда, %	количество решений о выделении средств из резервного фонда, шт.	сумма, тыс. рублей	доля от общего объема средств выделенных из резервного фонда, %
1	2	3	4	5	6	7	8
4.	Выплата материальной помощи (оказание финансовой помощи) гражданам, потерявшим имущество вследствие пожара	35	2 717,0	1,8	15	629,0	1,1
5.	Другие мероприятия	190	34 976,6	22,9	181	37 026,1	61,8
	ИТОГО	316*	152 702,1	100,0	249*	59 807,5	100,0

**общее количество решений местных администраций по строкам 1-5 не соответствует количеству, указанному в строке «ИТОГО», в связи с тем, что в отдельных решениях местных администраций предусмотрено несколько направлений расходования средств резервного фонда*

В 2023 году наибольшая доля выделенных из резервных фондов местных администраций средств приходится на:

- финансовое обеспечение исполнения судебных актов, представлений и предписаний государственных и контрольных органов - 58,8% от общего объема средств выделенного из резервных фондов местных администраций (152 562,7 тыс. рублей) или 89 681,6 тыс. рублей (в Вурнарском, Козловском, Чебоксарском, Шумерлинском муниципальных округах, городе Чебоксары);

- на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций - 11,1% от общего объема средств выделенного из резервных фондов местных администраций (152 562,7 тыс. рублей) или 16 928,9 тыс. рублей (в Батыревском, Ибресинском, Козловском, Моргаушском, Порецком, Цивильском, Чебоксарском муниципальных округах, городах Шумерля, Чебоксары);

- обеспечение софинансирования расходных обязательств муниципального образования в соответствии с условиями предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 5,5% от общего объема средств выделенного из резервных фондов местных администраций (152 562,7 тыс. рублей) или 8 398,0 тыс. рублей (в Аликновском, Козловском, Моргаушском, Цивильском муниципальных округах);

- выплата материальной помощи (оказание финансовой помощи) гражданам, потерявшим имущество вследствие пожара, - 1,8% от общего объема средств выделенного из резервных фондов местных администраций (152 562,7 тыс. рублей) или 2 717,0 тыс. рублей (в Алатырском, Красночетайском, Моргаушском, Урмарском, Цивильском, Чебоксарском, Шумерлинском, Ядринском, Яльчикском, Янтиковском муниципальных округах, городе Чебоксары).

В 1-ом полугодии 2024 года наибольшая доля расходов резервных фондов местных администраций приходится на:

- финансовое обеспечение исполнения судебных актов, представлений и предписаний государственных и контрольных органов - 30,3% от общего объема средств выделенного из резервных фондов местных администраций (59 807,5 тыс. рублей) или 18 095,2 тыс. рублей *(в Вурнарском, Мариинско-Посадском, Цивильском, Чебоксарском, Шумерлинском муниципальных округах, городе Чебоксары);*

- на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций - 5,5% от общего объема средств выделенного из резервных фондов местных администраций (59 807,5 тыс. рублей) или 3 319,9 тыс. рублей *(в Аликновском, Мариинско-Посадском, Шумерлинском, Ядринском, городе Канаш);*

- обеспечение софинансирования расходных обязательств муниципального образования в соответствии с условиями предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 1,2% от общего объема средств выделенного из резервных фондов местных администраций (59 807,5 тыс. рублей) или 737,3 тыс. рублей *(в Козловском, Мариинско-Посадском муниципальных округах);*

- выплата материальной помощи (оказание финансовой помощи) гражданам, потерявшим имущество вследствие пожара, - 1,1% от общего объема средств выделенного из резервных фондов местных администраций (59 807,5 тыс. рублей) или 629,0 тыс. рублей *(в Алатырском, Моргаушском, Цивильском, Чебоксарском, Шемуршинском, Шумерлинском, Ядринском, Янтиковском муниципальных округах).*

2.2. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики в адрес муниципальных образований Чувашской Республики направлен запрос от 30.08.2024 № 06-05/06-1712 о предоставлении документов, послуживших основанием для выделения в анализируемом периоде средств из резервных фондов местных администраций.

Выборочный анализ, полученных от администраций муниципальных образований Чувашской Республики документов, показал следующее.

2.2.1. Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Урмарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Урмарского муниципального округа Чувашской Республики от 26.01.2023 № 104 (далее – Порядок № 104), содержит исчерпывающий перечень мероприятий на реализацию которых направляются средства резервного фонда местной администрации.

В соответствии с п. 7 Порядка № 104 средства резервного фонда местной администрации могут расходоваться:

1) на проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций при угрозе их возникновения;

2) на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах муниципальной собственности Урмарского муниципального округа Чувашской Республики, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации;

3) на оказание гражданам финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости.

Постановлениями администрации Урмарского муниципального округа Чувашской Республики¹ администрации Урмарского муниципального округа Чувашской Республики выделены из резервного фонда средства в общей сумме 696,8 тыс. рублей **на проведение мероприятий, не предусмотренных Порядком № 104.**

2.2.2. Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 05.08.2024 № 1467 (далее – Порядок № 1467), предусмотрена возможность оказания гражданам:

- единовременной материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в размере 7,0 тыс. рублей;

- единовременной финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости в результате стихийного бедствия, пожара и т.д. из расчета за частично утраченное имущество первой необходимости в размере 7,0 тыс. рублей на семью, за полностью утраченное имущество первой необходимости в размере 15,0 тыс. рублей на семью.

Согласно п. 4 Порядка № 1467 в распоряжении должны быть указаны размер ассигнований, их распределение по получателям и проводимым мероприятиям, направление расходования и код бюджетной классификации расходов бюджета.

Распоряжениями администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики² администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики выделено из резервного фонда в общей сумме 60,0 тыс. рублей для оказания денежной помощи 4 гражданам, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации в размере по 15,0 тыс. рублей каждому.

При этом отмечаем, что в соответствии с п. 2.3 Порядка № 1467 оказание единовременной материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, производится в размере 7,0 тыс. рублей.

В то же время в ходе анализа документов, на основании которых подготовлены указанные распоряжения, установлено, что денежная помощь оказана гражданам в результате повреждением (или) уничтожения жилых домов, хозяйственных построек.

¹Постановления администрации Урмарского муниципального округа Чувашской Республики от 05.05.2023 № 547 на сумму 122,0 тыс. рублей, от 02.10.2023 № 1287 на сумму 201,4 тыс. рублей, от 15.02.2024 № 259 на сумму 55,2 тыс. рублей, от 22.04.2024 № 650 на сумму 103,1 тыс. рублей, от 28.05.2024 № 880 на сумму 139,8 тыс. рублей, от 28.05.2024 № 881 на сумму 75,3 тыс. рублей.

²Распоряжения администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 22.08.2023 № 718 на сумму 15,0 тыс. рублей, от 12.09.2023 № 767 на сумму 15,0 тыс. рублей, от 02.10.2023 № 840 на сумму 15,0 тыс. рублей, от 31.01.2024 на сумму 15,0 тыс. рублей.

Следовательно, в несоблюдение п. 4 Порядка № 1467 наименование мероприятия, указанное в распоряжениях, не отражает фактическое направление расходования средств резервного фонда местной администрации в сумме 60,0 тыс. рублей.

Кроме того, в несоблюдение п. 6.2 Порядка № 1467 в пакете документов, представленных для получения материальной помощи гражданином ФИО в связи с произошедшим пожаром в жилом доме, отсутствует копия документа, подтверждающего право на занимаемое жилое помещение (распоряжение администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2024 № 56).

2.2.3. Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденным постановлением администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики от 17.02.2023 № 123 (далее – Положение № 123), предусмотрена возможность оказания единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций.

На основании распоряжений администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики³ в анализируемый период администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики выделено из резервного фонда 90,0 тыс. рублей для оказания материальной помощи 4 гражданам, проживающим на территории Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики, в связи с произошедшим пожаром в жилых домах (помещениях), надворных постройках.

При этом Положением № 123 не предусмотрены условия, перечень документов, представляемых гражданами для рассмотрения и принятия решения на выплату единовременной материальной помощи, а также не определен размер единовременной материальной помощи, оказываемой за счет средств бюджета Шемуршинского муниципального округа, указанное может привести к отсутствию единого подхода при ее оказании.

В соответствии с п. 6.1 Положения № 123, основанием для подготовки проекта распоряжений администрации Шемуршинского муниципального округа о выделении средств является решение комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики.

В несоблюдение п. 6.1 Положения № 123 в составе документов, представленных для выделения материальной помощи гражданам ФИО1, ФИО2, ФИО3, ФИО4 в связи с произошедшим пожаром, отсутствует решение комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики.

³Распоряжения администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики от 07.03.2023 № 89-р на сумму 20,0 тыс. рублей, от 19.04.2023 № 160-р на сумму 10,0 тыс. рублей, от 20.06.2023 № 273-р на сумму 10,0 тыс. рублей, от 26.04.2023 № 79-р на сумму 50,0 тыс. рублей.

2.2.4. Постановлением администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики от 26.12.2023 № 1167 из резервного фонда выделены средства в сумме 10,0 тыс. рублей для оказания единовременной материальной помощи гражданину ФИО5, жилой дом и имущество которого уничтожено пожаром 6 августа 2023 года.

В соответствии с документами, представленными администрацией Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики письмом от 04.09.2024 № 07/07-02-13-2009, в целях получения материальной помощи гражданином ФИО в связи с произошедшим пожаром 06.08.2023 представлены в адрес администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики следующие документы:

- заявление от 19.12.2023;
- выписка из похозяйственной книги № 6 по состоянию на 21.12.2023;
- справка Отделения надзорной деятельности и профилактической работы по Красночетайскому району от 08.08.2023 № 71939, подтверждающая факт возникновения пожара.

В то же время, копии паспорта, СНИЛС, ИНН, справки о составе семьи, предусмотренные п. 3.5.1 Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики от 10.03.2023 № 143 (далее – Положение № 143), к экспертно-аналитическому мероприятию не представлены, что указывает на их отсутствие.

Следует отметить, что гражданин ФИО5 воспользовался правом обращения в администрацию Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики для получения материальной помощи в связи с произошедшим пожаром по истечении 135 дней со дня возникновения ситуации.

Анализом норм Положения № 143, установлено, что указанный нормативный правовой акт не содержит сроки, в которые гражданин вправе обратиться в администрацию Красночетайского муниципального округа для получения единовременной материальной и (или) финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости.

Если срок обращения за материальной помощью вышеназванным документом не установлен, гражданин может обратиться в любой срок. **В связи с изложенным рекомендуется закрепить в МНПА срок обращения граждан для получения указанной выплаты.**

2.2.5. В ходе экспертно-аналитического мероприятия выборочно установлено, что отдельные распоряжения местных администраций об использовании бюджетных ассигнований резервных фондов были подготовлены и утверждены при отсутствии соответствующих обращений отраслевого (территориального) и функционального органа администрации муниципального образования Чувашской Республики, главных распорядителей

бюджетных средств (Мариинско-Посадский⁴, Вурнарский муниципальные округа).

Так, в соответствии с п.п. 6, 7 Положения о порядке расходования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики от 14.02.2023 № 105 (далее – Порядок № 105), основанием для подготовки проекта распоряжения администрации Вурнарского муниципального округа является поручение главы Вурнарского муниципального округа, данное на основании письменного мотивированного обращения отраслевого (территориального) и функционального органа администрации Вурнарского округа, организации, гражданина.

К обращению обязательно прилагаются:

- документы с обоснованием размера испрашиваемых средств;
- сметно-финансовые расчеты;
- перечень неотложных (первоочередных) работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, мероприятий, связанных с предотвращением возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера;
- другая информация, которая подтверждает необходимость выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда на проведение мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 30.08.2024 № 06-05/06-1712 о предоставлении документов, являющихся основанием для выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда администрации Вурнарского муниципального округа в 2023 году, в январе-июне 2024 года, администрацией Вурнарского муниципального округа письмом от 04.09.2024 № 10/10-01-14-3508 представлены только распоряжения администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики о выделении средств из резервного фонда⁵.

Вышеизложенное указывает на то, что в несоблюдение п.п. 6, 7 Порядка № 105 распоряжения о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда администрации Вурнарского муниципального округа были подготовлены и утверждены при отсутствии соответствующих обращений отраслевых (территориальных) и функциональных органов

⁴Распоряжение администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики от 14.03.2024 № 73-р, от 06.05.2024 № 154-р;

⁵Распоряжения администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики от 03.07.2023 № 154-р на сумму 1 772,4 тыс. рублей, от 20.07.2023 № 173-р на сумму 118,8 тыс. рублей, от 24.07.2023 № 177-р на сумму 638,9 тыс. рублей, от 22.08.2023 № 206-р на сумму 233,9 тыс. рублей, от 04.09.2023 № 217-р на сумму 60,0 тыс. рублей, от 11.09.2023 № 222-р на сумму 480,0 тыс. рублей, от 18.09.2023 № 228-р на сумму 169,5 тыс. рублей, от 02.10.2023 № 246-р на сумму 30,0 тыс. рублей, от 23.11.2023 № 310-р на сумму 398,7 тыс. рублей, от 07.12.2023 № 325-р на сумму 500,0 тыс. рублей, от 11.12.2023 № 326-р на сумму 50,0 тыс. рублей, от 29.02.2024 № 43-р на сумму 4 080,7 тыс. рублей, от 07.03.2024 № 53-р на сумму 150,0 тыс. рублей, от 03.04.2024 № 74-р на сумму 1 591,9 тыс. рублей.

администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

2.2.6. В соответствии с положениями МНПА⁶ распорядителем резервного фонда является администрация муниципального образования Чувашской Республики. Средства из резервного фонда выделяются на основании распоряжения администрации муниципального образования Чувашской Республики. Основанием для подготовки проекта распоряжения администрации муниципального образования Чувашской Республики является поручение главы муниципального образования Чувашской Республики, данное на основании письменного мотивированного обращения отраслевого (территориального) и функционального органа администрации муниципального образования Чувашской Республики, организации, гражданина.

При этом в ходе выборочного анализа установлено, что в несоблюдение МНПА обращения о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда местной администрации направлены не в адрес администрации муниципального образования, а в финансовый отдел администрации муниципального образования (Козловский⁷, Красночетайский⁸ муниципальные округа).

2.2.7. В ходе выборочного анализа выявлено использование средств резервного фонда, направленных на финансирование расходов, не носящих непредвиденный характер и, следовательно, которые могли быть заблаговременно предусмотрены по соответствующим разделам бюджета.

Так, согласно распоряжению администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 01.03.2024 № 111-р Управлению по благоустройству и развитию территорий администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики выделены средства в сумме 2 563,4 тыс. рублей на ремонт сельских домов культуры (КБК 994 0801 Ц411070160 244), **которые могли быть предусмотрены планом финансово-хозяйственной муниципальной бюджетного учреждения культуры «Централизованная клубная система» Цивильского**

⁶Пункты 3.2, 3.3, 3.4 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Козловского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Козловского муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 12;

п.п. 3.2, 3.3, 3.4 Положение о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики от 10.03.2023 № 143;

⁷Например, обращение управления по благоустройству и развитию территорий администрации Козловского муниципального округа Чувашской Республики от 29.11.2023 № 205 о выделении из резервного фонда 30,0 тыс. рублей на оплату услуг по осуществлению технического надзора за ходом работ по строительству артезианской скважины для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения, расположенной на северо-западной окраине д. Мурзаево Крамарышевского территориального отдела Козловского муниципального округа Чувашской Республики;

⁸Обращение Красночетайской территориальной избирательной комиссии Чувашской Республики от 24.05.2024 № 01/16-16 о выделении 600,0 тыс. рублей на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Собрания депутатов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики в единый день голосования 8 сентября 2024 года.

муниципального округа в составе расходов на обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры.

Согласно п. 5 Положения о порядке использования средств резервного фонда администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденным постановлением администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 25.01.2023 № 34 (далее – Положение № 34), для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований в финансовый отдел представляются документы с указанием размера испрашиваемых средств, включая сметно-финансовые расчеты, справка о наличии собственных резервов и материальных ресурсов, а также, в случае необходимости, данные о размере материального ущерба, заключение комиссии, экспертов.

В несоблюдение п. 5 Положения № 34 Управлением по благоустройству и развитию территорий администрации Цивильского муниципального округа для выделения средств из резервного фонда на ремонт сельских домов культур⁹ в финансовый отдел администрации Цивильского муниципального округа представлено только обращение с указанием размера испрашиваемых средств.

2.2.8. Из общего объема средств резервного фонда, израсходованных в проверяемом периоде, часть средств бюджетных ассигнований резервного фонда затрачена на финансирование мероприятий, имеющих регулярный (ежегодный) характер. Так, установлены случаи проведения традиционных культурно-досуговых мероприятий на очередной календарный год за счет финансирования из резервного фонда, например:

отделу образования и социального развития администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики распоряжениями от 27.06.2024 № 372-р, от 12.07.2024 № 398-р выделено из резервного фонда администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики 500,0 тыс. рублей и 390,0 тыс. рублей соответственно на проведение культурно-развлекательных мероприятий в Цивильской Тихвинской ярмарке;

администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики распоряжением от 04.04.2023 № 415 выделено из резервного фонда администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики 87,3 тыс. рублей на проведение XXV республиканского традиционного турнира по боксу на призы главы Аликовского муниципального округа;

администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики распоряжением от 20.12.2023 № 2068 выделено из резервного фонда администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики 27,0 тыс. рублей на проведение мероприятия «Новогодняя елка главы Аликовского муниципального округа».

2.2.9. Согласно подп. 6 п. 3.10 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Козловского муниципального

⁹Распоряжение администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 01.03.2024 № 111-р на сумму 2 826,4 тыс. рублей.

округа Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Козловского муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 12 (далее – Порядок № 12), в распоряжении администрации Козловского муниципального округа должно быть указано должностное лицо администрации Козловского муниципального округа Чувашской Республики, осуществляющее контроль за исполнением муниципального правового акта.

В несоблюдение подп. 6 п. 3.10 Порядка № 12 указанные распоряжения администрации Козловского муниципального округа не содержат сведения о должностном лице администрации Козловского муниципального округа Чувашской Республики, осуществляющим контроль за исполнением муниципального правового акта.

2.2.10. Выборочной проверкой установлены факты заключения договоров, выполнения работ до того как были выделены средства из резервного фонда.

2.2.10.1. На основании постановления администрации города Шумерля Чувашской Республики от 13.12.2023 № 1026 отделу образования и социальной политики администрации города Шумерля Чувашской Республики выделено из резервного фонда 65,1 тыс. рублей на мероприятие, связанное с проведением неотложных аварийно-восстановительных работ чрезвычайной ситуации в муниципальном автономном учреждении дополнительного образования «Соснячок» города Шумерля Чувашской Республики.

Анализ представленных документов показал, что ***за 6 рабочих дней до выделения из резервного фонда отделу образования и социальной политики администрации города Шумерля средств*** между муниципальным автономным учреждением дополнительного образования «Детский оздоровительно-образовательный лагерь «Соснячок» города Шумерля Чувашской Республики (далее - МАУ ДО «ДООЛ «Соснячок» города Шумерля) и Чебоксарским городским отделением Чувашского республиканского отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество (ВДПО г. Чебоксары)» заключен договор от 01.12.2023 № 561/1 на ремонт пожарной сигнализации в здании МАУ ДО «ДООЛ «Соснячок» города Шумерля (далее – Договор № 561/1) на сумму 65,0 тыс. рублей.

Пунктом 1.2 Договора № 561/1 срок выполнения работ установлен с 01.12.2023 по 31.05.2024.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ от 20.12.2023 № Шум2011 (за период с 01.12.2023 по 20.12.2023) ВДПО г. Чебоксары работы выполнены на сумму 65,1 тыс. рублей.

МАУ ДО «ДООЛ Соснячок» г. Шумерля оплата выполненных работ произведена платежным поручением от 21.12.2023 № 813522 в сумме 65,1 тыс. рублей.

2.2.10.2. Управлением по благоустройству и развитию территорий администрации Козловского муниципального округа Чувашской Республики направлено в финансовый отдел администрации Козловского муниципального округа Чувашской Республики обращение от 29.11.2023 № 205 о

необходимости выделения средств на оплату услуг по осуществлению технического надзора за ходом работ по строительству артезианской скважины для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения, расположенной на северо-западной окраине д. Мурзаево Карамышевского территориального отдела Козловского муниципального округа Чувашской Республики в размере 30,0 тыс. рублей.

Распоряжением администрации Козловского муниципального округа Чувашской Республики от 29.11.2023 № 392 управлению по благоустройству и развитию территорий администрации Козловского муниципального округа Чувашской Республики выделено из резервного фонда 30,0 тыс. рублей на оплату услуг по осуществлению технического надзора за ходом работ по строительству артезианской скважины для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения, расположенной на северо-западной окраине д. Мурзаево Карамышевского территориального отдела Козловского муниципального округа Чувашской Республики.

Согласно справке-уведомлению от 30.11.2023 № 229, справке-уведомлению от 30.11.2023 № 230 об изменении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в сводную бюджетную роспись внесены изменения, предусматривающие уменьшение бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – КБК) 992 0111 Ч410173430 870 200 в сумме 30,0 тыс. рублей и увеличение по КБК 994 0502 А120142530 244 226 в сумме 30,0 тыс. рублей.

При этом в соответствии с документами, представленными администрацией Козловского муниципального округа Чувашской Республики письмом от 04.09.2024 № 07/07-02-13-2009, для подготовки вышеуказанного распоряжения представлен договор от 04.10.2023 № б/н на оказание услуг технического надзора, заключенный между Управлением по благоустройству и развитию территорий администрации Козловского муниципального округа Чувашской Республики и ООО «Передвижная механизированная колонна «Бурводстрой» на сумму 30,0 тыс. рублей.

Вышеуказанный договор заключен за 40 рабочих дня до выделения из резервного фонда средств на оказание указанных услуг управлению по благоустройству и развитию территорий администрации Козловского муниципального округа Чувашской Республики.

Оплата оказанных услуг произведена в полном объеме платежным поручением от 28.12.2023 № 880980 на сумму 30,0 тыс. рублей.

В соответствии с подп. 2 п. 1 ст. 162, п. 3 ст. 219 БК РФ получатель бюджетных средств принимает и (или) исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетные обязательства.

Согласно п. 5 ст. 161 БК РФ заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров (соглашений), подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального

образования в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств, если иное не установлено настоящим Кодексом, и с учетом принятых и неисполненных обязательств.

Нарушение казенным учреждением требований настоящего пункта при заключении государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров (соглашений) является основанием для признания их судом недействительными по иску органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в ведении которого находится это казенное учреждение.

Вышеуказанные обстоятельства, в случае отсутствия лимитов бюджетных обязательств по соответствующим кодам бюджетной классификации, могут привести к нарушению ст. 72, п. 5 ст. 161, подп. 2 п. 1 ст. 162 БК РФ.

2.2.10.3. Распоряжением администрации Козловского муниципального округа Чувашской Республики от 29.05.2024 № 203 администрации Козловского муниципального округа Чувашской Республики выделено из резервного фонда 46,3 тыс. рублей на оплату услуг по осуществлению технического надзора за ходом работ на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям для электроснабжения сельского дома культуры по адресу: Козловский муниципальный округ, д. Криуши, ул. Новая, д. 15.

В соответствии с документами, представленными администрацией Козловского муниципального округа Чувашской Республики письмом от 04.09.2024 № 07/07-02-13-2009, для подготовки вышеуказанного распоряжения администрацией Козловского муниципального округа представлены условия типового договора от 15.05.2024 № 2420-002148 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям на сумму 46,3 тыс. рублей, счет от 15.05.2024 № ЧЭ000001438, заключенного между администрацией Козловского муниципального округа Чувашской Республики и ПАО «Россети Волга».

Согласно справкам-уведомлениям об изменении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств от 30.05.2024 № 77, от 30.05.2024 № 78 в сводную бюджетную роспись внесены изменения, предусматривающие уменьшение бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – КБК) 992 0111 Ч410173430 870 200 в сумме 46,3 тыс. рублей и увеличение по КБК 903 0801 Ц411071220 244 226 в сумме 46,3 тыс. рублей.

Вышеуказанный договор заключен за 10 рабочих дней до выделения из резервного фонда администрации Козловского муниципального округа Чувашской Республики средств на оказание указанных услуг.

Вышеуказанные обстоятельства, в случае отсутствия лимитов бюджетных обязательств по соответствующим кодам бюджетной

классификации, могут привести к нарушению ст. 72, п. 5 ст. 161, подп. 2 п. 1 ст. 162 БК РФ.

2.2.10.4. Администрацией Козловского муниципального округа Чувашской Республики направлено в финансовый отдел администрации Козловского муниципального округа Чувашской Республики обращение от 05.04.2024 № 01-04/01-04-03 о необходимости выделения из резервного фонда средств на выполнение проектной документации на «Капитальный ремонт водонапорной башни» в размере 105,0 тыс. рублей.

Распоряжением администрации Козловского муниципального округа Чувашской Республики от 08.04.2024 № 117 администрации Козловского муниципального округа Чувашской Республики выделено из резервного фонда 105,0 тыс. рублей на оплату работ по разработке проектной документации на капитальный ремонт водонапорных башен по ул. Радужная в г. Козловка, д. Кинеры, д. Можары Козловского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с документами, представленными администрацией Козловского муниципального округа Чувашской Республики письмом от 04.09.2024 № 07/07-02-13-2009, для подготовки вышеуказанного распоряжения администрацией Козловского муниципального округа одновременно с обращением о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда от 05.04.2024 № 01-04/01-04-03 представлены акты сдачи-приемки проектной документации:

от 25.03.2024 № б/н на капитальный ремонт водонапорной башни по ул. Радужная в г. Козловка Козловского муниципального округа Чувашской Республики на сумму 35,0 тыс. рублей по договору от 12.01.2024 № 391, заключенному с ООО «Дортехпроект»;

от 27.03.2024 № б/н на капитальный ремонт водонапорной башни в д. Кинеры Козловского муниципального округа Чувашской Республики на сумму 35,0 тыс. рублей по договору от 22.01.2024 № 392, заключенному с ООО «Дортехпроект»;

от 27.03.2024 № б/н на капитальный ремонт водонапорной башни в д. Можары Козловского муниципального округа Чувашской Республики на сумму 35,0 тыс. рублей по договору от 17.01.2024 № 393, заключенному с ООО «Дортехпроект».

Согласно справкам-уведомлениям об изменении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств от 08.04.2024 № 51, от 08.04.2024 № 51 в сводную бюджетную роспись внесены изменения, предусматривающие уменьшение бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – КБК) 992 0111 Ч410173430 870 200 в сумме 105,0 тыс. рублей и увеличение по КБК 903 0502 А120172530 244 226 в сумме 105,0 тыс. рублей.

Договор от 12.01.2024 № б/н, договора от 17.01.2024 № б/н, от 22.01.2024, № б/н заключены за **59, 56 и 53 рабочих дней до выделения из резервного**

фонда администрации Козловского муниципального округа Чувашской Республики средств на оказание указанных услуг соответственно.

Вышеуказанные обстоятельства, в случае отсутствия лимитов бюджетных обязательств по соответствующим кодам бюджетной классификации, могут привести к нарушению ст. 72, п. 5 ст. 161, подп. 2 п. 1 ст. 162 БК РФ.

2.2.11. В соответствии с п. 3 Порядка использования средств резервного фонда администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики от 01.01.2024 № 826, бюджетные ассигнования из резервного фонда выделяются, в том числе на предупреждение аварийных и чрезвычайных ситуаций, проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций в границах муниципального округа.

Выборочным анализом документов, представленных администрацией Батыревского муниципального округа по запросу Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 30.08.2024 № 06-05/06-1712, установлено следующее.

Постановлением администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики от 17.10.2023 № 1233:

с 17.00 (МСК) 17.10.2023 на территории Батыревского муниципального округа Чувашской Республики введен режим функционирования «Повышенная готовность»;

Управлению по благоустройству и развитию территорий администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики (далее – УБиРТ) поручено организовать работу по проведению восстановительных работ кровли Шыгырданского сельского дома культуры в с. Шыгырдан в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Постановлением администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики от 18.10.2023 № 1234 на территории Батыревского муниципального округа Чувашской Республики введен режим чрезвычайной ситуации.

Актом обследования объекта, поврежденного (разрушенного) в результате очень сильного ветра 17.10.2023 от 19.10.2023 № б/н (далее – Акт от 19.10.2023 № б/н) установлено, что в результате чрезвычайной ситуации площадь полного разрушения крыши здания сельского Дома культуры, расположенного по адресу: 429960, Чувашская Республика, Батыревский р-н, с. Шыгырдан, ул. Ленина, д. 39, составляет 352 кв. м., сумма нанесенного ущерба 1 824,8 тыс. рублей.

Согласно п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется заказчиком при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом, заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов, требующих затрат времени, нецелесообразно.

То есть, заказчик вправе осуществить закупку товаров, работ, услуг на основании п. 9 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ без ограничения по цене контракта и годовому объему таких закупок при соблюдении условий и ограничений осуществления закупок по указанному пункту, а **также при наличии соответствующих лимитов бюджетных обязательств** при условии наличия причинно-следственной связи между объектом закупки и его использованием для удовлетворения потребностей, возникших вследствие возникновения обстоятельств непреодолимой силы.

Причинно-следственная связь между объектом закупки и его использованием для удовлетворения потребностей, возникших вследствие возникновения обстоятельств непреодолимой силы должна устанавливаться в каждом конкретном случае и обосновываться заказчиком надлежащим образом при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Основания для заключения контракта без проведения конкурентной процедуры должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости, то есть работы должны выполняться в условиях, при которых всякое промедление могло бы причинить существенный вред.

В целях ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного характера по п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ между УБиРТ и ООО «Стройкомфорт» заключен муниципальный контракт на выполнение неотложных аварийно-восстановительных работ по ремонту крыши здания сельского дома культуры Шыгырданского территориального отдела Батыревского муниципального округа Чувашской Республики от 19.10.2023 № б/н (далее – МК от 19.10.2023 № б/н) на сумму 1 824,8 тыс. рублей.

Пунктом 3.2 МК от 19.10.2023 № б/н срок выполнения работ установлен со дня заключения контракта до 29.12.2023 года.

Оплата выполненных работ осуществляется за счет средств бюджета Батыревского муниципального округа Чувашской Республики (п. 2.7 МК от 19.10.2023 № б/н).

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики УБиРТ представлены письма администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики от 13.10.2023 № 508 в адрес ООО «Булат», ООО «Стройкомфорт», ООО «Энергострой» о возможности заключения прямого контракта на выполнение работ по объекту «Неотложные аварийно-восстановительные работы по ремонту крыши здания сельского дома культуры Шыгырданского территориального отдела Батыревского муниципального округа Чувашской Республики». Согласно вышеуказанному письму от

13.10.2023 № 508 в адрес потенциальных поставщиков также была направлена сметная документация.

При этом стоит отметить, что администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики вышеуказанные письма направлены в адрес потенциальных поставщиков 13.10.2023, или за 4 дня до повреждения (разрушения) здания сельского Дома культуры по адресу: Чувашская Республика, р-н Батыревский, с. Шыгырданы, ул. Ленина, д. 39 в результате очень сильного ветра (17.10.2023).

Письмом от 16.10.2023 № 50 ООО «Стройкомфорт» сообщила администрации Батыревского муниципального округа о готовности приступить к выполнению работ по объекту «Неотложные аварийно-восстановительные работы по ремонту крыши здания сельского дома культуры Шыгырданского территориального отдела Батыревского муниципального округа Чувашской Республики», согласно направленной смете на сумму 1 824,8 тыс. рублей в срок до 29.12.2023.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с п.23 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 (далее – Постановление № 1279) при закупках определённых товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании экстренной или неотложной медицинской помощи в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, допускается внесение изменений в план-график не позднее дня заключения контракта, то есть в этот же день.

Согласно данным единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) план-график закупок УБиРТ на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов размещен 30.01.2023. В течение 2023 года в план-график внесено 23 изменения. Последняя версия уточненного плана-графика закупок на 2023 год размещена в ЕИС 08.11.2023, объем финансового обеспечения, предусмотренный для осуществления закупок на 2023 год, составляет 30 069,3 тыс. рублей.

При этом в ходе анализа установлено, что *в нарушение ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 23 Постановления № 1279 УБиРТ осуществлена закупка на проведение аварийно-восстановительных работ*

по ремонту крыши здания сельского дома культуры с. Шыгырдан Шыгырданского территориального отдела Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, не предусмотренная планом-графиком закупок на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Справочно:

В силу ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5,0 до 30,0 тыс. рублей.

Распоряжением администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики от **26.12.2023 № 680** на основании обращения Управления по благоустройству и развитию территорий администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики (далее - УБиРТ) от **19.10.2023 № 342** из резервного фонда УБиРТ выделены бюджетные ассигнования на проведение аварийно-восстановительных работ по ремонту крыши здания сельского дома культуры с. Шыгырдан Шыгырданского территориального отдела Батыревского муниципального округа Чувашской Республики в сумме 1 824,8 тыс. рублей.

Согласно п. 8 Положения о порядке расходования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Батыревского муниципального округа от 30.12.2022 № 74 (далее – Положение № 74) и действующего на момент принятия решения, срок рассмотрения вопросов по указанному обращению составляет 1 день со дня обращения.

В несоблюдение п. 8 Положения № 74 решение о выделении УБиРТ вышеуказанных средств принято администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики только 26.12.2023, или через 75 календарных дней со дня обращения УБиРТ с просьбой о выделении средств из резервного фонда.

Согласно справкам-уведомлениям от 27.12.2023 № 291, от 27.12.2023 № 346 об изменении бюджетных ассигнований в сводную бюджетную роспись внесены изменения, предусматривающие уменьшение бюджетных ассигнований по КБК 992 0111 4410173430 870 200 в сумме 1 824,8 тыс. рублей и увеличение по КБК 994 0801 0411170160 244 226 в сумме 1 824,8 тыс. рублей.

Расходным расписанием от 27.12.2023 № 994/00004 УБиРТ как главному распорядителю бюджетных средств доведены лимиты бюджетных обязательств по КБК 994.0801.0411170160.244.226 в сумме 1 824,8 тыс. рублей.

Расходным расписанием от 28.12.2023 № 994/00001 УБиРТ как главному распорядителю бюджетных средств доведены предельные объемы финансирования по КБК 994.0801.0411170160.244.226 в сумме 1 824,8 тыс. рублей.

Вышеуказанные обстоятельства, в случае отсутствия лимитов бюджетных обязательств по соответствующим кодам бюджетной

классификации, могут привести к нарушению ст. 72, п. 5 ст. 161, подп. 2 п. 1 ст. 162 БК РФ.

3. Анализ полноты и результативности использования бюджетных ассигнований выделенных из резервных фондов администраций муниципальных образований Чувашской Республики.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен выборочный анализ полноты и результативности использования средств, выделенных в 2023 году, в январе-июне 2024 года из резервных фондов местных администраций.

Информация об исполнении бюджетных ассигнований, выделенных из резервных фондов местных администраций в 2023 году и в 1 полугодии 2024 года, в разрезе муниципальных образований представлена в таблице № 4:

Таблица № 4

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование муниципального образования	Сведения о выделенных бюджетных ассигнованиях из резервного фонда (по данным отчета об использовании резервного фонда муниципальных образований)		Сведения о кассовом расходе бюджетных ассигнований резервного фонда (по данным отчета об использовании резервного фонда муниципальных образований)		% исполнения	
		2023 год	1 полугодие 2024 года	2023 год	1 полугодие 2024 года	2023 год	1 полугодие 2024 года
1	2	5	6	10	11	12	13
1.	Алатырский	1 057,0	902,3	1 057,0	902,3	100,0	100,0
2.	Аликовский	1 194,2	1 554,0	1 194,2	1 554,0	100,0	100,0
3.	Батыревский	2 260,7	601,5	2 260,7	601,5	100,0	100,0
4.	Вурнарский	4 148,0	1 742,5	4 148,0	1 742,5	100,0	100,0
5.	Ибресинский	461,3	900,0	461,3	900,0	100,0	100,0
6.	Канашский	376,5	1 094,3	376,5	1 094,3	100,0	100,0
7.	Козловский	2 356,9	1 007,0	2 356,9	1 007,0	100,0	100,0
8.	Комсомольский	367,3	124,1	367,3	124,1	100,0	100,0
9.	Красноармейский	0,0	597,6	0,0	596,9	0,0	99,9
10.	Красночетайский	10,0	600,0	10,0	600,0	100,0	100,0
11.	Мариинко-Посадский	719,7	2 638,5	719,7	2 638,5	100,0	100,0
12.	Моргаушский	10 094,8	361,9	297,9	361,9	3,0	100,0
13.	Порецкий	468,2	480,4	468,2	480,4	100,0	100,0
14.	Урмарский	363,4	373,4	363,4	373,4	100,0	100,0
15.	Цивильский	8 769,8	9 147,4	8 769,8	9 147,4	100,0	100,0
16.	Чебоксарский	2 552,0	8 664,8	2 552,0	8 664,8	100,0	100,0

№ п/п	Наименование муниципального образования	Сведения о выделенных бюджетных ассигнованиях из резервного фонда (по данным отчета об использовании резервного фонда муниципальных образований)		Сведения о кассовом расходе бюджетных ассигнований резервного фонда (по данным отчета об использовании резервного фонда муниципальных образований)		% исполнения	
		2023 год	1 полугодие 2024 года	2023 год	1 полугодие 2024 года	2023 год	1 полугодие 2024 года
1	2	5	6	10	11	12	13
17.	Шемуршинский	280,0	260,0	280,0	260,0	100,0	100,0
18.	Шумерлинский	1 239,6	1 028,3	1 239,6	1 028,3	100,0	100,0
19.	Ядринский	914,4	1 977,1	914,4	1 977,1	100,0	100,0
20.	Яльчикский	510,0	600,0	510,0	600,0	100,0	100,0
21.	Янтиковский	145,0	30,0	145,0	30,0	100,0	100,0
22.	г. Алатырь	239,5	2 269,3	239,5	2 035,8	100,0	89,7
23.	г. Канаш	427,6	410,6	327,6	410,6	76,6	100,0
24.	г. Новочебоксарск	1 185,9	926,6	1 185,9	926,6	100,0	100,0
25.	г. Шумерля	468,2	781,2	468,2	781,2	100,0	100,0
26.	г. Чебоксары	109 458,5	20 724,5	109 458,5	20 131,5	100,0	97,1
	Итого	150 068,5	59 797,3	140 171,6	58 970,1	93,4	98,6

Согласно отчетам об использовании бюджетных ассигнований резервных фондов местных администраций, представленным администрациями муниципальных образований Чувашской Республики в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики одновременно с проектами годовых отчетов об исполнении местных бюджетов:

из выделенных в 2023 году из резервных фондов местных администраций средств (150 068,5 тыс. рублей) по состоянию на 01.01.2024 использовано 140 171,6 тыс. рублей, или 93,4%;

из выделенных в январе-июне 2024 году из резервных фондов местных администраций средств (59 797,3 тыс. рублей) по состоянию на 01.07.2024 использовано 58 970,1 тыс. рублей, или 98,6%.

Как следует из таблицы, 9 796,9 тыс. рублей, или 99,0% от всего объема неисполнения, приходится на Моргаушский муниципальный округ. (9 796,9 тыс. рублей, или 100,0% от выделенных средств по распоряжению от 03.10.2023 № 853).

В ходе выборочного анализа установлено следующее.

3.1. 30 марта 2023 года на территории корпуса МБОУ «Моргаушская СОШ» Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в д. Кашмаши произошел обвал искусственной насыпи с обрушением части ограждения и асфальтного покрытия рядом с очистными сооружениями.

Имеются оползневые смещения в нижней части спортивной площадки, деформация беговой дорожки (в виде трещин) и ограждения.

Актом обследования объекта, поврежденного (разрушенного) в результате обводнения основания талыми дренирующими водами, от 28.04.2023 № б/н (далее – Акт от 28.04.2023 № б/н) на объекте «Искусственные сооружения на территории школы в д. Кашмаши» зафиксированы: разрушение проезжей части, разрушение склона и песчаной насыпи и искусственных сооружений, разрушение дренажа, разрушения под очистными сооружениями, разрушения периметрального ограждения, повреждения (разрушения) по конструктивным элементам (вымывание песка из-под очистных сооружений (113,75м³) и щебня (5,1м³), разрушение склона и вымывание грунта и песка (894м³), разрушение прослойки из нетканого синтетического материала (3684м²), разрушение проезжей части: бетонных бортовых камней (19м), основания из песка (136,95м³), щебеночного покрытия (98м²), асфальта (101,62т)).

Сумма нанесенного ущерба согласно Акту от 28.04.2023 № б/н составляет 9 796,9 тыс. рублей.

31 мая 2023 года прокуратурой Моргаушского района в адрес главы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики внесено представление об устранении выявленных нарушений № 11-01-2023/487-23-20970013.

Распоряжением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 02.10.2023 № 847 в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций в связи с угрозой продолжения дальнейшего разрушения песчаной насыпи, в результате которого есть риск разрушения проезжей части к хозяйственной зоне с вымыванием оснований под очистные сооружения, трансформаторной подстанции и блочно-модульной котельной на территории Моргаушской СОШ в д. Кашмыши на территории Моргаушского муниципального округа с 3 октября 2023 года и до особого распоряжения введен режим «Повышенная готовность».

В целях проведения восстановительных работ по ликвидации оползневого участка на территории объекта директором МБОУ «Моргаушская СОШ» представлена в администрацию Моргаушского муниципального округа заявка от 03.10.2023 о потребности в бюджетных ассигнованиях на финансовое обеспечение проведения неотложных аварийно-восстановительных работ (восстановительные работы по ликвидации оползневого участка на территории МБОУ «Моргаушская СОШ» в д. Кашмаши, ул. Молодежная, д. 1 Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики) на общую сумму 9 796,9 тыс. рублей, согласованная отделом гражданской обороны чрезвычайных ситуаций, мобилизации и специальных программ администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики и утверждена администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Указанная сумма в размере 9 796,9 тыс. рублей была предусмотрена отделу образования, молодежной политики, физической культуры и спорта

администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики согласно распоряжению администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 03.10.2023 № 853.

Согласно справке-уведомлению от 05.10.2023 № 195 об изменении бюджетных ассигнований в сводную бюджетную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение по КБК 974 0702 Ц710170550 612 241 в сумме 9 796,9 тыс. рублей.

Расходным расписанием от 08.11.2023 № 974/Q4935/488 отделу образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики как получателю бюджетных средств доведены лимиты бюджетных обязательств по КБК 974 0702 Ц710170550 612 в сумме 9 796,9 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2024 сумма неисполненных бюджетных назначений по КБК 974 0702 Ц710170550 612 составила 9 796,9 тыс. рублей.

В заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Моргаушского муниципального округа за 2023 год (исх. письмо от 08.04.2024 № 06-05/02-668) было отмечено, что причиной не освоения указанных средств является несостоявшиеся закупочные процедуры ввиду отсутствия заявок. Электронные аукционы в целях определения подрядчика на проведение восстановительных работ по ликвидации оползневого участка на территории МБОУ «Моргаушская СОШ» в д. Кашмаши Моргаушского муниципального округа объявлялись 3 раза (17.10.2023, 31.10.2023, 21.11.2023).

В соответствии с расходным расписанием от 30.12.2023 № 974/Q4935/590 лимиты бюджетных обязательств по КБК 974 0702 Ц710170550612 612 в размере 9 796,9 тыс. рублей были сняты отделом образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Следовательно, средства в сумме 9 796,9 тыс. рублей, выделенные отделу образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на проведение восстановительных работ по ликвидации оползневого участка на территории МБОУ «Моргаушская СОШ» в д. Кашмаши Моргаушского муниципального округа согласно распоряжению администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 03.10.2023 № 853, были отвлечены из резервного фонда местной администрации без достижения результата на 62 рабочих дня.

Решением Моргаушского районного суда Чувашской Республики от 08.02.2024 по делу № 2-36/2024 по результатам рассмотрения искового заявления прокурора Моргаушского района Чувашской Республики на администрацию Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики возложена обязанность в течение 1 (одного) месяца со дня вступления в

законную силу решения суда организовать устранение обвала искусственной насыпи, возведенной в овраге, восстановление обрушенной части ограждения и асфальтного покрытия рядом с очистными сооружениями, а также укрепления искусственной насыпи на территории МБОУ «Моргаушская СОШ» Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики – объекта «Основная общеобразовательная школа на 108 ученических мест в д. Кашмаши Моргаушского района Чувашской Республики», по адресу: Чувашская Республика, Моргаушский район, д. Кашмаши, ул. Молодежная, д. 1.

В целях ликвидации оползневого участка на территории школы в д. Кашмаши Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики МБОУ «Моргаушская СОШ» заключены договора с ООО «Научно-производственная фирма «Эскиз»:

- от 03.06.2024 № ПД202406/03 на проведение инженерно-геологических работ по объекту: ликвидация оползневого участка на территории школы в д. Кашмаши Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на сумму 350,0 тыс. рублей. Срок выполнения работ установлен с момента подписания договора по 03.07.2024. Согласно акту выполненных работ от 12.08.2024 № 1 подрядчиком работы выполнены в полном объеме на сумму 350,0 тыс. рублей. Оплата выполненных работ заказчиком произведена платежным поручением от 04.09.2024 № 106348;

- от 11.06.2024 № ПД202406/011 на разработку проектной документации по объекту: ликвидация оползневого участка на территории школы в д. Кашмаши Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на сумму 350,0 тыс. рублей.

По данным ЕИС в 2024 году (по состоянию на 20.09.2024) электронные аукционы на восстановительные работы по ликвидации оползневого участка на территории МБОУ «Моргаушская СОШ» в д. Кашмаши Моргаушского муниципального округа не объявлялись.

3.2. Распоряжением администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики от 11.09.2023 № 222-р администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики выделено из резервного фонда 100,0 тыс. рублей на межевание земельных участков (10 земельных участков для многодетных семей) и 100,0 тыс. рублей на проведение оценки имущества (14 объектов недвижимости включенных в прогнозный план приватизации).

Согласно справкам-уведомлениям об изменении бюджетных ассигнований от 12.09.2023 № 228 в сводную бюджетную роспись внесены изменения, предусматривающие уменьшение бюджетных ассигнований по КБК 992 0111 Ч410173430 870 200 в сумме 200,0 тыс. рублей и увеличение по КБК 903 0412 А410274790 244 226 в сумме 100,0 тыс. рублей и КБК 903 0412 А420173530 244 226 в сумме 100,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики от 28.12.2023 № 361-р вышеуказанные средства восстановлены в резервный фонд в общей сумме 200,0 тыс. рублей, что подтверждается справками-уведомлениями об изменении бюджетных ассигнований:

от 28.12.2023 № 406, в соответствии с которой бюджетные ассигнования уменьшены по КБК 903 0113 А420173530 244 226 в сумме 100,0 тыс. рублей и КБК 903 0412 А410274790 244 226 в сумме 100,0 тыс. рублей;

от 28.12.2023 № 407, в соответствии с которой бюджетные ассигнования увеличены по КБК 992 0111 Ч410173430 870 200 в сумме 200,0 тыс. рублей.

Таким образом, средства в сумме 200,0 тыс. рублей, выделенные администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на межевание 10 земельных участков для многодетных семей и на проведение оценки имущества 14 объектов недвижимости, включенных в прогнозный план приватизации, согласно распоряжению администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики от 11.09.2023 № 222-р, и неиспользованные в связи с отсутствием потребности в 2023 году, были отвлечены из резервного фонда администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики без достижения результата на 76 рабочих дней.

3.3. В ходе осуществления полномочий Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики фиксировались случаи, когда мероприятия, на финансовое обеспечение которых выделялись средства резервного фонда, в полном объеме реализованы не были.

Так, при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств города Чебоксары – Управления физической культуры и спорта администрации города Чебоксары Чувашской Республики за 2023 год, установлено, что в 2023 году распоряжением администрации города Чебоксары от 25.08.2023 № 500-р выделены бюджетные ассигнования из резервного фонда на основании письма начальника Управления физической культуры и спорта от 21.08.2023 № 29/19-853 для проведения закупки АУ «ФСК «Восток» г. Чебоксары на поставку искусственной травы в целях озеленения территорий пришкольных стадионов МБОУ «СОШ № 12», МБОУ «СОШ № 24», МБОУ «СОШ № 27», МБОУ «СОШ № 28 имени Героя Советского Союза А.Н. Боголюбова», МБОУ «СОШ № 30 имени А.И. Трофимова» в сумме 12 865,9 тыс. рублей.

На момент обращения начальника управления физической культуры и спорта (от 21.08.2023) о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда 5 учреждениями образования были заключены муниципальные контракты на устройство покрытий и благоустройство территории (в которых предусматривались работы на подготовку основания для покрытия футбольного поля искусственной травой) за счет субсидии, предоставляемой из республиканского бюджета Чувашской Республики.

При этом 4 учреждениями образования (МБОУ «СОШ № 30», МБОУ «СОШ № 24», МБОУ «СОШ № 28», МБОУ «СОШ № 12») контракты на устройство покрытий и благоустройство территории, заключенные с ООО «Строймеханика», были расторгнуты без исполнения (кроме муниципального контракта, заключенного МБОУ «СОШ № 12» на сумму 14 429,4 тыс. рублей, при этом работы приняты на сумму 1 739,5 тыс. рублей) на основании решений

Заказчиков об одностороннем отказе, направленных 15.12.2023 и 18.12.2023 в связи с неисполнением Подрядчиком своих обязательств.

По одному муниципальному контракту, заключенному между МБОУ «СОШ № 27» и ИП Жирновым Евгением Георгиевичем на сумму 14 721,4 тыс. рублей, приняты работы согласно размещенным в ЕИС актам о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 16.10.2023 № 1-5 и акту о приемке выполненных работ № 2 от 12.10.2023 на сумму 9 644,5 тыс. рублей. При этом согласно актам о приемке выполненных работ по форме КС-2 работы по устройству покрытий футбольного поля не выполнены.

Впоследствии до даты заключения непосредственно договоров на поставку искусственной травы и материалов для монтажа искусственной травы распоряжением администрации города Чебоксары от 01.12.2023 № 753-р на основании служебной записки начальника управления физической культуры и спорта администрации города Чебоксары от 28.11.2023 № 29/19-1181 в связи с отсутствием оснований под устройство искусственного покрытия и температуры окружающего воздуха не менее +10°C, восстановлены бюджетные ассигнования резервного фонда администрации города Чебоксары, выделенные по распоряжению от 25.08.2023 № 500-р, на сумму 2 573,2 тыс. рублей (в объеме работ, предусмотренных для монтажа искусственной травы).

Между АУ «ФСК «Восток» г. Чебоксары и ИП Шарычевым Дмитрием Викторовичем заключено 5 договоров от 07.12.2023 № 10-14 на поставку искусственной травы и материалов для монтажа искусственной травы на общую сумму 10 292,8 тыс. рублей:

В соответствии с оборотно – сальдовой ведомостью по счету 105 за 2023 год по АУ «ФСК «Восток» г. Чебоксары, закупленные в рамках указанных договоров, материальные ценности приняты к учету АУ «ФСК «Восток» г. Чебоксары с отражением на счете 105.36 «Прочие материальные запасы - иное движимое имущество учреждения».

В рамках произведенного выборочного внешнего комиссионного осмотра имущества, приобретенного в рамках поставки искусственной травы и материалов для монтажа искусственной травы, установлено следующее:

Трава искусственная NATURA ECO зеленая:

- находится в рулонах на площадке школ под слоем снега (по адресам Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Патриса Лумумбы, д.10а; Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр. Ленина, д. 55а; Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Ашмарина, д. 33);

- расстелена (без монтажа) на футбольных полях (по адресам: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Мичмана Павлова, д. 9; Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Коммунальная Слобода, д. 25), в подтверждение чему АУ ФСК «Восток» г. Чебоксары (Заказчиком) представлены фотографии от 02.11.2023.

Из представленных фотоматериалов следует, что искусственная трава, фактически находившаяся на территории на футбольных полях школ (по адресам: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Мичмана Павлова, д. 9; Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Коммунальная Слобода, д. 25) по

состоянию на 02.11.2023, закуплена в рамках договоров, заключенных только 07.12.2023.

В заключении было отмечено, что в соответствии с п. 9.3. «ГОСТ Р 58724-2019. Национальный стандарт Российской Федерации. Покрытия искусственные травяные. Технические условия» хранение покрытий следует осуществлять в сухом помещении или под навесом, обеспечивающим защиту от прямых солнечных лучей, воды или снега на упаковку.

Также визуальным осмотром было установлено, что мешки с резиновым грануляром фр (7 кг/м²), находящиеся на площадке школ под снежным покровом, повреждены, из которых высыпано внутреннее содержимое, материалы для монтажа искусственной травы находятся в подвалах школ, а также в помещении АУ ФСК «Восток» г. Чебоксары.

Таким образом, в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств города Чебоксары – Управления физической культуры и спорта администрации города Чебоксары Чувашской Республики за 2023 год установлено, что фактически отсутствовала необходимость осуществления АУ «ФСК «Восток» закупки и заключения договоров на поставку искусственной травы и материалов для монтажа искусственной травы при условии не выполнения работ по подготовке основания для покрытия искусственной травы.

Кроме того, в заключении было отмечено, что в последующем не приняты меры по обеспечению сохранности приобретенного материала, что указывает на риск утраты материалов и нанесению ущерба бюджету муниципального образования на расчетную сумму 9 936,3 тыс. рублей (1 000,6 тыс. рублей – рассыпанный грануляр, 8 511,7 тыс. рублей – ненадлежащее хранение искусственной травы и резинового грануляра, 424,0 тыс. рублей – клей (с отвердителем) с истекающим сроком годности).

3.4. Ранее отмечалось, что МНПА, регулирующими порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации, предусмотрена обязанность ГРБС, структурных подразделений, организаций, в распоряжение которых выделены средства резервного фонда, предоставить отчет об использовании средств резервного фонда в сроки установленные МНПА.

В ходе выборочного анализа документов, представленных администрациями муниципальных образований на запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 30.08.2024 № 06-05/06-1712, выявлено, что *в несоблюдение требований МНПА, указанных в приложении № 1 к настоящему отчету, главными распорядителями средств местного бюджета, организациями, в распоряжение которых выделены средства резервного фонда, отчет об использовании средств резервного фонда не представлен:* Аликовский, Канашский, Комсомольский, Красночетайский, Мариинско-Посадский, Моргаушский, Урмарский, Цивильский,

Шемуршинский, Шумерлинский, Ядринский, Яльчикский муниципальные округа.

Выводы:

1. Во всех 26 муниципальных образованиях постановлениями администраций приняты порядки использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации.

2. Администрациями муниципальных образований Чувашской Республики в 2023 году издано 316 распоряжений о выделении 152 702,1 тыс. рублей из резервных фондов местных администраций, в январе-июне 2024 года издано 249 распоряжений о выделении 59 807,5 тыс. рублей.

3. В 2023 году из выделенных из резервных фондов местных администраций средств с учетом восстановления резервного фонда местной администрации (150 068,5 тыс. рублей) по состоянию на 01.01.2024 использовано 140 171,6 тыс. рублей, или 93,4%, в январе-июне 2024 года - (59 797,3 тыс. рублей) по состоянию на 01.07.2024 использовано 58 970,1 тыс. рублей, или 98,6%.

4. За проверяемый период наибольшая доля выделенных из резервных фондов местных администраций средств приходится на финансовое обеспечение исполнения судебных актов, представлений и предписаний государственных и контрольных органов: в 2023 году — 58,8% (89 681,6 тыс. рублей из 152 562,7 тыс. рублей), в январе-июне 2024 года — 30,3% (18 095,2 тыс. рублей из 59 807,5 тыс. рублей).

5. Выборочным анализом установлены следующие недостатки (нарушения) действующей нормативной правовой базы:

- практически во всех муниципальных образованиях (за исключением Урмарского муниципального округа) в соответствии с МНПА, регулирующими порядок использования бюджетных ассигнований резервных фондов местных администраций, перечень направлений на которые могут расходоваться средства резервного фонда местной администрации является открытым, при этом:

в 19 муниципальных образованиях МНПА предусмотрена реализация других непредвиденных расходов (иных мероприятий) по решениям администрации муниципального образования Чувашской Республики: Аликковский, Батыревский, Вурнарский, Ибресинский, Канашский, Козловский, Комсомольский, Красноармейский, Красночетайский, Мариинско-Посадский, Моргаушский, Порецкий, Чебоксарский, Шумерлинский, Яльчикский, Янтиковский муниципальные округа, города Алатырь, Новочебоксарск, Чебоксары;

в Шемуршинском муниципальном округе МНПА определено, что средства резервного фонда местной администрации направляются на иные непредвиденные расходы.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан,

организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

- в 16 муниципальных образованиях МНПА, регулирующие порядок использования бюджетных ассигнований резервных фондов местных администраций, содержат открытый перечень непредвиденных расходов, при этом МНПА не определено понятие непредвиденных расходов резервного фонда местной администрации: Алатырский, Аликовский, Батыревский, Вурнарский, Ибресинский, Комсомольский, Красноармейский, Моргаушский, Цивильский, Чебоксарский, Шемуршинский, Ядринский, Янтиковский муниципальные округа, города Алатырь, Новочебоксарск, Чебоксары;

- в нарушение ст. 24 Федерального закона № 68-ФЗ в 2 муниципальных образованиях МНПА, регулирующими порядок использования бюджетных ассигнований резервных фондов местных администраций, предусмотрено финансирование расходного обязательства Российской Федерации, а именно: направление средств резервного фонда на ликвидацию лесных пожаров: Мариинско-Посадский муниципальный округ, г. Чебоксары;

- в 21 муниципальном образовании не установлены сроки, в которые органы местного самоуправления, организации и граждане могут обращаться в администрацию с просьбой о выделении средств из резервного фонда: Аликовский, Батыревский, Вурнарский, Ибресинский, Канашский, Козловский, Комсомольский, Красноармейский, Красночетайский, Мариинско-Посадский, Моргаушский, Порецкий, Чебоксарский, Шемуршинский, Яльчикский, Янтиковский муниципальные округа, города Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля, Чебоксары;

- в 17 муниципальных образованиях не установлены сроки рассмотрения обращений органом (органами), которые осуществляют рассмотрение обращений и принимают решение о выделении бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации: Аликовский, Батыревский (МНПА от 01.08.2024 № 826), Комсомольский, Моргаушский, Урмарский, Цивильский, Чебоксарский, Шемуршинский, Шумерлинский (МНПА от 29.03.2022 № 199), Ядринский, Яльчикский, Янтиковский муниципальные округа, города Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля, Чебоксары;

- в 22 муниципальных образованиях не установлены сроки подготовки, согласования и оформления решений о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда местной администрации: Аликовский, Вурнарский, Ибресинский, Канашский, Козловский, Комсомольский, Красноармейский, Красночетайский, Мариинско-Посадский, Моргаушский, Порецкий, Урмарский, Цивильский, Чебоксарский, Шемуршинский, Шумерлинский, Ядринский, Яльчикский, Янтиковский муниципальные округа, города Алатырь, Канаш, Шумерля;

- в 22 муниципальных образованиях не установлены основания для отказа в выделении бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации: Аликовский, Вурнарский, Ибресинский, Канашский, Козловский, Комсомольский, Красноармейский, Красночетайский, Мариинско-Посадский, Моргаушский, Порецкий, Урмарский, Цивильский, Чебоксарский,

Шемуршинский, Шумерлинский, Ядринский, Яльчикский, Янтиковский муниципальные округа, города Алатырь, Канаш, Шумерля;

- в Яльчикском муниципальном округе не установлены требования к форме и содержанию обращения о выделении средств из резервного фонда местной администрации;

- в 3 муниципальных образованиях не предусмотрено формирование органами местного самоуправления обоснований бюджетных ассигнований при выделении средств из резервного фонда местной администрации: Урмарский, Шемуршинский, Яльчикский муниципальные округа;

- в 10 муниципальных образованиях не определен орган, осуществляющий контроль за целевым использованием средств резервного фонда местной администрации: Аликовский, Батыревский, Вурнарский, Ибресинский, Комсомольский, Шемуршинский, Яльчикский муниципальные округа, города Алатырь, Новочебоксарск, Чебоксары;

- в 11 муниципальных образованиях не определены условия и (или) порядок возврата средств, выделенных из резервного фонда местной администрации: Аликовский, Канашский, Козловский, Комсомольский, Красноармейский, Мариинско-Посадский, Моргаушский, Порецкий, Урмарский, Цивильский, Чебоксарский, Шемуршинский, Шумерлинский, Яльчикский, Янтиковский муниципальные округа, города Алатырь, Канаш, Шумерля;

- в 3 муниципальных образованиях МНПА предусмотрено оказание единовременной материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, при этом указанными МНПА не определено понятие термина «трудная жизненная ситуация» (Алатырский, Моргаушский, Ядринский муниципальные округа) и не установлен размер единовременной материальной помощи (Алатырский, Ядринский муниципальные округа).

Неопределенность указанного понятия приводит к возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

- в 14 муниципальных образованиях МНПА предусмотрена возможность оказания единовременной материальной и (или) финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости, размер которой определяется исходя из частично утраченного имущества или полностью утраченного имущества (Алатырский, Ибресинский, Козловский, Красноармейский, Красночетайский, Порецкий, Урмарский, Цивильский, Чебоксарский, Шумерлинский, Ядринский, Моргаушский, Яльчикский, Янтиковский муниципальные округа), при этом МНПА:

в отдельных муниципальных образованиях не конкретизировано что понимается под имуществом первой необходимости в целях реализации указанных МНПА (Алатырский, Красноармейский, Красночетайский, Урмарский, Цивильский, Шумерлинский, Ядринский, Яльчикский муниципальные округа), а также не установлены критерии определения степени утраты имущества первой необходимости, т. е. не определено, что подразумевается под «частично утраченным имуществом» и «полностью

утраченным имуществом» (Алатырский, Красночетайский, Урмарский Цивильский, Яльчикский, Янтиковский муниципальные округа).

Неопределенность указанных понятий может привести к оспариванию гражданами в судебных инстанциях решений местных администраций в целях определения степени утраты (полностью или частично) имущества первой необходимости, и признании права граждан на получение финансовой помощи в связи с полной утратой такого имущества;

в 3 муниципальных образованиях отсутствует определенность относительно документов, которые предоставляются гражданами в целях получения единовременной материальной и (или) финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости: Козловский, Красночетайский, Шумерлинский муниципальные округа;

в 4 муниципальных образованиях помимо заявления об оказании гражданам финансовой помощи в связи с утратой ими имущества не определен исчерпывающий перечень документов, подлежащих предоставлению гражданином для получения указанной выплаты: Красноармейский, Порецкий, Чебоксарский, Янтиковский муниципальные округа;

в 3 муниципальных образованиях не содержат перечень документов, подлежащих предоставлению гражданином для полученной финансовой помощи в связи с утратой им имущества: Ибресинский, Урмарский, Яльчикский муниципальные округа;

в 2 муниципальных образованиях не установлен размер единовременной материальной и (или) финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости: Козловский, Шумерлинский муниципальные округа;

в 7 муниципальных образованиях установлены не фиксированные, а предельные (максимальные) размеры предоставляемой выплаты при частичной (полной) утрате имущества, при этом критерии определения размера предоставляемой выплаты не установлены: Ибресинский, Красноармейский, Урмарский, Цивильский, Яльчикский, Янтиковский муниципальные округа;

- в Комсомольском муниципальном округе не установлены критерии определения размера предоставляемой материальной помощи жителям Комсомольского муниципального округа, потерявшим имущество вследствие пожара и других стихийных бедствий, а также не определен перечень документов, подлежащих предоставлению гражданином для получения указанной выплаты;

- в 5 муниципальных образованиях не установлены требования к составу и периодичности предоставления органами местного самоуправления, организациями отчетности об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации: Вурнарский, Ибресинский, Красноармейский, Чебоксарский, Янтиковский муниципальные округа.

6. В ходе выборочного анализа обоснованности выделения средств из резервных фондов местных администраций выявлены следующие нарушения (недостатки):

6.1. МНПА Урмарского муниципального округа Чувашской Республики содержит закрытый перечень направлений расходования средств резервного

фонда местной администрации, при этом в анализируемый период администрации Урмарского муниципального округа Чувашской Республики из резервного фонда местной администраций выделено 696,8 тыс. рублей на проведение мероприятий, не предусмотренных МНПА.

6.2. В Моргаушском муниципальном округе:

6.2.1. В несоблюдение п. 4 Порядка № 1467 наименование мероприятия, указанное в распоряжениях, не отражает фактическое направление расходования средств резервного фонда местной администрации в сумме 60,0 тыс. рублей.

6.2.2. В несоблюдение п. 6.2 Порядка № 1467 в пакете документов, представленных для получения материальной помощи гражданином ФИО в связи с произошедшим пожаром в жилом доме, отсутствует копия документа, подтверждающего право на занимаемое жилое помещение (распоряжение администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2024 № 56).

6.3. В Шемуршинском муниципальном округе:

6.3.1. Положением № 123 не предусмотрены категории граждан, условия, перечень документов, представляемых гражданами для рассмотрения и принятия решения на выплату единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, а также не определен размер единовременной материальной помощи, оказываемой за счет средств бюджета Шемуршинского муниципального округа, указанное может привести к отсутствию единого подхода при ее оказании.

6.3.2. В несоблюдение п. 6.1 Положения № 123 в составе документов, представленных для выделения материальной помощи гражданам в связи с произошедшим пожаром, отсутствует решение комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики.

6.4. К экспертно-аналитическому мероприятию не представлены копии паспорта, СНИЛС, ИНН, справки о составе семьи, предусмотренные п. 3.5.1 Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики от 10.03.2023 № 143, что в свою очередь указывает на их отсутствие (Красночетайский муниципальный округ).

6.5. Отдельные распоряжения местных администраций об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации были подготовлены и утверждены при отсутствии соответствующих обращений отраслевого (территориального) и функционального органа администрации муниципального образования Чувашской Республики, главных распорядителей бюджетных средств: Мариинско-Посадский, Вурнарский муниципальные округа.

6.6. В несоблюдение МНПА обращения о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда местной администрации направлены не в

адрес администрации муниципального образования, а в финансовый отдел администрации муниципального образования (Козловский, Красночетайский муниципальные округа).

6.7. В несоблюдение подп. 6 п. 3.10 Порядка № 12 отдельные распоряжения администрации Козловского муниципального округа не содержат сведения о должностном лице администрации Козловского муниципального округа Чувашской Республики, осуществляющим контроль за исполнением муниципального правового акта.

6.8. Использование средств резервного фонда местной администрации, направленных на финансирование расходов, не носящих непредвиденный характер и, следовательно, которые могли быть предусмотрены по соответствующим разделам бюджета.

Согласно распоряжению администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 01.03.2024 № 111-р Управлению по благоустройству и развитию территорий администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики выделены средства в сумме 2 563,4 тыс. рублей на ремонт сельских домов культуры (КБК 994 0801 Ц411070160 244), которые могли быть предусмотрены планом финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная клубная система» Цивильского муниципального округа в составе расходов на обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры.

6.8.1. В несоблюдение п. 5 Положения № 34 Управлением по благоустройству и развитию территорий администрации Цивильского муниципального округа для выделения средств из резервного фонда местной администрации на ремонт сельских домов культур в финансовый отдел администрации Цивильского муниципального округа представлено только обращение с указанием размера испрашиваемых средств.

6.9. Из общего объема средств резервного фонда местной администрации, израсходованных в проверяемом периоде, часть средств бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации направлена на финансирование мероприятий, имеющих регулярный (ежегодный) характер. Так, установлены случаи проведения традиционных культурно-досуговых мероприятий на очередной календарный год за счет финансирования из резервного фонда местной администрации: Аликовский, Цивильский муниципальные округа.

6.10. В несоблюдение п. 8 Положения № 74 решение о выделении Управлению по благоустройству и развитию территорий администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики средств на проведение аварийно-восстановительных работ по ремонту крыши здания сельского дома культуры с. Шыгырдан Шыгырданского территориального отдела Батыревского муниципального округа Чувашской Республики в сумме 1 824,8 тыс. рублей принято администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики только 26.12.2023, или через 75 календарных дней со дня обращения Управлением по благоустройству и развитию

территорий администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики с просьбой о выделении средств из резервного фонда (19.10.2023).

6.11. Выборочной проверкой установлены факты заключения договоров, выполнения работ до того как были выделены средства из резервного фонда.

6.11.1. МАУ ДО «ДООЛ «Соснячок» города Шумерля заключен с ВДПО г. Чебоксары договор от 01.12.2023 № 561/1 на ремонт пожарной сигнализации в здании МАУ ДО «ДООЛ «Соснячок» города Шумерля на сумму 65,0 тыс. рублей за 6 рабочих дня до выделения из резервного фонда отделу образования и социальной политики администрации города Шумерля средств на проведение указанных работ (13.12.2023).

6.11.2. Управлением по благоустройству и развитию территорий администрации Козловского муниципального округа Чувашской Республики заключен с ООО «Передвижная механизированная колонна «Бурводстрой» договор от 04.10.2023 № б/н на оказание услуг технического надзора на сумму 30,00 тыс. рублей за 40 рабочих дней до выделения из резервного фонда управлению по благоустройству и развитию территорий администрации Козловского муниципального округа Чувашской Республики средств на оказание указанных услуг (29.11.2023).

6.11.3. Администрацией Козловского муниципального округа Чувашской Республики заключен с ПАО «Россети Волга» договор от 15.05.2024 № 2420-002148 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям на сумму 46,3 тыс. рублей за 10 рабочих дня до выделения из резервного фонда администрации Козловского муниципального округа Чувашской Республики средств на оказание указанных услуг (29.05.2024).

6.11.4. Администрацией Козловского муниципального округа Чувашской Республики заключены с ООО «Дортехпроект» договора от 12.01.2024 № 391, от 22.01.2024 № 392, от 17.01.2024 № 393 на общую сумму 105,0 тыс. рублей заключены за 59, 56 и 53 рабочих дней до выделения из резервного фонда администрации Козловского муниципального округа Чувашской Республики соответственно (08.04.2024).

6.11.5. Управлением по благоустройству и развитию территорий администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики с ООО «Стройкомфорт» заключен муниципальный контракт от 19.10.2023 № б/н на выполнение неотложных аварийно-восстановительных работ по ремонту крыши здания сельского дома культуры Шыгырданского территориального отдела Батыревского муниципального округа Чувашской Республики на сумму 1 824,8 тыс. рублей за 55 рабочих дней до выделения из резервного фонда администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики (26.12.2023).

Указанные в п.п. 6.11.2-6.11.5 раздела «Выводы» настоящего отчета обстоятельства, в случае отсутствия лимитов бюджетных обязательств по соответствующим кодам бюджетной классификации, могут привести к нарушению ст. 72, п. 5 ст. 161, подп. 2 п. 1 ст. 162 БК РФ.

7. В нарушение ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ Управлением по благоустройству и развитию территорий администрации Батыревского

муниципального округа Чувашской Республики осуществлена закупка на проведение аварийно-восстановительных работ по ремонту крыши здания сельского дома культуры с. Шыгырдан Шыгырданского территориального отдела Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, не предусмотренная планом-графиком закупок на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, что в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

8. В ходе выборочного анализа результативности использования бюджетных ассигнований выделенных из резервных фондов местных администраций выявлены факты отвлечения средств из резервного фонда администрации муниципального образования Чувашской Республики без достижения результата:

8.1. Выделенные администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на основании распоряжения администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики от 11.09.2023 № 222-р средства на межевание 10 земельных участков для многодетных семей и на проведение оценки имущества 14 объектов недвижимости, включенных в прогнозный план приватизации, в сумме 200,0 тыс. рублей были отвлечены из резервного фонда без достижения результата на 76 рабочих дней.

8.2. Выделенные отделу образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на основании распоряжения администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 03.10.2023 № 853 на проведение восстановительных работ по ликвидации оползневого участка на территории МБОУ «Моргаушская СОШ» в д. Кашмаши Моргаушского муниципального округа средства в сумме 9 796,9 тыс. рублей были отвлечены из резервного фонда без достижения результата на 62 рабочих дня.

9. В несоблюдение требований МНПА главными распорядителями средств местного бюджета, организациями, в распоряжение которых выделены средства резервного фонда местной администрации, в 2023 году, январе-июне 2024 года отчеты об использовании средств резервного фонда местной администрации не представлены: Аликовский, Канашский, Комсомольский, Красночетайский, Мариинско-Посадский, Моргаушский, Урмарский, Цивильский, Шемуршинский, Шумерлинский, Ядринский, Яльчикский муниципальные округа.

Предложения:

1. Направить отчет по результатам экспертно-аналитического мероприятия администрациям муниципальных образований Чувашской Республики для рассмотрения и принятия мер по недопущению вышеуказанных нарушений (недостатков).

2. Подготовить обзор недостатков (нарушений), выявленных в ходе данного экспертно-аналитического мероприятия, для размещения на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики в целях совершенствования действующей нормативной правовой базы муниципальных образований, а также в целях повышения эффективности и прозрачности использования бюджетных средств, выделенных из резервных фондов местных администраций:

разработать (внести изменения в действующие) МНПА, регулирующие порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации, с учетом замечаний, указанных в пункте 5 раздела «Выводы» настоящего отчета;

в целях недопущения неэффективного использования средств резервного фонда местной администрации не допускать отвлечения бюджетных средств без достижения заданных результатов;

не допускать выделения средств на мероприятия, которые носят ежегодный (регулярный) характер, а также на мероприятия, не носящих непредвиденный характер;

осуществлять контроль за исполнением требований МНПА в части соблюдения получателями средств резервного фонда местной администрации сроков использования бюджетных ассигнований, установленных направлений использования ассигнований, порядка предоставления отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации.